

**Информация о результатах проведения публичного обсуждения  
проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь  
«Об изменении постановления Совета Министров  
Республики Беларусь от 30 июня 2020 г. № 388»**

Организатор публичного обсуждения проекта – Министерство жилищно-коммунального хозяйства.

Срок проведения публичного обсуждения – с 8 по 18 декабря 2025 г.

Вид публичного обсуждения – общественное.

Способ проведения публичного обсуждения – в глобальной компьютерной сети Интернет на сайте «Правовой форум Беларуси».

Предметом правового регулирования проекта постановления являются общественные отношения, связанные с выполнением производителями и поставщиками обязанности по обеспечению сбора, обезвреживания и (или) использования отходов товаров и упаковки (далее – обязанность). Проектом постановления предусматривается внесение изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30 июня 2020 г. № 388 «Об обращении с отходами товаров и упаковки» (далее – постановление № 388).

По результатам публичного обсуждения проекта постановления поступило 31 сообщение с замечаниями и предложениями от 31 пользователя, в том числе:

по вопросу расширения перечня товаров и упаковки, на производителей и поставщиков которых распространяется обязанность, за счет включения группы товаров «Текстильные изделия и обувь» (25 комментариев);

поддержка введения льготы для производителей товаров и упаковки, использующих труд инвалидов (1 комментарий);

предложение по исключению из приложения 4 к постановлению № 388 агростейч пленки код ТН ВЭД ЕАЭС 3920 10 240 0 (1 комментарий);

предложения в части внесения изменений в положения, касающиеся введения льгот для производителей и поставщиков строительных изделий и строительных материалов, которые будут использоваться в строительной деятельности (строительстве), производстве строительных конструкций (3 комментария);

против принятия проекта постановления без обоснования причин (1 комментарий).

1. Основным вопросом (25 комментариев), поднимаемым участниками публичного обсуждения, является расширение перечня товаров и упаковки, на производителей и поставщиков которых

распространяется обязанность, за счет включения одежды и прочих изделий, бывших в употреблении.

Замечания и предложения, высказанные в ходе общественного обсуждения, связаны с несогласием на введение обязанности в отношении бывшей в употреблении одежды. По мнению участников обсуждения, такие меры приведут к существенному удорожанию товаров, которые востребованы у населения с невысокими доходами, отказу от работы с определенными видами товаров, а также могут повлечь сокращение числа предприятий в этой сфере и, как следствие, уменьшение налоговых поступлений и потерю рабочих мест. В качестве аргументов также приводится экологичность бывших в употреблении товаров, так как за счет повторного использования сокращается количество текстильных отходов и потребление ресурсов для производства новых изделий. Многие участники обсуждения также часто отмечают целесообразность введения экологической ответственности для продавцов дешевых низкокачественных изделий.

Замечания и предложения не учтены по следующим основаниям.

Следует отметить, что экологичность использования бывших в употреблении товаров не является однозначной и в последнее время часто ставится под сомнение в том числе международными организациями, которые занимаются вопросами экологии и устойчивости, включая продвижение циркулярной экономики. Некачественная одежда, продаваемая как подержанная, не может быть повторно использована и направляется на захоронение, то есть экспорт в другие страны подержанных товаров является отчасти скрытым перенаправлением отходов, что позволяет экспортирующим странам не решать в глобальном смысле проблемы переработки текстильных отходов, а перекладывать решение проблемы их утилизации на других.

Быстрая мода и дешевые товары побуждают потребителей покупать намного больше одежды, чем это нужно, а это впоследствии увеличивает текстильные отходы, направляемые на захоронение.

Таким образом, импорт текстильных товаров, бывших в употреблении, и их низкая стоимость никак не способствует сокращению текстильных отходов на территории нашей страны, а лишь влечет увеличение объема их образования.

В соответствии с данными исследования морфологического состава твердых коммунальных отходов, образующихся в республике, годовой объем образования текстильных отходов составляет порядка 130 тысяч тонн. При этом текстильные отходы потребления (бывшая в употреблении одежда и иные текстильные изделия), в том числе извлекаемые из состава твердых коммунальных отходов, сильно загрязнены, имеют смешанный

состав и повышенную влажность, наличие посторонних примесей и фурнитуры, что затрудняет процесс их переработки.

По оценкам экспертов во всем мире перерабатывается только 12 % материалов, используемых для изготовления одежды. Обычно ткани сочетают в себе различные виды волокон и такие смешанные ткани очень трудно переработать, так как сложно извлечь желаемые волокна из смеси. Таким образом, переработка заключается преимущественно в использовании изделий в качестве ветоши и обтирочных материалов, которые в результате все равно захораниваются, а не используются в качестве сырья для производства новых изделий.

