

Обоснование необходимости принятия (издания)
постановления Совета Министров Республики Беларусь
«О лицензировании импорта отдельных видов товаров из древесины»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

В связи с высоким удельным весом транспортных затрат в стоимости продукции реализация продукции деревообрабатывающих предприятий на экспорт в страны дальней дуги низкомаржинально и не позволяет обеспечить эффективное использование имеющихся производственных мощностей, что снижает поступления в государственный бюджет страны, сдерживает рост заработной платы работников отрасли и может повлечь за собой сокращение их численности.

В данных условиях наиболее рациональным решением проблемы является увеличение объемов потребления производимых товаров из древесины на внутриреспубликанском рынке путем ограничения доступа на него аналогичной продукции, производящейся на территории государств, не являющихся членами Евразийского экономического союза.

Проектом постановления Совета Министров Республики Беларусь «О лицензировании импорта отдельных видов товаров из древесины» (далее – проект постановления) предусматривается введение лицензирования импорта отдельных видов товаров из древесины, произведенных на территории государств, не являющихся членами Евразийского экономического союза.

Целью проекта является поддержка белорусского производителя, создание благоприятных условий для развития нового импортозамещающего и экспортоориентированного отечественного производства, увеличение выпуска импортозамещающей продукции, уменьшение притока импортной продукции в Республику Беларусь.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

Подпунктом 1.5 пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 5 апреля 2016 г. № 124 «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности» (далее – Указ № 124), установлено, что Советом Министров Республики Беларусь в соответствии с пунктом 50 приложения № 7 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС в Республике Беларусь, на срок не более 6 месяцев может вводиться мера нетарифного регулирования в виде разрешительного порядка ввоза товаров.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов

отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Предметом правового регулирования проекта являются общественные отношения, возникающие при реализации импорта указанных в проекте постановления отдельных видов товаров происхождением из стран, не входящих в Евразийский экономический союз.

Проект постановления предусматривает введение Республикой Беларусь в одностороннем порядке временной меры нетарифного регулирования, ограничивающей ввоз в Республику Беларусь товаров согласно приложению, сроком на 6 месяцев путем выдачи лицензии в соответствии с подпунктом 1.5 пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 5 апреля 2016 г. № 124 «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности».

Лицензирование импорта указанных в проекте постановления товаров будет способствовать уменьшению притока импортной продукции в Республику Беларусь, увеличению объемов выпуска и реализации импортозамещающей продукции на внутреннем рынке в связи с вынужденной переориентацией сбыта на фоне введения рядом стран экономических санкций в отношении импорта белорусских товаров.

Справочно. В настоящее время импорт данной продукции лицензируется в соответствии с требованиями постановления Совета Министров Республики Беларусь от 20 мая 2025 г. № 275 «О лицензировании импорта отдельных видов товаров из древесины».

В настоящее время в республике созданы и наращиваются мощности по производству мелованного картона, гофрированного картона, бумажных мешков, древесноволокнистых и древесностружечных плит. Данные мощности могут в полном объеме покрыть всю потребность внутреннего рынка республики, заместив импортные поставки аналогичных видов продукции.

В качестве дополнительных мер по ограничению импорта товаров, аналоги которых производятся в Республике Беларусь, предлагается расширить действующий перечень подпадающей под процедуру лицензирования продукции, дополнив ее следующими товарными позициями:

- спички, классифицируемые кодом ТНВЭД ЕАЭС 3605 00 000 0 (спички, кроме пиротехнических изделий товарной позиции 3604).

Введение данной меры необходимо для сохранения последнего действующего в Республике Беларусь производства данной важной для создания государственных запасов (резервов) материальных ценностей страны.

- бумага туалетная, классифицируемая кодами ТНВЭД 4818101000, 4818109000;
- платки носовые, классифицируемые кодом ТНВЭД 4818201000;
- полотенца для рук, классифицируемые кодами ТНВЭД 4818209100, 4818209900;
- скатерти и салфетки, классифицируемые кодом ТНВЭД 4818300000.

