

Обоснование необходимости принятия
постановления Совета Министров Республики Беларусь
«Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от
22 августа 2011 г. № 1116»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект постановления подготовлен в целях совершенствования идентификации и электронной паспортизации товаров в Республике Беларусь в целях применения в государственных информационных системах, получающих информацию из межведомственной распределенной информационной системы «Банк данных электронных паспортов товаров» (далее – ePASS).

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 22 августа 2011 г. № 1116» (далее – проект постановления) подготовлен во исполнение пункта 5 Плана мероприятий по совершенствованию идентификации и электронной паспортизации товаров в Республике Беларусь в целях применения в государственных информационных системах на 2024 – 2025 годы, утвержденного Первым заместителем Премьер-министра Республики Беларусь Н.Г.Снопковым 28 марта 2024 г. № 34/540-110/75 (далее – План, прилагается) с учетом результатов, полученных при выполнении пунктов 1 и 3 Плана.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

Выбор вида нормативного правового акта обусловлен нормативными правовыми предписаниями пункта 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-3 «О нормативных правовых актах», согласно которым внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, этим Законом и иными законодательными актами.

Пунктом 5 Плана предусмотрена подготовка проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь, предусматривающего внесение изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 22 августа 2011 г. № 1116 «О применении межведомственной распределенной информационной системы «Банк данных электронных паспортов товаров» (далее – постановление № 1116).

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Предметом правового регулирования проекта постановления является совершенствование порядка функционирования ePASS, который установлен Положением о межведомственной распределенной информационной системе «Банк данных электронных паспортов товаров» (далее – Положение о ePASS), утвержденным постановлением № 1116.

В соответствии с абзацем вторым пункта 3 Положения о ePASS указанная система определена республиканской информационной системой для ведения базовой информации о производимых, реализуемых на территории Республики Беларусь товарах для целей автоматизированного учета в товаропроводящих сетях и ведения процессов электронной торговли.

Вместе с тем, указанное определение не позволяло обеспечивать обязательность формирования электронных паспортов товаров, ввозимых на территорию Республики Беларусь.

Справочно.

В ePASS по состоянию на начало июня 2024 г. содержится почти 17 млн. электронных паспортов товаров, идентифицированных GTIN и более 59 тыс. паспортов местоположений (организаций, складов, магазинов и т.д.), идентифицированных GLN. При этом 58% электронных паспортов товаров относятся к производимым в Республике Беларусь, а 42% – к ввезенным из других государств.

Однозначность идентификации товаров в ePASS обеспечивается применением международного идентификационного номера товара (глобальный номер торговой единицы (Global Trade Item Number (GTIN)), который присваивается каждой разновидности товара (продукции) системой ГСІ Беларуси, являющейся частью международной системы GS1.

Однозначность идентификации субъектов электронной торговли в ePASS обеспечивается применением также присваиваемым системой ГСІ Беларуси международным идентификационным номером участника хозяйственной операции (глобальный номер расположения (Global Location Number (GLN))). GLN предназначен для однозначной идентификации зарегистрированного пользователя системы ГСІ Беларуси, его структурных (технологических) подразделений или определенной совокупности данных об объектах идентификации пользователя.

GTIN и GLN являются самыми распространенными идентификаторами товаров и субъектов хозяйствования, а также мест производства, хранения, отгрузки и приемки товаров, а также иных объектов, задействованных в процессах информационного сопровождения процессов торговли в электронном виде. Их применение обеспечивает интероперабельность в цепях поставок как внутри Республики Беларусь, так и при обеспечении международной торговли. По этой причине GTIN и GLN все чаще применяются в мире в качестве обязательных

идентификаторов для обеспечения интероперабельности информационных систем в бизнесе и в органах государственного управления.

