

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в технический регламент Таможенного союза «О безопасности маломерных судов» (ТР ТС 026/2012)

1. Основание или научное обоснование (при наличии) принятия изменений в технический регламент.

Проект изменений в технический регламент Таможенного союза «О безопасности маломерных судов» (ТР ТС 026/2012) (далее соответственно – проект изменений, ТР ТС 026/2012) разработан в соответствии с пунктом 21 раздела II Плана разработки технических регламентов Евразийского экономического союза и внесения в них изменений, утвержденного Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 апреля 2021 г. № 57 (далее – План).

2. Цели принятия изменений в технический регламент.

Проект изменений подготовлен в целях:

- установления форм, схем и процедур оценки соответствия на основе типовых схем оценки соответствия, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 апреля 2018 г. № 44 (далее – типовые схемы);

- приведения положений ТР ТС 026/2012 в части оценки соответствия в соответствие с положениями Протокола о техническом регулировании в Евразийском экономическом союзе (приложение № 9 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) (далее соответственно – Договор, Союз);

- уточнения отдельных положений ТР ТС 026/2012 в части оценки соответствия по результатам практики применения ТР ТС 026/2012.

3. Состав и общая характеристика объектов технического регулирования изменений в технический регламент.

Проект изменений не вносит изменения в состав объектов технического регулирования ТР ТС 026/2012.

4. Анализ международного опыта и опыта государств – членов Союза в области установления обязательных требований, в отношении объектов технического регулирования изменений в технический регламент.

Проект изменений разработан на основе анализа следующих документов:

Типовые схемы оценки соответствия, утвержденные Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 апреля 2018 г. № 44.

5. Описание устанавливаемых в изменениях в технический регламент обязательных требований, отличающихся от положений международных, региональных (межгосударственных) стандартов или обязательных требований, действующих на территориях государств – членов Союза, с кратким обоснованием их введения.

Проект изменений не содержит требований, отличающихся от положений международных, региональных стандартов или обязательных требований, действующих на территориях государств – членов Союза.

6. Информация о соответствии проекта изменений в технический регламент требованиям в области обеспечения единства измерений.

Проект изменений не содержит требований, относящихся к области обеспечения единства измерений.

7. Информация о единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требованиях и процедурах, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных требованиях, включаемых в изменения в технический регламент, а также информация о соответствии требований, включаемых в изменения в технический регламент, единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям и процедурам.

Проект изменений не содержит требований, относящихся или связанных с единым санитарно-эпидемиологическими и гигиеническими требованиями и процедурами, ветеринарно-санитарными и карантинными фитосанитарными требованиями.

8. Предполагаемый срок введения в действие обязательных требований, предусмотренных изменениями в технический регламент.

Предполагаемый срок введения в действие изменений – по истечении 180 дней с даты официального опубликования Решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в технический регламент Таможенного союза «О безопасности маломерных судов» (ТР ТС 026/2012).

9. Описание проблем, на решение которых направлена разработка изменений в технический регламент.

- отсутствие в технических регламентах Союза, в том числе в ТР ТС 026/2012, унифицированных терминов, касающихся оценки соответствия продукции;

- отсутствие в технических регламентах Союза, в том числе в ТР ТС 026/2012, единых детализированных процедур сертификации, касающихся в том числе формирования доказательственных материалов, идентификации и отбора образцов (проб) продукции, регистрации, приостановления либо прекращения действия документов по оценке соответствия, их хранения. В связи с этим указанные процедуры проводятся, в том числе, в соответствии с национальным законодательством государств – членов Союза, что ведет к непрозрачности и избыточности обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности.

10. Круг лиц, на защиту интересов которых направлена разработка проекта изменений в технический регламент.

Разработка проекта изменений в технический регламент направлена на защиту интересов следующего круга лиц:

граждане и их объединения, население (потребители) государств-членов;

субъекты предпринимательской деятельности, а именно: изготовители, уполномоченные изготовителями лица, продавцы (импортеры) продукции, в отношении которой осуществляется оценка соответствия требованиям ТР ТС 026/2012, аккредитованные органы по сертификации, испытательные лаборатории (центры), включенные в единый реестр органов по оценке соответствия Союза и осуществляющие оценку соответствия продукции требованиям ТР ТС 026/2012.

11. Адресаты регулирования, в том числе хозяйствующие субъекты, и воздействие, оказываемое на них регулированием, предусмотренным проектом изменений в технический регламент.

Адресатами регулирования проекта изменений являются:

субъекты предпринимательской деятельности, а именно: изготовители, уполномоченные изготовителями лица, продавцы (импортеры) продукции, оценка соответствия которых осуществляется требованиям ТР ТС 026/2012;

органы по сертификации, испытательные лаборатории (центры), включенные в единый реестр органов по оценке соответствия Союза, осуществляющие оценку соответствия продукции требованиям ТР ТС 026/2012.