Белорусский рынок производства бумажных изделий санитарно-гигиенического назначения представлен широкой линейкой товаров народного потребления, рассчитанной на разные социальные слои населения, таких как бумага туалетная (одно-двух-трехслойная) из макулатуры и целлюлозы, салфетки бумажные окрашенные и неокрашенные, а также с нанесением декоративного рисунка, полотенца бумажные (одно-двух-трехслойные) из макулатуры и целлюлозы в рулонах и полотенца бумажные ZZ и V сложения в листах, бумажные платки в пачках.

Вместе с тем «вхождение на полку» санитарно-гигиенических изделий (СГИ) отечественного производства, затруднено из-за предпочтения, отдаваемого торговыми сетями товарам российского происхождения, так как доходность торговых сетей от продажи белорусских СГИ, надбавки на которые ограничены действием Постановления Совета Министров Республики Беларусь от 19.10.2022 № 713, значительно ниже, чем доходность от продажи импортного аналога.

Проект постановления предусматривает введение временной меры нетарифного регулирования в виде разрешительного порядка ввоза, регулируемого посредством введения лицензирования в отношении следующих видов товаров, происхождением из стран, не входящих в Евразийский экономический союз, аналоги которых производятся в Республике Беларусь:

Код единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности ЕАЭС и наименование товара	Информация о наличии подобного либо аналогичного производства в Республике Беларусь
4410 11 плиты древесностружечные	Имеется производство в Республике Беларусь: ОАО «Ивацевичдрев», ОАО «Речицадрев», ООО «Новус индустри», ООО «Ультрадекор»
4410 12 плиты с ориентированной стружкой (OSB)	Имеется производство в Республике Беларусь: ООО «Ультра плай ОСБ», производственные мощности которого позволяют удовлетворить не только потребности страны, но и осуществлять поставки на экспорт в больших объемах

4411 плиты древесноволокнистые из древесины или других одревесневших материалов с добавлением или без добавления смол или других органических веществ	ОАО «Гомельдрев», ОАО «Мостовдрев», ОАО «Борисовдрев», ОАО «Витебскдрев», ОАО «Борисовский ДОК», ООО «Ультрадекор», ООО «Ультрадекор НТ»
4418 19 000 0 окна, балконные двери и их рамы прочие (деревянные)	В Республике Беларусь производство данной продукции осуществляет более 100 крупных и средних предприятий, например, ОАО «Лидастройматериалы», ОАО «Минскдрев» и др.
4418 29 000 0 двери и их рамы и пороги прочие (деревянные)	В Республике Беларусь производство данной продукции осуществляет более 100 крупных и средних предприятий, например, ОДО «Беллесизделие», ОАО «Минскдрев», ОАО «Стройдетали», ЧПУП «Поставский мебельный центр» и другие
4418 75 000 0 панели напольные собранные прочие, многослойные	Имеется производство в Республике Беларусь: ОАО «Гомельдрев», ООО «Косвик», ООО «Паркетлаб»
4810 92 100 0, 4810 92 900 1, 4810 92 900 9 бумага и картон прочие	Имеется производство в Республике Беларусь: ОАО «Управляющая компания холдинга «Белорусские обои», производственные мощности которого в состоянии удовлетворить потребность внутреннего рынка
4819 30 000, 4819 40 000 0 (за исключением мешков и пакетов из мелованных и немелованных видов бумаги и (или) картона плотностью свыше 180 г/м кв. с нанесением цветных рисунков с использованием различного рода отделки - тиснения, ламинации, лакировки, фольгирования в глянцевом или матовом исполнении) мешки и пакеты из бумаги	Имеются производства в Республике Беларусь: ООО «Суперпак компани», ООО «Суперпак инвест», другие
9403 60 100 1 мебель деревянная для столовых и жилых комнат	Производство мебели очень развито в Республике Беларусь. Среди наиболее крупных можно назвать: ЗАО «Холдинговая компания «Пинскдрев», ЗАО «Молодечномебель», ОАО «Могилевдрев», ОАО «ФанДОК», ОАО «Мозырский ДОК», ОАО «Гомельдрев», ЗАО «Бобруйскмебель» и другие
4818101000, 4818109000 бумага туалетная	Имеются производители в Республике Беларусь: ОАО «Бумажная фабрика «Спартак», ООО «Эксклюзив», Группа компаний «Интерпапер», ОАО «Слонимский картонно-бумажный завод «Альбертин», ООО «Бел