По вышеуказанным причинам в Республике Беларусь в настоящее время обязанность по использованию GTIN уже установлена целым рядом нормативных правовых актов:

постановлениями Совета Министров Республики Беларусь от 24 мая 2000 г. № 748 «О некоторых мерах по совершенствованию организации и дальнейшему развитию работ в области товарной нумерации и штрихового кодирования в Республике Беларусь» (далее – постановление №748) и от 4 августа 2005 г. № 862 «О некоторых вопросах по внедрению товарной нумерации и штрихового кодирования и внесении изменений и дополнений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 24 мая 2000 г. № 748» (далее – постановление № 862) установлена обязанность обязательного маркирования штриховыми идентификационными кодами товаров (продукции), производимых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на территории Республики Беларусь и поставляемых на экспорт, на которые технически возможно нанесение штриховых идентификационных кодов, а также обязанность обязательного маркирования штриховыми идентификационными кодами товаров (продукции), производимых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на территории Республики Беларусь и предназначенных для торговли ими на территории Республики Беларусь, на которые технически возможно нанесение штриховых идентификационных кодов в случаях, предусмотренных актами законодательства.

для субъектов хозяйствования, осуществляющих: оборот товаров, подлежащих маркировке средствами идентификации (Указ Президента Республики Беларусь от 10.06.2011 № 243 «О маркировке товаров» (далее – Указ № 243));

оборот товаров с использованием электронных накладных, как на добровольной основе, так и в обязательном порядке (Указ Президента Республики Беларусь от 29.12.2020 № 496 «О прослеживаемости товаров», постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30.12.2019 № 940 «О функционировании механизма электронных накладных»);

реализацию товаров в торговых объектах с торговой площадью 200 и более квадратных метров (постановление Совета Министров Республики Беларусь, Национального банка Республики Беларусь от 06.07.2011 № 924/16 «Об использовании кассового и иного оборудования при приеме средств платежа»;

экспорт в Российскую Федерацию продукции животного происхождения, подконтрольной ветеринарному надзору (Закон Республики

Беларусь от 15 июля 2015 г. № 287-3 «Об идентификации, регистрации, прослеживаемости сельскохозяйственных животных (стад), идентификации и прослеживаемости продуктов животного происхождения» и Закон Республики Беларусь от 4 января 2021 г. № 76-3 «Об изменении Закона Республики Беларусь «Об идентификации, регистрации, прослеживаемости сельскохозяйственных животных (стад), идентификации и прослеживаемости продуктов животного происхождения»).

Вместе с тем, согласно Положению о ePASS товары, ввозимые на территорию Республики Беларусь, не подлежат обязательному описанию в ePASS, за исключением товаров, включенных в перечень товаров, подлежащих прослеживаемости, и перечень товаров, подлежащих маркировке средствами идентификации.

Вследствие отсутствия у первых импортеров обязанности описания в ePASS ввозимых на территорию Республики Беларусь товаров эти функции выполняются заинтересованными в обеспечении дифференцированного учета реализации в розничной торговле отечественными организациями, а также использующих электронные товарно-транспортные и товарные накладные.

В целях реализации подпункта 5.1 пункта 5 Плана с заинтересованным республиканскими органами государственного управления выработано определение, уточняющее ранее действовавшее. Проектом Положения о ePASS определено, что ePASS является республиканской информационной системой для ведения базовой информации о производимых, реализуемых на территории Республики Беларусь товарах, а также подлежащих прослеживаемости и (или) мониторингу цен товарах, ввозимых на территорию Республики Беларусь с территории государств-членов Евразийского экономического союза либо ввозимых (ввезенных) на территорию Республики Беларусь с территории государств, не являющихся государствами-членами Евразийского экономического союза, и помещенных на такой территории под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, для целей автоматизированного учета в товаропроводящих сетях и ведения процессов электронной торговли на основе электронных паспортов товаров.

Это позволит расширить сферу действия Положения на часть ввозимых товаров.

