

ИНФОРМАЦИЯ О НЕОБХОДИМОСТИ ПРИНЯТИЯ (ИЗДАНИЯ)
проекта Закона Республики Беларусь
”Об изменении Закона Республики Беларусь ”О лицензировании“

Проект Закона Республики Беларусь ”Об изменении Закона Республики Беларусь ”О лицензировании“ (далее – проект Закона, законопроект, проект) разработан в соответствии с пунктом 16 плана подготовки (участия в подготовке) проектов законодательных актов республиканскими органами государственного управления в 2026 году, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 18 ноября 2025 г. № 400, пунктом 15 плана подготовки (участия в подготовке) проектов законодательных актов республиканскими органами государственного управления в 2026 году, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20 декабря 2025 г. № 738, в целях совершенствования законодательства в сфере лицензирования отдельных видов деятельности с учетом практики его применения, а также приведения норм Закона Республики Беларусь от 14 октября 2022 г. № 213-З ”О лицензировании“ (далее – Закон о лицензировании) в соответствии с требованиями иных законодательных актов.

Предметом регулирования проекта Закона является сфера предпринимательской деятельности. Документ содержит ряд предложений, направленных на уточнение деятельности для реализации которой требуется получение лицензии, предъявляемых к ней требований, а также процедурных вопросов в сфере лицензирования.

Основные положения проекта Закона.

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ (РАЗДЕЛ I ЗАКОНА О ЛИЦЕНЗИРОВАНИИ).

В рамках мероприятия 35 Государственной программы ”Цифровое развитие Беларуси на 2021 – 2025 годы“¹ завершены работы по модернизации государственной информационной системы ”Единый реестр лицензий“ (далее – ЕРЛ)

Обновленная система, в числе прочего, предусматривает возможность переход к формированию и ведению лицензионного дела в электронной форме, автоматизацию процессов запроса и предоставления информации, необходимой для целей лицензирования посредством интеграции ЕРЛ с иными информационными системами и ресурсами.

Учитывая изложенное, в целях обеспечения практического внедрения новых технических решений и правового обеспечения процессов цифровизации лицензирования проектом Закона:

вводится определение термина ”лицензионно дело“ как совокупности документов (их копий) и сведений, представленных соискателем лицензии

¹ Утверждена постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 февраля 2021 г. № 66.

(лицензиатом) для получения (изменения) лицензии, запрошенных лицензирующим органом, решений по вопросам лицензирования, а также иных документов и сведений по вопросам лицензирования по конкретной лицензии (**пункт 1 статьи 1 проекта**);

полномочия на определение порядка формирования и ведения лицензионного дела предлагается делегировать Совету Министров Республики Беларусь. Одновременно уточняются полномочия Правительства на определение порядка предоставления всех документов и сведений, необходимых для целей лицензирования (не ограничиваясь только решениями по вопросам лицензирования, т.к. ряд действий в процессе лицензирования осуществляется без принятия решения лицензирующего органа) (**пункт 2 статьи 1 проекта**);

конкретизируется порядок и условия получения документов и (или) сведений по вопросам лицензирования. Предлагается предусмотреть, что Документы и (или) сведения из информационных ресурсов и информационных систем, необходимые для целей лицензирования, предоставляются лицензирующему органу или его территориальным органам, подчиненной организации, организации, входящей в состав (систему) лицензирующего органа, владельцу ЕРЛ, в том числе посредством общегосударственной автоматизированной информационной системы, либо оператору общегосударственной автоматизированной информационной системы на безвозмездной основе (**пункт 8 статьи 1 проекта**).

Справочно. Правовое закрепление обязанности предоставления информации без взимания платы создает нормативную основу для унифицированного взаимодействия субъектов, участвующих в реализации административных процедур, включая операторов информационных систем. Данная норма направлена на развитие принципа "одного окна" и исключение случаев, когда заявитель фактически вынужден выступать посредником между различными органами для сбора сведений, которые уже имеются в распоряжении государства.

Фактически, исключение платы за предоставление данных будет способствовать более широкому использованию цифровых технологий, сокращению сроков предоставления административных решений, а также исключению ситуаций, когда невозможность получения платных сведений препятствует реализации прав и законных интересов граждан и субъектов хозяйствования;

закрепляются положения, что сбор, обработка, хранение, использование персональных данных для целей формирования и ведения ЕРЛ осуществляется без согласия субъектов персональных данных с соблюдением требований законодательства о персональных данных, об информации, информатизации и защите информации (**пункт 13 статьи 1 проекта**);

устанавливается требование о переходе с 1 января 2030 г. на исключительно электронное взаимодействие соискателей лицензии

(лицензиатов, юридических лиц, к которым перешла лицензия) и лицензирующих органов в части направления соответствующих заявлений, уведомлений и предписаний по вопросам лицензирования (**статья 11 проекта**).

Действующей редакцией пунктов 3 и 4 статьи 20 Закона о лицензировании предусмотрено право лицензирующих органов получать у иных государственных органов и других организаций документы и (или) сведения, необходимые для принятия решения о предоставлении лицензии. Вместе с тем не урегулирован вопрос получения документов (сведений) для принятия иных решений по вопросам лицензирования, а также выполнения функций в сфере лицензирования, для которых принятия решения не требуется.

В этой связи проектом Закона предусмотрена корректировка статьи 20 Закона о лицензировании и дополнения названного Закона самостоятельной статьей, определяющей порядок получения документов (сведений), необходимых для целей лицензирования (**пункты 7 и 8 статьи 1 проекта**).

Принимая во внимание множественность лицензирующих органов в сфере образовательной деятельности (Министерство образования Республики Беларусь и 129 местных исполнительных комитетов) Закон о лицензировании дополняется нормой, определяющей координирующие функции Минобразования в сфере лицензирования образовательной деятельности (аналогичные функциям Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь и Министерства антимонопольного регулирования и торговли в отношении соответствующих лицензируемых видов деятельности, лицензирующими органами в отношении которых выступают местные исполнительные и распорядительные органы) (**пункты 3 и 4 статьи 1 проекта**).

Данное решение позволит унифицировать подходы к осуществлению процедурных вопросов, связанных с оценкой соответствия возможностей соискателя лицензии (лицензиата) долицензионным (лицензионным) требованиям, исключению необходимости принятия множества нормативных правовых актов ведомственного уровня по данному вопросу.

В связи с корректировкой статьи 51¹ Гражданского кодекса Республики Беларусь, предусмотренной Законом Республики Беларусь от 13 ноября 2023 г. № 312-З "Об изменении кодексов", иностранным юридическим лицам и иным организациям предоставляется право открывать на территории Республики Беларусь филиалы для осуществления предпринимательской деятельности.

Согласно части 2 статьи 6 Закона Республики Беларусь от 13 ноября 2023 г. № 312-З "Об изменении кодексов" иностранные юридические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность на территории

Республики Беларусь и состоящие на учете в налоговых органах Республики Беларусь на основании подпункта 1.5 пункта 1 статьи 70 Налогового Кодекса Республики Беларусь (далее – НК) на дату вступления Закона № 312-З в силу, для продолжения ее осуществления обязаны, если иное не предусмотрено законодательными актами, в течение шести месяцев после вступления в силу Закона № 312-З открыть филиал, создать юридическое лицо, войти в состав организации на территории Республики Беларусь либо прекратить деятельность в порядке, определенном законодательством.

Налоговым законодательством прямо предусмотрено, что основанием открытия филиала является только наличие постоянного представительства на территории Республики Беларусь, которое, в свою очередь, возникает только в определенных законодательством случаях.

Согласно пункту 1 статьи 180 НК постоянным представительством иностранной организации, расположенным на территории Республики Беларусь, признается филиал иностранного юридического лица или иное постоянное место деятельности, через которое иностранная организация полностью или частично осуществляет предпринимательскую и иную деятельность на территории Республики Беларусь.

Согласно части 1 пункта 3 НК если иностранная организация выполняет работы и (или) оказывает услуги на территории Республики Беларусь, место выполнения работ, оказания услуг иностранной организации с начала его существования признается постоянным представительством иностранной организации при условии, что указанная деятельность осуществляется в течение периода, превышающего 180 дней непрерывно или в совокупности в любом двенадцатимесячном периоде, начинающемся или заканчивающемся в соответствующем налоговом периоде.

При этом в соответствии с частью 4 пункта 4 статьи 180 НК в случае осуществления иностранной организацией разработки проектной документации за пределами Республики Беларусь срок выполнения таких работ и прибыль от их выполнения не включаются соответственно в срок существования постоянного представительства такой иностранной организации в Республике Беларусь и в прибыль от осуществления деятельности через него.

Другими словами, если иностранная подрядная компания выполняет работы на территории Республики Беларусь до 180 дней, законодательство не предусматривает обязанности по открытию филиала иностранной компании.

С учетом изложенного уточняется норма пункта 3 статьи 18 Закона о лицензировании (*пункт 5 статьи 1 проекта*).

Принимая во внимание характер изменения лицензии в случае изменения наименования, места нахождения лицензиата - юридического лица, лицензиата - иностранной организации или фамилии, собственного имени, отчества (если таковое имеется), регистрации по месту жительства (места жительства иностранного гражданина или лица без гражданства) лицензиата - физического лица, предлагается предусмотреть, что соответствующие сведения изменяются в ЕРЛ, если такое изменение не влечет необходимость изменения иных указанных в нем сведений, в установленном лицензирующим органом порядке без принятия этим органом решения об изменении лицензии на основании заявления об изменении лицензии и соответствующих сведений, полученных лицензирующим органом из Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей или Регистра населения. При этом государственная пошлина за названное изменение лицензии при указанных условиях не взимается (**пункты 6, 10 – 12 статьи 1 проекта**).

В целях однозначности понимания правоустанавливающей функции ЕРЛ Закон о лицензировании предлагается дополнить нормой, определяющей, что подтверждение наличия лицензии осуществляется путем обращения к названному реестру посредством сети Интернет (**пункт 14 статьи 1 проекта**).

Принимая во внимание особенности формирования стоимости работ по проведению экспертизы соответствия возможностей соискателя лицензии (лицензиата) долицензионным (лицензионным) требованиям уточняется пункт 5 статьи 31 Закона о лицензировании (**пункт 15 статьи 1 проекта Закона**).

С учетом практики применения, в целях исключения возможных злоупотреблений:

конкретизируются понятие уклонения соискателя лицензии (лицензиата) от проведения экспертизы соответствия возможностей долицензионным (лицензионным) требованиям, к таковым фактам предлагается также отнести незаключение в определенный лицензирующим органом срок договора о проведении экспертизы соответствия возможностей соискателя лицензии долицензионным требованиям, лицензиата лицензионным требованиям, несоблюдение предусмотренных названным договором сроков оплаты экспертизы, а также непредставления соискателем лицензии (лицензиатом) информации для целей проведения экспертизы (**пункт 9 статьи 1 проекта**);

Справочно. Статьей 21 Закона о лицензировании под соответствующим уклонением понимается в том числе непредставление лицензирующему органу информации, необходимой для проведения исключительно оценки соответствия возможностей соискателя лицензии долицензионным требованиям, лицензиата лицензионным требованиям. Это требование не распространяется

на экспертизу соответствия возможностей соискателя лицензии долицензионным требованиям, лицензиата лицензионным требованиям.

В то же время понятие уклонение распространяется и на оценку соответствия, и на экспертизу, при которой также возможны случаи непредставления лицензирующему органу соответствующей информации.

По своей сути оценка и экспертиза имеют идентичные этапы проведения, для проведения которых и необходима информация для их проведения.

В случае непредставления соответствующей информации эксперту не представится возможным провести экспертизу в полном объеме.

В целях устранения существующего пробела Закон о лицензировании дополняется нормами, определяющими основания и дату прекращения лицензии в случае ликвидации (прекращения деятельности) иностранной организации, иностранного индивидуального предпринимателя (**пункт 19 статьи 1 проекта**).

Проектом Закона предлагается закрепить возможность прекращения лицензии по инициативе лицензиата (на основании уведомления лицензиата о прекращении осуществления лицензируемого вида деятельности) не только в целом, но и в части (одного или нескольких обособленных подразделений, одного или нескольких обособленных подразделений, торговых и иных объектов, помещений, транспортных средств, территорий, одной или нескольких работ и (или) услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, видов (групп) продукции, потенциально опасных объектов, технических устройств, сведения о которых включены в ЕРЛ, определенной территории (если лицензией предусмотрено, что она действует на указанной в ней части территории Республики Беларусь)

Справочно. В рамках действующего регулирования частичное прекращение лицензии в добровольном порядке осуществляется на основании заявления лицензиата об изменении лицензии. Данное действие облагается государственной пошлиной.

При таком подходе лицензирующий орган несет нагрузку по подготовке и принятию фактически безальтернативного решения, а лицензиат "платит" за формальную фиксацию решения, которое является его правом и зависит исключительно от его воли.

Предлагаемое решение позволит снизить нагрузку на лицензирующие органы и исключить необоснованную финансовую нагрузку на субъекты хозяйствования.

В целях исключения возможных злоупотреблений Закон о лицензировании дополняется общей нормой о недопущении прекращения лицензии на основании уведомления о принятии решения о прекращении осуществления лицензируемого вида деятельности, если такое уведомление представлено (направлено) лицензиатом позднее дня (в день):

вынесения в отношении этого лицензиата предписания об устранении выявленных нарушений законодательства о лицензировании;

принятия лицензирующим органом решения о приостановлении соответствующей лицензии;

наступления иного события, являющегося основанием для прекращения лицензии.

Справочно. В рамках действующего регулирования такой подход предусмотрен в отношении отдельных лицензируемых видов деятельности.

В связи с закреплением общего подхода, соответствующие нормы, предусматривающие особенности лицензирования видов деятельности, из Закона о лицензировании исключаются.

Проектом Закона предлагается расширить перечень грубых нарушений законодательства о лицензировании, факт допущения которых является безусловным основанием прекращения лицензии по решению лицензирующего органа.

Справочно. В отношении дополнения подпункта 2.3 пункта 2 статьи 39 Закона абзацем вторым статьи 92.

Согласно действующей редакции Закона при выявлении грубого нарушения законодательства о лицензировании, определенного абзацем вторым статьи 92 (нарушение лицензионных требований, ставшее причиной или создавшее угрозу аварии, инцидента, несчастного случая), лицензирующий орган, в соответствии с подпунктом 2.1 пункта 2 статьи 35, выносит лицензиату предписание об устранении лицензиатом данного нарушения и устанавливает срок для его устранения, который не может превышать шести месяцев. Кроме того, при выявлении грубого нарушения законодательства о лицензировании лицензирующий орган одновременно с вынесением такого предписания вправе приостановить лицензию до устранения выявленного грубого нарушения законодательства о лицензировании, но не более чем на шесть месяцев.

Данная норма не имеет смысла, поскольку, по сути, выносится заведомо невыполнимое предписание и по истечении срока, отведенного на его выполнение, лицензия в любом случае должна быть прекращена по решению лицензирующего органа.

В отношении дополнения подпункта 2.3 пункта 2 статьи 39 абзацами вторым, пятым и шестым статьи 126 Закона.

Предлагаемое дополнение подпункта 2.3 пункта 2 статьи 39 абзацами вторым и шестым статьи 126 Закона обосновывается тем, что грубые нарушения, предлагаемые настоящей таблицей в абзацы второй и шестой статьи 126 Закона, непосредственно создают угрозу причинения вреда государственным и общественным интересам, жизни, здоровью, правам и законным интересам граждан, окружающей среде.

Также по своей сущности эти нарушения являются окончательными нарушениями и не могут быть предложены к устранению в предписании об устранении лицензиатом нарушений законодательства о лицензировании, так как такое предписание заведомо становится неисполнимым.

По этой же причине принятие решения о приостановлении на основании таких нарушений становится нецелесообразным.

Следовательно, единственной возможной мерой воздействия, применяемой по указанным нарушениям в отношении лицензиата, может являться только прекращение действия лицензии независимо от положений подпункта 2.2 пункта 2 статьи 35 и абзацев третьего и четвертого статьи 37 Закона.

Предлагаемое дополнение подпункта 2.3 пункта 2 статьи 39 абзацем пятым статьи 126 Закона обосновывается тем, что грубое нарушение, предлагаемое настоящей таблицей в абзац пятый статьи 126 Закона, непосредственно создает угрозу причинения вреда государственным и общественным интересам, жизни, здоровью, правам и законным интересам граждан, окружающей среде.

Учитывая, что это нарушение является детализирующим нарушением, указанное в абзаце четвертом статьи 126, за допущение которого уже предусмотрена мера воздействия к лицензиату в виде соответствующего предписания и (или) приостановления лицензии, непосредственно в отношении рассматриваемого нового грубого нарушения применять указанные меры нецелесообразно.

Следовательно, единственной возможной мерой воздействия, применяемой по указанному нарушению в отношении лицензиата, может являться только прекращение действия лицензии независимо от положений подпункта 2.2 пункта 2 статьи 35 и абзацев третьего и четвертого статьи 37 Закона.

Введение в данный подпункт статьи 109 обусловлено целью предоставления МНС права прекращения лицензии за грубые нарушения законодательства о лицензировании при их первичном выявлении контролирующими органами.

Как отмечено ОАЦ, практика взаимодействия с лицензиатами, в том числе результаты контроля за выполнением ими законодательства о лицензировании, показала, что отдельные юридические лица не предпринимают должных мер по устранению предпосылок допущения нарушений и продолжают осуществлять лицензируемый вид деятельности.

В целях повышения уровня ответственности лицензиатов при осуществлении деятельности по технической и (или) криптографической защите информации предлагается предусмотреть основание для прекращения лицензии по решению лицензирующего органа при выявлении некоторых грубых нарушений законодательства о лицензировании, определенных статьей 145 Закона, независимо от положений подпункта 2.2 пункта 2 статьи 35 и абзацев третьего и четвертого статьи 37 Закона.

Также, в целях обеспечения однозначности понимания конкретизированы положения об определении дня (даты) прекращения лицензии, предусмотренные пунктом 5 статьи 39 Закона о лицензировании **(пункт 19 статьи 1 проекта).**

3.2. УСЛОВИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЛИЦЕНЗИРУЕМЫХ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (РАЗДЕЛ II ЗАКОНА О ЛИЦЕНЗИРОВАНИИ).

Адвокатская деятельность (пункт 20 статьи 1 проекта).

Согласно Инструкции о порядке проведения квалификационного экзамена, утвержденной постановлением Министерством юстиции Республики Беларусь от 16 декабря 2022 г. № 150 "О порядке проведения квалификационного экзамена", до подачи заявления о предоставлении лицензии соискатель подает заявление о допуске к сдаче квалификационного экзамена. Поскольку квалификационный экзамен неразрывно связан с административной процедурой лицензирования в целях объективного отражения административной нагрузки на заявителя предлагается осуществлять прием одного заявления о предоставлении лицензии, проводить оценку соответствия соискателя лицензии долицензионным требованиям, принятие решения о допуске к квалификационному экзамену и экзамен в срок, установленный для административной процедуры. В этой связи скорректированы нормы статьи 43 Закона о лицензировании.

Ветеринарная деятельность (пункт 22 статьи 1 проекта).

При проведении оценки соответствия в целях определения фактической готовности к осуществлению заявленных услуг по лицензируемому виду деятельности осуществляется проверка соответствия требованиям, установленным общими требованиями в области ветеринарии к содержанию и эксплуатации капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений и иных объектов, принадлежащих субъектам хозяйствования, утвержденным Декретом Президента Республики Беларусь от 23.11.2017 № 7 "О развитии предпринимательства" (далее – Общие требования в области ветеринарии).

Общими требованиями в области ветеринарии устанавливаются в том числе ветеринарно-санитарные требования к объектам, на которых осуществляется деятельность по реализации и производству ветеринарных препаратов.

Отдельные требования о наличии на праве собственности или ином законном основании транспортных средств, требования к таким транспортным средствам, не предусмотрены.

В этой связи из статьи 53 закона о лицензировании указание на транспортные средства исключается.

Деятельность в области вещания (пункты 24 – 26 статьи 1 проекта).

