

**ОБОСНОВАНИЕ**  
необходимости принятия постановления Совета Министров Республики  
Беларусь «О преобразовании республиканского заказника  
«Острова Дулебы»

**1. Цель и правовые основания подготовки проекта**

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «О преобразовании республиканского заказника «Острова Дулебы» (далее – проект постановления) разработан на основании пункта 103 схемы рационального размещения особо охраняемых природных территорий республиканского значения до 1 января 2025 года, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 июля 2014 г. № 649 (далее – схема), пункта 5 плана подготовки проектов постановлений Совета Министров Республики Беларусь на 2024 год, утвержденного Распоряжением Премьер-министра Республики Беларусь от 10 января 2024 г. № 4р, в целях преобразования республиканского заказника «Острова Дулебы», связанного с изменением его границ, режима охраны и использования.

**2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта**

В соответствии с пунктом 1 статьи 16 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» Совет Министров Республики Беларусь принимает нормативные правовые акты в форме постановлений на основе и (или) во исполнение Конституции Республики Беларусь, иных законов, актов Президента Республики Беларусь, международных договоров и иных международно-правовых актов.

**3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения**

Предметом правового регулирования проекта постановления являются общественные отношения, возникающие в связи с функционированием заказника республиканского значения «Острова Дулебы» (далее – заказник «Острова Дулебы»).

Проектом постановления предусматривается преобразование республиканского гидрологического заказника «Острова Дулебы» в республиканский заказник «Острова Дулебы» в связи с изменением его границ и режима охраны и использования.

В связи с этим утверждаются новые границы, площадь и список землепользователей, Положение о республиканском заказнике «Острова

Дулебы» (далее – Положение о заказнике «Острова Дулебы») и вносятся изменения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 17 июня 1998 г. № 947 «Об образовании республиканского гидрологического заказника «Острова Дулебы».

При этом уточняются границы и площадь заказника «Острова Дулебы», а также актуализируется режим охраны и использования на его территории и приводится в соответствие с действующими нормами Закона Республики Беларусь от 15 ноября 2018 г. № 150-З «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Закон).

В связи с принятием Закона, которым упразднено деление заказников на виды, проектом постановления предусматривается внесение изменений в пункт 103 схемы, а также в приложение 2 к Национальной стратегии развития системы особо охраняемых природных территорий до 1 января 2030 г., утвержденной постановлением № 649 (далее – Национальная стратегия) в части исключения повторения слов «гидрологический».

Ввиду того, что статьей 16 Закона определены критерии выбора природных территорий для объявления их особо охраняемыми природными территориями (далее – ООПТ) и список их более расширен, проектом постановления предлагается исключить приложение 1 к Национальной стратегии, одновременно подлежат корректировки пункты 5 и 11 Национальной стратегии.

Учитывая то, что схема не является документом, которым устанавливается площадь ООПТ (схема содержит информацию о площади ООПТ, планируемой на момент утверждения данной схемы. Согласно подстрочному примечанию к схеме, при подготовке представлений об объявлении и преобразовании ООПТ их площадь может быть изменена), изменение планируемой площади указанного заказника в соответствующую графу схемы не вносится.

В соответствии частью второй пункта 2 статьи 18 Лесного кодекса Республики Беларусь в проект постановления внесена информация об отнесении участков лесного фонда к категориям лесов. Так, из состава земель заказника исключаются участки леса лесного фонда Кировского лесничества государственного лесохозяйственного учреждения «Белыничский лесхоз» на площади 15,9 га, входящие в категорию природоохранные леса, которые должны быть переведены в категорию эксплуатационные леса.

Для подготовки проекта постановления государственным научно-производственным объединением «Научно-практический центр Национальной академии наук Беларуси по биоресурсам» (далее – ГНПО «НПЦ НАН Беларуси по биоресурсам») проведена научно-исследовательская работа по обследованию природного комплекса заказника «Острова Дулебы», подготовлено научное и технико-

экономическое обоснование его преобразования, в котором подтверждена высокая ценность природного комплекса заказника, дана оценка существующему режиму охраны и использования, природным условиям и хозяйственному использованию территории, уточнены состав земель и землепользователи, определены оптимальные границы заказника «Острова Дулебы», установлены координаты поворотных точек его границ, создан их каталог и рассчитана площадь заказника.

