

**Обоснование необходимости принятия (издания)
постановления Совета Министров Республики Беларусь
”Об изменении постановления Совета Министров
Республики Беларусь от 30 июня 2020 г. № 388
и от 24 сентября 2021 г. № 548“**

1. Цель и правовые основания подготовки проекта:

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь ”Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 30 июня 2020 г. № 388 и от 24 сентября 2021 г. № 548“ (далее – проект постановления) подготовлен во исполнение подпункта 4.1 пункта 4 протокола поручений Заместителя Премьер-министра Республики Беларусь Сивака А.А., данных по итогам совещаний о проблемных вопросах обеспечения стеклостроительных организаций, осуществляющих производство стекла и изделий из него, от 19 апреля 2024 г. № 36/14пр.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта:

Проектом постановления предусматривается внесение изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30 июня 2020 г. № 388 ”Об обращении с отходами товаров и упаковки“ (далее – постановление № 388) и постановление Совета Министров Республики Беларусь от 24 сентября 2021 г. № 548 ”Об административных процедурах, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования“.

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З ”О нормативных правовых актах“ внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляются принявшим его нормотворческим органом путем принятия нормативного правового акта того же вида.

Полномочия Совета Министров Республики Беларусь на регулирование вопросов, содержащихся в проекте постановления, предусмотрены в подпункте 3.3 пункта 3 статьи 20 Закона Республики Беларусь от 20 июля 2007 г. № 271-З ”Об обращении с отходами“ и части первой пункта 2 Указа Президента Республики Беларусь от 25 июня 2021 г. № 240 ”Об административных процедурах, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования“.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения:

В соответствии с пунктом 2 статьи 20 Закона Республики Беларусь ”Об обращении с отходами“ юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство и (или) ввоз товаров,

обязаны обеспечивать сбор, обезвреживание и (или) использование отходов товаров и упаковки (далее – обязанность) путем:

применения собственной системы сбора, обезвреживания и (или) использования отходов товаров и упаковки (далее – собственная система сбора отходов);

заключения договора об организации сбора, обезвреживания и (или) использования отходов товаров и упаковки со специально уполномоченной государственной некоммерческой организацией - оператором в сфере обращения со вторичными материальными ресурсами и внесения платы за организацию сбора, обезвреживания и (или) использования отходов товаров и упаковки (далее – плата) на текущий (расчетный) банковский счет со специальным режимом функционирования этой организации.

В соответствии с подпунктом 3.3 пункта 3 Закона Республики Беларусь "Об обращении с отходами" Советом Министров Республики Беларусь устанавливается порядок, условия применения и требования к собственной системе сбора, обезвреживания и (или) использования отходов товаров и упаковки, в том числе в отношении возможности (невозможности) ее применения. Такой порядок установлен в одноименном Положении, утвержденном постановлением № 388 (далее – Положение).

Согласно пункту 1¹ Положения собственная система сбора отходов не может применяться в отношении отдельных видов стеклянной упаковки (бутылок для напитков и пищевых продуктов из бесцветного и цветного стекла объемом более 0,33 литра, но менее 1 литра, классифицируемых кодами 7010 90 430 0 и 7010 90 530 0 ТН ВЭД ЕАЭС), за исключением случаев когда Минстройархитектуры в рамках соответствующей административной процедуры будет выдано заключение о невозможности производства такой упаковки на территории Республики Беларусь либо ее производстве в недостаточном количестве (далее – заключение).

Целью данной нормы является создание условий для увеличения объемов вторичной переработки отходов стекла на территории Республики Беларусь за счет стимулирования производства стеклотары (в Республике Беларусь создана современная высокотехнологичная отрасль по производству стеклотары, при производстве которой применяется стеклобой).

