

**Обоснование необходимости принятия (издания)
постановления Совета Министров Республики Беларусь
«Об изменении постановления Совета Министров
Республики Беларусь от 30 июня 2020 г. № 388»**

1. Цель и правовые основания подготовки проекта:

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 30 июня 2020 г. № 388» (далее – проект постановления) подготовлен с учетом практики его применения и в целях ограничения выпуска в обращение товаров и упаковки, которые после утраты потребительских свойств не перерабатываются, во исполнение:

абзаца пятого подпункта 1.3 пункта 1 протокола поручений Президента Республики Беларусь Лукашенко А.Г., данных 20 мая 2025 г. в ходе совещания по вопросам обращения с отходами и использования вторичных материальных ресурсов, от 30 мая 2025 г. № 16;

поручений Заместителя Премьер-министра Республики Беларусь Сивака А.А. от 11 августа 2025 г. № 04/111-275/8370р и от 2 сентября 2025 г. № 04/203-381/8867р о проработке предложений Комитета государственного контроля по расширению перечня товаров и упаковки;

пункта 7³ плана мероприятий, направленных на поэтапное снижение использования полимерной упаковки с ее замещением на экологически безопасную упаковку, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 13 января 2020 г. № 7.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта:

Проектом постановления предусматривается внесение изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30 июня 2020 г. № 388 «Об обращении с отходами товаров и упаковки» (далее – постановление № 388).

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляются принявшим его нормотворческим органом путем принятия нормативного правового акта того же вида.

Полномочия Совета Министров Республики Беларусь на регулирование вопросов, содержащихся в проекте постановления, предусмотрены в подпунктах 3.1 – 3.3, 3.5, 3.6 пункта 3 статьи 22 Закона Республики Беларусь от 20 июля 2007 г. № 271-З «Об обращении с отходами».

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли

(отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения:

В соответствии с пунктом 2 статьи 22 Закона Республики Беларусь «Об обращении с отходами» юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство и (или) ввоз товаров, обязаны обеспечивать сбор, обезвреживание и (или) использование отходов товаров и упаковки (далее – обязанность по обеспечению сбора отходов) и предоставлять информацию о выполнении обязанности по обеспечению сбора отходов (далее – обязанность по предоставлению отчета).

В соответствии с подпунктом 3.1 пункта 3 Закона Республики Беларусь «Об обращении с отходами» Советом Министров Республики Беларусь устанавливается круг лиц, на которых распространяются обязанности по обеспечению сбора отходов и предоставлению отчета, а также перечень случаев и условия освобождения субъектов хозяйствования от этих обязанностей. Перечень случаев и условий освобождения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей от обязанности по обеспечению сбора установлен согласно приложению 1¹ к постановлению № 388. Перечень документов и сведений, подтверждающих возникновение правовых оснований для освобождения от обязанности по обеспечению сбора отходов установлен согласно приложению 2 к постановлению № 388.

Абзацем пятым подпункта 1.3 пункта 1 протокола поручений Президента Республики Беларусь Лукашенко А.Г. от 30 мая 2025 г. № 16 поручено проработать вопросы организации дополнительных производств (мощностей) по переработке всех видов полимеров, а в случае невозможности такой переработки – прямого запрета на их ввоз либо введения «заградительных» финансовых механизмов.

В качестве «заградительных» финансовых механизмов для производства и ввоза на территорию Республики Беларусь неперерабатываемых видов упаковки предлагается:

исключение случаев и условий освобождения от обязанности по сбору отходов в отношении определенных видов неперерабатываемой упаковки из пластмасс (упаковка из поливинилхлорида, полистирола, прочих видов пластмасс) для некоторых категорий социально значимых товаров (подпункт 1.4 пункта 1 приложения 1¹ к постановлению № 388);

увеличение платы за организацию сбора, обезвреживания и (или) использования товаров и упаковки (далее – плата) на определенные виды упаковки из неперерабатываемых (сложноперерабатываемых) видов материалов (пленка из поливинилхлорида, из многослойных материалов, мешки (пакеты) из любых материалов кроме полиэтилена, коробки, ящики, лотки (подложки), стаканчики и аналогичные изделия для

упаковки из полистирола, поливинилхлорида, других видов пластмасс, многослойная упаковка, упаковка типа Тетра-пак).