В соответствии с частью 2 статьи 19 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2008 г. № 427-З "О средствах массовой информации" юридическое лицо, на которое возложены функции редакции телевизионного или радиовещательного средства массовой информации, обязано сохранять в записи не менее шести месяцев со дня выпуска информационные сообщения и (или) материалы собственных радио-, телепередач. В этой связи корректируется соответствующее лицензионное требование, предусмотренное подпунктом 1.5 пункта 1 статьи 70 Закона о лицензировании.

Проектом Закона устанавливается срок направления в Министерство информации уведомления о смене специалиста, ответственного за вещание, что является необходимым для организации и сдачи квалификационного экзамена, т.е. возможности обеспечения выполнения лицензионного требования.

Специальные основания для прекращения лицензии предлагается дополнить фактами:

отсутствия более шести месяцев подряд специалиста, ответственного за вещание, сдавшего квалификационный экзамен, – со дня принятия решения о прекращении лицензии.

Справочно. Наличие в редакции средства массовой информации (далее – СМИ) квалифицированного работника, обладающего необходимыми знаниями и способного осуществлять контроль за выпускаемым материалом, является важным элементом для осуществления вещания в рамках действующего

законодательства и недопущения угрозы национальной безопасности Республики Беларусь в информационной сфере;

наличия решения Межведомственной комиссии по безопасности в информационной сфере о наличии в деятельности лицензиата действий, способных нанести вред национальным интересам Республики Беларусь.

Также проектом Закона устанавливаются особенности порядка изменения лицензии в случае ее перехода в связи с реорганизацией лицензиата - юридического лица.

Предложение продиктовано правоприменительной практикой, а также логикой действий. Так, для вещания теле- или радиопрограммы первоочередным документом является свидетельство о регистрации СМИ, в котором отражена основная информация о СМИ. Эта же информация содержится и в лицензии на вещание.

Таким образом, при изменении наименования лицензиата, названия теле- или радиопрограммы, ее специализации (тематики), вида СМИ (перечня услуг) для полноценного вещания СМИ необходимо первоначально привести в соответствие сведения, содержащиеся в свидетельстве о регистрации СМИ, т.е. пройти административную процедуру перерегистрации СМИ. И только после перерегистрации и на основании сведений в свидетельстве о регистрации СМИ вносить соответствующие изменения в лицензию.

Деятельность в области промышленной безопасности (пункты 27 – 33 статьи 1 проекта)

Корректировка статьи 85 Закона о лицензировании осуществлена в целях согласования с проектом Закона Республики Беларусь "Об изменении законов по вопросам промышленной безопасности", а также предлагаемыми законопроектом изменениями в наименовании перечня, приведенного в приложении 2 к Закону о лицензировании.

Из числа составляющих лицензируемый предлагается исключить работы по эксплуатации опасных производственных объектов I и II типов опасности.

В соответствии с действующей редакцией Закона лицензированию в области промышленной безопасности в равной степени подлежат как работы по эксплуатации опасных производственных объектов I и II типов опасности (далее – ОПО), так и работы (услуги) по обслуживанию, ремонту потенциально опасных объектов (ПОО) и технических устройств (ТУ), входящих в состав данных ОПО.

Таким образом, субъект промышленной безопасности, эксплуатирующий ОПО и выполняющий в рамках этой эксплуатации обслуживание и ремонт ПОО и ТУ, вынужден получать лицензию как на эксплуатацию ОПО, так и на обслуживание и ремонт входящих в его состав ПОО и ТУ.

Вместе с тем, лицензирование работ по эксплуатации ОПО I и II типов опасности является, по сути, дублированием надзорных функций, осуществляемых в отношении объектов данной категории в соответствии с законодательством Республики Беларусь о контрольной (надзорной) деятельности.

Уточнение долицензионного требования о наличии работников конкретизировано уточнением, что предписанное количество работников должно быть обеспечено для каждого из заявленных обособленных подразделений позволит исключить разночтения при трактовке долицензионных и лицензионных требований с учетом возможного совместительства обязанностей работниками, выполняющими лицензируемые работы (услуги).

Указанное в абзаце третьем статьи 89 Закона о лицензировании долицензионное требование об обязательном наличии на праве собственности или ином законном основании помещений, необходимых для осуществления лицензируемой предлагается в новой редакции в целях обеспечения принципов лицензирования в части определения исчерпывающего перечня долицензионных требований с учетом их разумности, соразмерности и экономической обоснованности.

С учетом имеющейся практики лицензирования требование о наличии того или иного помещения для осуществления лицензируемого вида деятельности не всегда обосновано, поскольку работы (услуги), составляющие деятельность в области промышленной безопасности, зачастую производятся по месту установки тех потенциально опасных выполняются (оказываются).

Справочно. Например: работы (услуги) по монтажу, наладке, ремонту и обслуживанию очистных проходческих комплексов, эксплуатируемых в горных выработках диаметром от 1200 миллиметров и более, на которых ведутся подземные горные работы, выполняются непосредственно в шахтном стволе по месту их установки.

Привязка долицензионного требования о наличии помещений к технологии производства лицензируемых работ направлена на упрощение условий осуществления предпринимательской деятельности субъектами хозяйствования в данной сфере и не повлияет на безопасность и качество выполняемых работ и оказываемых услуг.

В настоящее время по результатам экспертизы, назначаемой в соответствии со статьей 91 Закона о лицензировании, решение о соответствии возможностей соискателя лицензии долицензионным требованиям, лицензиата лицензионным требованиям в части наличия у них на праве собственности или ином законном основании оборудования, приборов и инструментов, необходимых для осуществления лицензируемого вида деятельности, принимается, исходя из субъективного мнения лица (лиц) проводившего (проводивших) экспертизу (далее – эксперт, эксперты).

Такое положение предопределяет зависимость результатов экспертизы исключительно от квалификации и опыта эксперта (экспертов), а также существенно затрудняет доказывание в возможных конфликтных ситуациях своей правоты как субъектом предпринимательской деятельности (соискателем лицензии, лицензиатом), так и лицензирующим органом.

Определение перечня минимальных требований к наличию на праве собственности или ином законном основании оборудования, приборов и инструментов для осуществления лицензируемого вида деятельности позволит устанавливать конкретные критерии оценки соответствия возможностей соискателя лицензии доли лицензионным требованиям, лицензиата лицензионным требованиям в указанной части, обеспечив на этой основе:

баланс между государственными интересами в области обеспечения промышленной безопасности и законными интересами соискателя лицензии, лицензиата в части приобретения и реализации права на осуществление соответствующего вида деятельности;

однозначное понимание соответствующих норм и их единообразное применение;

повышение объективности заключений экспертизы;

снижение коррупционных рисков.

Предлагаемое дополнение позволит улучшить условия осуществления предпринимательской деятельности за счет исключения или минимизации возможности предъявления к субъектам хозяйствования необоснованных и/или избыточных требований.

Отнесение к компетенции Министерства по чрезвычайным ситуациям определения соответствующих минимальных требований позволит сохранить высокий статус нормативного регулирования указанного вопроса и в то же время оперативно корректировать законодательство

с учетом практики применения (*подобный подход применен в статье 122 Закона о лицензировании*).

Необходимость увеличить сроки проведения экспертизы для получения заключения, подтверждающего соответствие возможностей лицензиата лицензионным требованиям, до 20 рабочих дней обусловлена тем, что при проведении данной экспертизы оценивается функционирование системы контроля за качеством осуществления лицензируемого вида деятельности и подготовки (переподготовки) работников (далее – система контроля качества) путем изучения большого объема исполнительной документации, а также сведения о выполнении работ (услуг), составляющих деятельность в области промышленной безопасности, работниками лицензиата, имеющими необходимую квалификацию, прошедшими проверку знаний по вопросам промышленной

безопасности в установленном порядке, за период, прошедший с момента предоставления лицензии либо проведения предыдущей аналогичной экспертизы, что требует изучения значительного большего количества документации и временных затрат по сравнению с определением наличия системы контроля качества и ее соответствия установленным требованиям для соискателя лицензии, ранее не выполнявшего заявленных к экспертизе работ (услуг).

Необходимость предусмотреть норму, позволяющую лицензирующему органу при поступлении к нему информации о выявлении фактов предоставления лицензиатами при проведении экспертизы для получения заключения, подтверждающего соответствие возможностей лицензиата лицензионным требованиям, недостоверных сведений, имеющих значение для принятия экспертом решения о соответствии либо несоответствии возможностей лицензиата лицензионным требованиям, прекратить лицензию с даты получения лицензиатом (уполномоченным представителем лицензиата) указанного заключения обусловлена следующим.

В соответствии с абзацем четвертым статьи 90 действующей редакции Закона о лицензировании одним из лицензионных требований при осуществлении деятельности в области промышленной безопасности для отдельных работ (услуг), составляющих лицензируемый вид деятельности, является наличие заключения о соответствии возможностей лицензиата лицензионным требованиям, составленного по результатам проводимой Госпромнадзором не реже одного раза в три года экспертизы соответствия возможностей лицензиата лицензионным требованиям.

Согласно абзацу третьему статьи 92, подпунктом 2.1 пункта 2 статьи 35 Закона о лицензировании отсутствие вышеуказанного заключения является грубым нарушением лицензионных требований и служит основанием для вынесения лицензирующим органом предписания о его устранении с одновременным приостановлением лицензии на срок не более 6 месяцев.

В практике лицензирования имели место случаи поступления от следственных органов информации о выявлении фактов предоставления лицензиатами при проведении вышеуказанной экспертизы недостоверных сведений, имеющих значение для принятия экспертом решения о соответствии либо несоответствии возможностей лицензиата лицензионным требованиям (например, о наличии в штате работников необходимой для выполнения лицензируемых работ (услуг) квалификации). Как правило, подобная информация поступает в лицензирующий орган спустя значительное время после проведения экспертизы. Согласно действующей редакции Закона в данном случае лицензирующий орган может только вынести лицензиату заведомо

невыполнимое предписание, после его невыполнения в установленный срок приостановить лицензию, а лишь затем прекратить.

Наименование Перечня потенциально опасных объектов и эксплуатируемых на них технических устройств, выполнение работ и (или) оказание услуг в отношении которых подлежат лицензированию (далее - Перечень), предлагается изложить в новой редакции "Перечень потенциально опасных объектов и технических устройств, эксплуатируемых на опасных производственных объектах и потенциально опасных объектах, выполнение работ и (или) оказание услуг в отношении которых подлежат лицензированию".

Необходимость данных изменений обусловлена тем, что в ряде случаев одни и те же технические устройства могут эксплуатироваться как в составе опасных производственных объектов, так и в составе потенциально опасных объектов.

Справочно. Согласно приложению 2 к Закону Республики Беларусь от 5 января 2016 г. № 354-З "О промышленной безопасности" карьеры, разрезы по добыче полезных ископаемых с проектным объемом добычи по горной массе от 100 тысяч до 300 тысяч кубических метров в год отнесены к числу потенциально опасных объектов, в тоже время, в соответствии с таблицей 2 приложения 1 к данному закону, карьеры, разрезы с проектным объемом добычи по горной массе от 300 тысяч кубических метров в год являются опасными производственными объектами. В составе и тех и других объектов эксплуатируются такие технические устройства, как экскаваторы и буровые станки с электроприводом для открытых горных работ, землесосные снаряды.

Также предлагается дополнить наименования технических устройств "газоанализаторы", указанных в подпункте 1.9 пункта 1 и в подпункте 2.5 пункта 2 Перечня словом "стационарные". Данные уточнения вносятся с целью конкретизации применяемых на опасных производственных и потенциально опасных объектах технических устройств (стационарных газоанализаторов), необходимых для осуществления непрерывного контроля состояния воздушной среды.

Установка стационарных газоанализаторов предусмотрена требованиями Правил по обеспечению промышленной безопасности взрывоопасных химических производств и объектов, утвержденных постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 29 декабря 2017 г. № 54, Правил по обеспечению промышленной безопасности аммиачных холодильных установок и складов жидкого аммиака, утвержденных постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 28 декабря 2017 г. № 46.

Переносной газоанализатор представляет собой портативный прибор, обеспечивающий точное и быстрое измерение газовых компонентов, применение которого возможно только после прохождения государственной поверки в соответствии с постановлением

Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 20 апреля 2021 г. № 39.

Предложенные изменения в подпункты 1.9 и 2.5 перечня приведут их в соответствие с требованиями Правил в области обеспечения промышленной безопасности, исключат разночтения и дополнительные запросы от субъектов хозяйствования.

Техническое устройство “технологические трубопроводы, включая промышленную трубопроводную арматуру“, включенное в подпункты 1.11 и 2.8 действующей редакции Перечня разделить на два технических устройства: “технологические трубопроводы“ и “арматура трубопроводная“, установив “да“ для технического устройства “арматура трубопроводная“ в части выполнения работ и (или) оказания услуг по наладке данного технического устройства в связи с тем, что завершающей стадией монтажа промышленной трубопроводной арматуры является наладка и регулировка для проверки ее работоспособности и настройки на требуемый режим работы.

Общая последовательность работ при подготовке арматуры к вводу в эксплуатацию согласно подпункту 4.1.3 ГОСТа 34818-2021 “Арматура трубопроводная. Испытания в процессе монтажных, пусконаладочных работ и в процессе эксплуатации“ предполагает проведение пусконаладочных работ (далее – ПНР). В соответствии с требованиями раздела 11 ГОСТ 34818-2021, ПНР проводят после монтажа арматуры в системы.

Справочно. За период 2022 - 2024 в Госпромнадзор поступило 12 сообщений о произошедших чрезвычайных происшествиях на опасных производственных объектах связанных с нарушениями работы арматуры трубопроводной, приведшими к останову оборудования, цехов, возникновению возгораний.

Внесение изменений в подпункты 1.11 и 2.8 Перечня позволит повысить уровень промышленной безопасности на таких объектах, допустив к выполнению работ по наладке арматуры трубопроводной организации, имеющие лицензию на деятельность в области промышленной безопасности, и, соответственно, квалифицированный персонал.

Внести изменения в подпункты 4.1., 4.1.1., 4.2.1., 4.2.2., 4.3., 4.3.1., 4.4., 4.5., 4.6., 4.7., 4.8. пункта 4 Перечня, установив “да*” в части необходимости наличия лицензии на осуществление деятельности в области промышленной безопасности для выполнения работ и (или) оказания услуг по проектированию указанных в данных подпунктах потенциально опасных объектов и технических устройств оборудования, работающего под избыточным давлением, и дополнить Перечень примечанием следующего содержания “* при проектировании оборудования в части разработки схемы соединения оборудования и его

отдельных элементов в единую систему. Разработка схемы соединения оборудования включает в себя: выбор необходимых материалов, а также определение необходимой промышленной трубопроводной арматуры, контрольно-измерительных приборов, иных компонентов необходимых для обеспечения стабильной и безопасной работы оборудования“.

Вышеуказанная лицензия необходима в части разработки схем соединения отдельных элементов данного оборудования в единую систему для обеспечения его безопасной работы в процессе эксплуатации. В рамках проектирования осуществляется подбор и компоновка необходимых материалов и комплектующих, промышленной трубопроводной арматуры, контрольно-измерительных приборов и других компонентов, учитываются условия эксплуатации оборудования (рабочая среда, давление, температуры, расход), осуществляется выбор установок докотловой обработки воды.

В настоящее время в Республике Беларусь эксплуатируются более 20 000 единиц оборудования под давлением, относящихся к объектам отношений в области промышленной безопасности (котлы, сосуды, работающие под давлением, трубопроводы пара и горячей воды). Более 50% оборудования отработало свой расчетный срок службы и требует замены.

Процесс эксплуатации данных объектов связан с энергетической безопасностью республики и сопряжен с возможными рисками для жизни и (или) здоровья людей. Для предотвращения и (или) минимизации последствий аварий, инцидентов на указанных объектах с учетом возможного риска должны выполняться требования промышленной безопасности, изложенные, в том числе в Правилах по обеспечению промышленной безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением, утвержденных постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 27 декабря 2022 г. № 84, технических регламентах Таможенного союза, в государственных строительных нормах и правилах.

Справочно. Действующий в Республике Беларусь технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013) устанавливает требования к разработке и проектированию данного оборудования, а не к проектной организации, в том числе, к наличию у нее обученных и аттестованных штатных специалистов, оборудования и помещений, соответствующего программного обеспечения, нормативных правовых актов и технических нормативных правовых актов в области промышленной безопасности, системы контроля за качеством выполняемых работ (оказываемых услуг) и подготовкой (переподготовкой) работников.

Кроме того, требования технического регламента ТР ТС 032/2013 не распространяются на обязательную ранее на этапе проектирования оборудования разработку обоснования безопасности, а также на проектирование опорно-подвесной системы трубопроводов пара и горячей

воды и их элементов, в рамках которого производится расчет для компенсации тепловых расширений трубопроводов.

Внесение предложенных изменений позволит повысить уровень промышленной безопасности в процессе эксплуатации оборудования, работающего под избыточным давлением и обеспечить контроль за качеством проектной документации (принятыми проектными решениями) в процессе строительства, реконструкции, модернизации, приемки опасных производственных объектов, потенциально опасных объектов и технических устройств, допуская к выполнению таких работ организации, располагающие квалифицированным персоналом, необходимым оборудованием, программным обеспечением и системой контроля качества выполняемых работ и (или) оказываемых услуг.

Предлагается внести изменения в подпункт 5.1 пункта 5 Перечня в части отнесения к потенциально опасным объектам консольных кранов грузоподъемностью более 10 тонн (по аналогии с грузоподъемными кранами мостового типа грузоподъемностью более 10 тонн) и кранов погрузочных грузоподъемностью более 5 тонн или с грузовым моментом более 15 тонно-метров.

Консольные краны применяются в большинстве случаев для обеспечения технологического процесса выпуска продукции, ремонта оборудования, имеют, как правило, небольшую грузоподъемность и управляются с пола. Предлагаемое изменение позволит исключить из Перечня консольные краны, которые используются только в комплексе с имеющимся на производстве станочным парком.

Термин "кран погрузочный" установлен межгосударственным стандартом ГОСТ 33709.1-2015 "Краны грузоподъемные. Словарь. Часть 1. Общие положения", введенным в действие в Республике Беларусь с 01 апреля 2018 г., в соответствии с которым краны погрузочные отнесены к кранам стрелового типа и представляют собой крановую установку, смонтированную на транспортном средстве, используемую, как правило, для его (транспортного средства) загрузки и разгрузки. По конструкции краны погрузочные схожи с кранами-манипуляторами, по аналогии с которыми считаем целесообразным отнесение кранов погрузочных грузоподъемностью более 5 тонн или с грузовым моментом более 15 тонно-метров к потенциально опасным объектам.

В подпункте 5.2 Перечня предлагается слово "малоэтажных" заменить словами "одноквартирных, блокированных" с целью приведения в соответствие с терминологией, используемой в Жилищном кодексе Республики Беларусь.

В подпункте 5.3 Перечня предлагается исключить слова ", за исключением установленных в шахтных стволах в горнодобывающей промышленности" в названии потенциально опасного объекта "эскалаторы

и конвейеры пассажирские“, так как практика применения эскалаторов и конвейеров пассажирских в шахтных стволах отсутствует.

Отнести технические устройства, указанные в подпунктах 7.5 (шахтные подъемные машины), 7.6 (головные канаты) действующей редакции Перечня, к потенциально опасным объектам ”Шахтные стволы рудников“ (пункт 8 проекта Перечня).

Исключить из Перечня технические устройства ”машины и комплексы для проходки шахтных стволов“, указанные в подпункте 7.2 действующей редакции Перечня. Это решение обусловлено как текущей производственной ситуацией в Республике Беларусь, так и особенностями технологии проходки, применяемой на практике.

Справочно. На сегодняшний день строительство новых шахтных стволов в Республике Беларусь не планируется. Действующие горнодобывающие предприятия обеспечены необходимой инфраструктурой, а перспективные проекты не предусматривают сооружение новых шахтных стволов. Таким образом, оборудование для проходки шахтных стволов фактически не используется, а его наличие в Перечне не отражает актуальные потребности отрасли.

