

ОБОСНОВАНИЕ
необходимости принятия проекта постановления
Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь
«Об изменении постановлений Министерства по чрезвычайным
ситуациям Республики Беларусь от 9 февраля 2021 г. № 8
и от 21 декабря 2021 г. № 82»
(далее – проект постановления)

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект постановления подготовлен в соответствии с абзацами вторым, третьим подпункта 3.2. пункта 3 Плана мероприятий по реализации статьи 5 Закона Республики Беларусь от 16 октября 2025 г. № 99-3 «Об изменении законов по вопросам деятельности органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям», утвержденного Заместителем Премьер-министра Республики Беларусь Сиваком А.А. от 31 октября 2025 г. № 33/140-46,213-195/343, части третьей статьи 33 Закона Республики Беларусь от 15 июня 1993 г. № 2403-XII «О пожарной безопасности», а также с целью оптимизации и систематизации требований по обеспечению пожарной безопасности, установленных в постановлении Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 21 декабря 2021 г. № 82 «Об обеспечении пожарной безопасности» (далее – постановление МЧС № 82), с учетом практики их применения.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В соответствии с пунктом 1 статьи 18 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-3 «О нормативных правовых актах» министерства, иные республиканские органы государственного управления принимают нормативные правовые акты в пределах компетенции, установленной Конституцией Республики Беларусь, иными законами, актами Президента Республики Беларусь, постановлениями Совета Министров Республики Беларусь, международными договорами и иными международно-правовыми актами, в форме постановлений.

Обоснованность выбора вида нормативного правового акта определена частью первой статьи 18 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-3 «О нормативных правовых актах».

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта постановления, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

3.1. Постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 9 февраля 2021 г. № 8 «О должностных лицах органов государственного пожарного надзора».

Законом Республики Беларусь от 16 октября 2025 г. № 99-3 «Об изменении законов по вопросам деятельности органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям» внесены изменения в статью 33 Закона Республики Беларусь от 15 июня 1993 г. № 2403-XII «О пожарной безопасности», предусматривающую право МЧС определять перечень должностных лиц, уполномоченных осуществлять государственный надзор в области обеспечения пожарной безопасности.

В этой связи постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 9 февраля 2021 г. № 8 подлежит соответствующей редакционной корректировке.

3.2. Постановление МЧС № 82.

Учитывая, что постановление МЧС № 82 входит в перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), в том числе обязательных для соблюдения технических нормативных правовых актов (их структурных элементов), международных договоров Республики Беларусь (их структурных элементов), технических регламентов Таможенного союза, Евразийского экономического союза (их структурных элементов) и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь (их структурных элементов), образующих систему противопожарного нормирования и стандартизации, установленный постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 августа 2020 г. № 516 «О системе противопожарного нормирования и стандартизации», предлагается урегулировать существующие проблемные вопросы путем дополнения и корректировки положений действующей редакции проекта постановления.

3.3. Инструкция о порядке подготовки работников по вопросам пожарной безопасности и проверки их знаний в данной сфере.

В Инструкции предусматривается возможность фиксировать проведение целевого противопожарного инструктажа только в наряде-допуске на проведение огневых работ на временных местах, а также регистрировать первичный противопожарный инструктаж в электронном документе.

Устанавливается необходимость проведения не реже одного раза в полугодие повторного противопожарного инструктажа с работниками, работа по должности служащего (профессии рабочего) которых связана с производством, хранением и утилизацией взрывчатых материалов и изделий, их содержащих.

Конкретизируется, что к работникам относятся физические лица, работающие по трудовым договорам, а также по гражданско-правовым договорам, предметом которых являются выполнение работ (оказание услуг).

В связи с осуществлением с 1 января 2026 г. государственного

пожарного надзора на объектах по производству, хранению и утилизации взрывчатых материалов и изделий, их содержащих, предусматривается особый порядок подготовки по программе пожарно-технического минимума (далее – ПТМ) работников указанных организаций.