В республике часть пластиковой упаковки, используемой для упаковывания мясной, молочной, хлебобулочной продукции, яиц, бакалейных товаров (социально значимых товаров) производится из поливинилхлорида, полистирола, других видов пластмасс, которые направляются на захоронение. Сложность сбора, сортировки, переработки таких видов упаковки вызвана загрязненностью пищевыми остатками, многослойностью материала и невозможностью его разделения на фракции.

По информации Министерства сельского хозяйства и продовольствия птицеводческие организации готовы в полном объеме заменить неперерабатываемую упаковку (из полистирола (PS 6), других видов пластмасс (OTHER 7-19) другими видами упаковки в случае наличия ее производства в Республике Беларусь в достаточном количестве.

Предприятиями мясо-молочной отрасли используется порядка 20 % упаковки из поливинилхлорида, полистирола, комбинированных видов материалов от общего объема используемой упаковки. При этом молочными заводами используется около 5 %, а мясокомбинатами около 80 % такой упаковки. По информации мясокомбинатов искусственные оболочки (коллагеновые, целлюлозные, полиамидные, фиброузные) для колбасных изделий, которые относятся к неперерабатываемым видам пластмасс, не имеют субститутов по своим характеристикам.

Хлебопекарными организациями используется около 13 % неперерабатываемой упаковки из поливинилхлорида, полистирола, других видов пластмасс, порядка 90 % из которой является упаковкой для социально значимых товаров, при этом присутствует возможность использования упаковки из перерабатываемых видов пластмасс.

По информации концерна «Белгоспищепром» подчиненными предприятиями используется порядка 13 % упаковки из поливинилхлорида, полистирола, комбинированных видов материалов от общего объема используемой упаковки, из которой 2 % используется для социально значимых товаров.

В организациях консервной отрасли ОАО «Гамма вкуса» и ОАО «Малоритский консервноовощесушильный комбинат», осуществляющих производство детского питания и соковой продукции в пакетах из комбинированных материалов (упаковка типа «ПАУЧ», «Тетра-пак»), увеличение размера платы и отмена льготы приведет к росту себестоимости продукции на сумму 165 тыс. рублей, снижению прибыли от реализации на 5,8 %, чистой прибыли – на 3,8 %.

В условиях постоянного роста закупочных цен на основное сырье, в том числе сельскохозяйственное, и вспомогательные материалы, а также сдерживания отпускных цен на готовую продукцию в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 октября 2022 г. № 713 «О системе регулирования цен», организации консервной отрасли, производящие детское питание, имеют невысокую доходность производственно-финансовой деятельности. Так, рентабельность продаж за 2024 год составила 5,5 %, за 7 месяцев текущего года рентабельность продаж снизилась до 4,1 %.

В связи с изложенным, концерном предлагается сохранить льготу по освобождению юридических лиц от обязанности по обеспечению сбора, обезвреживания и (или) использования неперерабатываемых видов упаковки для социально значимых товаров для организаций консервной отрасли, производящих детское питание.

Таким образом, для исключения случаев освобождения от обязанности по сбору отходов предлагается выделить те категории социально значимых товаров, по которым имеются субституты упаковки из перерабатываемых видов пластмасс (замена упаковки из поливинилхлорида, полистирола, других видов пластмасс на аналогичную упаковку из картона, стекла, полиэтилена, полиэтилентерефталата, полипропилена). Данная мера позволит сократить производство неперерабатываемой упаковки без существенного влияния на увеличение стоимости социально значимых товаров.

Увеличение платы предлагается осуществить для определенных видов упаковки, с этой целью необходима корректировка перечня товаров и упаковки, при производстве и (или) ввозе которых на субъекты хозяйствования распространяется обязанность по обеспечению сбора отходов (далее – перечень). Такой перечень установлен в приложении 4 к постановлению № 388.