В подавляющем большинстве случаев проходка шахтных стволов в Беларуси осуществлялась с применением буровзрывных работ. При этом использовались немеханизированные комплексы, состоящие из типового оборудования: бурильных установок, перфораторов, погрузчиков, лебедок, средств крепления и вентиляции. Такие комплексы не содержат сложных автоматизированных систем и не представляют повышенной технической сложности.

Согласно статье 86 Закона о лицензировании выполнение взрывных работ в подземных горных выработках и на поверхности рудников относится к лицензируемым видам деятельности. То есть вопросы квалификации персонала, технического оснащения для обеспечения безопасности при выполнении буровзрывных работ в целях проходки шахтных стволов в полной мере регулируются в рамках существующего законодательства.

С учетом изложенного, все ключевые риски, связанные с проходкой шахтных стволов буровзрывным способом, уже охвачены действующим законодательством. Дополнительное лицензирование монтажных, наладочных и ремонтных работ для немеханизированных комплексов является избыточным, а также нецелесообразным с точки зрения технической обоснованности и отсутствия практической востребованности в ближайшей перспективе. Исключение данного оборудования из Перечня позволит избежать избыточного регулирования и обеспечить более точное соответствие нормативных требований реальной производственной практике.

Предлагается дополнить Перечень следующими потенциально опасными объектами и эксплуатируемыми на них техническими устройствами:

объекты сильвинитовых обогатительных фабрик:
 отделения измельчения, флотации;
 отделения классификации, обесшламливания, сгущения,
 обезвоживания (отделения выпаривания и сушки соли);
 отделения галургического обогащения руды;
 отделения фильтрации;
 отделения сушки;
 отделения грануляции;
 отделения охлаждения оборотной воды, резерва щелоков;
 склады готового продукта, дробленой руды, отделения фасовки,
 погрузки продукта;
 солеотвалы, отделения удаления галитовых отходов;
 отделения удаления жидких отходов, сооружения для хранения
 отходов шламов (галитовых, глинисто-солевых);
 отделения дробления руды;
 отделения выпаривания каменной соли;
 отделения сушки каменной соли;
 конвейерный транспорт;
 насосные станции.

Включение объектов сильвинитовых обогатительных фабрик (далее – СОФ) в Перечень обусловлено высокой технологической сложностью процессов переработки руды, значительными нагрузками на оборудование и потенциальными рисками аварий и инцидентов. СОФ осуществляют полный цикл обработки сильвинита и галита, охватывая измельчение, грохочение, классификацию, флотацию, фильтрацию, осветление раствора, кристаллизацию хлористого калия, центрифугирование, сушку, грануляцию и удаление отходов. Оборудование функционирует при воздействии высоких температур, агрессивной химической среды, насыщенных солевых растворов и значительных перепадов давления, а также подвергается интенсивному механическому воздействию.

Эксплуатируемые на потенциально опасных объектах агрегаты выполняют ключевые функции в производственном процессе, находясь под воздействием сложных физических и химических факторов. Мельницы подвергаются высокой ударной нагрузке и абразивному износу из-за непрерывного движения твердых частиц, что требует конструктивной стойкости и точности рабочих элементов. Питатели работают в условиях постоянного механического воздействия, обеспечивая равномерную подачу материалов и предотвращая скачки нагрузки на перерабатывающие узлы. Флотационные машины взаимодействуют с агрессивными реагентами и интенсивным перемешиванием пульпы, что требует устойчивости к коррозии и нагрузку на рабочие камеры. Гидроциклоны функционируют при высоких скоростях потока, что создает центробежные

силы, способные привести к эрозионному износу внутренних поверхностей. Вакуум- кристаллизационные установки работают при перепадах давления и температурах, вызывающих термическое расширение конструктивных элементов.

Сушильные установки эксплуатируются в условиях длительного термического воздействия, что требует устойчивости к высоким температурам и постоянной циркуляции воздушных потоков. Вакуум-фильтры участвуют в процессах разделения твердых и жидких фаз, подвергаясь нагрузкам, связанным с перепадами давления и фильтрационной перегрузкой. Грохоты и дробилки сталкиваются с динамическими и ударными нагрузками, перерабатывая большие объемы материала с высоким уровнем вибрации. Кратцер-краны участвуют в складировании и транспортировке крупных масс, испытывая нагрузку на несущие конструкции и механизмы передвижения. Установки по закачке избыточных рассолов и пульпопроводы подвергаются воздействию химически активных сред, включая концентрированные соли и кислотные соединения, что требует высокой устойчивости материалов.

Конвейерный транспорт на СОФ обеспечивает непрерывное перемещение сырья, полуфабрикатов и готовой продукции между технологическими участками. Конвейеры работают в условиях высокой запыленности, абразивного воздействия, вибраций и перепадов температур. Их надежность и производительность напрямую влияют на стабильность технологического цикла, а износ лент, роликов и приводных узлов требует регулярного технического обслуживания и применения износостойких материалов. Нарушение работы конвейерных систем может привести к остановке всей производственной линии

Таким образом, высокая степень физико-химических нагрузок, агрессивная среда эксплуатации и потенциальные риски аварийной остановки технологических процессов подтверждают необходимость включения указанных технических устройств в Перечень. Учитывая критичность их производственных функций, регулирование деятельности, связанной с монтажом, наладкой, ремонтом и техническим обслуживанием посредством лицензирования является оправданной мерой.

Справочно. Примеры возможных аварийных ситуаций.

1. Мельницы. Неправильная установка подшипников, несоосность барабана или отклонения от проектных параметров приводят к возникновению вибраций, перегреву узлов и постепенному разрушению корпуса мельницы. Такие дефекты негативно влияют на стабильность работы оборудования, вызывают его преждевременный износ и могут привести к полной остановке переработки. Дополнительные риски включают повреждение фундамента, на котором установлена мельница, а также ударное воздействие на соседнее оборудование, расположенное в зоне вибрационного влияния.

2. Флотационные машины. Некачественная герметизация камер или неправильная настройка дозаторов приводит к утечке агрессивной пульпы. Это

вызывает коррозию металлоконструкций, загрязнение рабочей зоны и угрозу для персонала.

3. Гидроциклоны. Неправильный монтаж входного патрубка, несоответствие его геометрии или оси потока, а также износ футеровки гидроциклона могут привести к нарушению равномерности подачи пульпы. Это вызывает турбулентность, неустойчивую работу, ускоренную эрозию корпуса и его разрушение. В результате возможна утечка пульпы под высоким давлением, что создает угрозу для персонала, оборудования и окружающей среды.

4. Вакуум-кристаллизационные установки. Ошибки в наладке вакуумной системы, включая неправильную настройку давления, утечку воздуха, а также некорректную работу термодатчиков, могут привести к нарушению температурного режима внутри установки. Это чревато перегревом теплообменных элементов, деформацией конструкций и выбросом горячего рассола под давлением.

5. Сушильные установки. Нарушение теплоизоляции или неправильная настройка температуры может привести к возгоранию пылевых отложений, пожару внутри установки и распространению огня на соседние участки.

6. Вакуум-фильтры. Некачественная сборка фильтрующих элементов, использование изношенных или неподходящих материалов, а также неправильная настройка вакуумного давления могут привести к разрыву фильтров и утечке пульпы. Это нарушает технологический процесс, вызывает загрязнение оборудования и рабочих поверхностей, повышает риск повреждения прилегающих узлов, а также может привести к выходу из строя вакуумной системы. Кроме технических последствий, такие неисправности представляют опасность для персонала. Утечка пульпы делает пол скользким, что увеличивает риск падений и травм. При контакте с агрессивной средой возможны химические ожоги, раздражение кожи и дыхательных путей.

7. Дробилки. Износ рабочих поверхностей без своевременной замены или неправильная установка крепежей приводит к разрушению ротора. Это может вызвать выброс фрагментов руды, травмы персонала и повреждение конструкции.

8. Кран-кран. Некачественное техническое обслуживание ходовых тележек, износ скребковых цепей или нарушение геометрии направляющих может привести к заклиниванию механизма передвижения. Это вызывает перегрузку приводов, деформацию металлоконструкций и остановку процесса складирования. В случае разрушения несущих элементов возможен обвал штабеля и повреждение смежного оборудования, а также риск травмирования персонала.

9. Конвейерный транспорт. Неправильное натяжение конвейерной ленты, износ роликов, приводных механизмов или направляющих элементов может привести к ее сходу, заклиниванию и остановке всей производственной линии. Такие неисправности нарушают стабильность технологического процесса, вызывают простой оборудования и могут привести к повреждению конструктивных элементов конвейера.

10. Насосные станции. Ошибки в монтаже трубопроводов, неправильная настройка давления или износ уплотнений приводят к гидроударам, разгерметизации и затоплению помещений. Это может повредить электрооборудование и вызвать остановку производства.

11. Пульпопроводы. Некачественная сварка, отсутствие антикоррозионной защиты или износ труб вызывает прорыв. Утечка агрессивной среды загрязняет территорию, создает угрозу для персонала и нарушает экологические нормы.

По предварительным оценкам, затраты на изменение лицензии, в зависимости от количества заявляемых видов работ, составят от 585,65 до 1505,96 рублей.

Минимальные требования, предъявляемые к организациям, осуществляющим работы по монтажу, наладке, ремонту и техническому обслуживанию технологического оборудования сильвинитовой обогатительной фабрики, охватывают широкий спектр стандартных производственных средств и не предполагают наличие уникального или узкоспециализированного оснащения. Для оценки состояния оборудования, применяемого в отделениях измельчения, флотации, фильтрации, сушки, грануляции, удаления отходов, а также на конвейерных линиях и насосных станциях, используются универсальные диагностические средства (виброметры, тепловизоры, манометры, вакуумметры, расходомеры, приборы для контроля уровня и плотности пульпы, индикаторы биения, газоанализаторы). Кроме того, требуются комплекты слесарно-монтажного инструмента, устройства для юстировки и центровки вращающихся узлов, а также оборудование и приспособления, обеспечивающие безопасное проведение работ в условиях высокой запыленности, влажности, вибрации и воздействия агрессивных химических сред.

Пункт 12 проекта Перечня (в действующей редакции – 10) предлагается изложить в новой редакции "Цехи, участки, в состав которых входят эксплуатационные буровые скважины, служащие для добычи углеводородов".

Согласно пункту 41 статьи 1 Кодекса о недрах к углеводородам относятся нефть, природный газ, газовый конденсат и нефтяной попутный газ. В настоящее время на разрабатываемых в Республики Беларусь месторождениях нефти, помимо самой нефти также ведется добыча нефтяного попутного газа и газового конденсата. Таким образом, термин «углеводороды» является предпочтительным в силу того, что включает в себя неучтенные в действующей редакции Перечня полезные ископаемые, добываемые эксплуатационными буровыми скважинами на объектах, которые подлежат государственному надзору в области промышленной безопасности.

Новая редакция пункта Перечня позволит исключить неоднозначность при трактовке его содержания субъектами промышленной безопасности.

В новой редакции не используется понятие "разведочная скважина", так как пункт распространяется на объекты добычи углеводородов, а в случае использования разведочной скважины для добычи полезных ископаемых она переводится в разряд эксплуатационных.

Из наименования потенциально опасного объекта, указанного в пункте 11 действующей редакции Перечня (в проекте Перечня – пункт 13), исключить слова ”глубиной 20 метров и более“ и дополнить формулировку словами ”, добыче углеводородов, каменной соли“.

В действующей редакции пункта Перечня к потенциально опасным объектам относятся объекты бурения скважин, выполняемого исключительно при поиске и разведке месторождений полезных ископаемых. Согласно пункту 4 статьи 1 Кодекса Республики Беларусь о недрах, поиск и разведка месторождений полезных ископаемых относятся к комплексу работ по геологическому изучению недр. В связи с этим объекты бурения скважин, выполняемого не в целях геологического изучения недр, а непосредственно для добычи полезных ископаемых, могут быть расценены недропользователями как не подпадающие под действие указанного пункта Перечня.

Между тем, выполнение буровых работ в целях добычи полезных ископаемых, таких как углеводороды и каменная соль, зачастую сопряжено с более высоким уровнем потенциальной опасности, чем бурение скважин в рамках геологоразведочных мероприятий. Это обусловлено увеличением глубин, давления, дебита скважин, применением сложного технологического оборудования, а также возможными экологическими и техногенными рисками, включая выбросы, прорывы пластовых флюидов, загрязнение окружающей среды и другие последствия. Дополнение формулировки словом «добыча» позволит устранить правовую неопределенность, связанную с трактовкой объектов бурения, выполняемого не в целях геологического изучения недр, а непосредственно для добычи полезных ископаемых. Это обеспечит единообразие применения норм, исключит возможность обхода требований, предъявляемых к потенциально опасным объектам, и повысит уровень промышленной и экологической безопасности при осуществлении буровых работ.

Кроме того, в предлагаемой редакции конкретизируются полезные ископаемые (углеводороды и каменная соль), в целях добычи которых осуществляется бурение скважин. Указание конкретных видов полезных ископаемых позволяет избежать расширительного толкования, при котором объекты бурения скважин, предназначенных, например, для взрывных работ в карьерах, могли бы ошибочно отнесены к объектам, подпадающим под действие данного пункта.

Также в новой редакции пункта Перечня отсутствует указание на глубину скважин 20 метров и более. Буровые работы, перечисленные в обновленной редакции, такие как поиск, разведка и добыча углеводородов и каменной соли осуществляются на значительно больших глубинах, где

глубинный порог теряет смысловую нагрузку. Указание глубинного критерия в новой редакции не имеет практической необходимости.

В наименовании потенциально опасного объекта, указанного в подпункте 11.1 действующей редакции Перечня (в проекте Перечня – подпункт 13.1), предлагается исключить слово ”(стационарные)“, а также слова ”(буровые насосы, лебедки и роторы, вышки (мачты), приводы буровой установки)“.

Действующая формулировка ограничивает перечень охватываемого оборудования и допускает неоднозначное толкование, в частности, в части передвижных буровых установок, которые фактически используются на территории Республики Беларусь при разработке нефтяных месторождений. Передвижные буровые установки эксплуатируются в таких же условиях, что и стационарные, и сопряжены с теми же техногенными рисками: высокими нагрузками, значительными глубинами бурения, сложными геологическими разрезами, возможностью выбросов. Поэтому они представляют такую же потенциальную опасность, как и стационарные буровые комплексы.

Кроме того, указание в скобках на отдельные компоненты буровой установки (буровые насосы, лебедки, роторы, вышки, приводы) не имеет практического значения, поскольку представляет собой перечисление основных узлов, не предполагающее выдачу лицензии на выполнение работ в отношении каждого из них по отдельности. Буровая установка представляет собой единый технологический механизм, функционирующий как целостная система, где безопасность и надежность зависят не от изолированного состояния отдельных элементов, а от их согласованной работы и правильной интеграции.

Работы (услуги), связанные с монтажом, наладкой, ремонтом и техническим диагностированием буровой установки, требуют комплексного понимания всей конструкции, ее динамики и взаимодействия узлов. Поэтому новая редакция отходит от фрагментарного подхода и закрепляет буровую установку как единое техническое устройство.

Одновременно с уточнением наименования технического устройства расширен перечень лицензируемых видов работ (услуг). Если ранее лицензированию подлежали только техническое диагностирование, то теперь в Перечень включены также монтаж, наладка и ремонт буровых установок. Именно на этапах выполнения указанных видов работ (услуг) формируются ключевые параметры устойчивости конструкции, надежности узлов, герметичности систем и общей безопасности эксплуатации.

Справочно. Примеры возможных аварийных ситуаций.

Некачественный монтаж буровой вышки (нарушение вертикальности, недостаточная фиксация опорных элементов, несоответствие проектным параметрам) может привести к ее деформации или обрушению под нагрузкой.

Такие нарушения создают угрозу повреждения оборудования, падения тяжелых конструкций и травмирования персонала, особенно при бурении на больших глубинах.

Нарушение технологии наладки бурового насоса (неправильная центровка, слабое крепление, несоответствие параметров давления) может вызвать его перегрев, разгерметизацию и утечку бурового раствора. В результате возможно загрязнение окружающей среды, потеря циркуляции, обрушение стенок скважины и возникновение выброса пластовых флюидов.

Отсутствие балансировки шестерен при ремонте редуктора буровой установки (например, после замены зубчатых колес) может привести к вибрациям, а также повышенным динамическим нагрузкам на вал и корпус редуктора. В процессе работы это способно вызвать ускоренный износ подшипников, разрушение креплений, перегрев и заклинивание механизма. Такие последствия создают угрозу внезапной остановки бурового процесса, повреждения оборудования и рисков для обслуживающего персонала.

Деятельность по монтажу, наладке, ремонту буровых установок, предназначенных для разведки и эксплуатации месторождений углеводородов или месторождений каменной соли, относится к числу высокоспециализированных видов работ. Для ее выполнения требуется квалифицированный персонал, наличие специализированного оборудования, средств контроля, монтажной техники, а также отработанных технологических регламентов, обеспечивающих безопасность и надежность операций.

Учитывая характер этих работ и высокий уровень ответственности, участие в них не может быть случайным или эпизодическим. На практике к выполнению таких задач допускаются организации, обладающие устойчивой производственно-технической базой, а также опытом работы в нефтегазовой и горнодобывающей отрасли. Появление новых, малых или универсальных организаций в данном сегменте без предварительной подготовки и значительных инвестиций в оснащение практически исключено, что обусловлено как отраслевыми стандартами, так и объективной сложностью оборудования.

По предварительным оценкам, затраты на получение лицензии, в зависимости от количества заявляемых видов работ, составят от 585,65 до 1199,19 рублей.

Наименование потенциально опасного объекта, указанного в пункте 12 действующей редакции Перечня (в проекте Перечня – 14), предлагается изложить в новой редакции "Оборудование металлургических и литейных производств", формулировку потенциально опасного объекта, указанного в подпункте 12.1 (14.1), изложить в новой редакции "Оборудование металлургических производств", наименование потенциально опасного объекта, указанного в подпункте 12.3 (14.3), изложить в новой редакции "Оборудование литейных производств", а также дополнить Перечень:

- потенциально опасными объектами:
- дуговые сталеплавильные печи;

пламенные печи;
 сталево­зы;
 стенды для скачивания жидкого шлака из сталеразливочных ковшей;
 - техническими устройствами, входящими в состав дуговых
 сталеплавильных печей:
 водоохлаждаемые элементы;
 механизмы наклона;
 механизмы перемещения электродов.

Объекты металлургических производств отличаются высокой энергонасыщенностью технологических процессов, экстремальными температурными режимами, агрессивной промышленной средой, повышенной запыленностью, вибрационными нагрузками, загазованностью, а также применением сложного и крупногабаритного технологического оборудования. В таких производствах эксплуатируются агрегаты, работающие с расплавами черных и цветных металлов, включая процессы их получения, транспортировки, переработки и нанесения покрытий.

Совокупность перечисленных факторов формирует повышенные риски для жизни и здоровья работников, что требует строгого соблюдения требований промышленной безопасности, а также обоснованного и квалифицированного подхода к лицензированию работ, связанных с монтажом, наладкой, ремонтом и техническим обслуживанием соответствующего оборудования.

Дуговые сталеплавильные печи, а также входящие в их состав: водоохлаждаемые элементы, механизмы наклона, механизмы перемещения электродов являются основными агрегатами сталеплавильного производства, обеспечивающими плавку металла за счет теплового воздействия электрической дуги. Дуговые сталеплавильные печи отличаются значительными габаритами и массой. Выполнение работ по их монтажу, наладке, ремонту, техническому обслуживанию требует от исполнителей высокого уровня квалификации и сложного технического оснащения.

Справочно. Примеры возможных аварийных ситуаций.

Неправильная установка электродов в электрододержателе дуговой сталеплавильной печи (недостаточная фиксация, пере­кос, установка электрода несоответствующего диаметра или длины, нарушение центровки) может привести к короткому замыканию, перегреву токоведущих частей и выходу из строя трансформатора. Такие нарушения создают угрозу повреждения электротехнического оборудования и аварийной остановки печи. Помимо риска для оборудования, подобная ситуация представляет опасность для обслуживающего персонала и может повлечь за собой значительные производственные потери.

