

ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия проекта Закона Республики Беларусь «О крестьянских (фермерских) хозяйствах»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект Закона Республики Беларусь «О крестьянских (фермерских) хозяйствах» (далее — законопроект) разработан в соответствии с поручением Главы государства (резолуция Президента Республики Беларусь от 9 декабря 2025 г. № 09/111-541), данного по результатам рассмотрения доклада Комитета государственного контроля, поручением Заместителя Премьер-министра Республики Беларусь Ю.В.Шулейко от 11 декабря 2025 г. № 06/102-411/11484р. а также в целях актуализации законодательства о крестьянском (фермерском) хозяйстве в соответствие с требованиями иных законодательных актов, а также с учетом правоприменительной практики.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В силу пункта 1 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» (далее – Закон № 130-З) подготовка проекта нового нормативного правового акта осуществляется, если нормативный правовой акт, регулирующий соответствующие общественные отношения, устарел и необходимо существенно изменить правовое регулирование этих общественных отношений.

Законопроектом предлагается признать утратившим силу Закон Республики Беларусь от 18 февраля 1991 г. № 611-ХІІ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» (далее — Закон о КФХ) и корректирующие его законодательные акты.

Данная мера является частью плановой работы по оптимизации законодательства, направленной на отмену устаревших нормативных правовых актов. Принятие этого решения обусловлено разработкой нового современного закона, призванного урегулировать деятельность крестьянских (фермерских) хозяйств с учётом текущих социально-экономических условий и правовых реалий. Таким образом, отмена действующего Закона о КФХ является этапом системного обновления правового регулирования в данной сфере.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Законопроект направлен на определение правового положения, порядка создания, деятельности, реорганизации и ликвидации

крестьянских (фермерских) хозяйств (далее – КФХ), регулирование прав и обязанностей их учредителей (членов), установление компетенции органов управления КФХ.

Учитывая то, что КФХ являются самой массовой по численности организационно-правовой формой в сельском хозяйстве и отличаются между собой составом учредителей, специализацией сельскохозяйственного производства (видами экономической деятельности) и рядом других особенностей, предлагается в названии законопроекта указать рассматриваемое юридическое лицо во множественном значении – Закон Республики Беларусь «О крестьянских (фермерских) хозяйствах».

Справочно:

По данным Национального статистического комитета, на 1 января 2026 г. в Беларуси осуществляли деятельность 3799 КФХ, в том числе у 3323 КФХ (87,5 %) основным видом деятельности является сельское хозяйство.

По составу учредителей (членов), из 3861 зарегистрированного на начало 2026 года КФХ одного учредителя имели 3262 КФХ (84,5 %), двух членов — 454 КФХ (11,8 %), трех — 103 КФХ (2,7 %), четырех — 35 КФХ (0,9 %), пять — 3 КФХ (0,1 %) и шесть членов — 4 КФХ (0,1 %).

По гендерному составу, на начало 2026 г. из 3849 руководителей (глав) КФХ 3192 (82,9 %) человека были представителями мужского пола, а 657 (17,1 %) КФХ возглавляли женщины.

Законопроект состоит из восьми глав, которые включают 33 статьи.

ГЛАВА 1 определяет общие положения о КФХ и включает 5 статей (Закон о КФХ – 3 статьи).

В **статье 1** приводятся основные термины, используемые в законопроекте, и их определения. В частности, законопроект уточняет определение КФХ в статье 115¹ Гражданского кодекса (далее – ГК), под которым понимается коммерческая организация, созданная одним гражданином либо членами одной семьи для осуществления деятельности по производству (производству и переработке) сельскохозяйственной продукции, а также по ее реализации, основанной на его (их) личном трудовом участии.

Во избежание «двойных стандартов» и повторений из определения исключены позиции, акцентирующие внимание на необходимость «внесения имущественных вкладов учредителями», осуществления КФХ как коммерческой организации «предпринимательской деятельности», «хранения и транспортировки продукции», так как данные нормы несут лишнюю смысловую нагрузку.

Справочно:

*КФХ признается коммерческой организацией. Согласно пункту 1 статьи 46 ГК коммерческие организации – юридические лица, преследующие извлечение прибыли в качестве **основной цели своей деятельности** и (или) распределяющие полученную прибыль между участниками. Понятие «предпринимательская деятельность» закреплено в части второй пункта 1 статьи 1 ГК.*

Кроме того, из определения КФХ исключена позиция, касающаяся «использования земельного участка, предоставленного в соответствии с законодательством об охране и использовании земель» в связи с тем, что КФХ может осуществлять производство сельскохозяйственной продукции и без использования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения (например – пчеловодство, рыбоводство, выращивание грибов, овощной, плодово-ягодной продукции в защищенном грунте и др.).

С учетом правоприменительной практики и замечаний, высказанных Министерством труда и социальной защиты и Министерством экономики в статье 1 законопроекта закреплено определение «личное трудовое участие», под которым понимается участие члена КФХ в деятельности этого КФХ на основании трудового договора и в порядке, определяемом уставом КФХ.

Статья 2 объединяет общие положения о КФХ и его правомочия. В частности, основными новшествами данной статьи в сравнении положениями Закона о КФХ является возможность участия КФХ в формировании стабилизационных фондов товаров для государственных нужд, право предоставлять в виде безвозмездной (спонсорской) помощи произведенную и не реализованную сельскохозяйственную продукцию юридическим и физическим лицам, участвовать в реализации проектов государственно-частного партнерства, создавать объединения юридических лиц, не являющиеся юридическими лицами, и участвовать в таких объединениях (холдинги и др.).

