

ОБОСНОВАНИЕ
необходимости принятия постановления
Совета Министров Республики Беларусь «О реализации Закона
Республики Беларусь от 15 апреля 2026 г. № 140-З «Об изменении законов
по вопросам недропользования»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «О реализации Закона Республики Беларусь от 15 апреля 2026 г. № 140-З «Об изменении законов по вопросам недропользования» (далее – проект постановления) разработан в целях реализации статьи 5 Закона Республики Беларусь от 15 апреля 2026 г. № 140-З «Об изменении законов по вопросам недропользования» (далее – Закон № 140-З) в соответствии с пунктом 1 Плана мероприятий по реализации статьи 5 Закона Республики Беларусь от 15 апреля 2026 г. № 140-З «Об изменении законов по вопросам недропользования», утвержденного Заместителем Премьер-министра Республики Беларусь Ю.В.Шулейко от 30 апреля 2026 г. № 06/214-85/3322р.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. №130-З «О нормативных правовых актах» (далее – Закон) внесение изменений в нормативный правовой акт, отмена и признание нормативного правового акта (его структурных элементов) утратившим силу осуществляются принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, Законом и иными законодательными актами.

Согласно части первой пункта 1 статьи 16 Закона Совет Министров Республики Беларусь принимает нормативные правовые акты в форме постановлений.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения

Предметом правового регулирования являются общественные отношения, связанные с:

подготовкой и выдачей заключений о наличии (об отсутствии) в границах испрашиваемого земельного участка разведанного месторождения полезных ископаемых (его части);

размещением, разработкой, рекультивацией и учетом внутрихозяйственных карьеров;

разработкой и утверждением проектной документации на пользование недрами по проведению работ по добыче полезных ископаемых на поверхностных водных объектах (водотоках), не отнесенных к внутренним водным путям;

проведением государственной экспертизы геологической информации.

Законом № 140-3 предусмотрено дополнение Кодекса Республики Беларусь о недрах (далее – Кодекс о недрах) нормами о наделении Совета Министров Республики Беларусь компетенциями на установление порядка:

подготовки и выдачи заключений о наличии (об отсутствии) в границах испрашиваемого земельного участка разведанного месторождения полезных ископаемых (его части) (подпункт 1.6 пункта 1 статьи 10 Кодекса о недрах);

размещения, разработки, рекультивации и учета внутрихозяйственных карьеров (подпункт 1.8 пункта 1 статьи 10 Кодекса о недрах);

разработки и утверждения проектной документации на пользование недрами по проведению работ по добыче полезных ископаемых на поверхностных водных объектах (водотоках), не отнесенных к внутренним водным путям (часть вторая пункта 3 статьи 40 Кодекса о недрах);

проведения государственной экспертизы геологической информации, в том числе требования к заключению государственной экспертизы геологической информации (часть вторая пункта 4 статьи 50 Кодекса о недрах).

В этой связи проект постановления предусматривает утверждение:

1. Положение о порядке подготовки и выдачи заключений о наличии (об отсутствии) в границах испрашиваемого земельного участка разведанного месторождения полезных ископаемых (его части).

Согласно нормам Положения о порядке изъятия и предоставления земельных участков, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 13 января 2023 г. № 32, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды является уполномоченным органом по выдаче заключений о наличии (об отсутствии) в границах испрашиваемого земельного участка разведанного месторождения полезных ископаемых (его части).

По сложившейся практике Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды выдает такие заключения на основании информации, подготавливаемой государственным предприятием «Белгосгеоцентр».

В целях оптимизации и упорядочения данной работы Положение о выдаче заключений регламентирует порядок подготовки и выдачи заключений о наличии (об отсутствии) в границах испрашиваемого земельного участка разведанного месторождения полезных ископаемых (его части).

Предусматривается, что для получения заключения юридическое лицо, индивидуальный предприниматель либо их представители первоначально обращаются в государственное предприятие «Белгосгеоцентр», что позволяет повысить оперативность и в конечном итоге сократить срок подготовки заключений.

Государственное предприятие «Белгосгеоцентр» для подготовки информации и проекта заключения использует материалы, находящиеся на хранении в государственном геологическом фонде, а также при необходимости оформляет графические материалы, с нанесением на них контуров месторождений полезных ископаемых (их частей), контуров подсчета запасов, зон санитарной охраны водозаборов.