Использование изношенных или неподходящих компонентов при ремонте механизмов наклона может привести к их отказу в процессе работы. Это

создает риск самопроизвольного наклона печи, утечки расплава и повреждения кожуха, что угрожает безопасности персонала и целостности оборудования.

Отсутствие должного контроля состояния систем водоохлаждения дуговой сталеплавильной печи может привести к утечке воды, перегреву свода и разрушению конструкции. В крайних случаях контакт воды с расплавленным металлом вызывает взрыв, способный повлечь тяжелые последствия. Подобные происшествия, как правило, являются следствием некачественного технического обслуживания, в частности, несвоевременной замены изношенных элементов, нарушения герметичности соединений, неисправности температурных датчиков и недостаточной квалификации обслуживающего персонала.

Ванны горячего цинкования представляют собой разновидность пламенных печей, применяемых на промышленных предприятиях Республики Беларусь для нанесения антикоррозионного покрытия на металлические изделия. Процесс осуществляется путем погружения заготовок в расплавленный цинк, нагреваемый до температуры порядка 450 – 470 градусов Цельсия с использованием газовых горелок. В одной ванне находится около 650 тонн цинкового расплава. Такие агрегаты требуют высокой термостойкости, точной настройки технологических параметров и строгого соблюдения норм безопасности. Надежность конструкции ванны, герметичность системы нагрева и корректная работа автоматики критически важны для предотвращения аварий, обеспечения качества покрытия и бесперебойной работы производственной линии. Нарушения в эксплуатации ванн могут привести к повреждению оборудования и угрозе жизни персонала.

Справочно. Примеры возможных аварийных ситуаций:

1. Некачественное техническое обслуживание ванны горячего цинкования может привести к ее прогару. Если датчики работают с погрешностями или не передают точные данные, система управления нагревом не способна корректно поддерживать температурный режим. В таких условиях расплав может длительное время находиться в перегретом состоянии, что создает чрезмерную нагрузку на стенки ванны. При отсутствии своевременной диагностики и замены изношенных компонентов конструкция постепенно теряет прочность, появляются микротрещины, и в конечном итоге происходит прогар.

Выход расплавленного цинка за пределы ванны представляет серьезную угрозу для персонала, может вызвать пожар, повреждение оборудования и остановку производственного процесса.

2. Если при монтаже пламенной печи были допущены ошибки (неправильно подключены датчики, некорректно настроены клапаны, не протестированы системы отключения газа) это создает предпосылки для аварийной ситуации. При затухании пламени горелок, вызванном, например, скачком давления или засорением форсунок, неисправная система автоматического контроля не фиксирует потерю горения и не перекрывает подачу газа. В результате в объеме печи накапливается взрывоопасная газозоудушная смесь. При повторном розжиге или случайной искре происходит мгновенное воспламенение, сопровождающееся взрывом.

3. При засорении газоотводящих каналов, неисправности вентиляторов или неправильной наладке системы вентиляции и дымоудаления возможно накопление продуктов сгорания (угарного газа, оксидов азота, серы и других

токсичных веществ) внутри производственного помещения. Это приводит к ухудшению условий труда, риску удушья персонала, снижению видимости и повышенной пожароопасности. Особенно опасны такие ситуации при длительной работе оборудования, когда продукты сгорания накапливаются в замкнутом пространстве и достигают опасных концентраций.

Сталевозы предназначены для безопасной транспортировки сталеразливочных ковшей, наполненных расплавленным металлом, между различными участками металлургического производства. Эти транспортные средства обеспечивают надежную установку ковша, его устойчивое положение при движении, а также возможность точного позиционирования в зоне разливки или слива шлака. Сталевозы играют ключевую роль в обеспечении непрерывности технологического цикла. Надежность, маневренность и устойчивость сталевозов критически важны для предотвращения аварийных ситуаций, поскольку любые сбои в их работе могут привести к серьезным последствиям для персонала, оборудования и производственного процесса.

Справочно. Примеры возможных аварийных ситуаций:

1. Неправильный монтаж, усталостные повреждения металла, коррозия или несоответствие проектным параметрам могут привести к разрушению несущих элементов. Это может вызвать опрокидывание ковша, внезапный слив расплава и серьезные травмы персонала.

2. При недостаточной надежности крепежных элементов или неправильной установке ковша существует риск его смещения во время движения. Это может привести к утечке металла или шлака, повреждению путей, оборудования и созданию угрозы для людей, находящихся вблизи.

3. Некачественное техническое обслуживание, износ компонентов или ошибки в наладке могут привести к потере управляемости сталевоза. В условиях металлургического производства это может вызвать столкновение с другими объектами, повреждение инфраструктуры.

Стенды для скачивания жидкого шлака из сталеразливочных ковшей предназначены для безопасного и точного выполнения операций по удалению шлака, образующегося в процессе разливки стали. Эти устройства обеспечивают надежную фиксацию ковша в требуемом положении, необходимом для направленного слива шлака в приемную емкость. Стенды позволяют перемещать ковши из дежурной зоны в рабочую и обратно, обеспечивая непрерывность технологического цикла и возможность аварийного удаления шлака вне основной зоны разливки. Надежность и точность работы таких стендов критически важны для предотвращения аварийных ситуаций, поскольку любые сбои могут привести к серьезным последствиям для персонала и оборудования.

Справочно. Примеры возможных аварийных ситуаций:

1. Неправильный монтаж, слабое крепление или несоответствие проектным параметрам могут привести к повреждению конструкции стенда. Особенно опасны дефекты в опорных узлах, которые могут вызвать потерю устойчивости ковша, его смещение или опрокидывание, что создает угрозу внезапного слива шлака и травмирования персонала.

2. При некачественной наладке стенда возможно отклонение ковша от заданного положения во время слива шлака. Это может привести к попаданию струи горячего материала на пол, оборудование или людей. Последствия включают ожоги, возгорания и повреждение технологических систем.

3. Некачественная установка гидроцилиндров, неправильная прокладка гидравлических шлангов, использование неподходящих уплотнительных элементов или несоответствие компонентов рабочим параметрам могут привести к утечке масла, снижению давления в системе или заклиниванию исполнительных механизмов. Потеря управления положением ковша в момент слива шлака представляет серьезную угрозу безопасности персонала, может привести к разливу горячего материала, повреждению оборудования и остановке производственного процесса.

Минимальные требования, предъявляемые к организациям, осуществляющим работы по монтажу, наладке, ремонту и техническому обслуживанию дуговых сталеплавильных печей, пламенных печей, сталевозов и стендов для скачивания жидкого шлака из сталеразливочных ковшей, предполагают наличие стандартного набора диагностических средств, слесарно-монтажного инструмента, оборудования для юстировки и безопасного проведения работ в условиях воздействия высоких температур, вибраций, агрессивных сред и значительных механических нагрузок.

Наименование потенциально опасного объекта, указанного в пункте 12.3.6 действующей редакции Перечня (в проекте Перечня – 14 2.6), изложить в новой редакции «разливочные линии»

В результате актуализации нормативных требований и пересмотра подходов к определению потенциально опасных объектов металлургических производств, формовочно-разливочные линии и установки предложено исключить из Перечня, заменив разливочными линиями, поскольку только они сохраняют признаки, подпадающие под действие законодательства в области промышленной безопасности.

Формовка представляет собой механизированный или автоматизированный технологический процесс, не связанный с непосредственным воздействием опасных факторов, таких как высокое давление, открытый расплав, взрывоопасные среды или токсичные вещества.

Кроме того, техническое перевооружение формовочных участков на современных предприятиях позволило существенно снизить уровень производственных рисков. Применение автоматических систем управления, защитных кожухов, локализация зон воздействия и внедрение стандартов охраны труда обеспечили такие условия работы, при которых вероятность возникновения аварийных ситуаций или производственных инцидентов сведена к минимуму. В результате формовочные участки не требуют дополнительного надзора со стороны органов промышленной безопасности.

В отличие от формовки, разливочные линии продолжают представлять собой участки с высоким уровнем потенциальной опасности, поскольку включают операции с расплавленным металлом, высокими температурами, динамическими нагрузками и возможностью аварийных ситуаций.

Наименование потенциально опасного объекта, указанного в пункте 15 проекта Перечня (в действующей редакции Перечня – 13), предлагается изложить в новой редакции ”Объекты газораспределительной системы и газопотребления“, при этом, исходя из технических характеристик наружных газопроводов объектов газораспределительной системы и определения терминов ”объекты газораспределительной системы“ и ”объекты газопотребления“, определенных Правилами по обеспечению промышленной безопасности в области газоснабжения», утвержденными постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 5 декабря 2022 г. № 66 (далее – Правила в области газоснабжения), выделить:

объекты газораспределительной системы, на которых находятся или могут находиться природный газ с избыточным давлением до 1,2 мегапаскаля или сжиженные углеводородные газы с избыточным давлением до 1,6 мегапаскаля;

объекты газораспределительной системы, на которых находится или может находиться природный газ с избыточным давлением более 1,2 МПа.

Область распространения Правил в области газоснабжения дополнена стационарными автомобильными газонаполнительными компрессорными станциями (далее – АГНКС), на которых находится или может находиться природный газ, в том числе с избыточным давлением более 1,2 МПа.

С учетом положений технического регламента Евразийского экономического союза ”О безопасности газа горючего природного, подготовленного к транспортированию и (или) использованию“ (ТР ЕАЭС 49/2020) АГНКС как объекты магистральных трубопроводов также не включены в Закон Республики Беларусь от 9 января 2002 г. № 87-З ”О магистральном трубопроводном транспорте“.

С учетом вышеизложенного, потенциально опасные объекты и технические устройства, на них эксплуатируемые, указанные в пункте 14 действующей редакции Перечня предлагается исключить из числа объектов магистральных трубопроводов в связи с отнесением их к объектам газораспределительной системы, на которых находится или может находиться природный газ с избыточным давлением более 1,2 МПа (подпункт 15.2.2 проекта Перечня).

Подпункты 13.2, 13.3, 13.4 действующей редакции Перечня, включая эксплуатируемые на них технические устройства, объединить в

потенциально опасном объекте "газопроводы наружные" (подпункт 15.1.1 проекта Перечня).

Требования нормативных правовых актов к проектированию, строительству и эксплуатации наружных газопроводов не зависят от их положения относительно населенных пунктов, поверхности земли, назначения в системе газоснабжения, материала труб, давления и вида транспортируемого газа. Существенные различия имеют требования строительных норм и правил, государственных стандартов, применяемых при проектировании и строительстве наружных и внутренних газопроводов.

Согласно статье 5 Закона Республики Беларусь от 4 января 2003 г. № 176-З "О газоснабжении" в состав объектов газораспределительной системы входят технологически, организационно, экономически взаимосвязанные и централизованно обслуживаемые и управляемые подземные, подводные, наземные и надземные газопроводы и сооружения на них, газорегуляторные пункты и иные объекты.

Дополнить подпункт 13.2 (объекты газопотребления, за исключением объектов жилищного фонда» действующей редакции Перечня (подпункт 15.5 проекта Перечня) следующими техническими устройствами "трубы", "соединительные детали", "арматура трубопроводная", "горелки".

В соответствии с Правилами в области газоснабжения:

объекты газораспределительной системы – производственный комплекс, входящий в систему газоснабжения и состоящий из организационно и экономически взаимосвязанных объектов, предназначенных для организации снабжения газами объектов газопотребления от газораспределительной станции или объектов хранения сжиженных углеводородных газов (далее – СУГ) до отключающего устройства на газопроводе-вводе;

объект газопотребления – производственная и технологическая система, включающая в себя газоиспользующее оборудование, внутренние газопроводы, предназначенные для транспортирования газа от ввода газопровода в здание (помещение) до газоиспользующего оборудования, систему автоматики безопасности, блокировки, сигнализации, регулирования, телемеханики и управления технологическими процессами;

газопровод – трубопровод, предназначенный для транспортирования природного газа или СУГ, состоящий из труб, трубопроводной арматуры, соединительных частей и деталей газопровода;

газоиспользующее оборудование – оборудование, где в технологическом процессе в качестве топлива используется природный газ или СУГ.

В соответствии с ГОСТ 17356-89 "Горелки на газообразном и жидком топливе" горелка – устройство, обеспечивающее устойчивое сгорание топлива и возможность регулирования процесса горения.

Предлагается потенциально опасный объект "стационарные установки для газопламенной обработки металлов" (подпункт 13.11 действующей редакции Перечня) исключить как отдельный объект, так как он, исходя из терминов и определений в Правилах в области газоснабжения, является газоиспользующим оборудованием и входит в состав объектов газопотребления (подпункт 15.5 проекта Перечня).

Дополнить технические устройства, эксплуатируемые на потенциально опасных объектах "газопроводы газоэнергетических установок, пункты подготовки газа, дожимные компрессорные станции", указанные в пункте 14 действующей редакции Перечня (подпункт 15.2.2 проекта Перечня) следующими позициями "газоиспользующее оборудование", "горелки".

Из наименования потенциально опасного объекта "газопроводы и газовое оборудование тепловых электростанций и газоэнергетических установок, в том числе с избыточным давлением природного газа более 1,2 мегапаскаля, пункты подготовки газа, дожимные компрессорные станции" (пункт 14 действующей редакции Перечня) исключить слова "тепловых электростанций", поскольку природный газ с избыточным давлением более 1,2 мегапаскаля используется для газоэнергетических установок независимо от места их расположения, и уточнение "тепловых электростанций" является излишним.

Газопроводы, указанные в пункте 14 Перечня в прежней редакции, включены в состав объектов газораспределительной системы "газопроводы наружные", указанных в подпункте 15.1.1 и "газопроводы газоэнергетических установок, пункты подготовки газа, дожимные компрессорные станции", указанных в подпункте 15.2.1 проекта Перечня.

Наименования технических устройств "запорная арматура", "предохранительная арматура", "регулирующая арматура" в пунктах 13, 14, 15 действующей редакции Перечня (пункты 15, 16 проекта Перечня) заменить на «арматура трубопроводная» в соответствии с ГОСТ 24856-2014 "Арматура трубопроводная. Термины и определения".

Наименование технического устройства "изоляционные материалы" в подпунктах 13.10.1 и 15.9.1 действующей редакции Перечня (подпункты 15.4.1 и 16.8.1 проекта Перечня) заменить на "изоляционные покрытия" в соответствии с ГОСТ 9.602-2016 "Единая система защиты от коррозии и старения. Сооружения подземные. Общие требования к защите от коррозии", СТБ ГОСТ Р 51164-2001 "Трубопроводы стальные магистральные. Общие требования к защите от коррозии".

Наименование потенциально опасного объекта ”средства и системы автоматизации, телемеханики и связи“ в подпункте 15.10 действующей редакции Перечня (подпункт 16.9 проекта Перечня) предлагается заменить на ”средства и системы автоматизации, телемеханики и технологической связи“.

Корректировка потребовалась в связи с тем, что технологическая связь объектов магистральных трубопроводов предназначена для обеспечения управления технологическими процессами транспортировки жидких и газообразных углеводородов по магистральным трубопроводам.

В структуре технологической связи определена первичная сеть связи, состоящая из магистральных линий связи и каналообразующего оборудования, которая объединяет вторичные сети и системы связи в единую сеть, состоящую из следующих объектов технологической связи: оборудование средств электросвязи, тракты, каналы; оборудование электропитания средств электросвязи; локальные вычислительные сети; линейно-кабельные сооружения; сооружения связи.

Объекты ”противоэрозийные и защитные сооружения трубопроводов, емкости для хранения и разгазирования конденсата“ (подпункт 15.11 действующей редакции Перечня) исключить в связи с тем, что данные объекты с учетом особенностей их сооружения и назначения не имеют критериев опасности в соответствии с требованиями промышленной безопасности.

Деятельность в области связи (пункты 34 – 37 статьи 1 проекта).

Корректировка нумерации в пункте 2 статьи 96 Закона о лицензировании связана с необходимостью устранения технической ошибки.

Исключение лицензионного требования, предусмотренного подпунктом 2.4 пункта 2 статьи 98 Закона о лицензировании обусловлено решением рабочей группы по выработке новых подходов к регулированию хозяйственной деятельности об исключении административных процедур 4.10.1 ”Получение разрешения на присоединение сети электросвязи к сети электросвязи общего пользования“ и 4.10.2 ”Получение разрешения на присоединение сети передачи данных к единой республиканской сети передачи данных“ единого перечня административных процедур, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования, утвержденного постановлением Совета Министров от 24 сентября 2021 г. № 548.

В соответствии со статьей 151 Закона Республики Беларусь от 15 декабря 2003 г. № 258-З ”О почтовой связи“ (далее – Закон о почтовой связи) единая автоматизированная система учета и хранения данных о перемещении регистрируемых почтовых отправок (далее – система учета и хранения данных) является государственной информационной системой и используется в целях организации централизованного сбора и

хранения информации о регистрируемых почтовых отправлениях, в том числе об адресных данных их отправителей и адресатов.

Пользователями системы учета и хранения данных являются операторы почтовой связи, оказывающие услуги почтовой связи общего пользования, органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, и иные государственные органы в случаях, предусмотренных законодательными актами.

Частью третьей статьи 18 Закона о почтовой связи определено, что оператор почтовой связи, оказывающий услуги почтовой связи общего пользования, обязан передавать в систему учета и хранения данных информацию о регистрируемых почтовых отправлениях, в том числе об адресных данных их отправителей и адресатов.

Осуществление единого централизованного процесса учета и хранения данных о перемещении регистрируемых почтовых отправлений с использованием системы учета и хранения данных позволяет повысить эффективность проведения оперативно-розыскных мероприятий.

В связи с изложенным в целях обеспечения защиты государственных и общественных интересов, препятствия распространения на территории Республики Беларусь запрещенных предметов и веществ Минсвязи полагает необходимым закрепить в Законе о лицензировании в качестве лицензионного требования при оказании услуг почтовой связи общего пользования норму о выполнении требований актов законодательства, регламентирующих работу единой автоматизированной системы учета и хранения данных о перемещении регистрируемых почтовых отправлений, а в качестве грубого нарушения законодательства о лицензировании – невыполнение требований законодательных актов по вопросам функционирования единой автоматизированной системы учета и хранения данных о перемещении регистрируемых почтовых отправлений.

Установление для операторов сотовой подвижной электросвязи и операторов почтовой связи лицензионного требования в части обязательного отсутствия у руководителя, имеющейся неснятой или непогашенной судимости, за причастие к осуществлению, финансирования или иного пособничества в осуществлении террористической, экстремистской деятельности, а также к легализации доходов, полученных преступным путем, финансированию террористической деятельности и финансированию распространения оружия массового поражения и признания невыполнение операторами электросвязи, оказывающими услуги сотовой подвижной электросвязи, мер по предотвращению легализации доходов, полученных преступным путем, финансирования террористической деятельности и финансированию распространения оружия массового поражения грубыми нарушениями законодательства о лицензировании обусловлены необходимостью выполнением рекомендаций Межведомственной комиссии по предотвращению

легализации доходов, полученных преступным путем, финансирования террористической деятельности и финансирования распространение оружия массового поражения в части ужесточения требований к лицензионным ограничениям, связанным с недопущением преступников, либо связанных с ними лиц, во владение или руководство лицензиатами (операторы почтовой связи), определив, в качестве лицензионного требования к операторам почтовой связи отсутствие у лиц, осуществляющих управление, непогашенной или неснятой судимости.

Деятельность в сфере игорного бизнеса (пункты 38 – 41 статьи 1 проекта).

По результатам международной оценки национальной ”антиотмывочной“ системы, которая проводилась в нашей стране в 2018 – 2019 гг. необходимо принять меры, направленные на обеспечение технического соответствия национального законодательства Рекомендациям Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ), в том числе Рекомендациям 27 и 28 ФАТФ.