Статья 3 законопроекта определяет основные позиции законодательства о КФХ, которое основывается на Конституции Республики Беларусь и состоит из Гражданского кодекса Республики Беларусь, настоящего Закона и других актов законодательства. Новшеством законопроекта является право Президента Республики Беларусь на установление особенностей правового регулирования деятельности фермерских хозяйств, регламентированных законопроектом и иными актами законодательства.

Статья 4 законопроекта дополняются положения статьи 18 Закона о КФХ, касающиеся ответственности КФХ. При этом новшеством данной статьи является то, что ответственность по обязательствам КФХ и его членов кроме норм законодательства определяется и уставом КФХ.

В статье 5 законопроекта усовершенствованы нормы, касающиеся государственной поддержки и гарантий деятельности КФХ, содержащиеся в статье 3 Закона о КФХ, с учетом правоприменительной практики и положений Указа Президента Республики Беларусь от 17 июля 2014 г. № 347 «О государственной аграрной политике» (далее – Указ № 347). В частности, законопроект распространяет на КФХ, являющиеся субъектами, осуществляющими деятельность в области

агропромышленного производства, распространение прямых и косвенных мер государственной поддержки, предусмотренных законодательством для сельскохозяйственных организаций. В этой связи нормы, содержащиеся в пунктах 1, 4 и 5 статьи 3 Закона о КФХ в законопроект не включены. При этом применение данной нормы потребует корректировки и внесения изменений в Указ № 347.

Дополнительно, в законопроекте имплементированы нормы Указа Президента Республики Беларусь от 1 апреля 1998 г. № 193 «О некоторых мерах по совершенствованию регулирования деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств» (далее – Указ №193), а именно закрепления права райисполкомов заключать с КФХ договоры о развитии производства сельскохозяйственной продукции, усовершенствовав такие отношения с учетом правоприменительной практики и требований законодательства о государственной поддержке КФХ (Указа № 347). Это позволит повысить эффективность использования предоставляемых для ведения КФХ земельных участков, привлекать КФХ к участию в реализации инвестиционных и социальных проектов, формированию стабилизационных фондов картофеля, плодовоовощной продукции для государственных нужд и в интересах государства.

Типовая форма договора между КФХ и райисполкомом о развитии производства сельскохозяйственной продукции, а также порядок заключения таких договоров будет устанавливаться Советом Министров Республики Беларусь.

ГЛАВА 2 определяет особенности создания и государственной регистрации КФХ и включает три статьи законопроекта (статьи 6 – 8).

Статья 6 законопроекта содержит основные особенности создания КФХ (*в Законе о КФХ такие отношения определены положениями статьи 4*). Новшествами данной статьи в сравнении с действующими положениями является то, что с учетом правоприменительной практики КФХ могут создаваться как путем учреждения его учредителем (учредителями).

Право на учреждение КФХ имеют дееспособные граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие в Республике Беларусь. При этом данные положения не распространяются на граждан, являющихся членами КФХ, созданных до 4 февраля 2006 года (*то есть до вступления в силу Закона о КФХ*).

Дополнительно в статью 6 законопроекта включены нормы, касающиеся солидарной ответственности учредителей КФХ по обязательствам, возникшим до его государственной регистрации и связанным с учреждением этого КФХ. Так, созданное КФХ может принять на себя ответственность по обязательствам учредителей, связанным с учреждением этого КФХ, в случае последующего одобрения их действий общим собранием членов КФХ. В случае учреждения КФХ одним

гражданином ответственность по обязательствам, возникшим до государственной регистрации КФХ и связанным с его учреждением, несет этот гражданин. При этом КФХ может принять на себя ответственность по обязательствам учредителя, связанным с учреждением этого КФХ.

В статье 7 определены обязательные требования к учредительному документу – уставу КФХ (*в Законе о КФХ такие требования определены в статье 5*). Так, дополнительно в уставе КФХ предлагается указывать:

ответственность КФХ, его учредителя (членов);
 условия и порядок распределения прибыли КФХ (*а не только порядок*);
 порядок утверждения бухгалтерской отчетности КФХ (данных книги учета доходов и расходов организаций, применяющих упрощенную систему налогообложения (далее – книга учета доходов и расходов организаций) либо данных книги учета доходов и расходов крестьянского (фермерского) хозяйства).

Справочно:

По данным Министерства по налогам и сборам, на 1 января 2026 г. на налоговом учете состояло 3794 КФХ, из которых единый налог для производителей сельскохозяйственной продукции применяли 1665 (44 %) КФХ, налог при упрощенной системе налогообложения – 1193 (31 %) КФХ, общую систему налогообложения – 936 (25 %) КФХ.

В статье 8 законопроекта (*в Законе о КФХ статья 7*) определены особенности государственной регистрации КФХ, которая осуществляется в порядке, установленном законодательством о государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования, в том числе с учетом особенностей, определенных законодательством об охране и использовании земель и законопроектом (*с учетом норм статьи 52 Кодекса Республики Беларусь о земле, пунктов 44 и 48 Положения о порядке изъятия и предоставления земельных участков, утвержденного постановлением Правительства Республики Беларусь от 13 января 2023 г. «О мерах по реализации Закона Республики Беларусь от 18 июля 2022 г. № 195-3 «Об изменении кодексов» и др.*). КФХ считается созданным на неопределенный срок, если иное не установлено его уставом.