Предлагается:

- выделить в отдельные пункты перечня с увеличением размера платы в два раза упаковку и упаковочные материалы из неперерабатываемых видов пластмасс, таких как: поливинилхлорид, полистирол, из других видов пластмасс, многослойная упаковка (дополняются пункты 3³, 3⁵, 4¹ и 6² перечня);

Справочно:

С учетом имеющихся субститутов, данные меры позволят стимулировать производителей к переходу на более экологичные виды упаковки. Так по информации концерна «Белгоспищепром» основной объем используемой полистирольной упаковки приходится на кондитерскую отрасль в виде лотков (коррексов). Однако материалом, который используется для изготовления коррекса, может быть любой термопластичный материал, в том числе полиэтилентерефталат (PET), который подлежит переработке.

- увеличить в два раза плату за все виды мешков (пакетов), кроме полиэтиленовых, а также за упаковку из комбинированных материалов на основе бумаги и картона типа Тетра-пак (дополняются пункты 6¹ и 17 перечня), сохранив при этом льготу для социально значимых товаров;

Справочно:

На сегодняшний день имеются проблемы с переработкой мягких полимерных отходов и упаковки Тетра-пак, извлекаемых из состава твердых коммунальных отходов, по причине высокой степени их загрязненности, невозможности идентификации по видам материала и отсутствия в достаточном количестве объектов по переработке.

Полиэтиленовые мешки предлагается оставить без увеличения платы, как необходимые (предусмотренные) в качестве потребительской упаковки пищевой продукции в целях обеспечения санитарно-гигиенической безопасности.

С учетом того, что по упаковке из комбинированных материалов на основе бумаги и картона остается освобождение от обязанности для упаковки социально значимых товаров, данное увеличение размера платы коснется в основном упаковки для вина, соков, сливок, йогуртов и т.п.

Увеличение платы в два раза будет существенным для производителей и импортеров продукции, при этом анализ по отдельным видам товаров в упаковке, по которой предлагается увеличение размера платы, показывает, что влияние на уровень розничных цен товаров для потребителей будет несущественным – в среднем 0,15 % на единицу продукции (данные приведены в финансово-экономическом обосновании).

Кроме того, с учетом предложений Комитета государственного контроля и практики применения постановление № 388 подготовлены предложения по расширению перечня товаров и упаковки, на производителей и поставщиков которых распространяется обязанность.

В частности, в перечень предлагается включить:

- мешки и пакеты упаковочные, из химических текстильных материалов, из полос или лент или аналогичных форм из полиэтилена или полипропилена (дополняется пункт 10¹ перечня), кроме промышленной упаковки;

Справочно:

По данным концерна «Белнефтехим» порядка 80 % таких мешков относится к промышленной упаковке (так называемые мягкие контейнеры большой емкости или «биг-бэг») и после утраты потребительских свойств будут относиться к отходам производства, в связи с чем предлагается исключить из позиции промышленную упаковку;

- декоративные изделия для праздников из пластмассы, включая искусственные ели (дополняется пункт 10³ перечня);

Справочно:

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 декабря 2024 г. № 1001 существенно расширен перечень изделий из пластмасс, в отношении которых возникает обязанность, включая декоративные изделия и искусственные цветы (пункты 9⁴ и 10¹

действующего перечня). В результате анализа практики применения установлено, что аналогичные товары классифицируются кодом 9505 единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (далее – ТН ВЭД ЕАЭС).

- группу товаров «Текстильные изделия и обувь», в которую будут входить одежда и прочие изделия, бывшие в употреблении, а также обувь из резины или пластмассы и искусственных материалов.

Справочно:

Предложение поддержано концерном «Беллегпром» с представлением следующей аналитической информации.

В Республику Беларусь ежегодно ввозится товаров бывших в употреблении (товаров «Second Hand») на сумму порядка 60-80 млн долларов США (по товарной позиции 6309 ТН ВЭД ЕАЭС - одежда и прочие изделия, бывшие в употреблении).

В структуре импорта товаров «Second Hand» в Республику Беларусь определенная часть приходится на реэкспорт, а также на ввоз для целей переработки в ветошь, однако, по итогам 2024 г. имеет место рост объемов чистого импорта товаров «Second Hand» в республику в натуральном выражении.

По оценке концерна «Беллегпром», доля потребления товаров «Second Hand» в общем объеме потребления одежды в республике составляет примерно 35%.