Согласно отчету по результатам указанной международной оценки (доступен на интернет-сайте eurasiangroup.org) в Республике Беларусь законодательством не предусмотрено (за исключением банковского законодательства) приостановление, прекращение лицензии за несоблюдение законодательства в сфере предотвращения легализации доходов, полученных преступным путем, финансирования террористической деятельности и финансирования распространения оружия массового поражения, а также за нарушения мер по предотвращению легализации доходов, полученных преступным путем, финансирования террористической деятельности и финансирования распространения оружия массового поражения (Рекомендация 27, стр. 284 отчета, Рекомендация 35, стр. 285 отчета), а также в законодательстве отсутствуют лицензионные требования к бенефициарным владельцам и аффилированным лицам (Рекомендация 28, стр. 285 отчета).

Учитывая изложенное, а также принимая во внимание, что проведение очередной международной оценки национальной «антиотмывочной» системы нашей страны запланировано в 2027 – 2028 гг., необходимо принять меры, направленные на устранение недостатков, обозначенных в отчете. В связи с чем предлагаются корректировки статей 104 и 105 Закона о лицензировании.

Деятельность по заготовке (закупке) лома и отходов черных и цветных металлов (пункты 43 статьи 1 проекта).

Проектом предлагается изменить порядок получения заключений Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды, Министерства внутренних дел.

Действующий порядок получения заключений через вышестоящие органы государственного управления создает избыточную

административную нагрузку на субъекты хозяйствования. Территориальные органы обладают всеми необходимыми компетенциями для оценки соответствия объектов долицензионным (лицензионным) требованиям. Предлагаемое изменение позволит:

оптимизировать сроки получения необходимых заключений (с 30 до 15 рабочих дней);

уменьшить нагрузку на центральный аппарат ведомств;

сохранить при этом необходимый контроль за соблюдением экологических норм и требований безопасности;

Также проектом конкретизированы требования к ломоперерабатывающему оборудованию для первично переработки лома и отходов черных и цветных металлов. Отсутствие четких требований к оборудованию создает неравные условия для участников рынка. Разработанный Министерством промышленности перечень будет включать: основные технические характеристики оборудования; требования к производительности. Это создаст прозрачные и равные условия для всех участников рынка, а также повысит качество переработки вторичного сырья.

Деятельность по обеспечению пожарной безопасности (пункты 43 – 47 статьи 1 проекта).

Необходимость введения новых видов работ (услуг), составляющих лицензируемую деятельность по обеспечению пожарной безопасности, в части проектирования, монтажа, наладки и технического обслуживания систем передачи извещений о пожаре в части устройств (приборов) объектовых оконечных (далее – УОО) обусловлена следующим.

Согласно техническому регламенту Евразийского экономического союза "О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения" (ТР ЕАЭС 043/2017) под системами пожарной автоматики (далее – системы ПА) понимаются системы пожарной сигнализации (далее – СПС); системы передачи извещений о пожаре; системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре; системы противодымной вентиляции; установки пожаротушения автоматические (далее – УПА).

В настоящее время из перечисленных систем ПА в предмет правового регулирования законодательства о лицензировании не попадают услуги (работы) связанные с системами передачи извещений о пожаре.

УОО, которое устанавливается на защищаемом объекте, неразрывно связано с СПС или УПА и является единственным компонентом из всех систем ПА, обеспечивающим передачу извещений о пожаре на пункт диспетчеризации пожарной автоматики МЧС с целью оперативного направления к месту пожара аварийно-спасательных подразделений МЧС.

От бесперебойной работы УОО, и, следовательно, своевременного поступления соответствующего сигнала от него в МЧС зависит

оперативность аварийно-спасательных подразделений в защите жизни и здоровья человека, спасении пострадавших и защите имущества и окружающей среды от пожаров.

Работоспособное состояние систем ПА на объектах занимает ключевую позицию в осуществлении мероприятий по предупреждению, раннему обнаружению, информированию о пожаре и ликвидации загораний и является неотъемлемой составной частью в системе организации защиты национальной безопасности.

Согласно приложению X СН 2.02.03-2019 "Пожарная автоматика зданий и сооружений" в обязательном порядке на отдельных объектах, в том числе социально-значимых, необходимо предусматривать УОО.

В практике МЧС имеют место случаи умышленных манипуляций с УОО лицензиатами, обслуживающими системы ПА, при которых невозможно получение УОО сигнала от систем ПА (СПС и УПА) при возникновении пожара.

Подобные действия с их стороны связаны с минимизацией сигналов о "неисправностях" и "ложных" сообщений о пожаре от систем ПА в МЧС и избеганием от проверочных действий со стороны лицензирующего органа в отношении имеющегося у них права на осуществление лицензируемой деятельности по обеспечению пожарной безопасности.

Однако такие действия напрямую составляют угрозу жизни и здоровью людям, уничтожения (повреждения) от пожара объектов, в том числе социальной сферы и реального сектора экономики.

Справочно. Так, например, в сентябре 2025 в комнате одного из социальных пансионатов произошел пожар, который мог привести к трагическим последствиям. Обнаружила пожар СПС. В виду отключения УОО от этой системы соответствующий сигнал в МЧС не поступил. Сообщение о пожаре в МЧС поступило от работника учреждения. Время обнаружения пожара от момента обнаружения СПС составило 15 минут, что могло в дальнейшем способствовать гибели людей. По результатам проведенной проверки по факту пожара было установлено, что работником лицензиата, с целью снижения сигналов «неисправность», поступающих в МЧС, намеренно была отключена линия связи СПС с УОО непосредственно в УОО.

Схожая по своей сути ситуация произошла в феврале 2025 в одном из общежитий, где при возникновении пожара из-за действий лицензиата сигнал о пожаре от УОО в МЧС не поступил.

В соответствии с пунктом 7 Требований к выполнению работ и (или) оказанию услуг по проектированию, монтажу, наладке и техническому обслуживанию систем пожарной сигнализации, систем оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, систем противодымной вентиляции, установок пожаротушения автоматических, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 апреля 2023 г. № 234 (далее – Требования), при техническом обслуживании систем ПА лицензиатом должны осуществляться проверка соответствия систем ПА и их элементов, в том числе их параметров, требованиям ТНПА, проектной документации и (или) эксплуатационным документам, поддержание систем

ПА и их элементов в работоспособном состоянии, а также обеспечение их постоянной готовности к применению (пункт 7 Требований).

Лицензиатом, в рамках услуги по обслуживанию СПС и УПА должна проводится проверка прохождения сигналов, предусмотренных функциональными возможностями систем ПА и проектной документацией, на пункт диспетчеризации пожарной автоматики (пункт 10 Требований).

На сегодняшний день у лицензиата имеется обязанность при проведении технического обслуживания указанных систем проверять работоспособность УОО, но не отвечать за ее работоспособность, так как УОО не входит в перечень систем ПА, работы (услуги), в отношении которых подлежат лицензированию.

Фактически предлагаемые работы (услуги) систематизируют имеющиеся нормы и вводят в правовое поле деятельность субъектов, связанную с проектированием, монтажом, наладкой и техническим обслуживанием УОО.

Лицензирование деятельности по обеспечению пожарной безопасности осуществляется в целях обеспечения защиты государственных и общественных интересов, жизни, здоровья, прав и законных интересов граждан, национального достояния и обеспечения устойчивого функционирования объектов экономики.

Именно для реализации этих целей и минимизации описанных фактов предлагается отнести работы (услуги), связанные с УОО, к работам (услугам), составляющим лицензируемую деятельность по обеспечению пожарной безопасности.

В целом долицензионные (лицензионные) требования (по оборудованию, системе контроля качества, количеству и квалификации работников) для проектирования, монтажа, наладки и технического обслуживания УОО идентичны уже установленным долицензионным (лицензионным) требованиям в отношении работ (услуг) других систем ПА.

Предлагаемое введение новых работ (услуг) не повлечут дополнительных расходов соискателями лицензий или лицензиатами и будут способствовать развитию предпринимательской инициативы и стимулированию деловой активности, и кроме этого в значительной мере позволит повысить пожарную безопасность объектов и уровень защиты людей от пожаров.

В отношении объединения работ (услуг) по монтажу, наладке и техническому обслуживанию систем ПА, а также выполнения работ с применением огнезащитных составов предлагаемое изменение обосновывается тем, что монтаж, наладка и техническое обслуживание систем пожарной автоматики являются взаимосвязанными процессами, а выполнение работ с применением огнезащитных составов независимо от вида огнезащитного состава является одним и тем же по своей сути процессом.

В ходе лицензирования деятельности по обеспечению пожарной безопасности в период действия Закона о лицензировании с учетом введенных им новых лицензионных требований при подаче советующего заявления в МЧС соискатели лицензии и лицензиаты неоднократно заявлялись одновременно на монтаж, наладку и техническое обслуживание систем пожарной автоматики, а также на выполнение работ с применением всех видов огнезащитных составов.

Однако в процессе осуществления административной процедуры либо после ее завершения (когда по одному виду работ (виду огнезащитных составов) принято "положительное" решение, а по второму «отрицательное») отказывались от одной из работ (видов огнезащитных составов), отдавая приоритет работе (виду огнезащитного состава), которая (который) занимает большую долю их деятельности.

Такие действия субъектов связаны с необходимостью подготовки работников к прохождению в установленном порядке оценки знаний, при которой осуществляется тестирование каждого работника отдельно в отношении каждой из рассматриваемых работ (услуг), а равно каждого вида огнезащитного состава, в том числе в случае, когда один и тот же работник будет осуществлять оба вида работ (выполнять работы с применением всех видов огнезащитных составов).

В этом случае субъекту как правило проще подготовить работника к прохождению тестирования только по одной из рассматриваемых работ (по одному из видов огнезащитного состава).

В целом долицензионные (лицензионные) требования (по оборудованию, системе контроля качества, количеству и квалификации работников) для монтажа, наладки и технического обслуживания систем пожарной автоматики, а также для выполнения работ с применением огнезащитных составов, не зависимо от их видов, идентичны.

После внесения предлагаемых изменений в Закон о лицензировании подход к тестированию работников по рассматриваемым работам МЧС будет пересмотрен, а соответствующую оценку знаний необходимо будет проходить только по одному тесту.

В отношении капитального ремонта (перезарядки) огнетушителей предлагаемое изменение обосновывается тем, что в ходе лицензирования деятельности по обеспечению пожарной безопасности в период действия Закона о лицензировании с учетом введенных им новых лицензионных требований в МЧС при подаче советующего заявления соискатели лицензии и лицензиаты неоднократно хотели получить право на осуществление работ конкретных видов огнетушителей (в зависимости от применяемого огнетушащего вещества (порошковые, углекислотные, воздушно-пенные и другие) и (или) вытесняющего газа, применяемого для выпуска огнетушащего вещества).

Подобные прошения связаны с тем, что отдельные субъекты планировали заниматься капитальным ремонтом (перезарядкой) конкретных видов огнетушителей, так как в зависимости от применяемого огнетушащего вещества (порошок, углекислота, пенообразующие растворы и другие) и (или) вытесняющего газа, применяемого для выпуска огнетушащего вещества, необходимо специфическое оборудование, которое требует больших финансовых затрат.

Однако действующая конструкция подпункта 1.3 пункта 1 статьи 119 Закона о лицензировании не представляет возможности такой выборки в связи с чем даже не зависимо от того будет осуществляться капитальный ремонт (перезарядка) конкретного вида огнетушителей или всей их номенклатуры субъекту необходимо соответствовать требованиям в полном объеме, что для отдельных субъектов экономически не целесообразно.

Предлагаемые изменения предусматривают предоставление возможности соискателям лицензии или лицензиатам права выбора каких именно огнетушителей (в зависимости от применяемого огнетушащего вещества (порошковые, углекислотные, воздушнопенные и другие) и (или) вытесняющего газа, применяемого для выпуска огнетушащего вещества) осуществлять капитальный ремонт (перезарядку).

Одним из прогнозируемых последствий предлагаемых изменений видится также и повышение качества проведения работ по капитальному ремонту (перезарядки) огнетушителей, так как отдельные лицензиаты будут заниматься «узким» кругом огнетушителей по их видам.

Также изменения позволят заказчикам работ по капитальному ремонту (перезарядки) огнетушителей выбрать конкретного исполнителя исходя из своих потребностей и номенклатуры имеющихся у этого заказчика огнетушителей.

Предлагаемые изменения не вводят новую работу и (или) услугу, составляющую лицензируемую деятельность по обеспечению пожарной безопасности, а делают ее более предметной и доступной, что несомненно будет способствовать развитию предпринимательской инициативы и стимулированию деловой активности.

Изменение абзаца второго статьи 126 Закона о лицензировании путем введения нового грубого нарушения законодательства о лицензировании в отношении лицензируемой деятельности по обеспечению пожарной безопасности обосновывается следующим.

В соответствии со статьей 123 Закона о лицензировании одним из лицензионных требований, которое обязан соблюдать лицензиат, является соблюдение требований к выполнению работ и (или) оказанию услуг составляющих лицензируемую деятельность по обеспечению пожарной безопасности, определенных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 апреля 2023 г. № 234.

Указанными требованиями определено, что выполнение работ и (или) оказание услуг осуществляется лицензиатом на основании договора, заключенного в установленном законодательством порядке.

В рамках осуществления контроля за выполнением законодательства о лицензировании и применения норм Закона о лицензировании МЧС столкнулось со случаями невыполнения лицензиатом предписания об устранении нарушений законодательства о лицензировании по причине расторжения с субъектами договоров на выполнение работ и (или) оказание услуг по техническому обслуживанию систем ПА после вынесения лицензиату такого предписания.

Фактически такие действия лицензиата влекут неустранение нарушений, влияющих на работоспособность систем ПА, от которых в случае возникновения пожара зависит безопасность, жизнь и здоровье граждан, устойчивое функционирование объектов, в том числе реального сектора экономики.

После прекращения указанного договора субъекты, на объектах которых имеются такие нарушения, вынуждены самостоятельно обеспечивать устранение этих нарушений задействовав свои финансовые и людские ресурсы.

В отдельных случаях, в виду того, что неработоспособность систем ПА непосредственно создает угрозу национальной безопасности, причинения вреда жизни и здоровью населения, окружающей среде, органы государственного пожарного надзора в соответствии с законодательством вручают (направляют) предложения о приостановлении (запрете) деятельности субъектов, в том числе субъектов реального сектора экономики, на которых такие системы находятся в неработоспособном состоянии.

Таким образом описанные действия лицензиатов в части прекращения договорных обязательств влекут правовые последствия для тех субъектов, которым указанные услуги осуществлялись.

Учитывая специфику оказания услуг по техническому обслуживанию систем ПА и тот факт, что Законом о лицензировании действия по уклонению лицензиатов от устранения выявленных нарушений путем расторжения соответствующих договоров прямо не определены как неисполнение предписания, с учетом подпункта 9.1 пункта 9 Директивы Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2010 г. № 4, МЧС видит необходимость прямого регулирования описанной ситуации Законом о лицензировании в частности включения соответствующий нормы в грубые нарушения.

Предлагаемое новое грубое нарушение не предполагает формирование новых подходов к исполнению предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства о лицензировании и новых мер

за такое неисполнение и направлено на воспрепятствование уклонению лицензиатов от безусловного исполнения соответствующих предписаний.

Также предлагаемое новое грубое нарушение вводится в целях обеспечения защиты прав и законных интересов потребителей соответствующей услуги к которым относятся субъекты всех видов и форм собственности.

Предложение по дополнению норм проекта Закона изменениями в отношении УОО направлено на взаимное согласование с изменениями, предложенными в статью 119 Закона о лицензировании.

Деятельность по оказанию социальных услуг (пункты 48 – 50 статьи 1 проекта).

В соответствии с пунктом 2 статьи 127³ Закона о лицензировании лицензируемый вид деятельности заключается в оказании социальных услуг в форме стационарного социального обслуживания.

Согласно абзацу второму статьи 19 Закона Республики Беларусь от 22 мая 2000 г. № 395-З "О социальном обслуживании" стационарное социальное обслуживание – оказание социальных услуг с обеспечением круглосуточного проживания (пребывания) в объектах социального обслуживания организациями и индивидуальными предпринимателями, оказывающими социальные услуги.

Частью второй статьи 22 ГК установлено, что при осуществлении индивидуальной предпринимательской деятельности в качестве индивидуального предпринимателя гражданин вправе осуществлять виды деятельности по перечню, определяемому Советом Министров Республики Беларусь;

В соответствии с перечнем видов деятельности, разрешенных для осуществления в качестве индивидуального предпринимателя, определенным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 июня 2024 г. № 457, индивидуальные предприниматели имеют право только на предоставление социальных услуг без обеспечения проживания.

Учитывая изложенное, указание на индивидуальных предпринимателей из соответствующей главы исключается.

Также предусмотрены корректировки, связанные с устранением технических ошибок в части построения нормативных предписаний с учетом общих принципов.

Деятельность по технической и (или) криптографической защите информации (пункты 51 – 53 статьи 1 проекта).

Практика лицензирования деятельности по технической и (или) криптографической защите информации показала, что значительная часть соискателей лицензии приобретают оборудование, необходимое для выполнения работ (оказания услуг), как правило, во временное пользование.

Такое положение дел свидетельствует о формальном подходе юридических лиц к выполнению доли лицензионных требований и отсутствию намерений создать полноценную материально-техническую базу, необходимую для осуществления лицензируемого вида деятельности и не зависеть от воли собственника оборудования.

В настоящее время требование о наличии у соискателя лицензии информационной системы, предназначенной для обработки служебной информации ограниченного распространения, предполагает необходимость наличия у него аттестованной системы защиты информации этой информационной системы по меньшей мере класса 4-дсп. Однако в данной системе не будут реализованы все требования безопасности, в том числе средства защиты информации, используемые в системах защиты информации информационных систем, подключенных к сети электросвязи общего пользования (открытым каналам передачи данных) (приложение 3 к Положению о порядке технической и криптографической защиты информации в информационных системах, предназначенных для обработки информации, распространение и (или) предоставление которой ограничено, утвержденному приказом Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь от 20 февраля 2020 г. № 66).

Предлагаемая корректировка Закона о лицензировании позволит закрепить применение в информационной системе соискателя лицензии, лицензиата всего спектра оборудования и программных средств, необходимых для выполнения работ по проектированию, созданию, аттестации систем защиты информации информационных систем, предназначенных для обработки информации, распространение и (или) предоставление которой ограничено, и подключенных, например, к сети Интернет, что в конечном итоге отразится на более качественном их выполнении (оказании);

Деятельность, связанная с драгоценными металлами и драгоценными камнями (пункты 54 – 57 статьи 1 проекта)

В соответствии со статьей 1 Закона Республики Беларусь от 6 декабря 2024 г. № 45-З "Об изменении Закона Республики Беларусь "О драгоценных металлах и драгоценных камнях" (далее – Закон № 45-З) Закон Республики Беларусь от 21 июня 2002 г. № 110-З "О драгоценных металлах и драгоценных камнях" (далее – Закон № 110-З) изложен в новой редакции.

Внесены изменения в терминологию, предусмотренную статьей 1 Закона № 110-З (предусмотрен термин "ювелирные и другие изделия"). В этой связи из термина "ювелирные и другие бытовые изделия" исключается слово "бытовые".

Приложением № 1 к Соглашению об особенностях осуществления операций с драгоценными металлами и драгоценными камнями в рамках Евразийского экономического союза определен порядок отнесения драгоценных камней к непригодным для изготовления ювелирных и других изделий.

Частью второй статьи 3 Закона № 45-З предусмотрено, что Законом не регулируется порядок осуществления операций с драгоценными камнями, отнесенными в порядке, установленном международным договором, к непригодным для изготовления ювелирных и других изделий, а также из полномочий Министерства финансов исключена компетенция по установлению критериев и порядка отнесения драгоценных камней к непригодным для изготовления ювелирных изделий и других изделий.

Соответствующие изменения внесены в статьи 155, 157 и 159 Закона о лицензировании.

Деятельность, связанная с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (пункты 58 – 62 статьи 1 проекта).

Проектом предлагается передать определенные функции по приему и рассмотрению документов о предоставлении (изменении) лицензии на деятельность, связанную с обращением наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также фармацевтическую деятельность, и иные функции по проведению оценки соответствия возможностей соискателя лицензии, ведению Единого реестра лицензий ГУ "Госфармнадзор".