Для полноты правового регулирования постановлением № 1116 соответствующих общественных отношений в проекте Положения о ePASS исходя из практики применения электронных паспортов товаров различных сферах деятельности и конкретизации терминологии предлагается закрепить определение термина «электронный паспорт товара», согласно которому

электронный паспорт товара – используемая в компьютерных базах данных базовая информация о товарах (продукции) в электронном виде, структура и формат которой соответствует стандартам и рекомендациям международной системы GS1 в области электронной торговли (электронного обмена данными) и требованиям нормативных правовых актов Республики Беларусь, включающая в себя:

минимальный обязательный состав атрибутов электронного паспорта товара для описания всех товарных групп согласно приложению;

обязательную информацию о разновидностях товара одного наименования, подлежащего маркировке средствами идентификации, вносимую в Банк электронных паспортов товаров, передаваемую в систему маркировки, а также состав атрибутов электронного паспорта товара, утверждаемый в установленном порядке отдельными нормативными правовыми актами в целях последующей передачи в информационные системы органов государственного управления для определенных товарных групп (товары, подлежащие прослеживаемости; товары, сопровождаемые электронными товаросопроводительными и грузосопроводительными документами и иные товары, определяемые в соответствии с законодательством);

расширенный рекомендуемый состав атрибутов электронного паспорта товара, необходимых для использования при автоматизации торгово-технологических процессов на основе международных стандартов, утверждаемый Национальной академией наук Беларуси по представлению республиканских органов государственного управления, ассоциаций субъектов хозяйствования, функционирующих в сфере производства товаров, перевозок, торговли, электронных деловых операций, а также Государственного предприятия «Центр систем идентификации».

Предлагаемое разделение состава данных электронного паспорта товара на три блока обусловлено необходимостью закрепления сложившейся практики применения этих данных и установления их состава различными заинтересованными.

В частности, первый блок – минимальный обязательный состав атрибутов электронного паспорта товара для описания всех товарных групп – это данные необходимые для реализации функций заказа, доставки и оплаты товаров на основе взаимодействия в электронном виде между участниками цепей поставок и между ePASS и международными ресурсами системы GS1. Предлагается установить состав этих данных в приложении к проекту Положения о ePASS.

Второй блок – обязательная информация о разновидностях товара одного наименования. Термин «обязательная информация» определен пунктом 12 приложения 3 к Указу Президента Республики Беларусь от 10

июня 2011 г. № 243 «О маркировке товаров», согласно которому обязательная информация – информация о разновидностях товара одного наименования, подлежащего маркировке средствами идентификации, вносимая в межведомственную распределенную информационную систему «Банк данных электронных паспортов товаров», передаваемая в систему маркировки». Предлагается по аналогии с этим определением предоставить возможность утверждать обязательную информацию электронного паспорта товара для иных товарных групп отдельными нормативными правовыми актами в целях последующей передачи в информационные системы органов государственного управления для определенных товарных групп (товары, подлежащие прослеживаемости; товары, сопровождаемые электронными товаросопроводительными и грузосопроводительными документами и иные товары, определяемые в соответствии с законодательством) Состав этой информации может носить специфический характер, как по содержанию, так и по количеству атрибутов, и не совпадать с первым и третьим блоком.

Данный подход применен по аналогии с уже сложившейся практикой установления состава информации о товарах, источником данных о которых является ePASS. Например, в соответствии с абзацем четвертым пункта 3 Указа Президента Республики Беларусь от 10 июня 2011 г. № 243 «О маркировке товаров» состав обязательной информации определяется Советом Министров или уполномоченным им органом, которым в соответствии с абзацем четвертым подпункта 1.1 пункта 1 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 2 апреля 2021 г. № 189 «О делегировании полномочий и изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь» определено Министерство по налогам и сборам Республики Беларусь. В Приложении 1 к постановлению Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь от 3 мая 2021 г. № 17 «О реализации Указа Президента Республики Беларусь от 10 июня 2011 г. № 243» установлен состав информации о разновидностях товара одного наименования, подлежащего маркировке средствами идентификации, вносимой в ePASS, передаваемой в систему маркировки.

