

Обоснование необходимости принятия
постановления Совета Министров Республики Беларусь
«Об изменении постановлений Совета Министров
Республики Беларусь»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь» (далее – проект постановления) подготовлен Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды (далее – Минприроды) во исполнение пункта 1 Плана мероприятий по реализации статьи 3 Закона Республики Беларусь от 29 декабря 2023 г. № 332-З «Об изменении Закона Республики Беларусь «Об охране озонового слоя» (далее – Закон № 332-З) в целях приведения нормативных правовых актов, регулирующих вопросы обращения с озоноразрушающими веществами, в соответствие с Законом № 332-З.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта

Согласно части первой пункта 1 статьи 16 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» (далее – Закон № 130-З) Совет Министров Республики Беларусь принимает нормативные правовые акты в форме постановлений.

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона № 130-З внесение изменений в нормативный правовой акт, признание нормативного правового акта (его структурных элементов) утратившим силу осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом путем принятия нормативного правового акта того же вида, что и этот акт, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, Законом № 130-З и иными законодательными актами.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения

Предметом регулирования настоящего проекта постановления являются общественные отношения, связанные с обращением с озоноразрушающими веществами, которые регулируются Монреальским протоколом по веществам, разрушающим озоновый слой от 16 сентября 1987 г. (далее – Монреальский протокол).

Совету Министров Республики Беларусь Законом № 332-З предоставлены полномочия по установлению количественных ограничений на ввоз в Республику Беларусь озоноразрушающих веществ и утверждению порядка их распределения, а также определению перечня

озоноразрушающих веществ, включая гидрофторуглероды (за исключением смесей озоноразрушающих веществ), обращение с которыми подлежит регулированию в соответствии с Монреальским протоколом.

Реализация таких полномочий предусматривается проектом постановления путем внесения соответствующих изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 7 марта 2023 г. № 170 «О мерах по обеспечению охраны озонового слоя и климата» (далее – постановление № 170), что позволит комплексно в одном нормативном правовом акте регулировать такие отношения.

Количественные ограничения на ввоз в Республику Беларусь озоноразрушающих веществ устанавливаются в соответствии с положениями пункта 54 Протокола о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран, который содержится в приложении № 7 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также Указа Президента Республики Беларусь от 5 апреля 2016 г. № 124 «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности» на срок не более 6 месяцев.

В основу Положения о порядке распределения количественных ограничений на ввоз озоноразрушающих веществ заложен классический механизм распределения количественных ограничений путем выделения юридическим лицам или индивидуальным предпринимателям квот на ввоз озоноразрушающих веществ, который применяется в целях реализации Монреальского протокола большинством стран мира.

Такой механизм предусматривает распределение восьмидесяти процентов от объема установленных количественных ограничений среди юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществлявших ввоз озоноразрушающих веществ, в течение трех календарных лет, предшествующих году, на который выделяются квоты. Квоты среди указанных лиц распределяются исходя из их доли ввоза озоноразрушающих веществ за три календарных года, в общем объеме ввозимых озоноразрушающих веществ.

Двадцать процентов от объема установленных количественных ограничений распределяется среди новых участников рынка.

В соответствии с частью второй пункта 9 Правил выдачи лицензий и разрешений на экспорт и (или) импорт товаров, включенных в единый перечень товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 24 ноября 2023 г. № 125, с учетом установления количественных ограничений на ввоз в Республику Беларусь озоноразрушающих веществ, сроки действия выдаваемых лицензий и заключений (разрешительных документов) на ввоз

озоноразрушающих веществ должны заканчиваться в календарном году, на который установлены квоты.

Одновременно в постановлении № 170 корректируется пункт 3, которым предусмотрено нормативное предписание Государственному таможенному комитету о предоставлении Минприроды данных таможенной статистики внешней торговли Республики Беларусь с государствами, не являющимися членами Евразийского экономического союза, и статистики взаимной торговли Республики Беларусь с государствами - членами Евразийского экономического союза озоноразрушающими веществами, включенным в списки А, В, С и Е раздела 1.1 и раздел 2.1 единого перечня товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами, предусмотренного пунктом 4 Протокола о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран (приложение № 7 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года).

Указанные в действующей редакции пункта 3 постановления № 170 списки товаров, по которым представляются данные статистики, содержат только озоноразрушающие вещества. Поскольку в соответствии с Монреальским протоколом, а также Законом № 56-З озоноразрушающие вещества это вещества и смеси веществ, имеется потребность в данных статистики ввоза в Республику Беларусь и вывоза из Республики Беларусь смесей, состоящих из озоноразрушающих веществ, указанных в пункте 1 списка D раздела 1.1 единого перечня товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования.

