

Обоснование необходимости принятия

постановления Совета Министров Республики Беларусь ”Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь от 22 августа 2011 г. № 1115 и от 24 сентября 2021 г. № 548“

1. Цель и правовые основания подготовки проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь ”Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь от 22 августа 2011 г. № 1115 и от 24 сентября 2021 г. № 548“ (далее – проект).

Проект направлен на регулирование вопросов, связанных с: регистрацией юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в качестве резидентов специального туристско-рекреационного парка ”Августовский канал“ (далее, если не указано иное, – парк);

приданием регистрации резидентов парка статуса административной процедуры;

упрощением порядка регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в качестве резидентов парка в целях снижения административной нагрузки.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В соответствии с частью первой пункта 1 статьи 16 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З ”О нормативных правовых актах“ Совет Министров Республики Беларусь принимает нормативные правовые акты в форме постановлений на основе и (или) во исполнение Конституции Республики Беларусь, иных законов, актов Президента Республики Беларусь, международных договоров и иных международно-правовых актов.

На основании пункта 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь ”О нормативных правовых актах“ внесение изменений в нормативный правовой акт, официальное толкование, приостановление, возобновление, продление действия, отмена и признание нормативного правового акта (его структурных элементов) утратившим силу осуществляются принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Проект направлен на комплексную корректировку постановления Совета Министров Республики Беларусь от 22 августа 2011 г. № 1115 ”О некоторых вопросах деятельности специального туристско-рекреационного парка ”Августовский канал“ (далее – постановление № 1115) в части регулирования вопросов деятельности специального

туристско-рекреационного парка "Августовский канал" (далее – парк), введения административной процедуры по регистрации его резидентов, а также приведения актов Правительства Республики Беларусь в соответствие с актами большей юридической силы. В частности, Закона Республики Беларусь от 11 ноября 2021 г. № 129-З "О туризме" и Закона Республики Беларусь от 14 октября 2022 г. № 213-З "О лицензировании".

Справочно:

Постановлением № 1115 утверждено Положение, которым регулируются правовые основы деятельности парка, порядок регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее, если не указано иное, – заявители) в качестве резидентов парка, общие условия деятельности резидентов парка, а также порядок перехода, утраты статуса резидента парка (далее – Положение).

В рамках подготовки проекта проработан вопрос о включении регистрации заявителей в качестве резидента парка как имеющей признаки административных процедур в единый перечень административных процедур, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования, утвержденный постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 сентября 2021 г. № 548 (далее – единый перечень).

Справочно:

Согласно пункту 1 статьи 1 Закона Республики Беларусь от 28 октября 2008 г. № 433-З "Об основах административных процедур" под административной процедурой понимаются действия уполномоченного органа, совершаемые на основании заявления заинтересованного лица, по установлению (предоставлению, удостоверению, подтверждению, регистрации, обеспечению), изменению, приостановлению, сохранению, переходу или прекращению прав и (или) обязанностей, в том числе заканчивающиеся выдачей справки или другого документа (его принятием, согласованием, утверждением), либо регистрацией или учетом заинтересованного лица, его имущества, либо предоставлением денежных средств, иного имущества и (или) услуг за счет средств республиканского или местных бюджетов, государственных внебюджетных фондов, из имущества, находящегося в республиканской или коммунальной собственности.

В регистрации заявителей в качестве резидента парка усматриваются признаки административной процедуры, поскольку в настоящее время:

данная регистрация осуществляется по заявительному принципу с приложением документов, предусмотренных в пункте 6 Положения;

по итогам регистрации заявителей в качестве резидентов парка заявителям предоставляется право пользоваться льготами, предусмотренными в пункте 5 Указа Президента Республики Беларусь от 26 мая 2011 г. № 220 (далее – Указ № 220) в целях реализации предлагаемых ими инвестиционных проектов;

для подтверждения статуса резидента парка заявителям выдается свидетельство установленного образца (приложение к Положению).

На основании частей второй и третьей пункта 2 Указа Президента Республики Беларусь от 25 июня 2021 г. № 240 "Об административных

процедурах, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования“ (далее – Указ № 240) введен единый перечень, без включения в который осуществление административных процедур не допускается.