Проект положения о ePASS разграничивает обязательную информацию о товарах, подлежащих маркировке средствами идентификации и минимальный обязательный состав атрибутов электронного паспорта товара для описания всех товарных групп. Практика свидетельствует о том, что обязательная информация о товарах для целей функционирования системы маркировки товаров средствами идентификации может не совпадать с минимальным составом информации для описания всех товарных групп, и быть как больше, так и меньше по составу данных в зависимости от различных факторов. Например, пунктами 2, подпунктами 3.3, 3.4 Приложения 1 к постановлению Министерства по

налогам и сборам Республики Беларусь от 03.05.2021 № 17 «О реализации Указа Президента Республики Беларусь от 10 июня 2011 г. № 243» для определенных категорий субъектов хозяйствования и контролируемых процессов установлены только 2-3 атрибута описания товара.

Третий блок – расширенный рекомендуемый состав атрибутов электронного паспорта товара, необходимых для использования при автоматизации торгово-технологических процессов на основе международных стандартов, утверждаемый Национальной академией наук Беларуси по представлению заинтересованных в целях повышения уровня унификации в данных, используемых в торгово-технологических процессах с учетом международных подходов. Состав атрибутов данного блока электронного паспорта товара носит необязательный характер, дополняет два предыдущих и будет устанавливаться Национальной академией наук Беларуси и ГП "Центр систем идентификации" в ходе научно-методического обеспечения создания и функционирования информационных ресурсов (систем) о товарах (продукции), их автоматической идентификации, а также обеспечению электронного документооборота в товаропроводящих сетях и процессах электронной торговли в соответствии с абзацем четвертым пункта 2 постановления №1116.

В целях реализации мероприятия, предусмотренного подпунктом 5.2. пункта 5 Плана пунктом 16 проекта Положения о ePASS предлагается закрепить, что юридические лица и индивидуальные предприниматели несут ответственность за производство, приобретение, использование и реализацию на территории Республики Беларусь товаров, информация о которых не соответствует имеющейся в Банке электронных паспортов товаров, либо отсутствует, в случаях, когда в соответствии с законодательством наличие такой информации является обязательным.

Одновременно предлагается закрепить, что не допускается приобретение, использование и реализация на территории Республики Беларусь товаров, подлежащих товарной нумерации и штриховому кодированию, без международного идентификационного номера товара (глобальный номер торговой единицы – Global Trade Item Number (GTIN) либо с нанесенными на них такими номерами, информация о которых отсутствует в Банке электронных паспортов товаров, либо не соответствует ей в случаях, когда в соответствии с законодательством наличие такой информации является обязательным.

Данная норма, кроме того, направлена на реализацию пункта 3 протокола поручений Премьер-министра Республики Беларусь Головченко Р.А., данных 28 ноября 2023 г. по итогам рабочей встречи по вопросу о реализации пилотного проекта по выстраиванию системы автоматизированного анализа цен на иностранные товары, поставляемые на

внутренний рынок, согласно которому Министерству по налогам и сборам совместно с Министерством антимонопольного регулирования и торговли, Государственным комитетом по стандартизации необходимо внести в законопроект, предусматривающий комплексную корректировку законодательных актов об административной ответственности, нормы об установлении административной ответственности за нарушение требований к описанию в ePASS вовлекаемых в обращение товаров.