При этом в 2021 – 2025 годах имеет место дальнейшее снижение доли продаж отечественных товаров на внутреннем рынке (по данным Белстата), в том числе по укрупненным товарным позициям:

Наименование товарной позиции	Доля продаж отечественных товаров легкой промышленности в розничном товарообороте, %					Снижение доли продаж в 1 полугодии 2025 г.	Совокупное снижение доли продаж за 2021-2025 гг.
	за 2021 г.	за 2022 г.	за 2023 г.	за 2024 г.	за 6 мес. 2025 г.		
Одежда верхняя	33,5	33,1	22,2	21,0	12,6	8,4	20,9
Верхний трикотаж	36,0	37,9	23,5	19,4	9,5	9,9	26,5
Нижнее белье	63,2	60,9	52,5	44,5	39,5	5,0	23,7
Чулочно- носочные изделия	78,0	71,9	70,9	67,2	67,1	0,1	10,9
Обувь	37,2	35,5	31,9	26,3	18,1	8,2	19,1

В этой связи концерн полагает, что введение обязанности по обеспечению сбора отходов в отношении товаров «Секонд Хенд» будет являться мерой по частичному финансированию затрат по утилизации товаров «Секонд Хенд» в целях снижения нагрузки на экологию. Так как одежда бывшая в употреблении уже имеет определенный износ, то ее используют меньший период времени, и это ложиться большей нагрузкой на окружающую среду.

За последние 10 лет объем производства обуви в Республике Беларусь сократился более чем в 2 раза (с 14 млн. пар в 2014 г. до 7 млн. пар в 2024 г.). По 2025 г. прогнозируется дальнейшее снижение объемов производства (ориентировочно до 5-5,5 млн. пар).

Причиной указанной ситуации в том числе являются переориентация спроса населения с обуви из натуральной кожи на обувь из искусственных материалов (по товарной позиции 6401, 6402 ТН ВЭД ЕАЭС).

Так, импорт обуви из искусственных материалов по кодам 6401 и 6402 за последние 10 лет вырос более чем в 1,5 раза.

Одновременно, доля продаж отечественной обуви в розничном товарообороте на внутреннем рынке сократилась с 72,8% в 2010 г. до 18,1% по итогам 1 полугодия 2025 г. Основной причиной снижения объемов производства и продаж отечественной обуви является то, что внутренний рынок перенасыщен дешевыми импортными товарами, в основном – производства стран Юго-Восточной Азии, Ближнего Востока. Следствием низких цен на импортную обувь является массовое несоответствие данной обуви требованиям ТР ТС по показателям качества и безопасности.

В Республике Беларусь около 70 отечественных производителей обуви. В подавляющем большинстве отечественные производители специализируются на выпуске обуви из натуральной кожи. Обувь из искусственных материалов выпускают только несколько предприятий отрасли и объемы выпуска в республике обуви из искусственных материалов достаточно малы. Так, по данным Белстата, объем производства обуви всех видов за 2023 г. составлял 531,9 млн. руб., из него из резины и искусственных материалов по коду ОКРБ 15.20.11 – 22,4 млн руб., по коду 15.20.12 – 9,5 млн руб.

Соответственно, введение обязанности по обеспечению сбора отходов будет являться мерой по частичному финансированию затрат по утилизации обуви в целях снижения нагрузки на экологию, так обувь из искусственных материалов наносит больший ущерб окружающей среде и требует больших расходов на ее утилизацию, чем обувь из натуральной кожи.

Концерн «Беллегпром» полагает, что размер платы на группу товаров «Текстильные изделия и обувь» должен быть установлен в размере в размере 10 тыс. и 15 тыс. руб. соответственно. Министерство жилищно-коммунального хозяйства, рассмотрев предложения концерна, полагает, что единовременное введение существенной платы будет противоречить проводимой работе по сдерживанию роста цен. Предлагается обеспечить постепенный рост платы в пределах, не оказывающих существенного влияния на уровень потребительских цен на товары. На первоначальном этапе предлагается установить плату в размере 720 рублей за тонну одежды бывшей в употреблении и 180 рублей за тонну обуви из искусственных материалов, что позволит создать предпосылки для постепенной переориентации потребительского спроса. Анализ по отдельным видам товаров показывает, что влияние на уровень розничных цен будет в среднем 2,1 % и 0,6 % соответственно (данные приведены в финансово-экономическом обосновании).