Заказник «Острова Дулебы» расположен на территории Бельничского и Кличевского районов Могилевской области в 18 км северо-восточней г. Кличева на границе с Минской областью.

Природный комплекс заказника включает цельный болотный массив (верховые, переходные и низинные болота на водоразделе рек Друть и Ольса), ядром которого является болото Дулебское и болото Великое, играет водо-аккумуляционную роль для целого каскада рек, берущих здесь свое начало, а также ценный лесной массив, характеризующийся наличием значительных участков высоковозрастных насаждений, редких по своему флористическому составу, эстетическим, средообразующим и почвозащитным свойствам. Эти лесные и болотные территории обеспечивают благоприятные условия для сохранения целого ряда редких и уникальных видов растений и животных, а также редких для этого района растительных сообществ, которые находятся под угрозой исчезновения.

Гидрографическая сеть заказника «Острова Дулебы» представлена озерами Подозерище (площадь зеркала воды – 21,4 га) и Дручанское (площадь зеркала воды – 1,9 га) и рек Должанки (берет начало на северо-востоке заказника и протекает в юго-восточном направлении), Дулебки и Вшивки (протекают на северо-западе заказника), Рожище и Терebolь (юго-западная часть заказника). Русла рек заросшие водной растительностью, берега низкие, торфяные.

Заказник «Острова Дулебы» имеет важное значение в структуре национальной экологической сети: входит в состав ядра национального значения N10 «Острова Дулебы» совместно с заказником «Заозерье». Ядро является основным природным элементом коридора национального значения SN6 «Дулебское» по реке Друть.

Вместе с заказником «Заозерье» заказник «Острова Дулебы» имеет статус водно-болотного угодья международного значения (Рамсарской территории).

При подготовке научного и технико-экономического обоснования установлено, что на территории заказника произрастает не менее 17 видов дикорастущих растений и обитает не менее 21 вида диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь. На территории заказника выделено 3 537,6 гектаров типичных и редких биотопов, что составляет 13,8 % от его площади. Территория заказника

«Острова Дулебы» соответствует критериям объявления особо охраняемых природных территорий, установленным статьей 16 Закона, и отвечает пяти общим и трем специальным критериям.

На основании научного и технико-экономического обоснования преобразования заказника «Острова Дулебы» вносятся изменения в его границы, площадь и список землепользователей. Предлагаемый вариант границ заказника следует считать оптимальным.

По результатам анализа территориальной структуры с использованием Геопортала земельно-информационной системы Республики Беларусь, особенностей землепользования и хозяйственной вовлеченности земель предложено провести преобразование заказника в существующих границах с их уточнением на основании актуальных материалов лесоустройства.

Площадь заказника «Острова Дулебы» после преобразования уменьшится на 937,8 га (с 26600,0 га до 25662,2 га), в том числе за счет:

уточнения его площади в существующих границах с использованием современного цифрового программного комплекса, позволяющего точно установить площадь (в формате шейп-файлов). При объявлении заказника в 1998 году его площадь была определена по сумме кварталов-выделов, включаемых в границы заказника, с высокой долей погрешности. На тот момент времени отсутствовали технические возможности точного определения площадей для лесных земель, для земель, занятых болотами и пр. (846,8 га);

исключения из его состава земель общей площадью 91,0 га в пределах которых не выявлено мест произрастания дикорастущих растений и мест обитания диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, редких и типичных биотопов и природных ландшафтов:

в районе н.п. Дручаны исключаются земельные участки, которые имеют спорный статус: установлено наложение квартально-выделной сети (квартала 59 Кировского лесничества государственного лесохозяйственного учреждения «Белыничский лесхоз» (далее – Белыничский лесхоз) с землями сельскохозяйственного назначения ОАО «Новая-Друть» (24,1 га). Данный участок представлен производной древесно-кустарниковой растительностью на месте ранее используемых сельскохозяйственных угодий; исключения земель лесного фонда на общей площади 15,9 га (выделы 1-6 квартала 57, 14 квартала 59, 29 квартала 79, 15 квартала 116 Кировского лесничества Белыничского лесхоза). В результате корректировки из площади заказника будет исключено 40 гектаров;

исключаются земли населенных пунктов (кладбище д. Дубно, участок для содержания и обслуживания воинского захоронения отряда «Славный»), площадью около 1 гектара;

исключаются земли под дорогами общего пользования, находящиеся в ведении КСУП «Могилевоблдорстрой» и земли под линиями электропередачи РУП «Могилевэнерго», общей площадью 50 гектаров.