В целях совершенствования норм, регулирующих функции ePASS, пунктом 5 проекта Положения о ePASS предлагается закрепить реализуемые на практике и перспективные функции, которые обеспечиваются ePASS, такие как:

формирование и ведение банка данных, содержащего электронные паспорта производимых, ввозимых и реализуемых на территории Республики Беларусь товаров (продукции);

возможность внесения в него обязательной информации о товарах, получение в автоматизированном режиме информации из государственной информационной системы маркировки товаров унифицированными контрольными знаками или средствами идентификации, при условии передачи такой информации оператором государственной информационной системы маркировки товаров унифицированными контрольными знаками или средствами идентификации, и возможность ее дополнения субъектами хозяйствования до состава обязательной информации, определенной на нормативном правовом уровне;

взаимодействие с пользователями, в том числе посредством открытого интерфейса программирования приложений;

передачу обязательной информации в государственные информационные системы.

Также проектом Положения о ePASS уточняется содержательная сторона действующих положений об интеграции и взаимодействия в национальными и международными информационными ресурсами системы GS1. Так, согласно пункту 9 проекта Положения о ePASS при формировании и функционировании Банк электронных паспортов товаров:

интегрируется с депозитарием штриховых кодов системы GS1 Беларуси (владелец – Государственное предприятие «Центр систем идентификации») в части получения наименований и идентификационных номеров товаров и субъектов электронной торговли. В качестве идентификатора товара используется международный идентификационный номер товара (глобальный номер торговой единицы (Global Trade Item Number (далее – GTIN)), присваиваемый единице товара (продукции) системой GS1 Беларуси, являющейся частью международной системы GS1. В качестве идентификатора субъекта электронной торговли используется

также присваиваемый системой GS1 Беларуси международный идентификационный номер участника хозяйственной операции (глобальный номер расположения (Global Location Number (далее – GLN)), предназначенный для однозначной идентификации зарегистрированного пользователя системы GS1 Беларуси, его структурных (технологических) подразделений или определенной совокупности данных об объектах идентификации пользователя;

взаимодействует:

с реестром Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь (владелец – Государственный комитет по стандартизации), а также при создании необходимых организационных и технических условий с международными системами подтверждения безопасности и качества товаров (продукции), включая создаваемые в рамках Евразийского экономического союза, в части получения информации о наличии у товаров документов, подтверждающих их безопасность и качество. В качестве идентификаторов информационных объектов используются действующие в соответствующих системах идентификаторы (номера, сроки действия и другие реквизиты) документов, подтверждающих безопасность и качество товаров (продукции);

с государственной информационной системой маркировки товаров унифицированными контрольными знаками или средствами идентификации;

с информационными системами оптовой и розничной торговли;

с международными и зарубежными ресурсами по товарной номенклатуре и функционирующими на их основе информационными системами, включая национальные и международные информационные ресурсы системы GS1 в согласованном с ними порядке.

Измененная редакция указанного пункта закрепляет сложившуюся на практике систему интеграции и взаимодействия ePASS с различными информационными системами. При этом использование термина «интегрируется» применительно к Депозитарию штриховых кодов обусловлено тем, что его владельцем и оператором, так же, как и ePASS, является ГП «Центр систем идентификации». Термин «взаимодействует» применен по отношению к внешним системам пользователей Банка электронных паспортов товаров и отражает характер обмена информацией в рамках оговоренных регламентов и договоров.

При этом порядок передачи информации из ePASS в информационные системы предлагается устанавливать самостоятельными нормативными правовыми актами по мере разработки владельцами и операторами таких систем требований к составу, формату и структуре указанной информации из ePASS при наличии такой необходимости. Например, абзацем пятым

подпункта 1.1. пункта 1 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 2 апреля 2021 г. № 189 «О делегировании полномочий и изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь» Министерство по налогам и сборам уполномочено на определение порядка передачи информации в систему маркировки из иных функционирующих в Республике Беларусь информационных систем при установлении такой необходимости.

