

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту решения Совета Евразийской экономической комиссии
«О внесении изменений в технический регламент Таможенного союза
«О безопасности взрывчатых веществ и изделий на их основе»
(ТР ТС 028/2012)

1. Основание или научное обоснование (при наличии) принятия изменений в технический регламент:

Проект изменений в технический регламент Таможенного союза «О безопасности взрывчатых веществ и изделий на их основе» (ТР ТС 028/2012) (далее соответственно – проект изменений, ТР ТС 028/2012) разработан в соответствии с пунктом 21 раздела II Плана разработки технических регламентов Евразийского экономического союза и внесения в них изменений, утвержденного Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 апреля 2021 г. № 57 (далее – План).

2. Цели принятия изменений в технический регламент:

Проект изменений подготовлен в целях:

- установления форм, схем и процедур оценки соответствия на основе типовых схем оценки соответствия, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 апреля 2018 г. № 44 (далее – типовые схемы);

- приведения положений ТР ТС 028/2012 в части оценки соответствия в соответствие с положениями Протокола о техническом регулировании в Евразийском экономическом союзе (приложение № 9 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) (далее соответственно – Договор, Союз);

- уточнения отдельных положений ТР ТС 028/2012 в части оценки соответствия по результатам практики применения ТР ТС 028/2012.

3. Состав и общая характеристика объектов технического регулирования, в отношении которых подготовлен проект изменений в технический регламент:

Проект изменений не вносит изменения в состав объектов технического регулирования ТР ТС 028/2012 и распространяется на взрывчатые вещества и изделия на их основе, выпускаемые в обращение на территории Союза.

4. Анализ международного опыта и опыта государств – членов Союза в области установления обязательных требований, в отношении которых подготовлен проект изменений в технический регламент:

Проект изменений разработан на основе анализа следующих документов:

Типовые схемы оценки соответствия, утвержденные Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 апреля 2018 г. № 44;

Директива 2001/95/ЕС Европейского парламента и Европейского совета от 3 декабря 2001 г. об общих требованиях к безопасности продукции;

Решение Европейского парламента и Совета от 9 июля 2008 г. № 768/2008/ЕС, определяющее общие условия реализации продукции и отменяющее решение 93/465/ЕЭС Совета.

5. Описание устанавливаемых в проекте изменений в технический регламент обязательных требований, отличающихся от положений международных, региональных (межгосударственных) стандартов или обязательных требований, действующих на территориях государств – членов Союза, с кратким обоснованием их введения:

Проект изменений не содержит требований, отличающихся от положений международных, региональных стандартов или обязательных требований, действующих на территориях государств – членов Союза.

6. Информация о соответствии проекта изменений в технический регламент требованиям в области обеспечения единства измерений:

Проект изменений не содержит требований, относящихся к области обеспечения единства измерений.

7. Информация о единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требованиях и процедурах, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных требованиях, включаемых в изменения в технический регламент, а также информация о соответствии требований, включаемых в изменения в технический регламент, единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям и процедурам:

Проект изменений не содержит требований, относящихся или связанных с едиными санитарными, ветеринарно-санитарными и карантинными фитосанитарными требованиями.

8. Предполагаемый срок введения в действие обязательных требований, предусмотренных проектом изменений в технический регламент:

Предполагаемый срок введения в действие проекта изменений – по истечении 180 дней с даты официального опубликования Решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в технический регламент Таможенного союза «О безопасности взрывчатых веществ и изделий на их основе» (ТР ТС 028/2012).

9. Описание проблем, на решение которых направлена разработка изменений в технический регламент:

- отсутствие в технических регламентах Союза, в том числе в ТР ТС 028/2012, унифицированных терминов, касающихся оценки соответствия продукции;

- отсутствие в технических регламентах Союза, в том числе в ТР ТС 028/2012, единых детализированных процедур оценки соответствия, касающихся в том числе анализа доказательственных материалов, идентификации и отбора образцов продукции, оценки производства, выдачи, приостановления либо прекращения действия документов по оценке

соответствия, их хранения, а также проведения периодической оценки сертифицированной продукции (инспекционного контроля). В связи с этим указанные процедуры проводятся, в том числе в соответствии с национальным законодательством государств – членов Союза, что ведет к непрозрачности и избыточности обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности.