С учетом практики применения постановления № 388 предлагается включить в перечень части кондиционеров.

Справочно:

В соответствии с подпунктами 1.253 и 1.253¹ пункта 1 постановления Государственного таможенного комитета Республики Беларусь от 16 ноября 2007 г. № 110 «О классификации в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза отдельных товаров» внутренний и внешний блоки сплит-системы установки для кондиционирования воздуха компрессионного типа классифицируется в подсубпозиции 8415 90 000 9 и в субпозиции 8415 90 000 единой ТН ВЭД ЕАЭС соответственно.

Таким образом, при анализе выполнения обязанности выявлены неравные условия при ввозе сплит-системы целиком и при отдельном ввозе блоков сплит-системы с последующей сборкой их в единую установку, которая не является производством этой установки, и реализации на территории республики.

На основании предложений Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по законодательству по аналогии с Налоговым кодексом Республики Беларусь, в котором предусмотрен ряд льгот стимулирующих нанимателей к приему на работу инвалидов, подготовлены предложения об освобождении от обязанности по обеспечению сбора отходов производителей, использующих труд инвалидов, если численность инвалидов у них в среднем за период составляет не менее 30 процентов численности работников в среднем за этот же период и сумма начисленных инвалидам выплат за истекший квартал составляет не менее 20 процентов в общей сумме начисленных выплат за этот же квартал (включена соответствующая льгота и перечень документов для ее подтверждения в приложения 1¹ и 2 к постановлению № 388).

С учетом поступающих обращений от производителей строительных изделий и строительных материалов из пластмасс в различные государственные органы о существенном влиянии платы за организацию сбора, обезвреживания и (или) использования товаров и упаковки на стоимость готовой продукции, в том числе предназначенной для строительства зданий и сооружений. При этом при сносе зданий и сооружений подрядные организации самостоятельно организуют обращение с этими отходами, как с отходами производства.

На основании предложений Министерства архитектуры и строительства подготовлены предложения об освобождении от обязанности по обеспечению сбора отходов производителей и поставщиков в части строительных изделий и строительных материалов, которые будут использоваться в строительной деятельности (строительстве), производстве строительных конструкций (включена соответствующая льгота и перечень документов для ее подтверждения в приложения 1¹ и 2 к постановлению № 388).

Данное освобождение коснется производителей и поставщиков труб из пластмасс, плит пенополистирольных, а также других строительных изделий и материалов из пластмасс. По информации Министерства

архитектуры и строительства удельный вес реализации плит пенополистирольных физическим лицам оценивается на уровне 10 % в объемах производства. Исходя из обращений производителей и поставщиков труб и деталей строительных из пластмасс, порядка 80 % продукции предназначено для реализации в строительные организации.

Согласно действующей редакции постановления № 388 датой возникновения обязанности по произведенным товарам и упаковке является дата их отгрузки (реализации) на территории Республики Беларусь. Таким образом, производители при представлении информации о выполнении обязанности не указывают объемы товаров и упаковки, реализованные за пределы страны.

При этом согласно подпункту 3.11 пункта 3 Положения о специально уполномоченной государственной некоммерческой организации – операторе в сфере обращения со вторичными материальными ресурсами (далее – Оператор), утвержденному постановлением № 388, Оператором осуществляется анализ объемов производства товаров и упаковки на территории Республики Беларусь. Действующий порядок представления информации позволяет оценить лишь производство товаров, реализованных на территории Республики Беларусь, «теряя» отгруженные в другие страны.

Изменения позволяют обеспечить более полный анализ информации о производстве, ввозе и реализации на территории Республики Беларусь товаров и упаковки, а также применяемых оснований для освобождения от обязанности, в частности применения производителями льготы при вывозе товаров и упаковки с территории республики.

Подпунктами 1.7 и 1.8 пункта 1 приложения 1¹ к постановлению № 388 установлены льготы для производителей, которые используют в процессе производства определенный процент отходов, собранных на территории Республики Беларусь, или вторичных полимерных материалов, произведенных на территории Республики Беларусь.