Кроме этого схожий подход к определению состава информации, передаваемой в информационные системы закреплён и в методологии создания АИС «Анализ цен», согласованной и реализуемой в рамках «Дорожной карты», утверждённой Первым заместителем Премьер-министра Республики Беларусь Снопковым Н.Г. 28.03.2024 № 32/221-146/106, согласно которому состав сведений, представляемых республиканскими органами государственного управления и государственными организациями с целью реализации механизма анализа цен на товары, технические требования, сроки передачи, а также структура и формат передаваемых сведений определяются в соответствии с Методологическим обеспечением создания АИС «Анализ цен» (письмо МАРТ от 22 мая 2024 г. № 03-01-20/628К «О повторном согласовании проекта протокольной записи»).

Проектом Положения о ePASS в целях выполнения подпункта 5.4 пункта 5 Плана предлагается конкретизировать сроки хранения информации в ePASS информации о товарах субъектов хозяйствования, переставших поддерживать информацию о товарах в актуальном состоянии в ePASS по различным причинам (прекращение договора, ликвидация субъекта хозяйствования и другие).

Так, пунктом 10 проекта Положения о ePASS по предложениям заинтересованных предлагается установить, что зарегистрированные в Банке электронных паспортов товаров описания субъектов электронной торговли и товаров (продукции) сохраняются в нем и предоставляются пользователям в течение сроков, установленных Национальной академией наук Беларуси, но не менее пяти лет с даты исключения субъекта хозяйствования из Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Справочно:

Ежедневно ePASS пополняется, в среднем, на 10-20 тыс. разновидностей товаров, идентифицированных с помощью GTIN, присвоенных как в Республике Беларусь, так и за рубежом. Одновременно ведется процесс уточнения информации в электронных паспортах товаров, не влекущий необходимости изменения GTIN, а также изменение статуса товаров в связи с изменением ассортимента производимой продукции и снятием отдельных разновидностей товара с производства.

Для обеспечения наличия в ePASS актуальной и достоверной информации о товарах проектом постановления предлагается введение норм об установлении сроков хранения в ePASS описания товаров (продукции) и субъектов электронной торговли.

В целях совершенствования порядка поддержания информации в электронном паспорте товара в актуальном состоянии, включая исправление ошибок, приводящих к искажению информации, содержащейся в ePASS используемой для последующего анализа в различных системах, пунктом 11 проекта Положения о ePASS предусматривается, что Национальной академией наук Беларуси определяются:

структура и формат информации, вносимой в Банк электронных паспортов товаров, и порядок ее представления в рамках оказания информационных услуг, если иное не установлено законодательством;

права и обязанности Государственного предприятия «Центр систем идентификации» (далее – Оператор) по осуществлению предварительного контроля полноты и соответствия установленным требованиям по качеству обязательных сведений, вносимых в электронные паспорта товаров;

порядок внесения изменений в обязательную информацию, а также информацию, которую должен содержать электронный паспорт товара в отношении любых товаров для использования при реализации контрольных, аналитических и иных функций республиканскими органами государственного управления, а также осуществления электронного обмена данными.

Данный подход позволит наиболее оперативно удовлетворять потребности органов государственного управления, вытекающие из необходимости реализации их функций, если эти функции требуют обращения к ePASS в порядке информационного взаимодействия, в частности, оперативно реагировать на задачи, решаемые в контексте автоматизации функций республиканских органов государственного управления, в частности по анализу цен на ввозимые товары, выполнению макроэкономических расчетов, обеспечению функционирования ведомственных информационных систем в рамках межведомственного взаимодействия указанных органов и Национальной академии наук Беларуси, которой подчинен ГП «Центр систем идентификации».

Схожий подход применен в Республике Беларусь для определения обязательной информации в отношении товаров, подлежащих маркировке средствами идентификации. В отношении указанных товаров Советом Министров Республики Беларусь делегированы права установления обязательной информации Министерству по налогам и сборам Республики Беларусь, а форматов и структуры – Национальной академии наук Беларуси.