ГЛАВА 3 в целом регулирует членские отношения в КФХ и включает восемь статей законопроекта (статьи 9 – 16).

Статья 9 законопроекта определяет членство в КФХ (*в Законе о КФХ статья 8*). Нормы этой статьи законопроекта четко определяют момент наступления членства в КФХ (после его государственной регистрации). В данной статье уточнены позиции, касающиеся сохранения членства за членами КФХ, которые не могут принимать личное трудовое участие в деятельности КФХ в связи с:

установлением нетрудоспособности или инвалидности — пожизненно;

переходом на работу на выборную должность — на время работы на выборной должности;

прохождением военной службы по призыву — на срок прохождения военной службы по призыву;

прохождением альтернативной службы — на срок прохождения альтернативной службы;

получением высшего, среднего специального и профессионально-технического образования в дневной форме в учреждениях образования, обеспечивающих получение такого образования — на время обучения.

Кроме того, четко закреплено сохранение членства в КФХ пожизненно (если иное не предусмотрено уставом КФХ) за лицами, имеющими право на пенсионное обеспечение, и не принимающими личное трудовое участие в деятельности КФХ.

В статье 10 законопроекта с учетом правоприменительной практики усовершенствованы основания для изменения состава членов КФХ, который может изменяться в случаях:

принятия гражданина в состав членов КФХ в качестве нового члена;

выхода (исключения) члена КФХ из состава членов КФХ;

смерти члена КФХ либо объявления его умершим;

отчуждения долей (их частей) членов КФХ в уставном фонде КФХ другим гражданам (не членам КФХ).

Статья 11 законопроекта определяет особенности принятия гражданина в состав членов КФХ. Дееспособный гражданин, соответствующий критериям, установленным для членов одной семьи, может быть принят в состав членов КФХ по решению высшего органа управления КФХ при условии внесения вклада в уставный фонд КФХ, а также в результате отчуждения доли (ее части) члена КФХ в уставном фонде КФХ в порядке, установленном его уставом. Отличительной особенностью данной статьи (*от положений статьи 10 Закона о КФХ*) является то, что недействующая на практике «уступка доли (ее части) члена КФХ в уставном фонде КФХ» заменяется на «отчуждение доли (ее части) члена КФХ».

В статье 12 законопроекта с учетом практики применения концептуально изменены подходы выхода (исключения) члена КФХ из состава его членов *в сравнении с нормами статьи 11 Закона о КФХ*. Для урегулирования сложившихся правоотношений с учетом норм проекта Закона Республики Беларусь «О государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования», принятому Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь во втором чтении, законопроектом предусматривается добровольность выхода члена КФХ путем подачи заявления нотариусу (а не уведомления членов КФХ письменным заявлением). Заявление члена

КФХ о выходе его из состава членов КФХ подлежит нотариальному удостоверению в порядке, установленном законодательством. В день удостоверения заявления нотариус в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь, представляет в регистрирующий орган соответствующее извещение, а также не позднее рабочего дня, следующего за днем удостоверения заявления, направляет информацию об этом в КФХ. Регистрирующий орган в день представления нотариусом такого извещения вносит в Единый государственный регистр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – ЕГР) запись об изменении сведений о составе членов КФХ. Вместе с тем к моменту выхода член КФХ обязан исполнить обязательства, срок исполнения которых наступил.

Кроме того, положения данной статьи исключают возможность выхода одновременно всех членов КФХ, в результате которого в таком КФХ не остается ни одного члена, а также единственного учредителя (главы) КФХ из этого КФХ (*в Законе о КФХ таких норм не содержится*).

Исключение члена КФХ из состава членов КФХ предлагается осуществлять в судебном порядке по требованию главы КФХ и (или) членов КФХ, доли которых в совокупности составляют не менее 10 % в уставном фонде этого КФХ, в случае если такой член грубо нарушает свои обязанности либо своими действиями (бездействием) препятствует деятельности КФХ. Кроме того, прекращение членства наступает в случае признания члена КФХ недееспособным либо ограниченно дееспособным. Моментом исключения является дата вступления в законную силу соответствующего решения суда.

Справочно:

Правоотношения члена КФХ, признанного судом безвестно отсутствующим, урегулированы статьями 38–40 Гражданского кодекса, в связи с чем законопроект не предусматривает исключение из состава членов КФХ таких лиц, как это предусмотрено пунктом 2 статьи 11 Закона о КФХ.

Как показывает практика, введение судебной практики в отношении исключения членов КФХ из состава его членов является обязательной, учитывая «семейный принцип» организации и ведения КФХ, а также сложившуюся практику применения законодательства о КФХ с учетом поступающих обращений граждан и государственных органов. Вопрос исключения члена КФХ из состава его членов, как правило, наступает в случае расторжения брака между супругами как членами КФХ.

Справочно:

Судебная процедура исключения предусмотрена в отношении участников обществ с ограниченной ответственностью из состава участников (часть третья статьи 103 Закона Республики Беларусь от 9 декабря 1992 г. № 2020-ХІІ «О хозяйственных обществах»).

