

Обоснование необходимости принятия
постановления Министерства финансов Республики Беларусь
«Об изменении постановления Министерства финансов Республики
Беларусь от 17 марта 2016 г. № 13»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект постановления Министерства финансов Республики Беларусь «Об изменении постановления Министерства финансов Республики Беларусь от 17 марта 2016 г. № 13» (далее – постановление) разработано в целях совершенствования законодательства, определяющего порядок расчета рыночных цен, принятия дополнительных мер по предотвращению манипулирования рынком ценных бумаг.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

Постановлением вносятся изменения в постановление Министерства финансов Республики Беларусь от 17 марта 2016 г. № 13 «О некоторых вопросах расчета рыночной цены эмиссионных ценных бумаг» (далее – постановление № 13).

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-3 «О нормативных правовых актах» (далее – Закон № 130-3) внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, Законом № 130-3 и иными законодательными актами.

В этой связи внесение изменений в постановление № 13 должно осуществляться путем принятия постановления Министерства финансов Республики Беларусь.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Изменения порядка расчета рыночной цены эмиссионных ценных бумаг обусловлены необходимостью повышения гибкости и адаптивности метода расчета к изменяющимся условиям рынка, а также являются следствием выявления в результате контрольных мероприятий случаев, имеющих признаки искусственного завышения (занижения) цен в отношении акций. В связи с этим предложены изменения, которые направлены на улучшение механизма определения рыночной цены.

Измененный порядок расчета рыночной цены учитывает конъюнктуру рынка ценных бумаг и в большей степени отражает рыночные реалии. Так, в новой редакции расчет рыночной цены ценных бумаг основывается на количестве сделок, их общей сумме, количестве ценных бумаг, с которыми заключены сделки, количестве лиц, за счет или в интересах которых совершались сделки, что позволяет более точно отражать текущую рыночную ситуацию. Также расчет рыночной цены ограничивается не только временными параметрами (60 торговыми днями), но и количеством торговых дней, в которые количество сделок и число ценных бумаг, с которыми заключены сделки, начинают соответствовать установленным критериям. Кроме того, устанавливается два альтернативных критерия для расчета рыночной цены: сумма сделок достигает значения не менее 250 базовых величин и (или) количество ценных бумаг, с которыми заключены сделки, – не менее одного процента от общего количества ценных бумаг конкретного выпуска. Данный подход предложен с учетом практики российского законодательства и будет соответствовать целям гармонизации законодательства Беларуси и России.

Справочно. Способы определения рыночной цены ценных бумаг, расчетной стоимости ценных бумаг, а также предельные границы колебаний рыночной цены ценных бумаг в Российской Федерации установлены в Порядке определения рыночной цены ценных бумаг, расчетной цены ценных бумаг, а также предельной границы колебаний рыночной цены ценных бумаг в целях 23 главы Налогового кодекса Российской Федерации, утвержденном приказом Федеральной службы по финансовым рынкам от 9 ноября 2010 г. № 10-65/пз-н.

Также предлагается изменить предельную границу колебания рыночной цены акций одного выпуска с 30% до 60%. Данное изменение обосновано следующими факторами:

увеличение волатильности рынка – увеличение предельной границы колебания до 60% позволит более адекватно отражать реальную динамику цен на акции, что будет способствовать более гибкому реагированию участников рынка на изменения;

стимулирование ликвидности – участники рынка будут более охотно совершать сделки, зная, что могут использовать более широкий диапазон цен для покупки и продажи акций.

В связи с необходимостью повышения точности и справедливости определения рыночной цены ценных бумаг предлагается также изменить условия, при которых рыночная цена не рассчитывается. Новая редакция вводит более комплексный подход: вместо единственного критерия (менее 10 сделок в течение последних 60 торговых дней) вводятся дополнительные параметры, такие как сумма заключенных сделок и

объем торгов, количество участников торгов. Это позволяет более точно оценивать активность рынка.

Трехмесячный срок вступления в силу положений постановления обусловлен необходимостью изменения расчетных алгоритмов, применяемых ОАО «Белорусская валютно-фондовая биржа» при расчете рыночных цен эмиссионных ценных бумаг, а также внесения соответствующих изменений в локальные правовые акты биржи.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – при подготовке постановления проанализированы положения постановления № 13;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – при подготовке постановления проанализированы положения приказа Федеральной службы по финансовым рынкам от 9 ноября 2010 г. № 10-65/пз-н «Об утверждении порядка определения рыночной цены ценных бумаг, расчетной цены ценных бумаг, а также предельной границы колебаний рыночной цены ценных бумаг в целях 23 главы Налогового кодекса Российской Федерации»;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – проведенный анализ показал, что международные договоры Республики Беларусь и иные международно-правовые акты, содержащие обязательства Республики Беларусь, относящиеся к предмету правового регулирования постановления, отсутствуют;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования, – постановление не содержит положений, противоречащих международным договорам Республики Беларусь и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования, ввиду отсутствия последних.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь», – не имеется.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических

лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта, – не имеется.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия – принятие постановления Министерства финансов Республики Беларусь «Об изменении постановления Министерства финансов Республики Беларусь от 17 марта 2016 г. № 13» не повлечет негативных социальных, финансово-экономических, экологических последствий, не повлияет на величину доходов, расходов и (или) источников финансирования дефицита республиканского и местных бюджетов. Анализ прогнозирования экологических последствий принятия постановления предполагает, что его принятие не окажет отрицательного воздействия на состояние окружающей среды и природных ресурсов.

Оценка регулирующего воздействия постановления Министерства финансов Республики Беларусь «Об изменении постановления Министерства финансов Республики Беларусь от 17 марта 2016 г. № 13» на условия осуществления предпринимательской деятельности показала, что постановление не предусматривает обязанностей, запретов и ограничений, расходов для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений – постановление направлялось для рассмотрения в адрес Ассоциации участников рынка ценных бумаг в целях изучения мнения профессионального сообщества.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

В связи с принятием постановления Министерства финансов Республики Беларусь «Об изменении постановления Министерства финансов Республики Беларусь от 17 марта 2016 г. № 13» внесение изменений в иные нормативные правовые акты, а также признание нормативных правовых актов, их отдельных структурных элементов утратившими силу не требуется.

_____ 2025 г.