

ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия постановления Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь
«Об изменении постановления Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь
от 19 августа 2019 г. № 21»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта

Проект постановления Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь «Об изменении постановления Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 19 августа 2019 г. № 21» (далее – проект постановления) разработан в целях сохранения экологических систем, биологического и ландшафтного разнообразия на основании части первой пункта 1 статьи 30 Закона Республики Беларусь от 15 ноября 2018 г. № 150-З «Об особо охраняемых природных территориях», согласно которой туристическая, рекреационная и оздоровительная деятельность на особо охраняемых природных территориях осуществляется с соблюдением нормативов допустимой нагрузки, утверждаемых Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт и признание нормативного правового акта (его структурных элементов) утратившим силу осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения

Предметом правового регулирования являются отношения в области сохранения экологических систем, биологического и ландшафтного разнообразия на особо охраняемых природных территориях.

Проектом постановления предусматривается установление новых нормативов допустимой нагрузки на национальные парки «Браславские озера» и «Припятский», которые включают предельно допустимые площади трансформации ландшафтов указанных национальных парков, предельно допустимые дисперсные сезонные нагрузки на их территории, а также

предельно допустимые дисперсные сезонные нагрузки на национальный парк «Припятский» при посещении экологических троп.

Нормативы определены на основании предложений Управления делами Президента Республики Беларусь и государственных природоохранных учреждений «Национальный парк «Браславские озера» и Национальный парк «Припятский», согласованных с Национальной академией наук Беларуси, в целях корректировки действующих нормативов допустимой нагрузки на указанные Национальные парки.

Утверждаемые нормативы допустимой нагрузки на национальные парки «Браславские озера» и «Припятский» будут учитываться государственными природоохранными учреждениями, осуществляющими управление национальными парками, при планировании и организации туристической, рекреационной и оздоровительной деятельности на их территориях.

На основании проведенного расчета вносятся изменения в нормативы допустимой нагрузки на национальный парк «Браславские озера». После внесенных корректировок для территории национального парка «Браславские озера» полные и значительные предельно допустимые площади трансформации ландшафтов увеличатся для зоны регулируемого использования с 2,93 га до 3,5 га и с 14,67 га до 17,4 га соответственно, для рекреационной зоны с 274,4 га до 379 га и с 246,9 га до 341,1 га соответственно. Предельно допустимые дисперсные сезонные нагрузки на национальный парк «Браславские озера» для зоны регулируемого использования увеличатся с 2175 до 3432 человек, для рекреационной зоны уменьшаться с 8938 до 4660 человек.

В национальном парке «Браславские озера» в 2022 году была проведена научно-исследовательская работа «Изучить влияние антропогенного воздействия и определить рекреационные нагрузки на природные экосистемы рекреационной зоны национального парка «Браславские озера»» в результате которой были выявлены участки рекреационной зоны с высоким антропогенным воздействием. В работе были предложены варианты оптимизации и расширения некоторых участков рекреационной зоны для снижения на них рекреационных нагрузок. Также в данной работе и в предлагаемом проекте постановления учтены территориальные изменения национального парка «Браславские озера», произошедшие в 2024 году.

В последние годы наблюдается увеличение потока туристов в национальный парк «Припятский» (оценочно - около 100 тысяч человек ежегодно), особенно активно развивается экологический туризм, в том числе в части посещения экологических троп. В настоящий момент в национальном парке на территории ООПТ действуют две экологические тропы - «Царь-сосна» и «Хлупинская Буда», расположенные в границах рекреационной зоны.

Национальным парком «Припятский» с 1994 года проводится системная работа: такие исследования проведены в 1994, 2018 и 2025 гг. Методологически учеными изучались изменения напочвенного покрова и других лесорастительных условий, которые могли привести к трансформации лесных экосистем в условиях рекреационной нагрузки практически на всех участках.

На основании проведенного расчета вносятся изменения в нормативы допустимой нагрузки на национальный парк «Припятский». Площади предельно допустимой трансформации ландшафтов в национальном парке Припятский» составляют: полной - 80,0 га, значительной - 109,6 га, в целом полной и значительной - 189,6 га. Фактически полностью или значительно трансформированных ландшафтов в национальном парке «Припятский» нет.

Предельно допустимые дисперсные сезонные нагрузки на экологические тропы в национальном парке «Припятский» составляют: для экотропы «Царь сосна» - 50 человек, для экотропы «Хлупинская Буда» - 27 человек единовременного пребывания.

Исследования ГПУ «Национальный парк «Припятский»» показали, что в период 1994-2025 годах на территории природоохранного учреждения в пределах рекреационных участков с интенсивным рекреационным воздействием значительно сократилась площадь сильно нарушенных территорий и экосистем. Эти обстоятельства подтверждают эффективность проводимых оптимизирующих и корректирующих мероприятий и не исключают возможности дальнейшего развития санаторно-курортной и туристической инфраструктуры в Припятском Полесье.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

проект постановления соответствует требованиям Закона Республики Беларусь от 15 ноября 2018 г. № 150-З.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

отсутствуют.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к правовому регулированию проекта и практики их применения:

отсутствуют.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования:

анализ не проводился ввиду отсутствия международных договоров и иных международно-правовых актов, относящихся к правовому регулированию проекта постановления.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь»:

разработка проекта постановления не связана с необходимостью реализации принятых международных договоров Республики Беларусь.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования проекта

Научных исследований в области права, публикаций в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращений граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования, не проводилось.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям, возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия

Проект постановления в полной мере соответствует социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, Целям устойчивого развития и не содержит норм, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения, необоснованные расходы для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Принятие постановления не окажет вредного воздействия на окружающую среду, позволит сохранить в близком к естественному состоянию природные комплексы, что положительным образом скажется на экологических последствиях для этой территории.

Принятие постановления не повлечет расходования дополнительных средств из республиканского бюджета, местных бюджетов, бюджетов внебюджетных фондов на текущий финансовый год и среднесрочную перспективу, а также изменения доходов и расходов граждан и юридических лиц.

Регулирующего воздействия на условия осуществления предпринимательской деятельности после принятия проекта не будет оказано,

в том числе не предполагается введение дополнительных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской деятельности.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений

Публичное обсуждение проекта постановления осуществляется в глобальной компьютерной сети Интернет на сайте «Правовой форум Беларуси».

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта

Принятие постановления не потребует внесения изменений в иные нормативные правовые акты.

Министр природных ресурсов
и охраны окружающей среды
Республики Беларусь

С.М.Масляк

_____ 2026 г.