С учетом изложенного проект предусматривает внесение в связи с приданием регистрации резидентов парка статуса административной процедуры изменений в акты Правительства Республики Беларусь в части корректировки постановления № 1115 и единого перечня.

Уполномоченным органом на осуществление административных процедур определено государственное учреждение ”Администрация свободной экономической зоны ”Гродноинвест“ (далее – администрация), поскольку согласно пункту 2 Указа № 220 на администрацию возложена функция по регистрации заявителей в качестве резидентов парка, а также иные функции по управлению парком.

Более того, регистрация резидентов парка осуществляется администрацией самостоятельно, без согласования с другими государственными органами, в том числе Минспортом.

Важно отметить, что законодательно предусмотрены примеры, когда регистрация резидентов является административной процедурой. В частности, такие процедуры предусмотрены пунктом 12.6 единого перечня – регистрация резидентов свободных (особых) экономических зон.

На основании части второй пункта 4 Указа № 220 за регистрацию заявителей в качестве резидентов парка уплачивается государственная пошлина в размере, установленном для регистрации резидентов свободных экономических зон. Таковая составляет 50 базовых величин (1 850 белорусских рублей, базовая величина – 37 белорусских рублей) в соответствии с пунктом 54 приложения 22 к Налоговому кодексу Республики Беларусь.

В текущем году в рамках проводимой работы по снижению административной нагрузки принято постановление Совета Министров Республики Беларусь от 20 ноября 2023 г. № 791 ”Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь“, которым урегулированы вопросы по упрощению порядка регистрации юридического лица (индивидуального предпринимателя) в качестве резидента свободной экономической зоны.

Справочно:

Предложения по снижению административной нагрузки на субъектов хозяйствования предусматривают: исключение необходимости предоставления заявителем копий учредительных документов и свидетельства о государственной регистрации, сокращение сроков осуществления административной процедуры до десяти рабочих дней, исключение необходимости проведения конкурса и прочее.

Поскольку регистрация резидентов парка во многом схожа с административной процедурой по регистрации резидентов свободных экономических зон, проект предусматривает аналогичные нововведения

по осуществлению соответствующей административной процедуры.

Таким основными нововведениями проекта являются:

- 1) снижение срока проведения административных процедур (срок не превышает десяти рабочих дней);
- 2) исключение из перечня документов, представляемых заявителем, представление учредительных документов (данная категория документов и сведений запрашивается администрацией самостоятельно);
- 3) исключен срок для заключения договора с заявителем (договор заключается в рамках общеустановленного срока осуществления административных процедур);
- 4) исключена процедура проведения конкурса.

Так, администрация принимает решение об осуществлении административной процедуры и регистрации заявителя в качестве резидента парка при соблюдении в совокупности следующих условий:

если представленный заявителем инвестиционный проект соответствует требованиям, предусмотренным в части первой пункта 4 Указа № 220.

Справочно:

Если инвестиционный проект направлен на создание и (или) развитие объектов туристической индустрии и инфраструктуры при осуществлении на территории парка видов деятельности в соответствии с перечнем, утверждаемым Советом Министров Республики Беларусь по согласованию с Президентом Республики Беларусь; если заявленный объем инвестиций в реализацию инвестиционного проекта составляет сумму, эквивалентную не менее 200 тыс. евро;

если между администрацией и заявителем заключен договор.

В развитие данного регулирования Положением предусмотрены основания для отказа в осуществлении административной процедуры. Таковыми являются:

непредставление в администрацию документов, предусмотренных в пункте 5 настоящего Положения;

несоответствие инвестиционного проекта, предусмотренного в бизнес-плане, условиям, указанным в пункте 6 настоящего Положения, и иным актам законодательства;

отсутствие договора, заключенного между заявителем и администрацией;

отсутствие в границах парка площадей и (или) земельного участка в размере, запрашиваемом для реализации инвестиционного проекта.

Проект также предусматривает корректировку задач деятельности парка, предусмотренных в пункте 2 Положения.

Так, одной из задач деятельности парка также является формирование современной высокоэффективной, конкурентоспособной и востребованной туристической индустрии для развития внутреннего туризма и международного въездного туризма, а также присущих Гродненской области видов туризма в соответствии с Единой

классификацией видов туризма в Республике Беларусь.