Статья 13 определяет порядок осуществления расчетов при выходе (исключении) члена КФХ из состава членов КФХ (*в Законе о КФХ такие отношения определяются положениями статьи 12*). Существенных новшеств и изменений по данной позиции законопроект не вносит в сравнении с существующей практикой, за исключением технических корректировок действующих положений и определения действительной стоимости доли выходящего (исключаемого) члена КФХ в имуществе этого КФХ, которая определяется по бухгалтерскому балансу (данных книги учета доходов и расходов крестьянского (фермерского) хозяйства), составляемому на момент его выхода (исключения), а причитающаяся ему часть прибыли — на момент расчета. Выплата гражданину, вышедшему (исключенному) из состава членов КФХ, действительной стоимости доли в имуществе и части прибыли КФХ производятся по окончании финансового года и после утверждения отчета за год, в котором он вышел (был исключен) из состава членов КФХ, в срок до двенадцати месяцев со дня подачи заявления о выходе или принятия решения об исключении, если иное не предусмотрено уставом КФХ.

Статья 14 определяет членские отношения в КФХ в случае смерти члена КФХ либо объявления его умершим и практически сохраняет действующие правоотношения в КФХ, предусмотренные в статье 13 Закона о КФХ за исключением отдельных уточнений к требованиям наследников, умершего главы (члена) КФХ, а также технических корректировок.

Статья 15 является новшеством законопроекта и определяет особенности изменения состава членов КФХ в случае отчуждения долей (их частей) членов КФХ в уставном фонде КФХ другим гражданам (не членам КФХ).

Справочно:

Согласно абзаца восьмого части первой статьи 14 Закона о КФХ, члены КФХ вправе приобретать у членов КФХ в преимущественном порядке перед другими гражданами (не членами КФХ) доли (их части) в уставном фонде КФХ.

Вместе с тем механизма или процедуры отчуждения таких долей в Законе о КФХ не содержится, что делает данную норму не применимой и создает сложности в урегулировании имущественных правоотношений, предотвращения ликвидации и сохранения деятельности зарегистрированного КФХ в случае возникновения недееспособности либо нетрудоспособности (в том числе по возрасту), его учредителя (членов), а также ограниченных возможностей реорганизации КФХ, учитывая «семейный принцип» его деятельности. По данному вопросу в Минсельхозпрод поступило множество обращений от КФХ и, прежде всего, занятых выращиванием многолетних насаждений (промышленных садов).

Справочно:

По данным Министерства юстиции, на 1 января 2026 г. в процедуре ликвидации находилось 510 КФХ, в том числе в Брестской области – 70 КФХ, в Витебской – 86, Гомельской – 77, Гродненской – 37, Минской – 166, Могилевской – 73, г.Минске – 1 КФХ.

В целях преломления сложившейся ситуации, обеспечения деятельности зарегистрированных КФХ и повышения эффективности их работы, предлагается создать нотариальную процедуру отчуждения долей (их частей) членов КФХ в уставном фонде КФХ другим гражданам (не членам КФХ). Согласно норм данной статьи, члены КФХ по единогласному решению могут одновременно продать или иным образом произвести отчуждение своих долей (их частей) в уставном фонде КФХ другим гражданам (не членам КФХ).

Под другими гражданами (не членами КФХ) понимаются дееспособные граждане (члены другой семьи), не могут вступить в состав членов КФХ и совместно с членами этого КФХ участвовать в его деятельности.

Во избежание правовых неопределенностей сделки по отчуждению членами КФХ своих долей в уставном фонде КФХ другим гражданам (не членам КФХ) предлагается осуществлять в нотариальной форме одновременно всеми членами КФХ лично либо на основании нотариально удостоверенной доверенности другим членом (или членами) этого КФХ.

Статья 16 законопроекта уточняет и дополняет права членов КФХ (статьи 14 Закона о КФХ), в части отчуждения своих долей (ее части) в уставном фонде КФХ в порядке, установленном законопроектом и уставом КФХ, а также вносятся некоторые уточнения и технические корректировки в части прав и обязанностей членов КФХ.

По предложению Министерства труда и социальной защиты, в положения данной статьи не включены нормы, касающиеся прав членов КФХ на охрану труда, социальное страхование, пенсионное обеспечение и гарантии в случае профессионального заболевания, трудового увечья, инвалидности и потери работы (*часть второй пункта 1 статьи 14 Закона о КФХ*), во избежание дублирования аналогичных нормативных предписаний, закрепленных в Трудовом кодексе (*пункт 7 статьи 11*).

ГЛАВА 4 включает три статьи законопроекта (статьи 17-19).

Статья 17 корректирует и уточняет отдельные положения, содержащиеся в *статье 6 Закона о КФХ*, в отношении формирования уставного фонда КФХ и его изменения. В частности, законопроект вводит ограничения на полное формирование уставного фонда КФХ за счет неденежного вклада в виде имущественных прав. Кроме того, уставом КФХ могут быть определены виды имущества, которые не могут быть вкладом в уставный фонд этого КФХ.

В данной статье закрепляется норма, согласно которой КФХ могут, а в случаях, установленных законодательством, должны уменьшить уставный фонд КФХ до размера, не превышающего стоимости его чистых активов. Вместе с тем при уменьшении стоимости вкладов всех учредителей (членов) КФХ размеры их долей в уставном фонде этого КФХ остаются без изменения.

Дополнительно законопроект дает право для КФХ образовывать иные фонды, которые создаются и используются в соответствии с законодательством или его уставом (резервный, добавочный и др.)

Статья 18 объединяет положения *статей 15 и статьи 16 Закона о КФХ*, исключая излишне дублирующие и устаревшие нормы, уточняет состав имущества КФХ с учетом правоприменительной практики.