Проектом изменений предусмотрены положения, которые должны будут соблюдаться заявителями.

Проект изменений окажет положительное воздействие на условия ведения предпринимательской деятельности, так как будет способствовать созданию условий, обеспечивающих предотвращение возникновения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров на территории Союза.

12. Содержание устанавливаемых изменениями в технический регламент ограничений для хозяйствующих субъектов, иных лиц, интересы которых будут затронуты.

В проекте изменений:

в статье 2 абзац первый изложен в новой редакции с отсылкой к Протоколу о техническом регулировании (Приложение № 9 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор)) и типовым схемам;

государственный контроль (надзор) в соответствии с Договором о Союзе исключен из форм оценки соответствия;

процедуры оценки соответствия изложены в соответствии с типовыми схемами;

откорректирован состав доказательственных материалов;

приложение № 9 исключено в связи с тем, что процедуры изложены в статье «Оценка соответствия»;

произведены редакционные уточнения.

13. Механизм разрешения проблемы, на решение которой направлено принятие изменений в технический регламент, и достижения цели регулирования, предусмотренный изменениями в технический регламент (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Проблемы, обозначенные в пункте 9 настоящей пояснительной записки, в проекте изменений предлагается решить следующим путем:

установить, что для целей применения ТР ТС 026/2012 используются понятия, установленные Протоколом о техническом регулировании в рамках Союза (приложение № 9 к Договору) и типовыми схемами;

привести в проекте изменений процедуры оценки соответствия продукции требованиям в соответствии с типовыми схемами и взаимоувязать требования по тексту проекта изменений.

14. Описание иных возможных способов разрешения проблем, на решение которых направлен проект изменений в технический регламент.

Сохранение действующего регулирования с оценкой возможности разрешения проблемы с течением времени без введения регулирования в рамках Союза не согласуется с положениями пункта 5 Протокола о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза (приложение № 9 к Договору), согласно которым формы, схемы и процедуры оценки соответствия устанавливаются в технических регламентах Союза на основе типовых схем оценки соответствия, утверждаемых Комиссией.

Приведение в ТР ТС 026/2012 отсылочной нормы к типовым схемам с указанием в проекте изменений только соответствующих обозначений схем сертификации продукции не учитывает специфику, присущую данной продукции (в том числе степень потенциальной опасности продукции; чувствительность показателей к изменению производственных и (или) эксплуатационных факторов; адекватность соотношения степени доказательств соответствия и затрат на проведение оценки соответствия).

С учетом изложенного согласно проекту изменений оценка соответствия продукции требованиям ТР ТС 026/2012 проводится в соответствии с типовыми схемами с учетом особенностей, установленных ТР ТС 026/2012.

Иные возможные способы разрешения проблем, для устранения которых подготовлен проект изменений, отсутствуют.

15. Иная информация, относящаяся, по мнению разработчика, к основным сведениям о проекте изменений в технический регламент.

Учитывая, что проект изменений приводится в соответствие с типовыми схемами, в соответствии с подпунктом «г» пункта 53 Порядка, принятие указанного проекта осуществляется по упрощенной схеме без проведения процедур публичного обсуждения и оценки регулирующего воздействия. В этой связи публичное обсуждение и оценка регулирующего воздействия не проводились.

ПЕРЕЧЕНЬ

**международных, региональных (межгосударственных)
и национальных (государственных) стандартов, требований других
документов (правил, директив, рекомендаций и иных документов,
принятых международными организациями по стандартизации),
а в случае их отсутствия – региональных документов (регламентов,
директив, решений, правил и иных документов), национальных
технических регламентов государств-членов (их проектов),
на основе которых разработан проект изменений в технический
регламент Таможенного союза «О безопасности маломерных судов»
(ТР ТС 026/2012)**

1. Технический регламент Таможенного союза «О безопасности маломерных судов» (ТР ТС 026/2012), принятый Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 15 июня 2012 г. № 33;
2. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 18 апреля 2018 г. № 44 «О типовых схемах оценки соответствия»;
3. Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 20 марта 2018 г. № 41 «О Порядке регистрации, приостановления, возобновления и прекращения действия деклараций о соответствии продукции требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза»;
4. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 20 июня 2012 г. № 48 «О Порядке разработки, принятия, изменения и отмены технических регламентов Евразийского экономического союза» (в редакции Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 22 января 2025 г. № 15);
5. Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25 декабря 2012 г. № 293 «О единых формах сертификата соответствия и декларации о соответствии требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза и правилах их оформления» (в редакции Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии от 20 декабря 2016 г. № 198);
6. Директива 2013/53/ЕС Европейского парламента и Европейского совета от 20 ноября 2013 г. о прогулочных судах и гидроциклах и об отмене директивы 94/25/ЕС.