На основании подготовленной Государственным предприятием «Белгосгеоцентр» информации Минприроды выдает заказчику заключение.

Учитывая большим объем поступающих заявлений на выдачу заключений и имеющий тренд на их увеличение (в 2023 году было выдано 2328 заключений, в 2024 году – 2852, в 2025 – 3331) предлагается установить общий срок выдачи заключений составляет не более 10 рабочих дней со дня поступления заявления, за исключением случая, предусмотренного абзацем вторым подпункта 24.10 пункта 24 Положения о порядке изъятия и предоставления земельных участков, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 13 января 2023 г. № 32, когда заключение выдается в трехдневный срок.

2. Положение о порядке размещения, разработки, рекультивации и учета внутрихозяйственных карьеров.

Согласно новой редакции статьи 30 Кодекса о недрах правовыми основаниями пользования недрами, связанного с добычей общераспространенных полезных ископаемых из внутрихозяйственных карьеров (кроме документа, удостоверяющий право землепользователя на земельный участок) являются решение местного исполнительного и распорядительного органа базового территориального уровня о выборе земельного участка для размещения внутрихозяйственного карьера и разрешение на его размещение или решение государственного учреждения «Администрация Китайско-Белорусского промышленного парка «Великий камень» (далее – администрация парка) и разрешение на его размещение в случае, если внутрихозяйственный карьер находится на

территории индустриального парка. При этом, право пользования недрами, а именно добычи общераспространенных полезных ископаемых из внутрихозяйственных карьеров, возникает со дня выдачи разрешения местного исполнительного и распорядительного органа базового территориального уровня на размещение внутрихозяйственного карьера или разрешения администрации парка на его размещение в случае, если внутрихозяйственный карьер находится на территории индустриального парка.

В целях урегулирования данных правовых отношений Положение о внутрихозяйственных карьерах предусматривает определения порядка получения документов (решений), которые будут являться правовыми основаниями пользования недрами, связанного с добычей общераспространенных полезных ископаемых из внутрихозяйственных карьеров. Так, определяется состав заявления и прилагаемых документов, которые землепользователю необходимо представить в местный исполнительный и распорядительный орган базового территориального уровня или администрацию парка для размещения внутрихозяйственного карьера.

Регламентируется порядок и срок рассмотрения местными исполнительными и распорядительными органами базового территориального уровня или администрацией парка заявлений на размещение внутрихозяйственного карьера, а также состав принимаемого по результатам рассмотрения такого заявления решения.

С учетом сложившейся практики предусматривается правовой механизм продления срока пользования внутрихозяйственным карьером при условии отсутствия нарушений при разработке внутрихозяйственного карьера и предоставлении землепользователем соответствующего обоснования.

В соответствии с частью второй пункта 7 Положения о порядке изъятия и предоставления земельных участков, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 13 января 2023 г. № 32, при размещении внутрихозяйственного карьера устанавливается фиксированная граница земельного участка, необходимого для его размещения. В целях точного размещения внутрихозяйственных карьеров и недопущения смещения их границ, в том числе на сельскохозяйственные земли, предусматривается, что разработка внутрихозяйственного карьера землепользователем осуществляется после установления фиксированной границы участка для размещения внутрихозяйственного карьера.

Кроме того, учитывая, что в настоящее время на территории Республики Беларусь фактически имеются внутрихозяйственные карьеры, размещение которых осуществлено на основании решений местных

исполнительных и распорядительных органов без учета требований об установлении фиксированных границ, проектом постановления предусмотрено, землепользователи, имеющие внутрихозяйственные карьеры без установленных фиксированных границ земельных участков, необходимых для их размещения, обеспечиваю до 1 июля 2027 г. установление фиксированных границ таких карьеров либо их рекультивацию.

В целях предотвращения причинения вреда окружающей среде, здоровью граждан и имуществу не допускается проведение рекультивации земель, нарушенных при разработке внутрихозяйственных карьеров, с использованием отходов и материалов, полученных с их применением.

Для учета внутрихозяйственных карьеров, их использования в соответствии с целью, указанной в решении о выборе земельного участка для размещения внутрихозяйственного карьера и разрешении на его размещение, а также начислений в соответствии с налоговым законодательством ставки налога за добычу (изъятие) природных ресурсов предусматривается, что учет внутрихозяйственных карьеров осуществляется Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды с использованием автоматизированных информационных систем в установленном им порядке.