10. Круг лиц, на защиту интересов которых направлена разработка проекта изменений в технический регламент:

- граждане и их объединения, население (потребители) государств-членов;

- субъекты предпринимательской деятельности, а именно: изготовители, уполномоченные изготовителями лица и продавцы (импортеры) взрывчатых веществ и изделий на их основе, аккредитованные органы по сертификации и испытательные лаборатории (центры), включенные в единый реестр органов по оценке соответствия Союза (далее – испытательные лаборатории (центры)), и иные органы и организации, определенные в соответствии с законодательством государств – членов Союза, осуществляющие оценку соответствия продукции требованиям ТР ТС 028/2012.

11. Адресаты регулирования, в том числе хозяйствующие субъекты, и воздействие, оказываемое на них регулированием, предусмотренным проектом изменений в технический регламент:

- субъекты предпринимательской деятельности, а именно: изготовители, уполномоченные изготовителями лица, продавцы (импортеры) продукции, оценка соответствия которых осуществляется согласно требованиям ТР ТС 028/2012;

- аккредитованные испытательные лаборатории (центры), включенные в единый реестр органов по оценке соответствия Союза и иные органы и организации, определенные в соответствии

с законодательством государств – членов Союза, осуществляющие оценку соответствия продукции требованиям ТР ТС 028/2012.

Проектом изменений предусмотрены требования к комплекту документов, представляемому заявителем при осуществлении подтверждения соответствия продукции требованиям ТР ТС 028/2012, а также порядок проведения процедур оценки соответствия данной продукции, который должен будет соблюдаться как заявителями, так и аккредитованными испытательными лабораториями (центрами).

Проект изменений окажет положительное воздействие на условия ведения предпринимательской деятельности, в том числе на деятельность аккредитованных испытательных лабораторий (центров), так как будет способствовать созданию условий, обеспечивающих предотвращение возникновения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров на территории Союза.

12. Содержание устанавливаемых изменениями в технический регламент ограничений для хозяйствующих субъектов, иных лиц, интересы которых будут затронуты:

Проектом изменений предусмотрено установление обязательных требований к комплекту документов, представляемому заявителем при осуществлении подтверждения соответствия продукции требованиям ТР ТС 028/2012, а также порядка проведения процедур оценки соответствия данной продукции.

Статья «подтверждение соответствия взрывчатых веществ и изделий на их основе» изложена в новой редакции «оценка соответствия» в соответствии с Типовыми схемами.

Проектом изменений предусмотрены новые схемы сертификации 1с, 3с, и 7с, соответствующие типовым схемам, исключены схемы 8с и 9с, так как методологически не соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года в части того, что

оценка соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза осуществляется до выпуска ее в обращение.

С целью всесторонней проработки вопроса члены рабочей группы приняли решение дополнительно рассмотреть в рамках процедуры внутригосударственного согласования государств-членов:

1) норму пункта 8 проекта изменений в следующей редакции:

«Изготовитель принимает все необходимые меры по обеспечению стабильности процесса производства и соответствия изготавливаемых взрывчатых веществ и изделий на их основе требованиям настоящего технического регламента, а также осуществляет производственный контроль (для схем 1с и 7с).»;

2) дополнение пункта 6 статьи 7 ТР ТС 028/2012 абзацем в следующей редакции:

«копия документов, подтверждающих обеспечение стабильности процесса производства и соответствия изготавливаемых взрывчатых веществ и изделий на их основе требованиям настоящего технического регламент (для схем 1с и 7с)».

Проект изменений не устанавливает дополнительных ограничений для субъектов предпринимательской и иной деятельности, иных заинтересованных лиц. В целом проект изменений будет способствовать снижению нагрузки на бизнес-сообщество за счет применения более конкретизированных требований и процедур.