Корректировка данной задачи связана с приведением в соответствие с терминологией, предусмотренной в пункте 2 статьи 4 Закона Республики Беларусь от 11 ноября 2021 г. № 129-З "О туризме", а также в силу введения Единой классификации видов туризма в Республике Беларусь (далее – Единая классификация).

В настоящее время перечень видов туризма, составляющих Единую классификацию, их определения и классификационные признаки установлены приложением 1 к постановлению Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 7 августа 2023 г. № 36.

В число видов туризма, составляющих Единую классификацию, входят активный туризм и экологический туризм. В то же время на территории Гродненской области развиваются и иные виды туризма, которые составляют Единую классификацию: агроэкотуризм, гастрономический туризм, лечебно-оздоровительный туризм, медицинский туризм и иные виды туризма. В этой связи в абзаце четвертом пункта 2 Положения делается отсылка к Единой классификации.

Важно отметить, что туризм выступает лишь одной из задач деятельности парка, поскольку его первостепенной задачей является создание благоприятных условий для привлечения в экономику Гродненской области национальных и иностранных инвестиций.

Более того, деятельность парка завязана на развитии широкого спектра видов деятельности, не связанных с туризмом. Поэтому функцию управления парком, а также регулятора административных процедур выполняет администрация. В целях коррелирования процедуры регистрации заявителей в качестве резидентов парка с нововведениями проекта проектом предусматривается необходимость приведения договоров в соответствие с нормами соответствующего постановления Совета Министров Республики Беларусь, а также по принятию администрацией иных мер по его реализации.

Проект также предусматривает корректировку формы свидетельства (приложение к Положению) без изменения ее концептуального содержания, поскольку бланк свидетельства является документом с определенной степенью защиты.

В связи с изменением формы свидетельства проект предусматривает продолжение действия ранее выданных свидетельств.

С учетом объема и характера изменений, предусмотренных проектом по тексту Положения, на основании пункта 3 статьи 33 Закона Республики Беларусь "О нормативных правовых актах" проект излагает Положение в новой редакции.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

таковые отсутствуют;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

таковые отсутствуют;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

таковые отсутствуют;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования:

таковые отсутствуют.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З "О международных договорах Республики Беларусь".

Таковая отсутствует.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта.

Таковые отсутствуют.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Принятие постановления Совета Министров Республики Беларусь "Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь от 22 августа 2011 г. № 1115 и от 24 сентября 2021 г. № 548" не повлечет изменение величины доходов, расходов и источников финансирования (направления использования профицита) республиканского и местных бюджетов.

Проект не ухудшает условий осуществления предпринимательской деятельности из-за придания регистрации резидентов парка статуса административной процедуры, поскольку не предвидится изменение расходной части субъектов хозяйствования в силу того, что:

сокращен срок осуществления административных процедур (до десяти рабочих дней);

проект изменяет объем документов, подаваемых в уполномоченный орган заявителем, исключая представление в уполномоченный орган учредительные документы и иные сведения о государственной регистрации (такие сведения будут запрашиваться администрацией самостоятельно);

размер государственной пошлины для регистрации резидентов парка остается прежним (50 базовых величин по аналогии с регистрацией резидентов свободных экономических зон);

при отказе в осуществлении административной процедуры по регистрации резидентов парка предусмотрен механизм возврата государственной пошлины.

В проекте не содержатся положения, реализация которых может оказать вредное воздействие на окружающую среду и (или) связана с нерациональным использованием природных ресурсов.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

В соответствии с абзацем вторым части первой пункта 2 статьи 7 Закона Республики Беларусь "О нормативных правовых актах" проект подлежит публичному обсуждению, поскольку затрагивает права, свободы и обязанности субъектов хозяйствования в части прохождения административных процедур для регистрации в качестве резидентов парка.

На основании пункта 4 и части первой пункта 5 Положения о порядке проведения публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 января 2019 г. № 56, проект будет представлен на публичное обсуждение посредством его размещения на сайте "Правовой форум Беларуси" в глобальной компьютерной сети Интернет.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

Принятие постановления Совета Министров Республики Беларусь "Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь от 22 августа 2011 г. № 1115 и от 24 сентября 2021 г. № 548" повлечет утверждение регламента соответствующей административной процедуры на основании абзаца третьего пункта 3 Указа № 240.