

Обоснование необходимости принятия
Закона Республики Беларусь
«Об изменении Закона Республики Беларусь «О переписи населения»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта Закона Республики Беларусь «Об изменении Закона Республики Беларусь «О переписи населения» (далее – проект Закона).

Целью принятия проекта Закона является совершенствование норм Закона Республики Беларусь от 13 июля 2006 г. № 144-З «О переписи населения» (далее – Закон о переписи), направленное на оптимизацию процесса организации и проведения последующих переписей населения с учетом практики его применения, международных стандартов и рекомендаций в области переписи населения, а также приведение в соответствие с отдельными законодательными актами.

Проект Закона разработан в рамках подготовки к переписи населения раунда 2030 года. Экономический и Социальный Совет ООН 10 июня 2025 г. принял Всемирную программу переписей населения и жилищного фонда 2030 года, в которой призывает всех участников-членов ООН провести перепись населения, являющуюся одним из источников данных, необходимых для оценки и реализации программ социально-экономического развития страны.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляется принявшим его нормотворческим органом путем принятия нормативного правового акта того же вида, что и этот акт.

В связи с большим количеством изменений, а также в целях простоты восприятия нормативных правовых предписаний Закон о переписи излагается в новой редакции.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Предметом правового регулирования проекта Закона являются общественные отношения, возникающие при организации и проведении переписи населения.

Закон о переписи дополнен преамбулой, содержащей информацию о цели его принятия.

Согласно выводам и предложениям, содержащимся в решении Конституционного Суда Республики Беларусь от 2 июня 2016 г. № Р-1037/2016 «О соответствии Конституции Республики Беларусь Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О переписи населения», необходимо установить единство в использовании термина «персональные данные», применяемого в ряде законов. Поскольку перепись населения является специальным государственным статистическим наблюдением, при проведении которого осуществляется сбор первичных статистических данных, Закон о переписи приведен в соответствие с Законом Республики Беларусь от 28 ноября 2004 г. № 345-З «О государственной статистике» (далее – Закон о государственной статистике).

Так, в части второй статьи 2 Закона о переписи (в редакции проекта Закона) определяется, что законодательство в области переписи населения состоит, в том числе, из Закона о государственной статистике.

Поскольку Законом о государственной статистике урегулированы вопросы, связанные с обеспечением статистической конфиденциальности, распространением и представлением официальной статистической информации, структура Закона о переписи оптимизирована. Из Закона о переписи исключены статьи 12, 13 и 24 – 26.

Статья 3 Закона о переписи актуализирована в соответствии с принципами, содержащимися в статье 5 Закона о государственной статистике. Так, перепись населения проводится в соответствии с принципами государственной статистики и международными принципами: всеобщности, то есть на всей территории Республики Беларусь и с охватом всего населения Республики Беларусь, периодичности – перепись населения проводится не реже одного раза в десять лет, одномоментности – установления единой для всей страны даты проведения переписи населения.

Согласно новой редакции Закона о переписи респонденты имеют право знать цель проведения переписи населения и обязаны принимать участие в ней.

В пункте 2 статьи 5 Закона о переписи (в редакции проекта Закона) сгруппированы нормотворческие полномочия и основные обязанности Белстата как республиканского органа государственного управления, ответственного за организацию и проведение переписи населения.

Обязанности иных государственных органов, осуществляющих организацию и проведение переписи населения (далее – государственные органы), не претерпели существенных изменений.

Перепись населения является масштабным и сложным мероприятием, при котором важно своевременно информировать респондентов об организации и проведении переписи населения.

В целях снижения финансовых затрат (в том числе бюджетных средств), государственные органы обязаны оказывать содействие в производстве, размещении (распространении) социальной рекламы по вопросам организации и проведения переписи населения. Обязанности государственных органов по подготовке картографических материалов, обеспечению приема и доставки почтовых отправлений предлагается исключить из Закона о переписи, поскольку данные правовые нормы утратили свою актуальность.

Из состава переписного персонала (часть первая статьи 10 Закона о переписи) исключены уполномоченные работники органов государственной статистики, так как участие данных работников в организации и проведении переписи населения входит в их непосредственные должностные обязанности.

На основании части шестой статьи 11 Закона о переписи деятельность лиц, входящих в состав временного переписного персонала, по организации и проведению переписи населения является государственной обязанностью. В соответствии с абзацем четвертым пункта 3 статьи 18 Закона Республики Беларусь от 15 июня 2006 г. № 125-3 «О занятости населения» выплата пособия по безработице не осуществляется в период исполнения государственных обязанностей. С учетом изложенного предлагается исключить данную гарантию для этой категории переписного персонала.

Также исключена гарантия на установление нормы о сохранении выплаты пенсии лицам, входящим в состав временного переписного персонала. Поскольку в соответствии с законодательством пенсии выплачиваются органами, осуществляющими пенсионное обеспечение, без учета получаемого пенсионером заработка (дохода).

Согласно подпункту 1.13 пункта 1 статьи 10 Закона о государственной статистике, органы государственной статистики имеют право привлекать в порядке, установленном законодательством, юридических и физических лиц для организации и проведения государственных статистических наблюдений. Так, в статье 6 Закона о переписи (в редакции проекта Закона) уточнены полномочия лиц, входящих в состав переписного персонала. Отдельные нормы носят исключительно организационный характер, в связи с чем предлагается их исключить из Закона о переписи (например, абзацы второй и третий части пятой статьи 11 Закона о переписи).

Пересмотрен уровень правового регулирования общественных отношений, возникающих при организации и проведении переписи населения, в части утверждаемых документов, составляющих организационные меры по защите персональных данных и порядке предоставления итоговых данных переписи населения, принимаемых

в развитие Закона о переписи, по технологии обработки первичных статистических данных и программе формирования итоговых данных. Соответствующие полномочия Белстата уже установлены в пункте 4 статьи 21 и пункте 2 статьи 22 Закона о государственной статистике.