Устанавливается необходимость осуществления подготовки по ПТМ для работников, работа по должности служащего (профессии рабочего) которых связана с производством, хранением и утилизацией взрывчатых материалов и изделий, их содержащих, только в государственном учреждении образования «Университет гражданской защиты Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь» либо в иных организациях, которым в соответствии с законодательством предоставлено право осуществлять образовательную деятельность, так как в рамках подготовки используется в том числе информация, распространение или предоставление которой ограничено.

Указанное требование не распространяется на работников: объектов, используемых Вооруженными Силами, органами пограничной службы, внутренними войсками Министерства внутренних дел, органами государственной безопасности, транспортными войсками, Службой безопасности Президента Республики Беларусь, Оперативно-аналитическим центром при Президенте Республики Беларусь, Следственным комитетом, Государственным комитетом судебных экспертиз, Государственной фельдъегерской службой при Министерстве связи и информатизации, органами внутренних дел, органами финансовых расследований Комитета государственного контроля, органами и подразделениями по чрезвычайным ситуациям, таможенными органами, органами прокуратуры и Государственной инспекцией охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь, а также подчиненными им воинскими частями, организациями и подразделениями; объектов по производству, хранению, утилизации, реализации, в том числе продаже, пиротехнических составов и изделий, их содержащих, по техническому регламенту Таможенного союза 006/2011 «О безопасности пиротехнических изделий»; объектов по реализации, в том числе продаже, боеприпасов, их составных частей и взрывчатых материалов; деятельность которых связана с хранением оружия и боеприпасов в специально оборудованных для этих целей помещениях (оружейных комнатах, помещениях для хранения боеприпасов, расположенных в стрелковых тирах); объектов, находящихся в подземных выработках и шахтных сооружениях), так как государственный пожарный надзор на данных объектах проводиться не будет.

Предусматривается возможность внесения в журнал регистрации противопожарных инструктажей фамилии и инициалы лиц, проводивших и прошедших противопожарных инструктаж.

3.4. Инструкция о порядке проверки состояния наружного и внутреннего противопожарного водоснабжения.

Предусматривается возможность в случае отсутствия проектной документации требуемый (нормативный) расход воды (с учетом количества струй) на пожаротушение определять по техническим нормативным правовым актам.

Формулы по определению расхода воды, нормативного давления воды для пожарных гидрантов и пожарных кранов приводятся в соответствие с техническими нормативными правовыми актами.

Устанавливается требование к оценке готовности к применению пожарных кранов, в части проверки гидростатического давления в наиболее удаленных и высоко расположенных внутренних пожарных кранах (с помощью заглушки с манометром). Указанное требование необходимо для определения давления, поддерживаемого в системах внутреннего водопровода в дежурном режиме *(согласно п.6.2.1 СН 2.02.02-2019 «... В дежурном режиме минимальное гидростатическое давление в любое время суток в наиболее удаленных и высоко расположенных внутренних пожарных кранах систем водопроводов без внутренних водонапорных баков допускается поддерживать в противопожарных водопроводах – не менее 0,01 МПа).*

Исключаются требования к определению сопротивления рукавной системы пожарных гидрантов по формуле определения гидравлических сопротивлений рукавной системы *(давление определяют по манометру, расположенному в конце насосно-рукавной системы (на стволе), что учитывает все сопротивления при движении воды от насоса до ствола).*

Оптимизируются формы актов оценки готовности к применению пожарных кранов, пожарного водоема (резервуара), водонапорной башни и пожарных гидрантов *(конкретизированы мероприятия, которые необходимо проверять и фиксировать в актах).*

3.5. Инструкция о порядке хранения веществ и материалов.

Устанавливается требование к размещению горючих веществ и материалов от теплогенерирующих аппаратов, отопительных и осветительных приборов на расстоянии, указанном в проектной, технической и эксплуатационной документации на них, а при отсутствии данных значений – на расстоянии, исключающем загорание указанных веществ и материалов.