Расчет процента осуществляется от общего объема сырья и материалов, применяемых при производстве всей продукции или по каждому виду продукции отдельно в весовом выражении. С учетом существенных различий в номенклатуре и количестве сырья и материалов, применяемых при производстве товаров и упаковки у различных производителей, анализ наличия оснований для применения данных освобождений является затруднительным как для производителей, так и для Оператора.

Учитывая практику применения сходного механизма снижения платы в отношении стеклянной упаковки (пункт 4¹ Положения о порядке расчета суммы и сроках внесения платы за организацию сбора, обезвреживания и (или) использования отходов товаров и упаковки,

порядке возврата излишне внесенной (взысканной) платы и пеней (процентов), утвержденного постановлением № 388) предлагается пересмотреть порядок расчета процента использования отходов исходя лишь из двух простых для учета и определения показателей – количество использованных отходов к количеству произведенной продукции (без учета количества использования других видов сырья и материалов).

Также предлагается при расчете количества используемых отходов исключить собственные отходы производства – для побуждения производителей к реализации мероприятий по предотвращению и уменьшению объемов образования отходов производства и увеличения уровня использования иных образующихся отходов, в том числе отходов потребления.

С учетом возникающих вопросов по трактовке субъектами хозяйствования термина «упаковка», который используется в рамках постановления № 388, предлагается ввести термин «элемент упаковки», который будет включать в себя обвязочные средства, этикетки, ярлыки и липкую ленту, а термин «упаковочный материал», разъяснения по которому указаны только в подпункте 1.10 пункта 1 приложения 1¹, для однозначного применения в рамках всего постановления № 388 – выделить в отдельное определение.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

Проект постановления подготовлен с учетом положений:

Закона Республики Беларусь от 20 июля 2007 г. № 271-3 «Об обращении с отходами»;

Национальной стратегии по обращению с твердыми коммунальными отходами и вторичными материальными ресурсами в Республике Беларусь, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 июля 2017 г. № 567;

Национальной стратегии развития экономики замкнутого цикла (циркулярной экономики) Республики Беларусь на период до 2035 года, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 мая 2024 г. № 393;

Стратегии по обращению с отходами производства и потребления в Республике Беларусь, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 18 августа 2025 г. № 444.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

Механизм, когда производитель несет ответственность за отходы всего жизненного цикла своей продукции, то есть всего срока службы

продукции, включая стадию утилизации, а импортер несет ответственность за будущие отходы ввезенных в страну товаров и упаковки, известен под названием «расширенная ответственность производителя» или РОП. По своей сути механизм РОП отражает общепринятый экологический принцип «Загрязнитель платит» – платит тот, кто является источником образования отходов.

В настоящее время расширенная ответственность производителей внедрена в практику обращения с коммунальными отходами во многих странах. РОП действует во всех странах Европейского Союза, после изучения опыта Республики Беларусь введен в Российской Федерации и Республике Казахстан. В каждой из стран законодательные условия этого механизма имеют свои особенности, РОП распространяется на разные виды коммунальных отходов, при этом практически всегда это касается отходов упаковки и электрического и электронного оборудования.

В большинстве стран реализован единый подход, законодательно устанавливающий две альтернативы в выполнении производителями (импортерами) обязательств по РОП:

- самостоятельный сбор отходов и обеспечение обращения с ними в соответствии с законодательными требованиями и установленной в государстве иерархии способов обращения с отходами;
- финансирование расходов, связанных с обращением с отходами в государстве, через уплату налога или оплату расходов специализированной компании (которая в большинстве случаев является некоммерческой) по организации сбора отходов и обращения с ними.

Наиболее длительный опыт применения законодательства в сфере обращения с отходами сформирован в Европейском Союзе.

Директива (ЕС) 2018/852 вступила в силу 4 июля 2018 г. и является поправкой к Директиве 94/62/ЕС (принята 20 декабря 1994 г.) и устанавливает обновленные меры по предотвращению образования отходов упаковки, а также стимулирует повторное использование, переработку и другие виды утилизации отходов упаковки.

