

Обоснование необходимости принятия
постановления Совета Министров Республики Беларусь
«Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь» (далее – проект постановления) разработан в целях реализации абзаца второго пункта 5 Указа Президента Республики Беларусь от 21 февраля 2025 г. № 74 «Об усилении роли председателей исполнительных комитетов базового уровня в развитии регионов» (далее – Указ № 74), а также в целях устранения недостатков, выявленных Национальным центром законодательства и правовой информации в рамках проведенной ревизии законодательства.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт, официальное толкование, приостановление, возобновление, продление действия, отмена и признание нормативного правового акта (его структурных элементов) утратившим силу осуществляются принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, данным Законом и иными законодательными актами.

В связи с чем видом подготовленного проекта нормативного правового акта является проект постановления Совета Министров Республики Беларусь.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

В соответствии с абзацем вторым пункта 5 Указа № 74 по согласованию с соответствующим городским (города областного подчинения), районным исполкомом уполномоченными субъектами принимаются решения, предусматривающие прекращение деятельности расположенных на территории городов областного подчинения, районов остановочных пунктов, объектов благоустройства, детских и спортивных площадок, автомобильных стоянок и парковок, велосипедных стоянок, объектов общественного питания, бытового обслуживания, почтовой

связи, торговли, аптек, культурно-развлекательных объектов, отделений банков и банкоматов.

Одновременно пунктом 5 Директивы Президента Республики Беларусь от 2 апреля 2025 г. № 11 «О совершенствовании функционирования системы органов власти и управления, усилении исполнительской дисциплины» предписано считать достижение нулевой бюрократии одной из стратегических задач всей системы государственной власти. Для дальнейшей дебюрократизации деятельности государственных органов и государственных организаций:

минимизировать количество документов на бумажных носителях при реализации своих функций;

активизировать работу по цифровизации и упрощению всех административных, управленческих процессов и взаимодействие государственных органов с юридическими лицами и гражданами. Сократить до одного года сроки создания (доработки) и модернизации государственных информационных систем в целях цифровизации административных процедур, если иное не определено Президентом Республики Беларусь или Советом Министров Республики Беларусь.

Учитывая изложенное, предлагается в пункте 16 Положения о Торговом реестре Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21 июня 2021 г. № 363 (далее – Положение о Торговом реестре), закрепить дополнительное основание для отказа во внесении сведений в государственный информационный ресурс «Торговый реестр Республики Беларусь» (далее – Торговый реестр) при исключении из этого реестра сведений о торговых объектах, объектах общественного питания, торговых центрах и рынках, расположенных на территории городов областного подчинения, районов, а именно – отсутствие согласования с соответствующим городским (города областного подчинения), районным исполнительным комитетом решения заявителя о прекращении деятельности такого торгового объекта, объекта общественного питания, торгового центра, рынка.

Принимая во внимание, что в соответствии с пунктами 5 и 9 Положения о Торговом реестре внесение сведений в Торговый реестр (в том числе исключение сведений из него) о торговых объектах, объектах общественного питания, торговых центрах, рынках и согласование решения заявителя о прекращении деятельности таких объектов осуществляется районными, городскими исполнительными комитетами по месту нахождения этих объектов, уполномоченный орган будет располагать информацией о наличии (отсутствии) такого согласования и предоставление заявителем дополнительных документов и (или)

сведений для осуществления административной процедуры по исключению сведений из Торгового реестра не потребуется.

Кроме того, учитывая, что в соответствии с пунктом 1 Указа Президента Республики Беларусь от 26 июля 2018 г. № 297 «О проведении эксперимента (далее – Указ № 297) в редакции Указа Президента Республики Беларусь от 4 августа 2025 г. № 294 «Об изменении Указа Президента Республики Беларусь» (далее – Указ № 294) для юридических лиц, осуществляющих розничную торговлю продовольственными товарами посредством организации торговой сети, сняты инфраструктурные ограничения по доле в объеме розничного товарооборота продовольственных товаров в границах Браславского, Городокского, Дубровенского, Оршанского, Толочинского, Шарковщинского районов Витебской области, Вилейского района Минской области, Костюковичского, Хотимского районов Могилевской области вносятся соответствующие изменения в подстрочное примечание «**» к пункту 16 Положения о Торговом реестре.

Одновременно в рамках исполнения поручений Совета Министров Республики Беларусь от 1 августа 2024 г. № 10/105-403, 226-207/9822р и от 5 декабря 2024 г. № 10/105-749/15733р о проведении ревизии нормативных правовых актов проектом постановления вносятся изменения в:

абзац пятый пункта 6 Положения о Торговом реестре в части уточнения названия сферы законодательства;

в Положение о порядке организации и согласования ярмарок на территории Республики Беларусь, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 февраля 2019 г. № 101 (далее – Положение о ярмарках), в части приведения в соответствие с Законом Республики Беларусь от 8 января 2014 г. № 128-3 «О государственном регулировании торговли и общественного питания» (далее – Закон № 128-3).

Справочно.