Целью внесения изменений в постановление № 388 является ограничение выпуска в обращение товаров, которые после утраты потребительских свойств не подлежат переработке. Принцип расширенной ответственности производителей и импортеров (далее – РОП) направлен в том числе на формирование культуры ответственного производства за счет контроля за качеством ввозимых подержанных товаров, гарантированно позволяющих обеспечить их перепродажу в виде изделий и недопущение ввоза непригодных для повторного использования товаров, которые будут сразу направлены на захоронение, и будет препятствовать направлению значительных потоков текстильных отходов в нашу страну из стран Европейского союза.

Предложения участников обсуждения о введении обязанности для всех видов текстильных изделий (не только бывших в употреблении), в первую очередь импортеров низкокачественных товаров, которые быстро теряют потребительские свойства, поддерживаются и согласуются с международным опытом применения систем РОП.

*Справочно:*

*10 сентября 2025 г. Европейским парламентом приняты поправки к Рамочной директиве по отходам, которые включают в том числе введение обязательных мер по обращению с текстильными отходами в Европейском союзе. Центральным элементом реформы является создание систем расширенной ответственности производителей для текстиля.*

*Одежда и изделия текстильные включены также в постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2023 № 2414 «Об утверждении перечней товаров, упаковки, отходы от использования которых подлежат утилизации, и нормативов утилизации отходов от использования товаров, упаковки».*

Введение РОП в отношении текстильной продукции в Республике Беларусь будет способствовать формированию культуры ответственного производства и потребления, ограничивая покупки и использование товаров сверх реальных нужд. Включение на данном этапе товаров, бывших в употреблении, является первоначальным этапом расширения

текстильной продукцией перечня товаров и упаковки, на которые распространяется РОП.

2. Предложение по исключению из приложения 4 к постановлению № 388 агрострейч пленки (код ТН ВЭД ЕАЭС 3920 10 240 0) не может быть учтено по следующим основаниям.

Исходя из наименования позиции 3920 (пункт 33 приложения 4 к постановлению № 388) обязанность распространяется на плиты, листы, пленку и полосы или ленты, из пластмасс, бытового назначения и (или) предназначенные для использования в качестве упаковки и упаковочных материалов.

Обязательные для применения и исполнения требования к упаковке (укупорочным средствам), включая упаковку для сельскохозяйственной продукции, продукции промышленного назначения, установлены техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности упаковки» (ТР ТС 005/2011).

Согласно разъяснению Госстандарта стретч-пленка сельскохозяйственная, классифицируемая кодом ТН ВЭД ЕАЭС 3920 10 240 0, используемая для обмотки рулонов сенажа, не входит в перечень упаковки и укупорочных средств, на которые распространяется требования ТР ТС 005/2011, и не подлежит декларированию на соответствие требованиям ТР ТС 005/2011.

Таким образом, исходя из анализа практики применения постановления № 388 исходя из краткого наименования позиции агрострейч пленки не входят в приложение 4 к постановлению № 388, если указанные товары не относятся к товарам бытового назначения.

3. В части расширения льготы в отношении строительных изделий и строительных материалов, которые будут использоваться в строительной деятельности (строительстве) и производстве строительных конструкций, при их реализации посредникам предложения не учтены по следующим основаниям.

Исходя из постановления № 388 производители и поставщики вправе использовать освобождение от обязанности по обеспечению сбора отходов с момента возникновения правовых оснований для его применения и в течение всего периода действия этих оснований, при наличии документов и сведений, подтверждающих возникновение правовых оснований для освобождения от обязанности (перечень определен в приложении 2 к этому постановлению).

Предлагаемый перечень документов и сведений, представляемых при реализации строительных изделий и строительных материалов посредниками, не подтверждает в полной мере наличие оснований для освобождения от обязанности, так как не содержит информации о фактическом использовании строительных изделий и строительных

материалов в строительной деятельности (строительстве) и производстве строительных конструкций.

По общему правилу постановления № 388 отчет о подтверждении использования товаров и упаковки на определенные цели содержит подробную информацию о фактическом использовании на эти цели конкретных товаров и упаковки (указывается дата и номер накладной, количество полученных по ней товаров и упаковки).

Предлагаемый способ подтверждения через посредника содержит лишь обобщенную информацию о дальнейшей реализации неких товаров и упаковки (без указания документов, на основании которых они приобретены), но не содержит подтверждения конечного покупателя об использовании этих товаров и упаковки на заявленные цели.

Таким образом, предложенный механизм освобождения через посредника не позволяет отследить путь товара через всю цепочку поставок и установить ответственность всех участников поставок за законность освобождения от обязанности.