Согласно законопроекту, КФХ может быть передано в порядке, установленном законодательством, имущество во владение и пользование, что заменяет не действующую на практике норму *пункта 2 статьи 16 Закона о КФХ (Организации и индивидуальные предприниматели вправе передавать КФХ неиспользуемые здания, сооружения, сельскохозяйственную технику и оборудование в аренду с последующим их выкупом и отсрочкой начала внесения арендной платы сроком до трех лет)*. Кроме того, нормы данной статьи предусматривают запрет на принудительное изъятие имущества КФХ, кроме случаев, предусмотренных законодательными актами, а также согласно судебному постановлению.

Статьей 19 законопроекта существенно корректируются нормы, касающиеся распределения прибыли КФХ (*статья 17 Закона о КФХ*). Так, согласно пункту 1 статьи 17 Закона о КФХ, прибыль КФХ распределяется по итогам финансового года между его членами по решению общего собрания членов КФХ соразмерно долям в уставном фонде КФХ и (или) личному трудовому участию членов КФХ в его деятельности. Отсутствие каких-либо ограничений приводит негативным последствиям в деятельности КФХ, в том числе возбуждению процедуры антикризисного управления и банкротства КФХ (*ежегодно возбуждается от 5 до 15 дел*).

Справочно:

По данным Министерства экономики, на 6 мая 2026 г. процедура антикризисного управления применяется в отношении 3 КФХ – ФХ «Пуцанская тайна» (возбуждена 24.02.2026), ФХ «Зыблев В.Н.» (возбуждена 23.09.2025), КФХ «Днепровские уголья» (возбуждена 30.04.2025) и завершена процедура банкротства двух КФХ – ФХ «Красный поселок» (возбуждена 30.12.2024), КФХ «Платина плюс» возбуждена 13.08.2024).

В целях повышения финансовой дисциплины и эффективности работы КФХ, положения данной статьи ориентированы на распределение части прибыли КФХ, остающейся в его распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей, покрытия убытков текущих

периодов, образовавшихся по вине самого КФХ, и отчислений в фонды этого КФХ по окончании финансового года и после утверждения отчета за год по решению высшего органа управления КФХ может быть:

распределена между его членами пропорционально размерам их долей в уставном фонде КФХ и (или) личного трудового участия членов КФХ в его деятельности, если иное не установлено его уставом;

выплачена главе КФХ (в случае, если ведение КФХ осуществляется одним гражданином).

Вместе с тем, высший орган управления КФХ не вправе принимать решение о распределении и выплате прибыли КФХ, а также выплачивать эту прибыль, если на момент принятия такого решения либо на момент выплаты прибыли:

имеются основания для подачи заявления кредитора о банкротстве КФХ, установленные пунктом 2 статьи 10 Закона Республики Беларусь от 13 декабря 2022 г. № 227-3 «Об урегулировании неплатежеспособности», или такие основания появятся в результате выплаты прибыли;

стоимость чистых активов КФХ меньше его уставного фонда или станет меньше в результате такой выплаты.

В случае прекращения вышеуказанных обстоятельств высший орган управления КФХ вправе принять решение о распределении (выплате) части прибыли КФХ.

ГЛАВА 5 определяет особенности управления деятельностью КФХ и состоит из трех статей (статьи 20 – 22).

Статья 20 законопроекта конкретизирует органы управления КФХ, дополняя определение «высшего органа управления КФХ» (подпункт 1.1 пункта 1 статьи 1 законопроекта), которым является:

общее собрание членов КФХ, в состав которого входят два и более члена; глава КФХ, созданного одним гражданином.

При этом глава КФХ признается исполнительным органом КФХ, в том числе созданным одним гражданином.

Статья 21 определяет полномочия общего собрания членов КФХ (*уточняя отдельные нормы статьи 20 Закона о КФХ*), а также вводит новые положения в отношении данного органа управления. Новшеством данной статьи является норма, определяющая необходимость проведения общего собрания членов КФХ по мере необходимости, но не реже одного раза в год. При этом общее собрание членов КФХ, на котором утверждаются годовые отчеты, годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность (данные книги учета доходов и расходов организаций либо данные книги учета доходов и расходов крестьянского (фермерского) хозяйства), распределение прибыли КФХ, проводится в срок, установленный его уставом, но не позднее трех месяцев после окончания отчетного года.

Дополнительно положения данной статьи предоставляют право члену КФХ (бывшему члену КФХ) оспорить в суде решение общего собрания членов КФХ, принятое с нарушением требований законодательства или устава КФХ и нарушающее его права и (или) законные интересы, не позднее двух месяцев со дня, когда они узнали или должны были узнать о принятии такого решения. В случае, если судом удовлетворен иск члена (бывшего члена) об оспаривании решения общего собрания членов КФХ, такое решение считается недействительным с момента его принятия.

Статья 22 определяет полномочия главы хозяйства (*корректируются отдельные нормы статьи 21 Закона о КФХ*), а также вводит новые положения в отношении главы КФХ. По предложению Министерства труда и социальной защиты и Министерства экономики, данная статья дополнена нормой, касающейся заключения трудового договора с главой КФХ. Так, трудовой договор с главой КФХ заключается лицом уполномоченным собранием учредителей КФХ или председателем общего собрания членов КФХ. В случае если глава КФХ является единственным учредителем КФХ он вправе принять решение (распоряжение) о выполнении полномочий главы КФХ без заключения трудового договора. Если ведение КФХ осуществляется одним гражданином (главой КФХ) он вправе решать все вопросы, связанные с деятельностью КФХ, в том числе продать или иным образом произвести отчуждение своей доли (ее частей) в уставном фонде КФХ другому лицу (другим лицам) в соответствии с требованиями, изложенными в статье 15 законопроекта.