13. Механизм разрешения проблем, на решение которых направлена разработка проекта изменений в технический регламент, и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом изменений в технический регламент (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемыми проблемами):

Проблемы, обозначенные в пункте 10 настоящей пояснительной записки, в проекте изменений предлагается решить следующим путем:

- установление, что для целей применения ТР ТС 028/2012

используются понятия, установленные Протоколом о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза (приложение № 9 к Договору) и типовыми схемами;

- описание в проекте изменений процедур оценки соответствия продукции требованиям ТР ТС 028/2012.

14. Описание иных возможных способов разрешения проблем, на решение которых направлен проект изменений в технический регламент:

Сохранение действующего регулирования с оценкой возможности разрешения проблемы с течением времени без введения регулирования в рамках Союза не согласуется с положениями пункта 5 Протокола о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза (приложение № 9 к Договору), согласно которым формы, схемы и процедуры оценки соответствия устанавливаются в технических регламентах Союза на основе типовых схем оценки соответствия, утверждаемых Комиссией.

Приведение в ТР ТС 028/2012 отсылочной нормы к типовым схемам с указанием в проекте изменений только соответствующих обозначений схем декларирования соответствия и сертификации продукции, не учитывает специфику, присущую данной продукции (в том числе степень потенциальной опасности продукции; чувствительность показателей к изменению производственных и (или) эксплуатационных факторов; адекватность соотношения степени доказательств соответствия и затрат на проведение оценки соответствия).

С учетом изложенного, согласно проекту изменений оценка соответствия продукции требованиям ТР ТС 028/2012 проводится в соответствии с типовыми схемами с учетом особенностей, установленных ТР ТС 028/2012.

Иные возможные способы разрешения проблем, для устранения которых подготовлен проект изменений, отсутствуют.

15. Иная информация, относящаяся, по мнению разработчика, к основным сведениям о проекте изменений в технический регламент:

Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 22 января 2025 г. № 15 внесены изменения в Порядок разработки, принятия, изменения и отмены технических регламентов Евразийского экономического союза, утвержденным Решением Совета Комиссии от 20 июня 2012 г. № 48 (далее – Порядок), согласно которым в соответствии с подпунктом «г» пункта 53 Порядка изменения в технический регламент в соответствии с типовыми схемами рассматриваются по «упрощенной» процедуре без проведения процедур публичного обсуждения, оценки регулирующего воздействия.

ПЕРЕЧЕНЬ

международных, региональных (межгосударственных) и национальных (государственных) стандартов, требований других документов (правил, директив, рекомендаций и иных документов, принятых международными организациями по стандартизации), а в случае их отсутствия – региональных документов (регламентов, директив, решений, правил и иных документов), национальных технических регламентов государств-членов (их проектов), на основе которых разработан проект изменений в технический регламент Таможенного союза «О безопасности взрывчатых веществ и изделий на их основе» (ТР ТС 028/2012)

1. Технический регламент Таможенного союза «О безопасности взрывчатых веществ и изделий на их основе» (ТР ТС 028/2012), принятый Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 20 июля 2012 г. № 57;

2. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 18 апреля 2018 г. № 44 «О типовых схемах оценки соответствия» (в редакции Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 25 января 2023 г. № 11);

3. Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 20 марта 2018 г. № 41 «О Порядке регистрации, приостановления, возобновления и прекращения действия деклараций о соответствии продукции требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза»;

4. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 20 июня 2012 г. № 48 «О Порядке разработки, принятия, изменения и отмены технических регламентов Евразийского экономического союза» (в редакции Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 22 января 2025 г. № 15);

5. Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25 декабря 2012 г. № 293 «О единых формах сертификата соответствия и декларации о соответствии требованиям технических регламентов

Евразийского экономического союза и правилах их оформления» (в редакции Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии от 20 декабря 2016 г. № 198);

6. Директива 2001/95/ЕС Европейского парламента и Европейского совета от 3 декабря 2001 г. об общих требованиях к безопасности продукции;

7. Решение Европейского парламента и Совета от 9 июля 2008 г. № 768/2008/ЕС, определяющее общие условия реализации продукции и отменяющее решение 93/465/ЕЭС Совета.