	Тисью Групп» и другие
4818201000 платки носовые	ООО «Эксклюзив», ООО «Сипто» и другие
4818209100, 4818209900 полотенца для рук	ОАО «Бумажная фабрика «Спартак», Группа компаний «Интерпапер», ОАО «Слонимский картонно-бумажный завод «Альбертин» и другие
4818300000 скатерти и салфетки	ОАО «Бумажная фабрика «Спартак», ООО «Эксклюзив», Группа компаний «Интерпапер», ОАО «Слонимский картонно-бумажный завод «Альбертин», ООО «Бел Тисью Групп» и другие
3605 00 000 0 спички	Имеется производство в Республике Беларусь - ОАО «Борисовдрев»

Применение процедуры лицензирования увеличит торговую независимость страны, стимулирует производство на внутреннем рынке, поможет отечественным производителям повысить эффективность производства, обеспечить увеличение своего присутствия на внутреннем рынке, будет способствовать увеличению доли отечественных товаров вплоть до полного замещения импортных аналогов.

Пунктом 2 проекта предусматриваются случаи, при которых не распространяется действие пункта 1 проекта постановления.

В целях обеспечения эффективности мероприятий по противодействию возможному перетоку лицензируемых товаров в Республику Беларусь из других стран ЕАЭС через белорусско-российский участок Государственной границы, Правительством Республики Беларусь поддержано предложение МИД об определении в проектах постановлений о введении временных мер нетарифного регулирования конкретных госорганов, контролирующих выполнение таких мер (поручение Совета Министров Республики Беларусь от 21.12.2022 № 31/205-1403/13727р).

С учетом изложенного, пунктом 8 проекта предлагается закрепить поручение Государственному таможенному комитету о контроле ввоза товаров из-за пределов таможенной территории ЕАЭС в Республику Беларусь из государств, не являющихся государствами – членами ЕАЭС, при их помещении под таможенные процедуры выпуска для внутреннего потребления (за исключением помещения под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления в целях завершения действия таможенной процедуры свободной таможенной зоны) и свободной таможенной зоны.

Лицензирование будет осуществляться Министерством антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь в соответствии с административной процедурой предусмотренной пунктом 25.15.1 перечня административных процедур, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24.09.2021 № 548. По данной

административной процедуре органом-регулятором и уполномоченным органом является указанное министерство. При этом, осуществление согласования выдачи лицензии концерном «Беллесбумпром», предусмотренное проектом постановления, предлагается осуществлять в рамках указанной административной процедуры в течение 5 рабочих дней.

Данный подход подразумевает одну точку подачи документов для получения итогового документа (разовой лицензии), что позволит упростить процесс осуществления административной процедуры для заинтересованного лица.

С учетом того, что действие аналогичного постановления Совета Министров Республики Беларусь от 20 мая 2025 г. № 275 «О лицензировании импорта отдельных видов товаров из древесины» истекает 23 декабря 2025 г., введение новых мер нетарифного регулирования возможно после истечения срока действия указанного постановления.