Терминология приводится в соответствие с техническими нормативными правовыми актами *(подземные этажи, пожарные отсеки, пожарные секции и др. согласно СН 2.02.05-2020).*

Устанавливается необходимость размещения баллонов с горючим газом, кислородом и другими окислителями, а также пустых баллонов на

расстоянии не менее 1 метра от теплогенерирующих аппаратов, отопительных приборов, печей и не менее 5 метров от источников открытого огня.

3.6. Инструкция о требованиях к размещению и эксплуатации теплогенерирующих аппаратов и отопительных приборов промышленного (заводского) изготовления.

Устанавливаются требования к очистке дымовых труб от сажи перед началом отопительного сезона, а также к удалению золы, угля и шлака из теплогенерирующего аппарата.

Вводится определение термина открытая камера сгорания.

3.7. Инструкция о требованиях к размещению и эксплуатации тепломеханических печей.

Конкретизируется необходимость очистки дымовых труб (каналов) от сажи перед началом отопительного сезона.

Устанавливается требование к удалению золы, угля и шлака из печи из штучных материалов после каждой топки *(наличие в топке печи большого количества золы, углей и шлака увеличивает риск ее неправильной эксплуатации, что в свою очередь приводит к перекалу, непреднамеренному выпадению углей, загоранию сажи в дымоходе).*

3.8. Инструкция о нормах оснащения объектов первичными средствами пожаротушения.

Проектом постановления устанавливаются требования:

к использованию в замкнутых помещениях огнетушителей самосрабатывающих порошковых только при отсутствии в помещении постоянных рабочих мест;

по оснащению специальных мест для курения емкостью с запасом воды объемом не менее 0,01 кубического метра (при плюсовой температуре окружающей среды);

к оснащению территории испытательных полигонов (площадок), в том числе открытых стендов, полигонов (площадок) уничтожения взрывчатых материалов и изделий, их содержащих, погрузочно-разгрузочных площадок первичными средствами пожаротушения;

к оснащению первичными средствами пожаротушения мест проведения пожароопасных, в том числе огневых работ *(требования к помещениям, в которых ведутся работы с применением горючих веществ и материалов, постоянным (временным) местам проведения огневых работ исключены);*

к объектам метрополитена, в части оснащения первичными средствами пожаротушения каждого помещения сетчатой кладовой вентсбойка, помещения досмотра посетителей. Конкретизированы требования к оснащению первичными средствами пожаротушения платформ станции со стороны вестибюля и открытых складов

предназначенных для хранения горючих материалов;

к оснащению первичными средствами пожаротушения помещений, в которых обращаются взрывчатые материалы и изделия, их содержащие, а также рабочих мест проведения операций с порохами, пиротехническими составами, твердым ракетным топливом и изделиями из них, находящимися в открытом виде (без упаковки, тары);

к оснащению объектов социальной инфраструктуры, размещенных в жилых домах;

к минимальным размерам полотнища противопожарного (не менее 1 на 1 метр).

Конкретизируются требования:

к оснащению первичными средствами пожаротушения только топок котлов на твердом топливе в котельных залах и сушильных установках;

к оснащению помещений, оборудованных автоматическими стационарными установками пожаротушения, в части исключения из них помещений, в которых производятся, хранятся и утилизируются взрывчатые материалы и изделия, их содержащие;

в части возможности оснащения огнетушителями группы из нескольких помещений различной категории по взрывопожарной и пожарной опасности по предельной защищаемой площади помещения имеющего более высокую категорию по взрывопожарной и пожарной опасности;

к оснащению первичными средствами пожаротушения только сливноналивных эстакад для слива, налива ЛВЖ, ГЖ и ГГ;

в части увеличения защищаемой площади открытых складов горючих веществ и материалов при их оснащении первичными средствами пожаротушения.

Проектом постановления исключаются требования:

о необходимости оснащения первичными средствами пожаротушения кладовых в общежитиях, как отдельных помещений;

к оснащению первичными средствами пожаротушения транспортных средств, так как нормы оснащения установлены в законодательных актах большей юридической силы (*технические регламенты Таможенного союза, Евразийского экономического союза, Правила дорожного движения Республики Беларусь*).