Основные принципы Директивы (ЕС) 2018/852:

- минимизация упаковки – производители должны проектировать упаковку таким образом, чтобы минимизировать её объём и вес, избегая излишнего материала. Это способствует снижению отходов и экономии ресурсов;
- требования к материалам – упаковка должна быть пригодной для повторного использования, переработки или компостирования;
- маркировка и идентификация – упаковка должна иметь маркировку для идентификации материала. Это помогает потребителям правильно сортировать отходы;

- ответственность производителей – производители и импортеры упаковки несут ответственность за сбор, сортировку и переработку отходов. Они должны организовывать системы возврата или участвовать в коллективных схемах по утилизации;

- запрет на определённые виды упаковки – ограничения на одноразовую пластиковую упаковку, особенно ту, которая не поддаётся переработке, в рамках более широкой борьбы с пластиковым загрязнением.

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 октября 2024 г. № 2827-р утверждает перечень упаковки, производство и использование которой не допускается из-за того, что ее отходы трудно обрабатывать или утилизировать. В список включены, например, многослойная ПЭТ-упаковка, ПЭТ-упаковка с этикеткой из поливинилхлорида и ПЭТ-бутылки определенных цветов.

Таким образом, ограничения на неперерабатываемую упаковку регулируются в различных странах через национальные законодательства, касающиеся управления отходами и могут включать различные механизмы: запреты, налоги или обязательства по переработке.

*4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов**, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:* отсутствуют.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования: в результате проведенного анализа проекта постановления, положений, противоречащих международным договорам Республики Беларусь и иным международно-правовым актам, не выявлено.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З "О международных договорах Республики Беларусь": проект не является проектом нормативного правового акта в отношении международного договора Республики Беларусь.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта: научных исследований в области права, относящихся к предмету правового регулирования, не проводилось.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и

возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия:

7.1. Оценка регулирующего воздействия на условия осуществления предпринимательской деятельности.

Проект постановления предусматривает увеличение размера платы по некоторым видам упаковки и расширение перечня товаров, на производителей и поставщиков которых распространяется обязанность, что может повлечь дополнительную административную и финансовую нагрузку на такие субъекты хозяйствования.

Также следует отметить, что увеличение предусматривается на перерабатываемую упаковку при наличии альтернативных видов перерабатываемой упаковки. Переход производителей и импортеров на экологичную упаковку позволит исключить влияние повышения платы.

Принцип расширенной ответственности производителя направлен на обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства в соответствии с Национальной стратегией развития экономики замкнутого цикла (циркулярной экономики) Республики Беларусь на период до 2035 года (постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29 мая 2024 г. № 393).

Учитывая, что проект постановления изменяет условия осуществления предпринимательской деятельности, срок вступления его в силу на основании пункта 4 статьи 64 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» не может быть ранее чем через три месяца со дня официального опубликования. Соответственно пунктом 2 проекта постановления установлен срок вступления в силу – 1 апреля 2026 г. (начиная с отчетного периода за II квартал 2026 г.).

7.2. Оценка социальных последствий.

Проект не предусматривает наделение граждан новыми правами (социальными льготами и гарантиями) или их ограничение, а также не предусматривает введение и изменение административных процедур в отношении граждан или усиления ответственности.

Учитывая, что принятие проекта постановления может повлечь дополнительную финансовую нагрузку на такие субъекты хозяйствования, осуществляющих производство или ввоз реализуемых населению товаров, возможно незначительное увеличение расходов граждан на их приобретение (данные приведены в финансово-экономическом обосновании).

7.3. Оценка экологических последствий.

Принцип расширенной ответственности производителей и поставщиков товаров и упаковки направлен на повышение уровня сбора и использования (переработки) отходов товаров и упаковки, снижение затрат на обращение с ними, при котором производитель несет

ответственность за весь жизненный цикл своей продукции. Возложенная на производителей обязанность соответствует целям развития циркулярной экономики в Республике Беларусь и содействует устойчивому развитию за счет существенного повышения экологической эффективности использования природных ресурсов.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений:

Публичное обсуждение проекта постановления будет проведено в установленном порядке после его согласования с заинтересованными государственными органами.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта:

Принятие проекта не повлечет необходимость внесения изменений, признания утратившими силу и издания нормативных правовых актов.

Министр
жилищно-коммунального хозяйства
Республики Беларусь

Г.А.Трубило