Согласно пункту 2 статьи 12 Закона о лицензировании в случаях, предусмотренных этим Законом, отдельные полномочия лицензирующего органа могут осуществляться структурными подразделениями лицензирующего органа, его территориальными органами, подчиненными организациями, организациями, входящими в его состав (систему).

ГУ "Госфармнадзор" является органом государственного фармацевтического надзора за соблюдением проверяемыми субъектами требований законодательства об обращении лекарственных средств, подчиненным Министерству здравоохранения.

ГУ "Госфармнадзор" обладает максимально полной и актуальной информацией о реальном состоянии дел в аптеках, организациях здравоохранения, на складах у дистрибьюторов, а также у производителей лекарственных средств. Его инспекторы ежедневно видят, как в том числе выполняются лицензионные требования и условия. Эта информация является полезной и значимой и сможет учитываться при рассмотрении документов на получение (изменение) лицензий, что позволит повысить эффективность оценки предоставляемых субъектами документов, в том числе по выявлению содержащихся в них недостоверных сведений.

Кроме того, ГУ "Госфармнадзор" тесно взаимодействует с субъектами хозяйствования по вопросам обращения лекарственных средств. При выполнении указанных выше функций учреждение, имея достаточное количество квалифицированных ресурсов, также сможет проводить разъяснительную работу и давать консультации по вопросам лицензирования в целях надлежащей и комплексной организации работы субъектов в области фармацевтической деятельности и деятельности, связанной с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, что является безусловным плюсом для субъектов хозяйствования.

Передача функций также будет способствовать оптимизации использования ресурсов Министерства здравоохранения и их направление на более значимые и стратегически важные государственные задачи. Также такое распределение функций по лицензированию позволит снизить коррупционные риски ввиду разграничения полномочий и создания определенного "фильтра", когда весь процесс разделен на два этапа: "оценка документов" и "принятие решений".

Справочно. Аналогичный предлагаемому подход уже реализован на основании Закона о лицензировании иными государственными органами, где лицензирующим органом является министерство, а отдельные функции выполняют подчиненные организации, например, Транспортная инспекция Министерства транспорта и коммуникаций, учреждение "Республиканский центр сертификации и экспертизы лицензируемых видов деятельности" Министерства по чрезвычайным ситуациям.

Проектом предлагается расширить перечень работ и (или) услуг, составляющих лицензируемую деятельность, в части включения в него приобретения, хранения, отпуска (распределения) в организации здравоохранения и (или) их структурные подразделения и уничтожения наркотических средств, психотропных веществ.

Дополнение перечня обусловлено требованиями Надлежащей аптечной практики, утвержденной постановлением Министерства здравоохранения от 27 декабря 2006 г. № 120 (далее – НАП).

Так, больничной аптекой первой категории является производственная аптека, в которой осуществляется, в том числе аптечное изготовление лекарственных средств. Такие аптеки имеют производственные помещения (аптечного изготовления лекарственных средств, водоподготовки, обработки аптечной посуды и иные) (пункт 6 НАП). В больничной аптеке второй категории аптечное изготовление лекарственных средств не осуществляется, они не имеют производственных помещений (пункт 7 НАП).

В настоящее время больницы имеют только аптеки первой категории. Чтобы больницы могли создавать больничные аптеки второй категории, которые не готовят аптечные лекарственные препараты, а лишь

осуществлять их отпуск в структурные подразделения необходимо предоставить заявителям возможность обеспечить соблюдение долицензионных требований. В частности, требование к помещению, в котором осуществляется лицензируемая деятельность, влекущее, в том числе необходимость получения санитарно-гигиенического заключения о соответствии помещений (подпункт 1.2 пункта 1 статьи 163 Закона о лицензировании).

Учитывая изложенное, предлагаемое изменение расширит возможности соискателей и лицензиатов.

Уточняются Долицензионные требования к соискателю лицензии.

Устанавливается, что у ответственного лица должны отсутствовать неснятая или непогашенная судимость за менее тяжкое, тяжкое и особо тяжкое преступление либо за преступления против здоровья населения, связанные с незаконными действиями по отношению к наркотическим средствам, психотропным веществам, их прекурсорах и аналогам, предъявленное обвинение в совершении преступлений против здоровья населения, связанных с незаконными действиями по отношению к наркотическим средствам, психотропным веществам, их прекурсорах и аналогам. Данное требование следует из положений части второй пункта 3 Инструкции о порядке приобретения, реализации, отпуска (распределения) наркотических средств и психотропных веществ в медицинских целях, утвержденной постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 28 декабря 2004 г. № 51.

Одновременно предусмотренные подпунктом 1.4 пункта 1 требования к работникам, допущенным к выполнению заявленных работ и (или) услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, об отсутствии у них, неснятой или непогашенной судимости за менее тяжкое, тяжкое и особо тяжкое преступление либо за преступления против здоровья населения, связанные с незаконными действиями по отношению к наркотическим средствам, психотропным веществам, их прекурсорах и аналогам, предъявленного обвинения в совершении преступлений против здоровья населения, связанных с незаконными действиями по отношению к наркотическим средствам, психотропным веществам, их прекурсорах и аналогам, а также заболеваний наркоманией, токсикоманией, хроническим алкоголизмом, психических расстройств (заболеваний) перенесены из долицензионных в лицензионные требования.

Данное изменение позволит субъекту хозяйствования определять перечень лиц, допущенных к выполнению заявленных работ и (или) услуг, по результатам принятого лицензирующим органом решения о предоставлении лицензии, и в случае отказа в предоставлении лицензии он не понесет непредвиденных затрат.

Кроме того, устанавливается долицензионное требование для работ и (или) услуг, определенных подпунктами 2.1 – 2.6 и 2.9 пункта 2 статьи 162 Закона о лицензировании в части наличия у соискателей лицензии на осуществление деятельности, связанной с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, лицензии на осуществление медицинской и (или) фармацевтической деятельности.

Данное предложение обусловлено требованием пункта 1 статьи 167 Закона о лицензировании, согласно которому прекращение лицензии на медицинскую или фармацевтическую деятельность влечет за собой прекращение лицензии на деятельность, связанную с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в случае, если необходимость ее получения была связана с осуществлением лицензиатом медицинской и (или) фармацевтической деятельности;

Новая редакция статьи 164 Закона о лицензировании предусматривает исключение абзаца третьего названной статьи, как несоответствующего термину "лицензионные требования", значение которого определено в статье 1 Закона.

Справочно. в соответствии со статьей 1 Закона о лицензировании лицензионные требования – совокупность установленных Законом требований, предъявляемых к лицензиату при осуществлении лицензируемого вида деятельности. К лицензионным требованиям не могут быть отнесены требования о соблюдении законодательства в соответствующей сфере деятельности в целом. Кроме того, в соответствии со статьей 6 Закона о лицензировании одним из основных принципов является определение исчерпывающего перечня долицензионных и лицензионных требований с учетом их разумности, соразмерности и экономической обоснованности.

Дополнительно в новой редакции статьи отражены требования к работникам, допущенным к выполнению заявленных работ и (или) услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности (перенесены из подпункта 1.4 пункта 1 статьи 163).

Конкретизировано грубое нарушение законодательства о лицензировании, установленное абзацем четвертым пункта 166 Закона о лицензировании. Данное изменение основывается на требованиях абзаца восьмого статьи 6 Закона о лицензировании, согласно которым недопустимо приостановление и прекращение лицензии за незначительное нарушение (нарушение, не причинившее вреда государственным и общественным интересам, жизни, здоровью, правам и законным интересам граждан, окружающей среде и не создавшее угрозы причинения такого вреда) и формальные проступки (нарушение порядка представления отчетности, иных сведений или документов, предусмотренных законодательством, не причинившее вреда государственным или общественным интересам, жизни, здоровью, правам и законным интересам

граждан, окружающей среде и не создавшее угрозы причинения такого вреда).

Деятельность, связанная с оздоровлением детей за рубежом (пункты 63, 64 статьи 1 проекта).

В соответствии с подпунктом 1.5 пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 18 февраля 2004 г. № 98 "Об организации оздоровления детей за рубежом, осуществляемого на основе иностранной безвозмездной помощи" дети, содержащиеся в детских интернатных учреждениях, входящих в систему комитетов по труду, занятости и социальной защите областных, Минского городского исполнительных комитетов, могут направляться на оздоровление индивидуально. В этой связи предложено в пункте 1 статьи 169 Закона о лицензировании предусмотреть возможность направления детей на оздоровление индивидуально.

Согласно части второй пункта 1 статьи 22 ГК при осуществлении индивидуальной предпринимательской деятельности в качестве индивидуального предпринимателя гражданин вправе осуществлять виды деятельности по перечню, определяемому Советом Министров Республики Беларусь.

Перечень видов деятельности, разрешенных для осуществления в качестве индивидуального предпринимателя, определен постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 июня 2024 г. № 457. В Перечне отсутствует деятельность по оздоровлению детей за рубежом. В связи с этим предложено исключение индивидуальных предпринимателей из субъектов лицензирования.

Деятельность, связанная с разработкой и производством бланков и документов (пункты 65, 66 статьи 1 проекта).

Предлагается дополнить Закон о лицензировании статьей, предусматривающей передачу отдельных полномочий в сфере лицензирования структурному подразделению лицензирующего органа – Департаменту государственных знаков Министерства финансов.

Данная мера соответствует фактически сложившемуся распределению в Министерстве финансов выполняемых функций его структурными подразделениями.

Деятельность, связанная с трудоустройством за пределами республики беларусь (пункты статьи 1 проекта).

Лицензионное требование о хранении лицензиатом копий трудовых или гражданско-правовых договоров, договоров о содействии в трудоустройстве, а также других документов, подтверждающих права трудящихся-эмигрантов. в течение срока осуществления лицензируемого вида деятельности ограничивается сроком в три года.

В лицензирующий орган поступают обращения от лицензиатов об обременительности существующего требования ввиду значительного количества клиентов, которым были оказаны лицензируемые услуги. Многие лицензиаты, которые работают с 2005 года, вынуждены арендовать отдельные помещения для хранения таких документов.

Сложившаяся практика показывает, что трудящиеся-эмигранты заключают трудовые договоры сроком на один год, после чего продлевают также на один год и возвращаются в Республику Беларусь. Таким образом, для Министерства внутренних дел в части осуществления контроля деятельности и проверок лицензиатов достаточно трех лет хранения всех договоров в отношении трудящегося-эмигранта.

Представляется обоснованным исключение требования о проведении квалификационного экзамена для руководителя структурного подразделения соискателя лицензии, поскольку общее управление предприятием (лицензиатом) осуществляет руководитель предприятия, а не обособленное подразделение. В связи с чем, именно соответствие руководителя соискателя лицензии (лицензиата) долицензионным и лицензионным требованиям следует принимать во внимание.

В соответствии с абзацем пятым статьи 22 Закона Республики Беларусь от 30 декабря 2010 г. № 225-3 "О внешней трудовой миграции" "трудоустройство за пределами Республики Беларусь по студенческим программам осуществляется юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию, на основании заключения Министерства образования о возможности трудоустройства за пределами Республики Беларусь граждан и иностранцев, постоянно проживающих в Республике Беларусь, по студенческим программам, подготовленного в порядке, установленном Министерством образования по согласованию с Министерством внутренних дел.

Учитывая изложенное, вносится соответствующая корректировка в статью 188 Закона о лицензировании.

По мнению Министерства внутренних дел факт несдачи квалификационного экзамена руководителем лицензиата юридического лица, лицензиата - индивидуального предпринимателя является основанием полагать, что лицензируемый вид деятельности осуществляется с нарушением установленного порядка, что может повлечь нарушения прав граждан Республики Беларусь, выезжающих на работу за границу, угрозу причинения вреда их здоровья и гибели. Предлагается указанный факт отнести к числу грубых нарушений законодательства о лицензировании в сфере деятельности, связанной с трудоустройством за пределами Республики Беларусь.

Деятельность, связанная со сбором и распространением информации о физических лицах в целях их знакомства (пункты 70 – 73 статьи 1 проекта).

Корректировка статьи 190 Закона о лицензировании носит технический характер.

По предложению Министерства внутренних дел закрепляется предложение регулятора об отказе от проведения оценки лицензиата лицензионным требованиям на этапе изменения лицензии во всех случаях такого изменения.

С учетом сложившейся практики конкретизируются нормы статьи 194 и 196 Закона о лицензировании в части регистрации соглашения (договора) с иностранным партнером о сборе и распространении информации о физических лицах в целях их знакомства.

Деятельность, связанная со служебным и гражданским оружием и боеприпасами к нему, коллекционированием и экспонированием оружия и боеприпасов (пункт 74 статьи 1 проекта).

В настоящее время законодательством предусмотрено представление медицинской справки о состоянии здоровья работников соискателя лицензии (лицензиата) в целях проверки отсутствия заболеваний и физических недостатков, при наличии которых противопоказано владение оружием. Вместе с тем в штате субъекта хозяйствования имеются лица, должностные обязанности которых не предусматривают обращение с оружием (бухгалтеры, юристы, специалисты по кадровой работе и т.д.).

В этой связи представляется целесообразным конкретизировать категории работников, в отношении которых требуется представление медицинской справки. Предлагается закрепить необходимость представления указанной справки только в отношении тех работников, должностные обязанности которых непосредственно связаны с оборотом оружия и боеприпасов.

Медицинская деятельность (пункты 75 – 77 статьи 1 проекта).

Министерством здравоохранения предложено расширить перечень услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, включив в него следующие позиции:

забор, криоконсервация и хранение клеток и тканей репродуктивных органов;

применение вспомогательных репродуктивных технологий.

Согласно абзацу седьмому статьи 1 Закона Республики Беларусь от 7 января 2012 г. № 341-З "О вспомогательных репродуктивных технологиях" (далее – Закон № 341-З) применение вспомогательных репродуктивных технологий (далее – ВРТ) осуществляется организациями здравоохранения, имеющими лицензию, предоставляемую в порядке, предусмотренном законодательством о лицензировании, если для применения таких технологий в соответствии с законодательством о лицензировании требуется получение лицензии.

Криоконсервация представляет собой замораживание половых клеток, эмбрионов (абзац седьмой статьи 1 Закона № 341-З).

В настоящее время забор, криоконсервация и хранение клеток и тканей репродуктивных органов лицензируется в рамках оказания услуг по акушерству и гинекологии, забору тканей. По мнению Министерства здравоохранения, значение и функционал данных услуг не в полной мере соответствует всем понятиям забора, криоконсервации и хранения клеток и тканей репродуктивных органов, следствием чего является целесообразность выделения услуг по забору, криоконсервации и хранению клеток и тканей репродуктивных органов в отдельный их вид в статье 206 Закона.

В целях проработки указанного вопроса было проанализировано законодательство Российской Федерации, как наиболее сопоставимого с Республикой Беларусь с точки зрения экономических и социальных условий, в частности, постановление Правительства Российской Федерации от 1 июня 2021 г. № 852 "О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково") и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 852).

Так, перечнем работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность, утвержденным указанным постановлением, в отдельные работы (услуги) выделяется забор, криоконсервация и хранение клеток и тканей репродуктивных органов.

В соответствии со статьей 4 Закона № 341-З применение ВРТ осуществляется организациями здравоохранения, имеющими лицензию, предоставляемую в порядке, предусмотренном законодательством о лицензировании, если для применения таких технологий в соответствии с законодательством о лицензировании требуется получение лицензии. Виды ВРТ перечислены в статье 3 вышеназванного Закона.

В настоящее время применение ВРТ лицензируется в рамках оказания услуг по акушерству, гинекологии, забору и трансплантации тканей.

По мнению Министерства здравоохранения, значение и функционал данных услуг не в полной мере соответствует понятиям всех имеющихся видов ВРТ, следствием чего является целесообразность выделения услуг по применению ВРТ в отдельный их вид в статье 206 Закона.

В целях проработки указанного вопроса было также проанализировано постановление Правительства Российской Федерации № 852. Так, перечнем работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность, утвержденным указанным постановлением, в отдельные работы (услуги) выделяются: акушерство и гинекология (за исключением использования вспомогательных репродуктивных технологий) и

акушерство и гинекология (использование вспомогательных репродуктивных технологий).

В настоящее время существенно возрос спрос на получение лицензии на медицинскую деятельность субъектами хозяйствования, не являющимися организациями здравоохранения, в части услуг по косметологии и физиотерапии с целью устранения возрастных изменений, эстетических дефектов. Эстетическая медицина – одно из молодых, но перспективных и быстроразвивающихся отраслей традиционной медицины. Сфера включает аппаратную и лазерную медицину, применение эффективных инъекций специальных составов, услуги соляриев.

Эту нишу сегодня заполняют в большом количестве салоны красоты. Количество соискателей лицензий из их числа увеличивается и будет возрастать, особенно принимая во внимание проводимую в настоящее время работу по правовому регулированию вопроса лицензирования услуг соляриев. Однако не все салоны красоты, иные организации могут трудоустроить медицинских работников по основному месту работы, как того в настоящее время требуют положения действующего законодательства. Как следствие, данное обстоятельство повлечет за собой неудовлетворение со стороны бизнеса и осуществление такой деятельности без наличия лицензии – безлицензионную деятельность.

В этой связи предлагается уточнить норму подпункта 2.1 пункта 2 статьи 207 Закона о лицензировании и предоставить возможность совместительства работникам, ответственным за осуществление лицензируемого вида деятельности.

Принимая во внимание поступающие в Министерство здравоохранения обращения субъектов хозяйствования, с учетом положений постановления Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 3 октября 2006 г. № 78 "Об утверждении Инструкции о порядке организации технического обслуживания и ремонта медицинской техники", согласно которым получение заключения о возможности проведения работ, оказания услуг по техническому обслуживанию и ремонту медицинской техники не требуется для субъектов хозяйствования, являющихся производителями данной медицинской техники, предлагается скорректировать подпункт 1.3 пункта 1 статьи 207 Закона о лицензировании.

В целях устранения существующего пробела в законодательстве предлагается дополнить Закон о лицензировании приложением 3, определяющим процедур (исследований, манипуляций), относящихся к работам и услугам, составляющим лицензируемую медицинскую деятельность.

Справочно. До вступления в силу Закона о лицензировании советующее полномочие было предоставлено Совету Министров Республики Беларусь.

Образовательная деятельность (пункты 78 – 82 статьи 1 проекта).

Органом-регулятором – Министерством образования – предложено расширить перечень услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, включив в него реализацию образовательной программы дополнительного образования детей и молодежи.

Образовательная программа дополнительного образования детей и молодежи относится к дополнительному образованию и его виду – дополнительное образование детей и молодежи (статья 12 Кодекса Республики Беларусь об образовании).

В настоящее время в Республике Беларусь лицензируются пять из шести уровней основного образования (дошкольное, общее среднее, профессионально-техническое, среднее специальное и высшее образование), а также три образовательные программы дополнительного образования взрослых (повышение квалификации руководящих работников и специалистов, переподготовка на уровне высшего образования, переподготовка на уровне среднего специального образования).

Дополнительное образование детей и молодежи направлено на развитие личности учащихся, адаптацию к жизни в обществе, организацию свободного времени, профессиональную ориентацию, формирование компетенций, необходимых для формирования и развития творческих способностей учащегося, удовлетворения его индивидуальных потребностей в интеллектуальном, нравственном, физическом совершенствовании.

Перечень субъектов хозяйствования, которые могут реализовывать образовательную программу дополнительного образования детей и молодежи предусмотрен пунктом 4 статьи 225 Кодекса об образовании:

- учреждения дополнительного образования детей и молодежи,
- учреждения дошкольного образования,
- учреждения общего среднего образования,
- учреждения среднего специального образования,
- учреждения высшего образования,
- учреждения специального образования,
- учреждения дополнительного образования одаренных детей и молодежи,
- воспитательно-оздоровительные учреждения образования,
- социально-педагогические учреждения,
- специальные воспитательные учреждения,
- иные организации, осуществляющие образовательную деятельность.