Проектом не предусматривается изменение концептуальных положений законодательства, институтов, отраслей законодательства.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

В ходе подготовки проекта постановления изучены нормативно-правовые акты Республики Беларусь, регулирующие вопросы применения специальных мер.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения нет.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Договор о Евразийском экономическом союзе допускает одностороннее введение государствами-членами временных нетарифных мер в отношении третьих стран, а именно статья 47 Договора, пункт 50 и подпункт 9 пункта 38 Протокола о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран (приложение № 7 к Договору). В данном случае введение разрешительного порядка осуществления импорта товаров в виде процедуры его лицензирования предлагается рассматривать в качестве меры по обеспечению экономической безопасности республики как неотъемлемой части национальной безопасности, концепция которой утверждена указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575 «Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь», направленной на импортозамещение и связанной с

вынужденной переориентацией сбыта на фоне введения рядом стран экономических санкций в отношении импорта белорусских товаров.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

Проект постановления не содержит положений, противоречащих международным договорам Республики Беларусь.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь».

Проект постановления не относится к международному договору Республики Беларусь или его проекту.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта,

Научные исследования в области права, обращения граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования проекта постановления, отсутствуют.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Проект постановления направлен на стимулирование производства на внутреннем рынке, поможет отечественным производителям повысить эффективность производства, обеспечить увеличение своего присутствия на внутреннем рынке, будет способствовать увеличению доли отечественных товаров вплоть до полного замещения импортных аналогов.

В настоящее время в республике созданы и наращиваются мощности по производству мелованного картона, гофрированного картона, бумажных мешков, древесноволокнистых и древесностружечных плит. Данные мощности могут в полном объеме покрыть всю потребность внутреннего рынка республики, заместив импортные поставки аналогичных видов продукции.

Лицензирование товаров из древесины будет способствовать уменьшению притока импортной продукции в Республику Беларусь, увеличению объемов выпуска и реализации импортозамещающей продукции отечественного производства, полной загрузке мощностей действующих современных предприятий.

Проект постановления затрагивает интересы субъектов хозяйствования независимо от организационно-правовой формы, осуществляющих ввоз товаров указанных в данном проекте.

Определить перечень или точное количество субъектов хозяйствования, которым будет необходимо получение лицензии на ввоз товаров не представляется возможным, так как потребность в ввозе товаров из древесины зависит от многих факторов на рынке и многие субъекты хозяйствования уже переориентировались на белорусских производителей или производителей из стран членов ЕАЭС.

Лицензирование импорта отдельных видов товаров из древесины накладывает на субъекты хозяйствования, оказывающие услуги по оптовой торговле за вознаграждение или на договорной основе код 46.1 по ОКРБ 007-2012 некоторые ограничения (необходимость документального подтверждения страны происхождения товара или получения лицензии) и необходимость уплаты государственной пошлины в размере 5 базовых величины за выдачу разовой лицензии. Негативное влияние данных ограничений на субъекты хозяйствования можно оценить как несущественное.

Большое количество действующих на территории государств-членов Евразийского экономического союза производителей продукции, подпадающей под действие проекта постановления, позволяет импортерам своевременно внести корректировки в свою товарную программу, в связи с чем введение лицензирования импорта данной продукции не повлечет за собой ликвидацию субъектов хозяйствования и не окажет влияния на условия для развития конкуренции.

Целью принятия данного постановления является увеличение объемов выпуска и реализации импортозамещающей продукции на внутреннем рынке в связи с вынужденной переориентацией сбыта на фоне введения рядом стран экономических санкций в отношении импорта белорусских товаров.

Негативных последствий предложенного способа регулирования на жителей Республики Беларусь не усматривается, так как на территории Республики Беларусь имеются производства, способные удовлетворить потребность в указанных товарах, а при их отсутствии предусматривается возможность их ввоза при наличии лицензии, чем заинтересованные субъекты хозяйствования пользовались в течение действия аналогичных нормативных правовых актов.

Принятие проекта постановления не повлечет изменения и (или) дополнения, признания утратившими силу каких-либо нормативных правовых актов, а также не повлечет расходования дополнительных бюджетных средств.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

Будет дополнено.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

Принятие данного проекта не потребует внесения изменений и дополнений в действующие нормативные правовые акты.

Заместитель председателя

Г.Н.Диковицкий

«_____» _____ 2025 г.