В части первой статьи 8 Закона о переписи (в редакции проекта Закона) вопросы, которые включаются в программу переписи населения, сгруппированы по основным характеристикам населения.

Согласно абзацу третьему подпункта 1.1 пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 29 ноября 2023 г. № 381 «О цифровом развитии» одним из основных направлений цифрового развития в Республике Беларусь является внедрение информационных и других передовых технологий, в том числе в сфере государственной статистики.

При организации и проведении переписи населения раунда 2030 года планируется осуществлять сбор первичных статистических данных с использованием специализированного программного обеспечения, а также использовать административные данные и иную информацию, полученные в порядке, предусмотренном Законом о государственной статистике.

В целях соблюдения принципа всеобщности сбор первичных статистических данных об отдельных категориях лиц, указанных в статье 10 Закона о переписи (в редакции проекта Закона), предлагается осуществлять на момент опроса, поскольку в соответствии с международной методологией в качестве постоянного места жительства физического лица рассматривается учреждение, в котором оно вероятно проведет 12 месяцев и более.

В ходе переписи населения Республики Беларусь 2019 года возникали трудности при опросе несовершеннолетних респондентов, являющихся самостоятельными домохозяйствами (например, студенты, проживающие отдельно от родителей и не ведущие с ними общее хозяйство). Чтобы обеспечить полный охват респондентов переписью населения раунда 2030 года, проект Закона предусматривает снижение возраста респондентов, которые самостоятельно могут представлять первичные статистические данные о себе, до 15 лет (на дату проведения переписи населения).

Кроме того, Закон о переписи приведен в соответствие с Кодексом Республики Беларусь об образовании, Законом Республики Беларусь от 31 мая 2003 г. № 200-З «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Законом Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. № 455-З «Об информации, информатизации и защите информации», Законом Республики Беларусь от 25 ноября 2011 г. № 323-З «Об архивном деле и делопроизводстве»,

Законом Республики Беларусь от 7 мая 2021 г. № 99-З «О защите персональных данных».

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта Закона, и практики их применения – в результате анализа законодательных актов в проект Закона включены нормы, обеспечивающие согласованность правовых норм, а также их реализацию;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

При разработке проекта Закона учитывались:

Федеральный Закон Российской Федерации от 25 января 2002 г. № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения»;

Закон Грузии от 31 мая 2023 г. № 2995 «Об официальной статистике»;

Закон Республики Молдова от 28 июля 2022 г. № 231 «О переписи населения и жилищ»;

Закон Республики Болгария от 26 мая 2009 г. № 39 «О переписи населения и жилищного фонда в Республике Болгария в 2011 году».

Дополнительно были изучены:

Принципы и рекомендации в отношении переписей населения и жилищного фонда (третье пересмотренное издание), Организация Объединенных Наций, 2017 год;

Рекомендации Конференции европейских статистиков по проведению переписей населения и жилищного фонда 2020 года, Организация Объединенных Наций, 2015 год;

Руководство по подготовке и проведению переписей населения и жилищного фонда (второе пересмотренное издание), Организация Объединенных Наций, 2021 год;

Руководящие принципы использования регистров и административных данных в целях переписей населения и жилищного фонда, Организация Объединенных Наций, 2018 год;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта Закона, и практики их применения – их анализ не проводился;

4.4. на предмет соответствия проекта Закона международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования – не выявлены.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь», – отсутствует.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта Закона, – отдельные вопросы, которые затрагивались в обращениях граждан, по вопросам проведения переписи населения 2019 года, нашли отражение в проекте Закона.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта Закона социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Реализация норм, содержащихся в проекте Закона, будет способствовать совершенствованию правовой основы организации и проведения переписи населения, направленной на удовлетворение информационных потребностей государства и общества в качественной официальной статистической информации.

Принятие проекта Закона позволит:

устранить пробелы в правовом регулировании общественных отношений, а также проблемные вопросы, возникающие при организации и проведении переписи населения;

обеспечить определение институциональных основ переписи населения;

повысить эффективность сбора первичных статистических данных и качество официальной статистической информации;

расширить использование имеющихся в государственных органах и иных организациях административных данных и иной информации при организации и проведении переписи населения;

актуализировать положения Закона о переписи населения и привести их в соответствие с актами законодательства, международными стандартами и рекомендациями.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта Закона и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

В период с 25 марта по 15 апреля 2025 г. проведен правовой мониторинг Закона о переписи. Представленные в ходе правового мониторинга информация и предложения затрагивали вопросы уточнения терминологии Закона о переписи, актуализации отдельных норм данного Закона в соответствии с другими нормативными правовыми актами, в том числе законодательством о защите персональных данных, методов проведения переписи населения.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием нормативного правового акта.

После принятия проекта Закона потребуется признание утратившими силу постановления Совета Министров Республики Беларусь от 10 сентября 2009 г. № 1178 «Об утверждении положений об организационных мерах по защите персональных данных переписи населения Республики Беларусь и порядке предоставления итоговых данных переписи населения Республики Беларусь».

Кроме того, принятие проекта Закона потребует приведения в соответствие с его нормами постановлений Национального статистического комитета Республики Беларусь от 31 декабря 2019 г. № 124 «Об утверждении Инструкции о порядке распространения и (или) представления первичных статистических данных, а также их хранения, защиты и использования» и от 24 марта 2023 г. № 14 «О порядке распространения и (или) представления пользователям официальной статистической информации, формируемой органами государственной статистики».

Председатель Национального
статистического комитета
Республики Беларусь

И.В.Медведева

28 октября 2025 г.