После введения института лицензирования образовательной программы дошкольного образования (октябрь 2022 г.), часть недобросовестных субъектов хозяйствования с целью ухода от процедуры лицензирования перепрофилировали свою образовательную деятельность

на реализацию образовательной программы дополнительного образования детей и молодежи.

Действующий в настоящее время заявительный принцип регистрации субъектов хозяйствования, планирующих осуществлять образовательную деятельность в рамках секции Р "Образование" Общегосударственного классификатора Республики Беларусь "Виды экономической деятельности", утвержденного постановлением Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 5 декабря 2011 г. № 85 (далее – вид экономической деятельности секции Р "Образование"), а также отсутствие обязанности субъекта хозяйствования указывать в уставе осуществляемые виды деятельности, вносить изменения в устав в связи с изменением видов деятельности, информировать регистрирующий орган об изменении основного вида деятельности, обуславливает значительное количество иных организаций, реализующих образовательную программу дополнительного образования детей и молодежи, без выполнения требований законодательства об образовании к ее реализации. В этой связи задача своевременного осуществления учета и контроля за деятельностью таких субъектов хозяйствования не может быть реализована и требует принятия дополнительных мер.

Отсутствие нормативного регулирования в виде лицензирования образовательной деятельности при реализации образовательной программы дополнительного образования детей и молодежи увеличивает риски наступления негативных социальных последствий, выраженных в:

ненадлежащем обеспечении безопасности обучающихся;

отсутствии требуемого образования и уровня квалификации педагогических работников.

Отсутствие доли лицензионных, лицензионных требований к образовательной деятельности при реализации образовательной программы дополнительного образования детей и молодежи обуславливает риски для социальной безопасности по состоянию защищенности личности, общества и государства от воздействия социальных угроз, обеспечивающему сохранение жизни, здоровья и благосостояния граждан, духовно-нравственных ценностей белорусского народа.

Согласно Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Решением Всебелорусского народного собрания 25 апреля 2024 г. № 5, к стратегическим национальным интересам Республики Беларусь относится патриотическое воспитание граждан.

Таким образом, дополнительное образование детей и молодежи требует регламентации с точки зрения защиты стратегических национальных интересов Республики Беларусь.

Проектом Закона уточняются доли лицензионные требования в отношении отдельных услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности.

С учетом практики применения Закона, а также в целях обеспечения краткости и точности изложения нормативных правовых предписаний, предлагается статью 215 Закона о лицензировании изложить в новой редакции.

Все долицензионные требования по своему содержанию остались без изменения, за исключением требований:

наличия учебной литературы для услуг, указанных в подпунктах 2.1-2.5 пункта 2 статьи 213 Закона о лицензировании (ПТО, ССО, ВО) – изложены в соответствии с требованиями статьи 86 Кодекса об образовании, Положения о порядке подготовки и выпуска учебных изданий и их использования, утвержденного постановлением Министерства образования от 22 марта 2023 г. № 107 (расширена возможность соискателей лицензии, лицензиатов в определении перечня учебных и иных изданий, используемых в образовательном процессе, норматив обеспеченности остался без изменений);

наличия возможности организации образовательного процесса обучающихся с использованием информационно-коммуникационных технологий – изложены в соответствии с положениями о дистанционной форме получения образования, утвержденными постановлениями Министерства образования от 08 ноября 2022 г. № 430, от 11 ноября 2022 г. № 431, от 15.12.2022 № 481;

наличие учебно-методических комплексов в печатном и (или) электронном виде на каждого обучающегося в заочной форме получения образования при реализации образовательных программ профессионально-технического, среднего специального и высшего образования – изложены в соответствии с Положением о порядке подготовки и выпуска учебных изданий и их использования, утвержденного постановлением Министерства образования от 22 марта 2023 г. № 107 (расширена возможность соискателей лицензии и лицензиатов в обеспечении студентов заочной формы получения образования учебными изданиями, исключена необходимость наличия печатных учебно-методических комплексов);

о планировании укомплектованности педагогическими работниками – перенесено в лицензионное требование (статья 216 Закона о лицензировании).

С учетом практики применения Закона, а также в целях обеспечения краткости и точности изложения нормативных правовых предписаний, предлагается статью 216 Закона о лицензировании изложить в новой редакции.

Лицензионные требования по своему содержанию остались без изменения, за исключением требований:

соблюдение санитарно-эпидемиологических требований в части условий размещения обучающихся и режима образовательного процесса –

изложены с учетом абзаца шестнадцатого части 1 статьи 14 Закона Республики Беларусь от 7 января 2012 г. № 340-З "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" (учтена обязанность лицензиатов соблюдать санитарно-эпидемиологических требований к оказанию услуг, представляющих потенциальную опасность для жизни и здоровья населения, а не только в части режима и условий размещения. Такая обязанность возложена на субъекты хозяйствования, оказывающие услуги в сфере образования статьей 16, 31 Закона Республики Беларусь "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" и пунктом 48 перечня работ и услуг, представляющих потенциальную опасность для жизни и здоровья населения, утвержденного постановлением Министра здравоохранения от 17 июля 2012 г. № 104);

внести редакционные уточнения в Грубые нарушения законодательства о лицензировании».

Внесены терминологические изменения в статью 219 Закона о лицензировании с учетом Положения о порядке проведения государственной аккредитации и подтверждения государственной аккредитации учреждений образования, иных организаций, которым в соответствии с законодательством предоставлено право осуществлять образовательную деятельность, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 августа 2022 г. № 572.

Оказание юридических услуг (пункты 83 – 86 статьи 1 проекта).

Согласно части второй пункта 1 статьи 22 ГК при осуществлении индивидуальной предпринимательской деятельности в качестве индивидуального предпринимателя гражданин вправе осуществлять виды деятельности по перечню, определяемому Советом Министров Республики Беларусь.

Перечень видов деятельности, разрешенных для осуществления в качестве индивидуального предпринимателя, определен постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 июня 2024 г. № 457. В Перечне отсутствует деятельность по оказанию юридических услуг.

Учитывая изложенное, вносятся соответствующие корректировки с Закон о лицензировании.

В целях предоставления возможности сдачи аттестационного экзамена большему количеству лиц, претендующих на получение свидетельства, предлагается снизить трехлетний стаж по юридической специальности до двух лет.

Проектом Закона предлагается установить особенности получения лицензии на оказание юридических услуг для центров поддержки предпринимательства (далее – ЦПП) и инкубаторов малого предпринимательства (далее – ИМП).

ЦПП и ИМП – это институты, выполняющие стратегическую задачу по развитию малого и среднего бизнеса. Их деятельность направлена не на

извлечение прибыли, а на укрепление национальной экономики, создание рабочих мест и повышение устойчивости предпринимательской среды.

Согласно Закону Республики Беларусь от 1 июля 2010 года № 148-З "О поддержке малого и среднего предпринимательства" ЦПП и ИМП обеспечивают субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) консультационную поддержку, содействие в получении ресурсов, подготовку кадров, проведение обучающих курсов и маркетинговых исследований. Юридические услуги являются одним из ключевых элементов их работы, поскольку без правового сопровождения невозможно решить вопросы регистрации, ликвидации, заключения договоров и получения государственной поддержки.

Действующие требования к лицензированию юридических услуг (наличие не менее двух аттестованных юристов) являются чрезмерными для ЦПП и ИМП, особенно в малых городах и сельской местности.

В то же время отмечается востребованность со стороны бизнеса в получении именно поддержки по процессу создания бизнеса. Так среди запросов клиентов ЦПП данная тема занимает первое место – 32% (по итогам 2024 года).

Установление особого порядка лицензирования следует рассматривать не как льготу, а как инструмент для выполнения государственных задач. Он позволит обеспечить баланс между необходимостью квалифицированного оказания юридических услуг и реальными кадровыми и финансовыми возможностями ЦПП и ИМП. Наличие хотя бы одного юриста с высшим юридическим образованием, сертификатом о соответствующей аттестации и гражданством Республики Беларусь гарантирует минимальный уровень профессиональной компетенции, а дополнительный контроль качества будет обеспечен через систему аттестации субъектов инфраструктуры, в комиссиях которой предполагается участие представителей Министерства юстиции.

Закрепление особого порядка получения лицензии для ЦПП и ИМП является справедливым и экономически обоснованным решением, учитывая отсутствие механизма компенсации их расходов за счёт бюджетных средств, и полностью согласуется с государственной политикой поддержки малого и среднего предпринимательства.

Оптовая и розничная торговля нефтепродуктами (пункты 87 – 89 статьи 1 проекта).

Основным требованием для целей лицензирования оптовой торговли нефтепродуктами является наличие на праве собственности хозяйственного ведения, оперативного управления или условиях аренды введенных в эксплуатацию, принятых по договору купли-продажи складов хранения нефтепродуктов, соответствующих обязательным для соблюдения требованиям, установленным Советом Министров Республики

Беларусь. При этом концерн "Белнефтехим" в пределах полномочий осуществляет контроль соблюдения лицензионных требований.

Вместе с тем анализ показал, что при осуществлении оптовой торговли реактивным топливом контроль за такой деятельностью осуществляет и Департамент по авиации Министерства транспорта и коммуникаций. Постановлением Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь от 30 июня 2010 г. № 49 утверждены Авиационные правила по организации государственной регистрации и сертификации аэродромов (вертодромов) гражданской авиации и сертификации аэропортовой деятельности, которые в том числе устанавливают требования к условиям хранения топлива, состоянию и условиям эксплуатации резервуаров, трубопровода, диагностики, поверки оборудования, перевозке, условиям налива-слива топлива, контролю качества и прочее. Кроме этого, аэропортовая деятельность, в том числе условия хранения и перевозки реактивного топлива, регламентируются иными нормативными правовыми актами и техническими нормативными правовыми актами Министерства транспорта и коммуникаций по направлению деятельности.

Требования Авиационных правил направлены на обеспечение безопасности полетов. Выполнение данных требований необходимо для получения свидетельства о государственной регистрации аэродрома гражданской авиации в Государственном реестре аэродромов гражданской авиации, сертификата годности аэродрома (вертодрома) к эксплуатации, сертификата годности к аэропортовой деятельности, сертификата аэропортовой деятельности, а также для поддержания аэродромов (вертодромов) и аэропортов на уровне, обеспечивающем безопасность полетов в процессе эксплуатации аэродромов (вертодромов), аэродромов (вертодромов) совместного базирования, аэродромов (вертодромов) совместного использования и осуществления аэропортовой деятельности. Деятельность на территории аэропорта Республики Беларусь без соответствующего сертификата запрещена.

Учитывая требования, предъявляемые к безопасности авиаперелетов и деятельности авиационных организаций, контроль концерна "Белнефтехим" за осуществлением торговли реактивным топливом по мнению указанного концерна является избыточным.

Таким образом предлагаем исключить реактивное топливо из перечня нефтепродуктов, торговля которыми лицензируется.

Проектом конкретизируется круг лиц, которым может быть предоставлена лицензия. В качестве таковых определены исключительно юридические лица Республики Беларусь.

В настоящее время лицензии на право осуществления оптовой и розничной торговли нефтепродуктами имеют исключительно юридические лица. Индивидуальным предпринимателям и иностранным организациям

лицензий на осуществление оптовой и розничной торговли нефтепродуктами предоставлено не было.

Также предлагается закрепить перечень случаев, когда не требуется назначение экспертизы соответствия лицензиата лицензионным требованиям по используемому объекту (склад хранения нефтепродуктов, автозаправочная станция).

Охранная деятельность (пункт 90 статьи 1 проекта).

В соответствии с пунктом 2 статьи 249 Закона о лицензировании, абзацем вторым части второй статьи 9 Закона Республики Беларусь от 8 ноября 2006 г. № 175-З "Об охранной деятельности" (далее – Закон об охранной деятельности) к лицензируемому виду охранной деятельности отнесено выполнение работ и (или) оказание услуг по проектированию, монтажу, наладке и техническому обслуживанию средств и систем охраны (либо выборка из указанного перечня работ).

На практике систематически возникают вопросы, связанные с пониманием термина "средства и системы охраны" в контексте их применения на объектах различных форм собственности, а также отнесения услуг по проектированию, монтажу, наладке и техническому обслуживанию средств и систем охраны к "охранной деятельности" в зависимости от того, выполняются ли на этих объектах иные охранные услуги либо нет.

Справочно. Согласно статье 1 Закона об охранной деятельности:

охранная деятельность - деятельность государственных органов и иных организаций по охране физических лиц, охране объектов юридических и физических лиц от противоправных посягательств, в том числе от незаконных проникновений на них, а также проектирование, монтаж, наладка и техническое обслуживание средств и систем охраны;

охраняемые объекты – здания, строения, сооружения, участки местности, транспортные средства, грузы, перемещаемые транспортом, денежные средства, материальные ценности и иное имущество юридических и физических лиц;

охрана объектов, физических лиц – мероприятия по обеспечению защиты охраняемых объектов, физических лиц от противоправных посягательств;

средства охраны – конструктивно завершённые, выполняющие самостоятельные функции устройства, в том числе аппаратно- программные, используемые для обеспечения защиты охраняемых объектов от противоправных посягательств;

система охраны – совокупность совместно действующих средств охраны, установленных на охраняемых объектах и объединённых системой инженерных сетей и коммуникаций (системы тревожной сигнализации, передачи извещений, контроля и управления доступом, телевизионные системы видеонаблюдения и иные системы).

То есть любые мероприятия, выполняемые на объекте и направленные на защиту от противоправных посягательств, в том числе от незаконного проникновения на них, являются охраной, а объект, на котором они выполнены, становится охраняемым вне зависимости от того, оказываются на нем какие-либо иные охранные услуги или нет. Реализация мероприятий по охране объектов с применением средств и систем охраны является охранной деятельностью и подлежит лицензированию.

Существующая проблема толкования, на наш взгляд, обусловлена отсутствием в нормативных правовых актах классификации средств и систем охраны, которое, в свою очередь, в достаточной мере регламентируется действующими в Республике Беларусь техническими нормативными правовыми актами (далее – ТНПА): государственным стандартом Республики Беларусь СТБ 1250-2000 "Охрана объектов и физических лиц. Термины и определения", утвержденным постановлением Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 27 декабря 2000 г. № 32 (далее - СТБ 1250-2000), и строительными нормами Республики Беларусь СН 3.02.19-2025 "Технические системы охраны", утвержденными постановлением Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 8 июля 2025 г. №78 (далее – СН 3.02.19-2025). Однако ссылки на данные ТНПА при разрешении спорных вопросов ограничены необязательностью применения СТБ 1250-2000 и областью применения СН 3.02.19-2025 (на объектах строительства).

Недостаточность правового регулирования приводит к ситуациям, когда проектирование, монтаж, наладка и техническое обслуживание систем видеонаблюдения, контроля и управления доступом, а также их интегрированных решений осуществляется организациями, не имеющими лицензии на охранную деятельность, в том числе, зачастую вследствие их заблуждения. Данные факты, с одной стороны, не позволяют в полной мере обеспечивать защиту государственных и общественных интересов, жизни, здоровья, прав и законных интересов граждан, а с другой – создают причины и условия совершения правонарушений юридическими и физическими лицами, реализующими указанные выше услуги.

В связи с изложенным в целях обеспечения в полной мере цели лицензирования и устранения правовой неопределенности предлагается дополнить Закон о лицензировании приложением 4, определяющим перечень средств и систем охраны, работы и (или) услуги по проектированию, монтажу, наладке и техническому обслуживанию (либо выборка из указанного перечня работ и (или) услуг) которых подлежат лицензированию.

Полиграфическая деятельность (пункты 91 – 93 статьи 1 проекта).

Проектом конкретизируется обязанность лицензиата по назначению нового специалиста, ответственного за лицензируемый вид деятельности, в случае увольнения предыдущего. Для указанного решения лицензиату предоставляется месяц.

Как следует из правоприменительной практики, при прекращении трудового договора со специалистом, ответственным за осуществление полиграфической деятельности, и при приеме иного специалиста у лицензирующего органа отсутствует возможность оценить временной

промежуток между назначением иного специалиста, что влечет за собой длительное несоблюдение лицензионных требований

Перечень сведений, включаемых в ЕРЛ в отношении лицензируемого вида деятельности, дополняется сведениями о:

фамилии, собственном имени, отчестве (если таковое имеется) специалиста, ответственного за лицензируемый вид деятельности;

месте осуществления лицензируемого вида деятельности.

В связи с тем, что место осуществления лицензируемого вида деятельности лицензиата может изменяться в силу ряда причин (окончание договора аренды, расширение производства, государственная регистрация права собственности на объект недвижимого имущества и др.), а также вследствие необходимости оценки возможности осуществления лицензируемого вида деятельности в (на) данном производственном помещении в соответствии с требованиями ТНПА в области охраны труда, предлагается дополнить данную статью вышеназванным требованием.

Производство алкогольной, пищевой спиртосодержащей продукции, пищевого этилового спирта и табачных изделий (пункт 94 статьи 1 проекта).

Предлагается унифицировать долицензионные требования в отношении алкогольной, пищевой спиртосодержащей продукции, пищевого этилового спирта для выпуска алкогольной, пищевой спиртосодержащей продукции и пищевого этилового спирта и табачных изделий.

Профессиональная и биржевая деятельность по ценным бумагам (пункты 95 – 98 статьи 1 проекта)

Предлагается дополнить Закон о лицензировании статьей, предусматривающей передачу отдельных полномочий в сфере лицензирования структурному подразделению лицензирующего органа – Департаменту по ценным бумагам Министерства финансов.

Данная мера соответствует фактически сложившемуся распределению в Министерстве финансов выполняемых функций его структурными подразделениями.

Также уточняются требования к наличию систем сигнализации, которыми должны быть оборудованы специальные помещения соискателя лицензии (лицензиата). К существующей тревожной дополняются пожарной и охранной сигнализации. Уточнения вносятся в целях обеспечения безопасности деятельности депозитария и организатора торговли ценными бумагами, в том числе безопасного хранения переданных депозитарию документарных ценных бумаг, предотвращения или своевременного реагирования на чрезвычайные происшествия (пожар, потоп, несанкционированное проникновение в помещения).

Из долицензионных исключается требование об обеспечении защиты электронных баз данных, учетных регистров депозитария от утраты

(уничтожения), несанкционированного доступа, внесения несанкционированных изменений, а также об обеспечении их резервного копирования в электронном виде.

Аналогичные требования предъявляются законодательством в области защиты информации (Указом Президента Республики Беларусь от 9 декабря 2019 г. № 449 "О совершенствовании государственного регулирования в области защиты информации" и принятыми в его развитие актами Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь). Факт соответствия указанным требованиям подтверждается аттестатом соответствия системы защиты информации информационной системы требованиям по защите информации.

Также предлагается исключить требование по внесению в ЕРЛ дополнительных сведений. Информация, перечисленная в статье 275 Закона о лицензировании, является избыточной, так как отражает установленные законодательством долицензионные и лицензионные требования, не влияет на осуществление лицензируемого вида деятельности и не используется при осуществлении контроля или анализа деятельности лицензиата.

Фармацевтическая деятельность (пункты 99 – 103 статьи 1 проекта).

Проектом Закона предлагается отдельные полномочия лицензирующего органа передать ГУ "Госфармнадзор".

ГУ "Госфармнадзор" является органом государственного фармацевтического надзора за соблюдением проверяемыми субъектами требований законодательства об обращении лекарственных средств, подчиненным Министерству здравоохранения.

ГУ "Госфармнадзор" обладает максимально полной и актуальной информацией о реальном состоянии дел в аптеках, организациях здравоохранения, на складах у дистрибьюторов, а также у производителей лекарственных средств. Его инспекторы ежедневно видят, как в том числе выполняются лицензионные требования и условия. Эта информация является полезной и значимой и сможет учитываться при рассмотрении документов на получение (изменение) лицензий, что позволит повысить эффективность оценки предоставляемых субъектами документов, в том числе по выявлению содержащихся в них недостоверных сведений.

Кроме того, ГУ "Госфармнадзор" тесно взаимодействует с субъектами хозяйствования по вопросам обращения лекарственных средств. При выполнении указанных выше функций учреждение, имея достаточное количество квалифицированных ресурсов, также сможет проводить разъяснительную работу и давать консультации по вопросам лицензирования в целях надлежащей и комплексной организации работы субъектов в области фармацевтической деятельности и деятельности, связанной с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их

прекурсоров, что является безусловным плюсом для субъектов хозяйствования.