С учетом установления количественных ограничений вносятся соответствующие корректировки в Положение о порядке и условиях выдачи заключений (разрешительных документов) на ввоз на таможенную территорию Евразийского экономического союза и (или) вывоз с таможенной территории Евразийского экономического союза либо ввоз в Республику Беларусь с территории государства - члена Евразийского экономического союза и (или) вывоз из Республики Беларусь на территорию государства - члена Евразийского экономического союза озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27 октября 2020 г., относительно сроков действия выдаваемых заключений (разрешительных документов) и оснований для отказа в их выдаче.

Перечень озоноразрушающих веществ, включая гидрофторуглероды (за исключением смесей озоноразрушающих веществ), обращение с которыми подлежит регулированию в соответствии с Монреальским протоколом (далее – перечень), определен в соответствии с приложениями А, В, С, Е и F к Монреальскому протоколу. Для удобства применения перечень излагается в табличной форме. В целях полной идентификации

озоноразрушающих веществ в перечне указываются вещества, их химические формулы и полные наименования.

С учетом исключения из Закона Республики Беларусь от 12 ноября 2001 г. № 56-З «Об охране озонового слоя» (далее – Закон № 56-З) положений о выдаче заключений об отсутствии в продукции озоноразрушающих веществ, в связи с принятым решением по упразднению данной административной процедуры, проектом постановления предусматривается исключение из Единого перечня административных процедур, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 сентября 2021 г. № 548, пункта 6.6, предусматривающего подтверждение отсутствия в продукции озоноразрушающих веществ.

Также проектом постановления признаются утратившими силу постановление Совета Министров постановление Совета Министров Республики Беларусь от 5 мая 2009 г. № 583 «Об утверждении Положения о порядке выдачи заключений об отсутствии в продукции озоноразрушающих веществ», а также иные постановления Совета Министров Республики Беларусь (их структурные элементы), которыми предусмотрено внесение изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 5 мая 2009 г. № 583.

Срок вступления в силу постановления предлагается с учетом даты вступления в силу статей 1 и 2 Закона № 332-З с 6 июля 2024 г.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения

Проведенный анализ показал, что проект постановления соответствует Закону Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-ХІІ «Об охране окружающей среды», Закону № 56-З, а также Указу Президента Республики Беларусь от 5 апреля 2016 г. № 124 «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности».

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – анализ актов законодательства иностранных государств

При подготовке проекта постановления проанализировано постановление Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2022 г. № 206 «О мерах государственного регулирования потребления и обращения веществ, разрушающих озоновый слой». Анализ показал, что в Российской Федерации реализованы аналогичные подходы при установлении допустимых объемов потребления и регулировании обращения с озоноразрушающими веществами.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения

Проект постановления соответствует положениям и решениям сторон Монреальского протокола, Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. Принятие проекта постановления будет способствовать выполнению обязательств Республики Беларусь, принятых в соответствии с Монреальским протоколом.

При разработке проекта постановления учитывался анализ международно-правовых актов, составляющих право Евразийского экономического союза, в том числе Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 24 ноября 2023 г. № 125 «Об утверждении Правил выдачи лицензий и разрешений на экспорт и (или) импорт товаров, включенных в единый перечень товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами», Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 апреля 2015 года № 30 «О мерах нетарифного регулирования», Протокола о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран, который содержится в приложении № 7 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования

Проект постановления соответствует нормам права, содержащимся в названных выше международных договорах Республики Беларусь, международно-правовых актах Евразийского экономического союза.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь»

Проект постановления направлен на выполнение международных обязательств, принятых в рамках Монреальского протокола.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта

Научных исследований в области права не проводилось, публикаций в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет не было, обращений граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования, не поступало.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия нормативного правового акта,

в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия

Принятие постановления не повлечет негативных социальных, финансово-экономических последствий.

Принятие проекта постановления будет способствовать охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений

Публичное обсуждение проекта постановления проводится в глобальной компьютерной сети Интернет на сайте «Правовой форум Беларуси».

Количество участников публичного обсуждения не ограничено, любое лицо может направить свои предложения и замечания по проекту постановления.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием нормативного правового акта

Принятие проекта постановления потребует внесение изменений в следующие постановления Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь:

от 8 декабря 2014 г. № 42 «Об учете озоноразрушающих веществ, инвентаризации оборудования и технических устройств, содержащих озоноразрушающие и (или) озонобезопасные вещества»;

от 21 января 2022 г. № 9 «Об утверждении регламентов административных процедур в сфере охраны атмосферного воздуха».

Первый заместитель Министра
природных ресурсов
и охраны окружающей среды
Республики Беларусь

А.Н.Корбут

«06» марта 2024 г.