Учитывая опыт и практику работы других организационно-правовых форм сельскохозяйственных организаций (унитарных предприятий и хозяйственный обществ), а также участие КФХ в уставном капитале других коммерческих организаций в данной статье предлагается закрепить право высшего органа управления КФХ на передачу полномочий главы КФХ другой коммерческой организации (управляющей организации). Данная позиция позволит повысить эффективность управления в КФХ с учетом предлагаемых законопроектом изменений.

ГЛАВА 6 определяет особенности осуществления видов экономической деятельности, а также регулирования земельных и иных отношений в КФХ и состоит из четырех статей (статьи 23 – 26).

Статья 23 законопроекта четко определяют цель и виды деятельности КФХ (в *Закоме о КФХ статья 22*), которые определяются в его уставе. Основная цель (или цели) деятельности КФХ как коммерческой организации – это извлечение прибыли и (или) распределение полученной прибыли между его членами. При этом уставом КФХ может быть определена иная цель его деятельности (к примеру, распространение

передового опыта производства определенного вида продукции, благотворительная деятельность и др.).

В данной статье уточняются основные виды деятельности КФХ – это производство сельскохозяйственной продукции, а также переработка и реализация произведенной им сельскохозяйственной продукции. КФХ вправе осуществлять иные виды деятельности, не противоречащие законодательству. При этом для КФХ сохраняется право осуществлять иные виды деятельности, не противоречащие законодательству, в том числе внешнеэкономическую деятельность.

При осуществлении деятельности КФХ обязано соблюдать требования законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, если иное не предусмотрено актами Президента Республики Беларусь, требования законодательства в области обеспечения качества продовольственного сырья и пищевых продуктов и их безопасности для жизни и здоровья человека, требования технических регламентов Республики Беларусь, технических регламентов Таможенного союза, Евразийского экономического союза и иных международно-правовых актов, составляющих право Евразийского экономического союза (*норма пункта 2 статьи 23 Закона о КФХ*).

Статья 24 является новшеством законопроекта. Основная цель положений данной статьи — создание действенного механизма земельных правоотношений, повышение эффективности использования земель и земельных участков, предоставляемых для ведения КФХ, в том числе на условиях заключаемого с райисполкомом договора о развитии производства сельскохозяйственной продукции, а также использования на законном основании земельных участков, предоставленных главе (членам) КФХ для строительства и (или) обслуживания жилого дома, обслуживания квартиры в блокированном жилом доме, ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, сенокошения и выпаса сельскохозяйственных животных.

Пунктом 3 статьи 24 законопроекта по существу имплементируются положения пункта 12 статьи 84 Кодекса о земле. В частности, предлагаемая позиция предоставляет возможность использовать указанные земельные участки для ведения КФХ (а это фактически существует на практике) без изменения их целевой принадлежности по решению исполкома, наделенного соответствующими полномочиями и не предусматривает дробление рассматриваемых земельных участков. Такое решение будет сохранять законную силу на период участия (членства) граждан-землепользователей в КФХ, а также в период его деятельности.

Введение данной нормы позволит использовать рассматриваемые земельные участки для ведения КФХ, а также предоставит право местным органам исполнительной власти на местах урегулировать возникшую на

практике проблему по реализации главами (членами) КФХ сельскохозяйственной продукции на основе справки, подтверждающей, что реализуемая продукция выращена (произведена) на земельном участке, находящемся на территории Республики Беларусь.

Справочно:

По инициативе Гродненского облисполкома в сентябре 2025 года в Министерстве финансов с участием представителей Минсельхозпрода, Министерства по налогам и сборам и других заинтересованных был рассмотрен вопрос о запрете выдачи главам КФХ и членам их семей справок подтверждающей, что реализуемая продукция выращена (произведена) на земельном участке, находящемся на территории Республики Беларусь, так как зачастую продукция, произведенная КФХ, реализуется физическим лицом (главой КФХ или членом его семьи) на основании указанной справки как произведенная физическим лицом на рассматриваемом земельном участке.

Согласно законопроекту, в случае заключения между КФХ и райисполкомом договора о развитии производства сельскохозяйственной продукции и при его расторжении, в том числе при невыполнении КФХ одного или нескольких условий договора, одновременно возникают и основания для изъятия земельного участка, предоставленного для ведения КФХ, в соответствии с законодательством об охране и использовании земель.

Кроме того, земельный участок может быть изъят у КФХ при несоблюдении обязанностей, предусмотренных статьей 85 Кодекса о земле, в порядке, установленном законодательными актами. Ответственность за нарушение законодательства об охране и использовании земель предусмотрена статьей 112 Кодекса о земле, а также статьями 16.10, 16.37, 24.51 Кодекса об административных правонарушениях и статьей 269 Уголовного кодекса.

Применение предлагаемых новшеств и действующих норм законодательства об охране и использовании земель позволят повысить эффективность использования предоставленных КФХ земельных участков, а также решать возникающие на местах проблемы в сфере земельных правоотношений.

Статья 25 определяет особенности бухгалтерского учета в КФХ, содержащиеся в статье 27 Закона о КФХ.