Передача функций также будет способствовать оптимизации использования ресурсов Министерства здравоохранения и их направление на более значимые и стратегически важные государственные задачи. Также такое распределение функций по лицензированию позволит снизить коррупционные риски ввиду разграничения полномочий и создания определенного "фильтра", когда весь процесс разделен на два этапа: "оценка документов" и "принятие решений".

Таким образом, считаем, что такой подход является целесообразным, обоснованным и направленным на повышение качества выполняемой в данном направлении работы, ее эффективности, а также улучшение условий предпринимательской деятельности.

Конкретизирован круг субъектов, которым может быть предоставлено право на осуществление лицензируемого вида деятельности. в качестве таковых предлагается определить только юридических лиц Республики Беларусь. Так, с учетом требований статьи 22 ГК и перечня видов деятельности, разрешенных для осуществления в качестве индивидуального предпринимателя, утвержденному постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 июня 2024 г. № 457, индивидуальные предприниматели могут осуществлять только розничную реализацию лекарственных препаратов. Вместе с тем на практике отсутствуют индивидуальные предприниматели, которые занимаются фармацевтической деятельностью в части розничной реализации лекарственных препаратов.

Изменение видов работ и (или) услуг в части промышленного производства лекарственных средств обусловлено необходимостью согласования с международно-правовыми актами, составляющими право Евразийского экономического союза, в сфере обращения лекарственных средств.

В ряде случаев лицензия на промышленное производство лекарственных средств указывает только общий вид деятельности без конкретизации технологических процессов и лекарственных форм. Это затрудняет контроль соответствия производственных мощностей и условий требованиям Надлежащей производственной практики (далее – GMP), а также снижает прозрачность для регуляторов различных стран и потребителей. Поэтому необходимо чтобы в лицензии обязательно указывались:

перечень видов производственных процессов (синтез, гранулирование, стерилизация, фасовка и др.);

перечень лекарственных форм (таблетки, капсулы, инъекционные растворы, мази и т.д.);

условия производства (стерильные/нестерильные, температурные режимы, особые зоны чистоты);

адреса осуществления производственных процессов (контроль качества, хранение сырья и материалов и т.д.).

Ключевой целью является полное соответствие лицензии на производство и GMP-сертификата. Лицензия оформляется первой и определяет перечень производственных процессов, лекарственных форм и условий производства. Сертификат соответствия требованиям GMP носит подтверждающий характер: он удостоверяет, что все указанные в лицензии работы и условия выполняются, и фиксирует те же сведения о процессах, формах и производственных условиях.

Реализация таких мер позволит:

повысить прозрачность регулирования и контроля в сфере производства лекарственных средств;

сократить административную нагрузку на предприятия за счет устранения дублирующих процедур;

облегчить проведение инспекций и содействовать взаимному признанию документов между органами – регуляторами стран ЕАЭС.

Справочно. Если рассматривать зарубежный опыт, то в странах Европейского союза лицензия на производство лекарственных средств (Manufacturing Authorisation) строго привязана к GMP-сертификату. В приложениях к лицензии указываются конкретные лекарственные формы и процессы, а также адреса производственных площадок. Любое изменение требует обновления лицензии и GMP-сертификата.

США: FDA требует, чтобы производственные участки и процессы были зарегистрированы в системе Drug Establishment Registration, а инспекции подтверждали соответствие GMP. Лицензия фактически интегрирована с данными инспекций.

Япония: Производственная лицензия (Manufacturing Business License) содержит детальное описание процессов и форм, а также условия (например, стерильность), и синхронизируется с GMP-инспекциями.

В рамках ЕАЭС действует Соглашение о единых принципах и правилах обращения лекарственных средств, предусматривающее гармонизацию требований по лицензированию и GMP. В частности, Правила проведения фармацевтических инспекций на соответствие требованиям Правил надлежащей производственной практики Евразийского экономического союза, утвержденные решением Совета Евразийской экономической комиссии от 3 ноября 2016 г. № 83.

Например: в Российской Федерации осуществление промышленного производства лекарственных средств, лицензирование и сертификация регулируются:

Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" — устанавливает общие принципы лицензирования, перечень лицензируемых видов деятельности и порядок их осуществления;

Федеральным законом от 12.04.2010 № 61-ФЗ "Об обращении лекарственных средств" — определяет требования к производству, включая соблюдение правил надлежащей производственной практики (GMP), и связывает их с процедурой лицензирования;

Постановлением Правительства РФ от 06.07.2012 № 686 (в ред. от 24.01.2024) "Об утверждении Положения о лицензировании производства лекарственных средств" — основной подзаконный акт, который:

определяет порядок лицензирования деятельности по производству лекарственных средств для медицинского и ветеринарного применения;

закрепляет лицензионные требования (наличие помещений, оборудования, документации, уполномоченного лица, соблюдение GMP и др.);

устанавливает полномочия лицензирующих органов:

Минпромторг России — для медицинских препаратов;

Россельхознадзор — для ветеринарных препаратов.

Результатом реализации предложения станет:

гармонизация национальной системы лицензирования с международными стандартами;

упрощение взаимного признания лицензий и GMP-сертификатов в рамках ЕАЭС и при экспорте.

Изменение видов работ и (или) услуг в части розничной реализации лекарственных препаратов предусматривает в том числе приведение в соответствие с Законом Республики Беларусь от 20 июля 2006 г. № 161-З "Об обращении лекарственных средств". При этом изменения не устанавливают концептуально новые виды работ и (или) услуг.

Работы и (или) услуги, связанные с розничной реализацией лекарственных препаратов, также дополняются новыми видами: реализация лекарственных препаратов медицинским работником в передвижных медицинских комплексах, в санаторно-курортных организациях, реализация лекарственных препаратов в передвижных аптечных комплексах, а также реализация лекарственных препаратов посредством торговых автоматов.

Указанные виды работ и (или) услуг введены в целях обеспечения доступности лекарственного обеспечения, в тех местах, где открытие аптек нецелесообразно.

Возможность реализации лекарственных препаратов в указанных местах заложена в проекте Закона Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "Об обращении лекарственных средств".

Работы и услуги, связанные с оптовой реализацией лекарственных препаратов, также требуют актуализации. Оптовая реализация лекарственных средств - ключевое звено цепочки поставок, напрямую влияющее на качество и безопасность препаратов, поступающих в розничную сеть и медицинские организации.

Несоответствие национальных требований с международными стандартами (GDP - Good Distribution Practice) затрудняет экспорт, взаимное признание лицензий и инспекций, а также снижает прозрачность для зарубежных партнёров.

Предлагаемые изменения направлены на то, чтобы привести национальное регулирование оптовой реализации лекарственных средств в соответствие с международными подходами, что позволит повысить

конкурентоспособность отечественных дистрибьюторов, упростит их интеграцию в глобальные цепочки поставок и обеспечит прозрачность регуляторных требований. В этой связи целесообразно закрепить в нормативных актах полный перечень видов деятельности в рамках оптовой реализации, включая операции по реализации зарегистрированных и незарегистрированных препаратов, а также лекарственных средств, предназначенных для гуманитарной помощи или использования в чрезвычайных ситуациях, и иных категорий, предусмотренных законодательством. Следует определить категории оптовых операций с лекарственными средствами, такие как хранение, транспортировка, комплектация заказов, возврат и уничтожение, а также выделить группы препаратов с особыми требованиями, включая иммунобиологические, взрывоопасные, легковоспламеняющиеся, пахучие и красящие, а также иные, требующие специальных условий хранения или перевозки. Операции по фасовке и упаковке лекарственных средств, выполняемые на аптечном складе, должны быть обязательно отражены в лицензии на фармацевтическую деятельность и осуществляться в соответствии с Правилами надлежащей дистрибьюторской практики (GDP), а при необходимости — Правилами надлежащей производственной практики (GMP), с обеспечением условий, гарантирующих сохранение качества, безопасность и прослеживаемость препаратов на всех этапах их обращения. Лицензионные условия должны включать обязательное соблюдение Правил GDP ЕАЭС, а при экспорте – эквивалентных стандартов ЕС, при этом сведения о видах деятельности, помещениях, оборудовании и условиях хранения должны быть идентичными как в лицензии, так и в актах инспекций по GDP, что обеспечит единообразие подходов и доверие к национальной системе со стороны международных партнёров.

Предлагается дополнить перечень лицензируемых работ и услуг видами деятельности, связанными с хранением лекарственных средств, изготовлением радиофармацевтических препаратов для медицинского применения. Такое расширение перечня направлено на упрощение подхода к осуществлению отдельных видов работ, что повышает гибкость системы регулирования и снижает административную нагрузку на участников фармацевтического рынка. Реализация данного подхода обеспечит единообразные требования к материально-технической базе, квалификации персонала, системам управления качеством и внутреннего контроля, что позволит гарантировать прозрачность и прослеживаемость всех операций в полном соответствии с международными стандартами надлежащей дистрибьюторской и производственной практики (GDP, GMP), а также будет способствовать интеграции национальной фармацевтической отрасли в глобальную систему обращения лекарственных средств.

Также излагается в новой редакции статья 307 Закона о лицензировании. Конкретизируются требования для осуществления

отдельных видов работ и (или) услуг. При этом данные требования не ужесточаются по сравнению с имеющимися (в некоторых случаях упрощаются).

Исключаются долицензионные требования к работникам аптек в связи с их перемещением в лицензионные требования.

Также вводятся долицензионные требования на новые виды работ и (или) услуг, связанные с розничной реализацией лекарственных препаратов в передвижных аптечных комплексах, посредством торговых автоматов, медицинскими работниками в передвижных медицинских комплексах, а также медицинскими работниками в санаторно-курортных и оздоровительных организациях, в которых отсутствуют аптеки.

Исключается требование о наличии помещений для хранения заказов при осуществлении дистанционной реализации в связи с тем, что устанавливается лицензионное требование о хранении таких заказов в ранее открытых лицензиатом аптеках или аптечных складах. Также исключается требование о наличии в штате инспектора-провизора, в связи с тем, что у лицензиата уже имеется работник, ответственный за лицензируемый вид деятельности.

Вводится требование о необходимости наличия лицензии на фармацевтическую деятельность в части работ и (или) услуг по розничной реализации лекарственных препаратов в аптеках при осуществлении работ и (или) услуг по розничной реализации лекарственных препаратов в сельских населенных пунктах и поселках городского типа, в которых отсутствуют аптеки, медицинскими работниками организаций здравоохранения в фельдшерско-акушерских пунктах или иных структурных подразделениях этих организаций здравоохранения, в том числе в ходе выездных медицинских осмотров населения. Данные изменения носят редакционный характер и вытекают из существа вида работ и (или) услуг.

Также редакционные изменения претерпело требование о возложении приказом ответственности за качество производимых и выпускаемых в реализацию лекарственных средств и их оптовую реализацию на находящегося в штате специалиста (должностное лицо). В соответствии с постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 18 ноября 2020 г. № 103 "О порядке аттестации, формирования и ведения реестров уполномоченных лиц производителей лекарственных средств, фармацевтических инспекторов" ответственным за качество выпускаемой продукции является уполномоченное лицо производителя. Требования к уполномоченному лицу производителя установлены указанным постановлением.

Также вводятся долицензионные требования на новые виды работ и (или) услуг, связанные с хранением лекарственных средств, аптечным

изготовлением лекарственных препаратов, изготовлением радиофармацевтических лекарственных препаратов.

Требования о наличии ответственного лица (ответственных лиц) за качество лекарственных средств на всех этапах оптовой реализации и гарантирующего, что лекарственные средства хранятся и реализуются в соответствии с требованиями Надлежащей практики хранения лекарственных средств и Правил надлежащей дистрибьюторской практики в рамках Евразийского экономического союза, и ответственного лица (ответственных лиц), отвечающего за качество хранящихся и реализуемых лекарственных средств, организацию и осуществление розничной реализации лекарственных препаратов, а также за организацию и функционирование системы обеспечения качества, претерпело редакционный характер (ранее эти требования предъявлялись к лицу, ответственному за осуществление лицензируемого вида деятельности). Таким образом, это одни и те же лица, в связи с чем у лицензиата отсутствует необходимость в назначении нового ответственного лица.

Излагается в новой редакции статья 308 Закона о лицензировании. Статья претерпела редакционные изменения, а также дополняется новыми лицензионными требованиями.

Установление новых лицензионных требований связано в том числе с исключением ряда существующих долицензионных требований, таких как требования к работникам и требования к хранению заказов при розничной реализации лекарственных препаратов дистанционным способом. Таким образом, принципиально новых требований в этой части к лицензиату не появилось.

Требования к работникам аптек перемещены из долицензионных требований ввиду того, что на стадии получения лицензии до момента ее получения не существует еще таких структурных подразделений как аптека или склад, ввиду чего подтвердить наличие в штате соответствующих долицензионным требованиям работников не представляется возможным.

Требование о реализации лекарственных препаратов в передвижных аптечных пунктах работниками, имеющими право занимать должности фармацевтических работников, при осуществлении розничной реализации лекарственных препаратов установлено в связи с введением нового вида работ и (или) услуг.

Для выполнения работ и (или) услуг, связанных с хранением лекарственных средств аналогично подходам по дистрибуции предусмотрено наличие не позднее чем через 12 месяцев после принятия решения о предоставлении (изменении) лицензии сертификата соответствия Правилам надлежащей дистрибьюторской практики в рамках Евразийского экономического союза. Указанное требование не повлечет дополнительных расходов субъектов, осуществляющих хранение препаратов, в связи с тем, что в настоящее время согласно подпункту 3.2

пункта 2 Указа Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2019 г. № 499 "Об обращении лекарственных средств" эти субъекты в настоящее время уже имеют такие заключения.

В целях надлежащего выполнения работ и (или) услуг, связанных с изготовлением радиофармацевтических лекарственных препаратов для медицинского применения и их розничной реализацией и (или) отпуском, а также обеспечения качества изготавливаемых препаратов предусмотрено наличие не менее чем у одного работника, осуществляющего такое изготовление, высшего образования в области радиобиологии, ядерной физики или радиофизики.

В связи с введением новых видов работ и (или) услуг вносятся изменения в перечень сведений, вносимых лицензирующим органом в ЕРЛ. Определены наиболее важные для отражения сведения по каждому виду работ и (или) услуг.

Для выполнения работ и (или) услуг, связанных с промышленным производством лекарственных средств, кроме места осуществления деятельности, должны быть отражены заявляемые к производству производственные операции (с кодом производственной операции), лекарственные формы и (или) фармацевтические субстанции, в том числе в целях точного их отражения в дальнейшем GMP-сертификате, выдаваемом по результатам проведения инспектирования после получения лицензии.

Аналогичный подход к внесению сведений в ЕРЛ применен и в отношении работ и (или) услуг, связанных с оптовой реализацией лекарственных средств.

Для работ и (или) услуг, связанных с розничной реализацией лекарственных препаратов в аптеках, перечень дополняется информацией о месте (местах) осуществления работ и (или) услуг и категории аптеки, а для розничной реализации лекарственных препаратов дистанционным способом – доменным именем сайта интернет-аптеки.

В целях прослеживаемости мест осуществления деятельности по розничной реализации лекарственных препаратов в передвижных аптечных комплексах и передвижных медицинских комплексах необходимо в ЕРЛ указывать информацию о марке, модели, регистрационном номере передвижного аптечного и медицинского комплекса (при осуществлении работ и (или) услуг по розничной реализации лекарственных средств в передвижных аптечных комплексах и в передвижных медицинских).

Для работ и (или) услуг, связанных с розничной реализацией лекарственных препаратов посредством торговых автоматов основной информацией является место осуществления деятельности, а также информация о серийном или идентификационном номере торгового автомата.

По остальным видам работ и (или) услуг также основной информацией для внесения сведений в ЕРЛ является информация о месте (местах) осуществления работ и (или) услуг.

Предлагаемой редакцией Статью 311 Закона о лицензировании конкретизируются грубые нарушения законодательства о лицензировании с учетом требований Закона. Так, грубое нарушение законодательства о лицензировании - нарушение, предусмотренное настоящим Законом в качестве такового для конкретного вида деятельности и повлекшее причинение вреда государственным или общественным интересам, жизни, здоровью, правам и законным интересам граждан, окружающей среде либо создавшее угрозу причинения такого вреда. Одновременно, согласно статье 6 Закона недопустимо приостановление и прекращение лицензии за незначительное нарушение (нарушение, не причинившее вреда государственным и общественным интересам, жизни, здоровью, правам и законным интересам граждан, окружающей среде и не создавшее угрозы причинения такого вреда) и формальные проступки (нарушение порядка представления отчетности, иных сведений или документов, предусмотренных законодательством, не причинившее вреда государственным или общественным интересам, жизни, здоровью, правам и законным интересам граждан, окружающей среде и не создавшее угрозы причинения такого вреда).

Также конкретизируется грубое нарушение в части нарушения условий хранения лекарственных средств, приведшее к несоответствию их качества требованиям нормативных правовых актов, в том числе обязательным для соблюдения требованиям технических нормативных правовых актов. Так, грубым нарушением будет являться только нарушение условий хранения лекарственных средств.

Производитель лекарственных средств гарантирует их качество, эффективность и безопасность только при условии соблюдения указанной на упаковке температуры, относительной влажности воздуха и иных специальных характеристик (например, хранить в защищенном от света месте). Вместе с тем, в ходе надзорных мероприятий за обращением лекарственных средств в 18 случаях из 100 выявляются нарушения, связанные с несоблюдением температуры и относительной влажности воздуха. Хранение лекарственных препаратов в ненадлежащих условиях может привести его к некачественности, что, в свою очередь, может повлиять на его терапевтическую неэффективность либо оказать негативное влияние на здоровье пациента. Таким образом, нарушение условий хранения лекарственных средств представляет опасность для жизни и здоровья населения.

Также статья дополняется грубым нарушением законодательства о лицензировании в части предложения к розничной реализации дистанционным способом лекарственных препаратов, не разрешенных к

такой реализации. Так, например, согласно постановлению Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 3 мая 2023 г. № 69 "О розничной реализации лекарственных препаратов дистанционным способом" не допускается такая розничная реализация рецептурных лекарственных препаратов, а также спиртосодержащих лекарственных препаратов с объемной долей этилового спирта свыше 25 процентов. Реализация таких препаратов дистанционным способом может привести к бесконтрольному их применению, что может повлечь причинение вреда здоровью потребителя.

В целях обеспечения возможности лицензиатов обеспечить приведение реализуемой деятельности в соответствие с новыми требованиями, а также получения субъектами хозяйствования лицензий на осуществляемую ими деятельность, которая в настоящее время не подлежит лицензированию, проектом Закона предусмотрены соответствующие переходные положения (*статьи 3 – 10 проекта*).

Указанными нормами применительно к конкретному виду деятельности определены условия получения или изменения имеющейся лицензии, установлен оптимальный срок для обеспечения выполнения доли лицензионных (лицензионных) требований.

В ряде случаев внесение изменений в лицензию будет обеспечено на основании уведомления лицензиата, либо лицензирующим органом самостоятельно без необходимости представления каких-либо сведений со стороны субъекта хозяйствования.

Проект Закона соответствует Национальным целям устойчивого развития и подготовлен с учетом Цели 8 "Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех".

Принятие проекта Закона потребует корректировки постановлений Совета Министров Республики Беларусь от 27 февраля 2023 г. № 154 "О лицензировании", от 24 июня 2020 г. № 365 "О формировании и функционировании Единого реестра лицензий", от 5 мая 2009 г. № 593 "Об утверждении Положения о порядке приобретения печатного оборудования", ведомственных нормативных правовых актов, утверждающих регламенты административных процедур в сфере лицензирования, порядка проведения оценки (экспертизы) соответствия возможностей соискателя лицензии (лицензиата) доли лицензионным (лицензионным) требованиям, а также иных нормативных правовых актов по отдельному плану после подписания законодательного акта в рамках реализации заключительных положений к нему.