В целях расширения доступа незарегистрированным в ePASS субъектам хозяйствования и физическим лицам к информации ePASS, проектом постановления предлагается установить, что предоставление доступа субъектам хозяйствования и физическим лицам для получения на безвозмездной основе информации, включенной в Банк электронных паспортов товаров, осуществляется посредством общедоступных поисковых сервисов интернет-сайта Банка электронных паспортов товаров и приложения для мобильных устройств.

Что касается зарегистрированных пользователей системы ГС1 Беларуси, то абзацем пятым пункта 14 проекта Положения о ePASS предусматривается их доступ к информации, содержащейся в Банке электронных паспортов товаров на безвозмездной основе посредством электронного информационного взаимодействия в автоматическом и (или) автоматизированном режиме посредством открытого интерфейса программирования приложений, предоставленного оператором Банка электронных паспортов товаров.

Кроме того, указанным пунктом также предусматривается ряд обязанностей оператора ePASS в лице ГП "Центр систем идентификации" по обеспечению надежности функционирования, защите информации и ее обновлению, обеспечения контроля качества информации, ее защиты, обучения пользователей.

Поскольку пунктом 2 постановления № 1116 предусмотрено функционирование ePASS на основе механизма самокупаемости, пунктом 15 проекта Положения о ePASS установлено, что права и обязанности, возникающие между субъектами информационных отношений в ходе функционирования Банка электронных паспортов товаров, регулируются заключаемыми между ними договорами, включающими, в том числе, порядок формирования оплаты за внесение (изменение) информации о товарах и субъектах хозяйствования и за предоставление информации о товарах и субъектах хозяйствования, если законодательством не установлено иное.

Текущей редакцией проекта Положения о ePASS предлагается закрепить, что информация, вносимая в Банк электронных паспортов товаров и порядок ее представления в рамках оказания информационных услуг, определяются Национальной академией наук Беларуси, если иное не установлено законодательством.

В частности, пунктом 11 проекта Положения о ePASS закреплено, что Национальной академией наук Беларуси определяются:

структура и формат информации, вносимой в Банк электронных паспортов товаров, и порядок ее представления в рамках оказания информационных услуг, если иное не установлено законодательством;

права и обязанности Государственного предприятия «Центр систем идентификации» (далее – Оператор) по осуществлению предварительного контроля полноты и соответствия установленным требованиям по качеству обязательных сведений, вносимых в электронные паспорта товаров;

порядок внесения изменений в обязательную информацию, а также информацию, которую должен содержать электронный паспорт товара в отношении любых товаров для использования при реализации контрольных, аналитических и иных функций республиканскими органами государственного управления, а также осуществления электронного обмена данными.

Указанные правоотношения весьма динамичны, постоянно совершенствуются и актуализируются, в том числе в зависимости от условий осуществления хозяйственной деятельности не только на рынке Республики Беларусь, но и на внешних рынках, совершенствования информационных технологий и иных факторов. В силу перечисленного их закрепление в постановлении № 1116 нецелесообразно, поскольку приведет к необходимости частых корректировок указанного нормативного правового акта, что противоречит статьям 6 и 35 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах», согласно которым должна обеспечиваться стабильность правового регулирования общественных отношений.

Реализованный подход функционирования Банка электронных паспортов с 2011 года с учетом вносимых изменений на основе наработанного опыта позволит обеспечить требования пункта 5 Плана мероприятий с учетом необходимости оперативного принятия решений в динамично изменяющейся экосистеме функционирования предприятий в условиях цифровизации экономики по вопросам: прав и обязанностей владельца и оператора ePASS по осуществлению предварительного контроля полноты и соответствия установленным требованиям по качеству обязательных сведений в электронном паспорте товара; порядка определения и корректировки состава обязательной информации, информации, которые должен содержать электронный паспорт товара, в отношении любых товаров для использования при реализации контрольных, аналитических и иных функций республиканских органов государственного управления, а также осуществления электронного обмена данными; порядка получения в ePASS информации из государственной информационной системы маркировки товаров унифицированными контрольными знаками или средствами идентификации и ее дополнения до состава обязательной информации, определенной на нормативном правовом уровне в Республике Беларусь; порядка взаимодействия субъектов хозяйствования с ePASS, в том числе посредством открытого интерфейса программирования приложений;

порядка формирования оплаты за внесение информации о товарах и субъектах хозяйствования в ePASS и за предоставление информации о товарах и субъектах хозяйствования из ePASS.