Статья 26 уточняет положения *статьи 29 Закона о КФХ*, регламентирующие судебное разрешения споров, связанных с деятельностью КФХ. Согласно законопроекту такие споры могут разрешаться согласно гражданскому законодательству во внесудебном порядке (например, земельные споры могут разрешаться во внесудебном порядке в соответствии с Положением о порядке рассмотрения земельных споров Минским городским, городскими (городов областного подчинения), районными исполнительными комитетами и образования комиссий по подготовке материалов по рассмотрению земельных споров, утвержденным

постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 13 января 2023 г. № 32) либо в судебном порядке согласно законодательству о гражданском судопроизводстве.

ГЛАВА 7 посвящена вопросам реорганизации и ликвидации КФХ и состоит из двух статей (статьи 27 – 28).

В **статье 27** законопроекта содержатся особенности реорганизации и ликвидации КФХ (*объединены и конкретизированы положения статей 30 и 31 Закона о КФХ*). Согласно положениям данной статьи законопроекта, реорганизация и ликвидация КФХ может быть осуществлена по решению высшего органа управления КФХ, а также по другим основаниям и в порядке, определенных настоящим Законом и иными законодательными актами.

В части реорганизации КФХ конкретизируются формы реорганизации КФХ (слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование), а также указываются коммерческие организации, в которые может преобразоваться КФХ (хозяйственное общество, хозяйственное товарищество, производственный кооператив или унитарное предприятие). При этом обязательным остается «семейный принцип» деятельности КФХ, созданного в результате реорганизации, а также другие требования, предъявляемые к его учредителям (членам) – дееспособность, постоянное проживание в Республике Беларусь и др.

В целях уточнения видов деятельности, которые могут осуществлять КФХ, с учетом правоприменительной практики и предложений Комитета государственного контроля, в законопроекте включены требования в отношении реорганизации или ликвидации КФХ, которые не осуществляют деятельность по производству сельскохозяйственной продукции либо сельскохозяйственная деятельность не является основной.

Справочно:

По данным Национального статистического комитета, на 1 января 2026 г. в Беларуси насчитывалось 3799 КФХ, в том числе у 476 КФХ (12,5 %) сельское хозяйство не являлось основным видом экономической деятельности. В 2024 году 286 КФХ (или 7,5 % от числа анкетизируемых КФХ) не отразили в форме государственного статистического наблюдения 1-сх (КФХ) «Анкета деятельности крестьянского (фермерского) хозяйства» выручку от реализации сельскохозяйственной продукции и оказания услуг сельскохозяйственного характера.

По данным Государственного комитета по имуществу, на 1 января 2026 г., в Беларуси не имели земли 99 КФХ, или 2,6 % от общей их численности.

Для решения поставленного вопроса законопроект предусматривает закрепление статуса КФХ как субъекта, осуществляющего деятельность в области сельского хозяйства и предусматривает особенности реорганизации (ликвидации) КФХ, у которых в течение двух календарных лет подряд сумма выручки от реализации произведенной или произведенной и переработанной им продукции собственного

производства растениеводства, животноводства, рыбоводства и выручки от оказания услуг сельскохозяйственного характера другим организациям, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам составляет менее пятидесяти процентов от общей суммы выручки. Такие КФХ (согласно пункту 3 статьи 27 законопроекта подлежат реорганизации по решению высшего органа управления этого КФХ в течение одного года, а по истечении этого срока — ликвидации в судебном порядке по заявлению регистрирующего органа, если высшим органом управления КФХ не принято решение о реорганизации КФХ в установленный срок.

Вместе с тем данное требование не применяется в отношении вновь созданных КФХ (в течение первого календарного года их государственной регистрации), так как КФХ ввиду ряда обстоятельств может не начать деятельность по производству сельскохозяйственной продукции в год его создания. При этом законопроектом предусмотрено, что споры о реорганизации или ликвидации КФХ могут быть урегулированы в экономическом суде.

Статья 28 законопроекта уточняет процедуру распределения имущества, ликвидируемого КФХ между его членами (*уточняются нормы статьи 32 Закона о КФХ*). Так, при ликвидации КФХ оставшееся после завершения расчетов с кредиторами имущество ликвидируемого КФХ распределяется ликвидационной комиссией (ликвидатором) между его членами в следующей очередности:

в первую очередь осуществляется выплата членам КФХ распределенной, но не выплаченной части прибыли;

во вторую очередь осуществляется распределение имущества ликвидируемого КФХ между членами КФХ пропорционально их долям в уставном фонде КФХ.

Вместе с тем данные нормы являются правом, но не обязанностью при ликвидации КФХ. Уставом КФХ может быть предусмотрен иной порядок распределения имущества КФХ при его ликвидации.

ГЛАВА 8 законопроекта содержит заключительные положения и состоит из шести статей (статьи 29 – 33).

В статье 29 корректируются положения статей 115¹ и 115² Гражданского кодекса, а также вносятся изменения в Закон Республики Беларусь от 18 июля 2004 г. № 305-З «О нотариате и нотариальной деятельности» с учетом положений, предложенных законопроектом.

В статье 30 приводятся законы и их отдельные положения, которые утратят силу после принятия данного законопроекта и вступления в силу положений Закона Республики Беларусь «О крестьянском (фермерском) хозяйстве». В частности, ставится задача признать утратившим силу, Закон Республики Беларусь от 18 февраля 1991 г. № 611-ХП «О крестьянском (фермерском) хозяйстве», принятый еще в советский

период (нахождения Белорусской ССР в составе СССР), а также отдельные корректирующие положения законов, приведенные в данной статье.