В целях учета внутрихозяйственных карьеров местные исполнительные комитеты или администрация парка (в случае выбора земельного участка для размещения внутрихозяйственного карьера в границах Китайско-Белорусского индустриального парка «Великий камень») направляет копии решений о выборе земельного участка для размещения внутрихозяйственного карьера и разрешении на его размещение (выписку из него) с приложением копии земельно-кадастрового плана (части плана) с нанесенной границей внутрихозяйственного карьера, а также копии решений о продлении срока пользования внутрихозяйственным карьером в соответствующий областной комитет природных ресурсов и охраны окружающей среды в течение 3 рабочих дней со дня их принятия.

3. Положение о порядке разработки и утверждения проектной документации на пользование недрами по проведению работ по добыче полезных ископаемых на поверхностных водных объектах (водотоках), не отнесенных к внутренним водным путям.

Предусматриваются установление требований:

к содержанию проектной документации на пользование недрами по проведению работ по добыче полезных ископаемых на поверхностных водных объектах (водотоках), не отнесенных к внутренним водным путям;

необходимости разработки и включения в состав проектной документации научного обоснования планируемого объема добычи полезных ископаемых, подготовленного на основании научных исследований, подтверждающего отсутствие негативного влияния на поверхностный водный объект и рыбные ресурсы либо, в случае выявления неизбежного вредного воздействия на объекты животного мира и (или) среду их обитания, расчет компенсационных выплат.

утверждению проектной документации на срок не более 2 лет после получения положительного заключения государственной экологической экспертизы.

Учитывая, что в настоящее время на территории республики отсутствует опыт осуществления данного вида деятельности, за исключением добычи песка на поверхностных водных объектах, отнесенных к внутренним водным путям, в целях выработки единых подходов и недопущения негативного влияния на поверхностные водные объекты, рыбные ресурсы (сохранение естественных экологических условий, режима миграции, мест нереста, нагула, зимовки рыб и других водных биологических ресурсов) и иные компоненты природной среды, проектом постановления предусмотрено, что подготовка научного обоснования планируемого объема добычи полезных ископаемых и расчет компенсационных мероприятий будет осуществляться уполномоченной Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды организацией.

4. Положение о порядке проведения государственной экспертизы геологической информации, в том числе требования к заключению государственной экспертизы геологической информации, порядку его утверждения.

С учетом изложения статьи 50 Кодекса о недрах в новой редакции данное положение устанавливает порядок проведения государственной экспертизы геологической информации, в том числе с учетом установившейся практики. Так, предусматривается, что государственная экспертиза геологической информации проводится Республиканской комиссией по запасам полезных ископаемых на платной основе в соответствии с договором, заключенным республиканским унитарным предприятием «Белорусский государственный геологический центр» с представившим материалы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, осуществившим геологическое изучение недр или разработку месторождения полезных ископаемых (его части).

Уточнены требования к экспертам, которые могут привлекаться для проведения государственной экспертизы геологической информации.

Конкретизированы требования к составу заключения государственной экспертизы геологической информации и порядку его утверждения.

Концептуальных изменений установившейся практики проведения государственной экспертизы геологической информации проектом постановления не предусмотрено.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения

При подготовке проекта постановления анализировались акты законодательства, регулирующие отношения, указанные в вышеназванных постановлениях.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения отсутствует.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к правовому регулированию проекта и практики их применения отсутствует.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования отсутствует.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь»

Проект постановления не связан с принятием (изданием) нормативного правового акта в отношении международного договора Республики Беларусь или его проекта.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования проекта, отсутствуют.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия

Принятие проекта постановления не окажет вредное воздействие на окружающую среду и не связан с нерациональным использованием природных ресурсов, соответствует социально-экономическим

потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития.

Проектом постановления предусматривается введение дополнительных обязанностей для субъектов хозяйствования в части разработки внутрихозяйственных карьеров. В этой связи проведена оценка регулирующего воздействия проекта Положения о порядке размещения, разработки, рекультивации и учета внутрихозяйственных карьеров, включенного в состав проекта постановления, и по ее результатам установлено следующее.

