

Обоснование необходимости принятия
постановления Совета Министров Республики Беларусь
«О вопросах смягчения антропогенного воздействия на климат
и адаптации к его изменению»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «О вопросах смягчения антропогенного воздействия на климат и адаптации к его изменению» (далее – проект постановления) подготовлен во исполнение пункта 31 плана подготовки проектов постановлений Совета Министров Республики Беларусь на 2026 год, утвержденного распоряжением Премьер-министра Республики Беларусь от 20 февраля 2026 г. № 21р, в целях выполнения международных обязательств Республики Беларусь по Парижскому соглашению к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата от 12 декабря 2015 года (далее – Парижское соглашение), Стороной которого является Республика Беларусь в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 20 сентября 2016 года № 345 «О принятии международного договора».

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта

Парижское соглашение предусматривает обязательства Сторон по сокращению выбросов парниковых газов, нацеливает государства на низкоуглеродное устойчивое развитие и затрагивает широкую сферу отношений в области охраны окружающей среды, экономических и финансовых отношений, науки, образования, здравоохранения.

В соответствии с абзацем четвертым части первой статьи 10¹ Закона Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 424-З «О Совете Министров Республики Беларусь» Совет Министров Республики Беларусь обеспечивает проведение единой экономической, финансовой политики, государственной политики в области науки, образования, охраны окружающей среды, здравоохранения.

Согласно части первой пункта 1 статьи 16 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» Совет Министров Республики Беларусь принимает нормативные правовые акты в форме постановлений.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов

отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения

Предметом правового регулирования проекта постановления являются общественные отношения в области регулирования воздействия на климат, смягчений воздействия на изменение климата и адаптации к изменению климата.

Проектом постановления предусматривается утверждение Стратегии долгосрочного развития Республики Беларусь с низким уровнем выбросов парниковых газов на 2026 – 2050 годы (далее – Стратегия), которая разработана в соответствии с пунктом 19 статьи 4 Парижского соглашения и определяет меры по обеспечению к 2035 году сокращения выбросов парниковых газов на величину от 42 до 47 процентов по сравнению с уровнем выбросов в 1990 году с учетом сектора «Землепользование, изменение землепользования и лесное хозяйство» (далее – сектор «ЗИЗЛХ»), а также определяет направления и меры развития с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года.

Целью Стратегии является обеспечение условий для разработки и реализации долгосрочных планов действий, мер и мероприятий, направленных на устойчивое сокращение углеродоемкости национальной экономики, адаптацию окружающей среды, социально-общественной и хозяйственной деятельности к критическим явлениям, связанным с меняющимся климатом, выполнение принятых международных климатических обязательств и приближение к нулевому балансу выбросов парниковых газов в соответствии с современными тенденциями.

Одновременно проектом постановления предлагается утвердить Национальный план действий в области адаптации к изменению климата Республики Беларусь на 2026 – 2040 годы (далее – Национальный план), разработанный в соответствии с пунктом 9 статьи 7 Парижского соглашения, с учетом Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2026 – 2030 годы и Национальной стратегией устойчивого развития на период до 2040 г., включающими в приоритетные направления экологической политики государства решение задач по адаптации к климатическим изменениям и минимизации негативных социально-экономических последствий стихийных бедствий и опасных климатических явлений.

Проект постановления подготовлен, базируясь на результатах прогнозирования выбросов парниковых газов в Республике Беларусь, выполненных на основе принятых программных и стратегических документов, определяющих развитие экономики на среднесрочный и

долгосрочный период, это указывает, что планирование развития экономики не требует дополнительного финансирования.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

проведенный анализ показал, что проект постановления соотносится с Законом Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-ХІІ «Об охране окружающей среды», Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь», Указом Президента Республики Беларусь от 20 сентября 2016 г. № 345 «О принятии международного договора»;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

анализ актов законодательства иностранных государств не проводился;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

Республика Беларусь, являясь Стороной Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата от 9 мая 1992 года (далее – Рамочная конвенция) и Парижского соглашения, взяла на себя обязательство:

формулировать и сообщать долгосрочные стратегии развития с низким уровнем выбросов парниковых газов;

надлежащим образом участвовать в процессах планирования и осуществлении действий в области адаптации, включая разработку или укрепление соответствующих планов.

Проект постановления позволит обеспечить реализацию указанных международных обязательств.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования:

проект постановления соответствует нормам, содержащимся в Рамочной конвенции и Парижском соглашении к ней.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 года № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь» – не имеется.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта – не имеются.

Проект постановления не предусматривает дополнительных обязанностей, запретов и ограничений, расходов для субъектов хозяйствования, физических и юридических лиц, в связи с чем научных исследований в области права не проводилось, публикаций в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет не было, обращений граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования, не поступало.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия

Оценки регулирующего воздействия прилагается.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений

Публичное обсуждение проекта постановления будет осуществлено в глобальной компьютерной сети Интернет на сайте «Правовой форум Беларуси» в период с 11.08.2026 по 20.08.2026.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта

В связи с принятием постановления изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, признанию утратившим силу нормативным правовым актам не требуется.

Министр природных ресурсов и
охраны окружающей среды
Республики Беларусь

М.В.Лысенко

_____ 2026 г.