В статье 31 содержатся переходные положения, обязывающие КФХ привести свои учредительные документы в течение одного года со дня вступления в силу положений законопроекта (в случае его принятия). При этом до приведения в соответствие с настоящим Законом учредительные документы КФХ действуют в части, не противоречащей настоящему Закону.

В статье 32 законопроекта для Совета Министров Республики Беларусь обозначены меры по реализации его положений, а именно в шестимесячный срок обеспечить приведение актов законодательства, также принять иные меры по реализации положений настоящего Закона.

Статья 33 законопроекта определяет вступление в силу положений законопроекта, в случае его принятия, а именно:

статьи 1 – 31 — через шесть месяцев после официального опубликования настоящего Закона;

иные положения — со дня официального опубликования настоящего Закона.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения

В числе основных актов законодательства, проанализированных в процессе подготовки законопроекта:

Конституция Республики Беларусь.

Кодексы Республики Беларусь:

Гражданский кодекс Республики Беларусь;

Кодекс Республики Беларусь о земле;

Кодекс Республики Беларусь об образовании;

Налоговый кодекс Республики Беларусь;

Трудовой кодекс Республики Беларусь.

Законы Республики Беларусь:

от 18 февраля 1991 г. № 611-ХІІ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»;

от 9 декабря 1992 г. № 2020-ХІІ «О хозяйственных обществах»;

от 18 июля 2004 г. № 305-З «О нотариате и нотариальной деятельности»;

от 1 июля 2010 года № 148-З «О поддержке малого и среднего предпринимательства»;

от 13 декабря 2022 г. № 227-З «Об урегулировании неплатежеспособности».

Директивы Президента Республики Беларусь:

от 31 декабря 2010 г. № 4 «О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь»;

от 4 марта 2019 г. № 6 «О развитии села и повышении эффективности аграрной отрасли».

Декреты Президента Республики Беларусь:

от 16 января 2009 г. № 1 «О государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования»;

от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства».

Указы Президента Республики Беларусь:

от 1 апреля 1998 г. № 193 «О некоторых мерах по совершенствованию регулирования деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств»;

от 17 июля 2014 г. № 347 «О государственной аграрной политике».

Постановления Совета Министров Республики Беларусь:

от 30 апреля 1998 г. № 689 «Об утверждении Типового договора между крестьянским (фермерским) хозяйством и райисполкомом о развитии сельскохозяйственного производства и Порядка заключения соответствующего договора»;

от 31 декабря 2025 г. № 814 «О Государственной программе «АПК будущего» на 2026 – 2030 годы.

Иные нормативные правовые акты.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения

Предмет правового регулирования законопроекта не затрагивает акты законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования законопроекта, и практики их применения.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Предмет правового регулирования законопроекта не затрагивает международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

Предмет правового регулирования законопроекта не затрагивает международные договоры и иные международно-правовые акты.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь», – отсутствует.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта, – не проводились.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Принятие законопроекта не повлечет негативных социальных, финансово-экономических, экологических последствий.

Оценка регулирующего воздействия законопроекта на условия осуществления предпринимательской деятельности показала, что законопроект закрепляет нормы, предусматривающие дополнительные возможности для КФХ в урегулировании земельно-имущественных отношений, сохранения деятельности КФХ за счет закрепления в законодательстве процедуры отчуждения долей членов КФХ в их уставных фондах другим гражданам (не членам КФХ).

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений – будет организовано посредством:

рассмотрения на заседании общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь;

направления на согласование в адрес Совета по развитию предпринимательства;

вынесения на публичное обсуждение в глобальной компьютерной сети Интернет на сайте «Правовой форум Беларуси».

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

Принятие законопроекта потребует:

1. признания утратившим силу:

Указа Президента Республики Беларусь от 1 апреля 1998 г. № 193 «О некоторых мерах по совершенствованию регулирования деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств»;

постановления Совета Министров Республики Беларусь от 30 апреля 1998 г. № 689 «Об утверждении типового договора между крестьянским (фермерским) хозяйством и райисполкомом о развитии

сельскохозяйственного производства и порядка заключения соответствующего договора».

2. внесения изменений:

в Указ № 347 (в части распространения на КФХ, являющиеся субъектами, осуществляющими деятельность в области агропромышленного производства, прямых и косвенных мер государственной поддержки, предусмотренные актами законодательства для сельскохозяйственных организаций);

в подпрограмму 8 «Малые формы хозяйствования» Государственной программы АПК будущего» на 2026 – 2030 годы, утвержденную постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 декабря 2025 г. № 814 (корректировка понятия деятельности КФХ как малой формы хозяйствования);

в постановление Национального статистического комитета Республики Беларусь от 31 мая 2016 г. № 51 «Об утверждении формы государственного статистического 1-сх (КФХ) «Анкета деятельности крестьянского (фермерского) хозяйства» (в части отражения в статистической отчетности КФХ показателя выручки от реализации продукции растениеводства, животноводства и рыбоводства собственного производства, реализованной в переработанном виде)

3. подготовка и принятие проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь, утверждающего типовую форму договора между КФХ и райисполкомом о развитии сельскохозяйственного производства, а также порядок заключения таких договоров.

Министр сельского хозяйства и
продовольствия Республики Беларусь

Ю.Н.Горлов

6 мая 2026 г.