7.1. Описание проблемы, на решение которой направлен проект правового акта

Суть проблемы: отсутствие единого регламентированного порядка, комплексно охватывающего стадии размещения, непосредственной разработки, учета объемов добычи и последующей рекультивации внутрихозяйственных карьеров. Это приводит к хаотичному изъятию земель, несвоевременному восстановлению нарушенных земель, несанкционированному выходу за границы отводов и сокрытию реальных объемов добычи общераспространенных полезных ископаемых.

Негативные последствия: ежегодный вывод из оборота потенциально плодородных земель, риски привлечения землепользователей к административной ответственности со стороны контролирующих органов, отсутствие учета внутрихозяйственных карьеров и добываемых из них полезных ископаемых.

Круг лиц, на которых влияет проблема: субъекты хозяйствования, ведущие сельскохозяйственную, лесохозяйственную и иную деятельность, местные исполнительные и распорядительные органы (райисполкомы), территориальные органы Минприроды и землеустроительные службы.

7.2. Цели правового регулирования

Основная цель: создание прозрачного, упрощенного и одновременно контролируемого механизма использования недр для собственных нужд землепользователей, обеспечивающего баланс между экономическими интересами землепользователей и требованиями экологической безопасности (включая своевременную рекультивацию земель).

Критерии достижения: снижение количества правонарушений при разработке внутрихозяйственных карьеров;

вовлечение рекультивированных земель в хозяйственный оборот в нормативные сроки.

7.3. Альтернативные варианты решения проблемы

Вариант 0 (оставить прежний порядок): сохранение действующих разрозненных норм Кодекса о недрах и Кодекса о земле. Минусы: сохранение правовой неопределенности, рост числа предписаний и

штрафных санкций со стороны территориальных органов, деградация земель.

Вариант 1 (приравнивание к промышленным карьерам): минусы: избыточная административная и финансовая нагрузка на землепользователей (сельскохозяйственные, лесохозяйственные и иные социально важные организации), которая сделает добычу песка для собственных нужд экономически нерентабельной.

Вариант 2 (принятие проекта Постановления): установление упрощенного порядка (без горного отвода и без изъятия земель), но со строгими технологическими рамками: фиксация границ, обязательный учет ОПИ и жесткий контроль этапов рекультивации.

7.4. Оценка расходов и выгод от принятия правового акта

Для землепользователей:

ожидаемые выгоды: сохранение права добычи общераспространенных полезных ископаемых без прохождения сложных процедур получения геологического, горного отводов, изъятия/предоставления земельного участка. Четкий и понятный алгоритм действий для разработки внутрихозяйственного карьера.

предполагаемые расходы (издержки): временные затраты ответственного персонала на ведение журнала учета объемов добываемых общераспространенных полезных ископаемых.

Для государства:

ожидаемые выгоды: экономия бюджетных средств за счет снижения затрат на ликвидацию заброшенных карьеров. Предотвращение деградации земель.

предполагаемые расходы: дополнительных расходов из республиканского или местных бюджетов не требуется.

7.5. Результаты публичного обсуждения и учет мнения бизнеса

Публичное обсуждение проекта постановления проводится в период с 6 августа по 16 августа 2026 г. в глобальной компьютерной сети Интернет на сайте «Правовой форум Беларуси».

7.6 Заключение по результатам оценки регулирующего воздействия

Оценка регулирующего воздействия проекта Постановления на условия осуществления предпринимательской деятельности показала, что постановление не предусматривает избыточных обязанностей, запретов и ограничений, расходов для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Введение обязанности по ведению учета объемов добываемых общераспространенных полезных ископаемых повлечет за собой незначительные и экономически оправданные расходы субъектов

хозяйствования, которые полностью компенсируются исключением рисков получения крупных штрафных санкций и упрощением процедуры оформления внутрихозяйственных карьеров.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений - отсутствует.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта:

Принятие проекта постановления повлечет необходимость внесения изменений в постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 27 января 2022 г. № 13 «Об утверждении регламентов административных процедур в области рационального использования и охраны недр» в части корректировки Регламента административной процедуры, осуществляемой в отношении субъектов хозяйствования, по подпункту 6.3.2 «Получение заключения государственной экспертизы геологической информации».

Заместитель Министра природных
ресурсов и охраны окружающей
среды Республики Беларусь

А.К.Стасюкевич

«__» _____ 2026 г.