Экологических и социально-экономических последствий преобразования заказника «Острова Дулебы» не ожидается, на его территории будет установлен режим охраны и использования согласно пункту 2 статьи 24 и пункту 2 статьи 28 Закона.

В соответствии с постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 1 июля 2014 г. № 30 на территории заказника запрещается охота на гуся белолобого, гуся-гуменника, гуся серого, канадскую казарку, крякву, чирка-трескунка, чирка-свистунка, чернеть красноголовую, чернеть хохлатую в весенний сезон охоты.

Проектом постановления предлагается сохранить данный запрет в границах заказника.

В связи с принятием Закона установлены единые запреты на осуществление хозяйственной и иной деятельности на особо охраняемых природных территориях (статья 24) и в границах заказника (статья 28), в числе прочего на особо охраняемых природных территориях запрещается проведение сплошных рубок главного пользования, а некоторые запреты являются более строгими по сравнению с действующим режимом охраны и использования заказника «Острова Дулебы». Так, например, в соответствии с Законом на территории заказников запрещена мойка механических транспортных средств, разведка и разработка месторождений полезных ископаемых и др.

Преобразование заказника «Острова Дулебы» не повлечет за собой существенных негативных явлений, как в хозяйственной, так и в социальной сфере, земли заказника остаются в ведении нынешних землепользователей.

На территории заказников не вводятся запреты на сбор грибов и ягод.

По результатам научных исследований территория заказника «Острова Дулебы» соответствует критериям выделения заказников республиканского значения (статья 16 Закона), существующий режим охраны и использования заказника оказал благоприятное влияние на сохранение его природного комплекса и объектов, он продолжает выполнять свою функцию, статус заказника подтверждается наличием и количеством мест произрастания и мест обитания дикорастущих растений и диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, что служит основанием сохранения за данным заказником республиканского статуса.

#### **4. Результаты анализа:**

**4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:**

проект постановления соответствует требованиям Закона Республики Беларусь «Об особо охраняемых природных территориях».

**4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:**

отсутствуют.

**4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к правовому регулированию проекта и практики их применения:**

отсутствуют.

**4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования:**

анализ не проводился ввиду отсутствия международных договоров и иных международно-правовых актов, относящихся к правовому регулированию проекта постановления.

**5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь»:**

разработка проекта постановления не связана с необходимостью реализации принятых международных договоров Республики Беларусь.

**6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования проекта**

Научных исследований в области права, публикаций в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращений граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования, не проводилось.

**7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия**

Проект постановления в полной мере соответствует социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития и не содержит норм, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения, необоснованные расходы для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Принятие постановления не окажет вредного воздействия на окружающую среду, а, напротив, позволит укрепить правовые основы для сохранения в близком к естественному состоянию ценных растительных сообществ и разнообразия животного мира данной особо охраняемой природной территории, что положительным образом скажется на экологических последствиях для этой территории.

Принятие постановления не повлечет расходования дополнительных средств из республиканского бюджета, местных бюджетов, внебюджетных фондов на текущий финансовый год и среднесрочную перспективу, а также изменения доходов и расходов граждан и юридических лиц.

**8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений**

Проект постановления подлежит публичному обсуждению в глобальной компьютерной сети Интернет на сайте «Правовой форум Беларуси».

**9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта**

Принятие постановления не потребует внесения изменений в иные нормативные правовые акты.

Министр природных ресурсов  
и охраны окружающей среды  
Республики Беларусь

С.М.Масляк

6 сентября 2024 г.