Проектом постановления предусматривается расширение видов стеклянной упаковки, в отношении которых будет необходимо получать заключение для применения собственной системы сбора отходов (включая банки для консервирования (коды 7010 90 100 1 и 7010 90 100 9

ТН ВЭД ЕАЭС) и бутылки емкостью менее 0,33 л (коды 7010 90 450 0, 7010 90 470 0, 7010 90 550 0 и 7010 90 570 0 ТН ВЭД ЕАЭС).

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: отсутствуют.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: отсутствуют.

*4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов**,* содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: отсутствуют.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования: в результате проведенного анализа проекта постановления, положений, противоречащих международным договорам Республики Беларусь и иным международно-правовым актам, не выявлено.

Порядок обращения с отходами товаров и упаковки не нарушает международных норм, поскольку направлен на предотвращение вредного воздействия на окружающую среду.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З "О международных договорах Республики Беларусь": проект не является проектом нормативного правового акта в отношении международного договора Республики Беларусь.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта: научных исследований в области права, относящихся к предмету правового регулирования, не проводилось.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия:

7.1. Оценка регулирующего воздействия:

Проекта постановления не предусматривает введение новых административных процедур в отношении субъектов хозяйствования, однако, расширяет круг лиц, в отношении которых будет действовать ограничение на применение собственной системы сбора отходов и

распространять свое действие административная процедура по выдаче заключения, осуществляемая Минстройархитектуры, что может повлечь дополнительную административную нагрузку на субъекты хозяйствования, осуществляющих ввоз стеклотары.

Государственным учреждением «Оператор вторичных материальных ресурсов» (далее – Оператор) проведен анализ объемов ввоза банки для консервирования и стеклянных бутылок емкостью менее 0,33 л (коды 7010 90 100 1, 7010 90 100 9, 7010 90 450 0, 7010 90 470 0, 7010 90 550 0 и 7010 90 570 0 ТН ВЭД ЕАЭС) за 2023 год:

Количество импортеров	Количество ввезенной тары	Количество льготированной тары*	Количество, за которое вносится плата	Сумма платы
Общее количество				
140 организаций	31 385 тонн	18 547 тонн	12 838 тонн	3 466 тыс. руб.
С применением собственной системы сбора отходов				
10 организаций	8 230 тонн	1 202 тонн	300 тонн	81 тыс. руб.

** Основные основания для применения льготы – использование тары при производстве экспортируемых или социально значимых товаров.*

Таким образом, по данным за 2023 год основная доля импортеров банок для консервирования и стеклянных бутылки емкостью менее 0,33 л в качестве способа выполнения обязанности выбирает внесение платы Оператору. Таким образом, под предлагаемое для введения ограничение попадает лишь 10 из 140 импортеров банок для консервирования и стеклянных бутылок емкостью менее 0,33 л.

Учитывая изложенное, дополнительная административная нагрузка затронет незначительное количество организаций.

Учитывая, что проект постановления изменяет условия осуществления предпринимательской деятельности, срок вступления его в силу предусмотрен с 1 сентября 2024 г. (пункт 4 статьи 64 Закона Республики Беларусь "О нормативных правовых актах" – не ранее чем через три месяца со дня официального опубликования).

7.2. Оценка социальных последствий:

Проект не предусматривает наделение граждан новыми правами (социальными льготами и гарантиями) или их ограничение, а также не предусматривает введение и изменение административных процедур в отношении граждан или усиления ответственности.

7.3. Оценка экологических последствий:

Переработка стекла экономит природные ресурсы, позволяет снизить потребление энергии. Из всех упаковочных материалов стекло – единственный материал, который можно перерабатывать неограниченное количество раз с получением новой качественной продукции. Поэтому

стеклобой сегодня один из важнейших сырьевых компонентов при производстве стеклянной упаковки.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений:

Публичное обсуждение проекта не проводилось.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта:

Принятие проекта повлечет необходимость внесения изменений в постановление Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 27 января 2022 г. № 13 "Об утверждении регламента административной процедуры".

Министр
жилищно-коммунального хозяйства
Республики Беларусь

Г.А.Трубило