Так, в части второй пункта 4 Положения о ярмарках с учетом сокращения «уполномоченный орган», введенного в части первой пункта 4, под которое наряду с исполкомами подпадает и администрация индустриального парка «Великий камень», следует, что соблюдение процедуры согласования не требуется и в отношении проведения ярмарок, организатором которых является администрация индустриального парка «Великий камень», проводимых по решению исполнительного комитета. Данное положение терминологически не согласуется с Законом № 128-3, согласно подпункту 2.1 пункта 2 статьи 15 которого согласование проведения ярмарок не требуется в отношении ярмарок, проводимых на подведомственных территориях городским (включая Минский городской), районным исполнительными комитетами, являющимися организаторами ярмарки.

Учитывая изложенное, в части второй пункта 2 Положения о

ярмарках предлагается сделать изъятие в части администрации индустриального парка «Великий камень».

Предусматривается, что проект постановления вступит в силу после его официального опубликования.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

В соответствии с абзацем вторым пункта 5 Указа № 74 по согласованию с соответствующим городским (города областного подчинения), районным исполкомом уполномоченными субъектами принимаются решения, предусматривающие прекращение деятельности расположенных на территории городов областного подчинения, районов остановочных пунктов, объектов благоустройства, детских и спортивных площадок, автомобильных стоянок и парковок, велосипедных стоянок, объектов общественного питания, бытового обслуживания, почтовой связи, торговли, аптек, культурно-развлекательных объектов, отделений банков и банкоматов.

В соответствии с частью первой пункта 1 Указа № 297 (в редакции Указа № 294) юридические лица, осуществляющие розничную торговлю продовольственными товарами посредством организации торговой сети, доля которых в объеме розничного товарооборота продовольственных товаров в границах Браславского, Городокского, Дубровенского, Оршанского, Толочинского, Шарковщинского районов Витебской области, Вилейского района Минской области, Костюковичского, Хотимского районов Могилевской области за предыдущий финансовый год превысила 20 процентов, вправе совершать действия, направленные на увеличение торговой площади в границах указанных районов.

Порядок создания и ведения Торгового реестра, состав включаемых в него сведений, порядок внесения в Торговый реестр сведений и основания для отказа во внесении сведений в Торговый реестр, порядок исключения из него сведений, порядок размещения сведений, содержащихся в Торговом реестре, на официальном сайте Министерства антимонопольного регулирования и торговли в глобальной компьютерной сети Интернет, а также порядок предоставления заинтересованным лицам информации, содержащейся в Торговом реестре, определен Положением о Торговом реестре.

Порядок организации и согласования проведения ярмарок на территории Республики Беларусь урегулирован в статье 15 Закона № 128-З и в Положении о ярмарках.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения, – не имеется.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения, – не имеется.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования, – не имеется.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь», – не имеется.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта, – не имеется.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

7.1. Оценка регулирующего воздействия на условия осуществления предпринимательской деятельности

Проект постановления не предусматривает:

установление и (или) увеличение размера платы, взимаемой при осуществлении административных процедур в отношении субъектов хозяйствования;

увеличение сроков осуществления административных процедур в отношении субъектов хозяйствования;

расширение перечней документов и (или) сведений, представляемых заинтересованными лицами в уполномоченный орган для осуществления административных процедур в отношении субъектов хозяйствования;

сокращение сроков действия справок, иных документов, выдаваемых при осуществлении административных процедур в отношении субъектов хозяйствования.

В целях реализации полномочий исполкомов базового уровня, предусмотренных абзацем вторым пункта 5 Указа № 74, проектом постановления предусматривается изменение существующей административной процедуры, осуществляемой в отношении субъектов хозяйствования, по подпункту 8.9.5 «Исключение сведений из Торгового

реестра Республики Беларусь» единого перечня административных процедур, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 сентября 2021 г. № 548, в части расширения перечня оснований для отказа в ее осуществлении.

7.2. Оценка финансово-экономических последствий

Принятие проекта постановления не окажет негативное влияние на технику, технологии, инновации, инвестиционный климат, безопасность и качество продукции, экологию и окружающую среду, развитие конкуренции и не повлечет изменение величины расходов республиканского бюджета, местных бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов, а также дополнительных расходов для субъектов торговли.

7.3. Оценка социальных последствий

Проект постановления не предусматривает наделение граждан новыми правами (социальными льготами и гарантиями) или их ограничение, а также введение и изменение административных процедур в отношении граждан или усиления ответственности.

7.4. Оценка экологических последствий

Проект постановления не предусматривает положений, реализация которых может повлечь отрицательное воздействие на природные комплексы и негативные последствия для составляющих их компонентов природной среды.

Отчет о проведении оценки регулирующего воздействия прилагается.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений – не проводилось.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

Потребуется внесение изменений в постановление Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 12 января 2022 г. № 5 «Об утверждении регламентов административных процедур в области торговли и общественного питания» в части корректировки регламента административной процедуры по подпункту 8.9.5 единого перечня административных процедур, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 сентября 2021 г. № 548.

Министр антимонопольного регулирования
и торговли Республики Беларусь

А.Б.Карпович

15 сентября 2025 г.