В связи с тем, что определенному сегменту субъектов хозяйствования, главным образом, ввозящим товары на территорию Республики Беларусь, необходим адаптационный период для обучения персонала работе с ePASS и настройке, при необходимости, их информационных систем для обеспечения информационного взаимодействия, пунктом 2 проекта постановления предлагается определить, что постановление вступает в силу через 6 месяцев после его официального опубликования.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: при подготовке проекта постановления проанализированы: законы Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. № 455-З «Об информации, информатизации и защите информации» и от 8 января 2014 г. № 128-З «О государственном регулировании торговли и общественного питания в Республике Беларусь», от 15 июля 2015 г. № 287-З «Об идентификации, регистрации, прослеживаемости сельскохозяйственных животных (стад), идентификации и прослеживаемости продуктов животного происхождения», от 4 января 2021 г. № 76-З «Об изменении Закона Республики Беларусь «Об идентификации, регистрации, прослеживаемости сельскохозяйственных животных (стад), идентификации и прослеживаемости продуктов животного происхождения», Указ № 243, Указ № 496, Положение о составе государственных информационных ресурсов, порядке их формирования и пользования документированной информацией из государственных информационных ресурсов, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26 мая 2009 г. № 673, постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30 декабря 2019 г. № 940, постановление Совета Министров Республики Беларусь и Национального банка Республики Беларусь от 6 июля 2011 г. № 924/16 «Об использовании кассового и иного оборудования при приеме средств платежа», постановление Национальной академии наук Беларуси, Министерства финансов Республики Беларусь, Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь и Министерства связи и информатизации Республики Беларусь от 18 декабря 2023 г. № 9/75/35/26 «Об утверждении структуры и формата электронных накладных и иных документов при осуществлении взаимной торговли» и иные акты законодательства;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: не осуществлялся;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: отсутствуют;**4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования: отсутствуют.**

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь»: нет.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта.

Проект постановления отражает результаты научных исследований в сфере практического применения и гармонизации процедур электронной торговли на основе международных стандартов, разрабатываемых под руководством Центра ООН по упрощению процедур торговли и электронному бизнесу, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по проблематике функционирования информационных ресурсов и систем в сфере идентификации товаров, маркировки и прослеживаемости товаров, выполняющихся ГП «Центр систем идентификации» в Республике Беларусь в рамках осуществления уставной деятельности, а также рекомендаций представителей реального сектора экономики и органов государственного управления в данной предметной области.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Принятие проекта постановления направлено на совершенствование и упрощение процессов описания товаров и предоставления информации из ePASS государственным информационным системам и субъектам хозяйствования.

Проект постановления не содержит положений, применение которых может оказать:

влияние на величину доходов, расходов и (или) источников финансирования дефицита (направлений использования профицита) республиканского бюджета, местных бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов на текущий финансовый год и

среднесрочную перспективу, а также на доходы и расходы граждан и юридических лиц;

негативное воздействие на условия осуществления предпринимательской деятельности. Проект постановления не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения, необоснованные расходы для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

негативное воздействие на правовой статус граждан, процесс их взаимодействия с государственными органами (организациями), уровень доходов и качество жизни граждан;

вредное воздействие на окружающую среду и (или) использование природных ресурсов;

иное негативное воздействие на общественные отношения.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений: не проводилось.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

Принятие постановления не потребует разработки и принятия иных нормативных правовых актов.

Председатель Президиума
Национальной академии
наук Беларуси

В.Г.Гусаков

2024 г.