Сокращается требуемое количество первичных средств пожаротушения для оснащения молельных залов, помещений алтаря в культовых зданиях и сооружениях (в 2 раза), торговых объектов (в 4 раза).

Предусматривается возможность замены огнетушителей – 1 ОП-100 двумя ОП-50 либо тремя ОП-40; 1 ОВП-100 двумя ОВП-50.

3.9. Программы пожарно-технического минимума.

Программы ПТМ дополняются темами «особенности пожарной

опасности объектов по производству, хранению и утилизации взрывчатых материалов и изделий, их содержащих», «особенности проведения мероприятий по обеспечению безопасности работников при возникновении пожара (взрыва) на взрывоопасных объектах» для работников субъектов хозяйствования, работа по должности служащего (профессии рабочего) которых связана с производством, хранением и утилизацией взрывчатых материалов и изделий, их содержащих.

Проектом постановления предусматривается обязательное прохождение подготовки по программе ПТМ работников, работа по должности служащего (профессии рабочего) которых связана с производством, хранением и утилизацией взрывчатых материалов и изделий, их содержащих. В этой связи корректируется название программы ПТМ № 4.

3.10. Общеобъектовая инструкция по пожарной безопасности.

Требования к содержанию общеобъектовой инструкции излагаются в новой редакции. В частности:

предусматривается включение требований по указанию в общеобъектовой инструкции зданий, сооружений, в которых обращаются взрывчатые материалы и изделия, их содержащие (с указанием категории опасности производственного процесса (операции)), а также порядка хранения взрывчатых материалов и изделий, их содержащих;

исключается необходимость отражения в общеобъектовой инструкции перечня зданий, сооружений, помещений, категоризируемых по взрывопожарной опасности, их площадь, при наличии данного перечня в проектной документации, приложенной к указанной инструкции.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта постановления, и практики их применения.

Проведенный анализ показал, что проект постановления соотносится с нормами Закона Республики Беларусь от 15 июня 1993 г. № 2403-ХІІ «О пожарной безопасности»;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта постановления, и практики их применения.

Предмет правового регулирования проекта постановления не затрагивает акты законодательства иностранных государств, относящиеся к предмету правового регулирования проекта, и практике их применения;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта постановления, и практики их применения;

Анализ международных договоров Республики Беларусь и иных

международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта постановления, не проводился;

4.4. на предмет соответствия проекта постановления международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

Анализ проекта постановления на предмет соответствия международным договорам Республики Беларусь и иным международно-правовым актам, содержащим обязательства Республики Беларусь, относящимся к предмету правового регулирования, и практики их применения не проводился.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь».

Проект постановления не содержит вопросов заключения, вступления в силу, официального опубликования, регистрации, хранения, учета, исполнения, приостановления действия и прекращения международных договоров Республики Беларусь.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта постановления.

Проект постановления направлен на урегулирование проблемных вопросов, вытекающих в том числе из обращений граждан и субъектов хозяйствования, относящихся к предмету правового регулирования проекта, а также практики их применения субъектами хозяйствования и органами государственного пожарного надзора.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта постановления социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Подготовка проекта постановления соответствует социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, а также целям их устойчивого развития. Принятие проекта постановления позволит усовершенствовать правовое регулирование в области обеспечения пожарной безопасности.

После принятия проекта постановления предполагается введение дополнительных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской деятельности, в части необходимости проведения в государственных учреждениях образования подготовки по ПТМ с

работниками, работа по должности служащего (профессии рабочего) которых связана с производством, хранением и утилизацией взрывчатых материалов и изделий, их содержащих.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

Публичное обсуждение проекта постановления проведено с _____ по _____.

Проект постановления рассмотрен на заседании общественно-консультативного совета по развитию предпринимательства при Министерстве по чрезвычайным ситуациям _____.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

Принятие проекта постановления не повлечет признания утратившими силу иных нормативных правовых актов (их структурных элементов), внесения в них изменений и (или) дополнений, а также разработку новых нормативных правовых актов.

Министр
по чрезвычайным ситуациям
Республики Беларусь

В.И.Синявский

_____ ноябрь 2025 г.