

Пояснительная записка к постановлению Министерства здравоохранения Республики Беларусь «Об утверждении санитарных норм и правил»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта:

в соответствии с частью третьей статьи 13 Закона Республики Беларусь от 7 января 2012 г. № 340-З «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», абзацем вторым подпункта 8.32 пункта 8 и подпунктом 9.1 пункта 9 Положения о Министерстве здравоохранения Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 октября 2011 г. № 1446, Министерству здравоохранения предоставлено право утверждать санитарные нормы и правила, в связи с чем подготовлен проект постановления Министерства здравоохранения Республики Беларусь «Об утверждении санитарных норм и правил» (далее – проект постановления).

Проект постановления подготовлен в целях унификации, оптимизации и либерализации санитарно-эпидемиологических требований, изложенных в настоящее время в Санитарных нормах, правилах и гигиенических нормативах «Требования к устройству, оборудованию и содержанию жилых домов», утвержденных постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 20 августа 2015 г. № 95.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта:

согласно пункту 3 статьи 25 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» при подготовке проекта технического нормативного правового акта выбор формы и вида технического нормативного правового акта должен быть обоснованным с учетом положений настоящего Закона и иных актов законодательства, устанавливающих требования к предмету правового регулирования соответствующих технических нормативных правовых актов. В соответствии с частью третьей статьи 13 Закона Республики Беларусь от 7 января 2012 г. № 340-З «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» санитарные нормы и правила утверждаются Министерством здравоохранения. В связи с чем и подготовлен проект постановления, которым утверждаются санитарные нормы и правила «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию и эксплуатации жилых домов» (далее – проект санитарных правил).

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства,

институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения:

Предметом правового регулирования проекта постановления являются санитарно-эпидемиологические требования, устанавливаемые к содержанию и эксплуатации многоквартирных, блокированных, многоквартирных жилых домов, жилых многофункциональных зданий и комплексов (далее, если не определено иное, – жилые дома).

Главой 1 «Общие положения» содержит следующий понятийный аппарат:

жилые многофункциональные здания и комплексы – многофункциональные здания и комплексы, состоящие из помещений различного назначения, а также двух и более квартир;

объекты – расположенные в жилом доме изолированные помещения или их части, в которых субъектами хозяйствования осуществляются обращение продукции, выполнение работ, оказание услуг.

В частности введение термина «жилые многофункциональные здания и комплексы» обусловлено тем, что в последние годы появилась новая форма застройки городской территории, так называемые «жилые комплексы», в составе которых размещаются как жилые помещения, так и различные объекты социальной инфраструктуры. При этом термин «жилой комплекс» не имеет стандартизированного определения в Жилищном кодексе Республики Беларусь (далее – Жилищный кодекс) и Кодексе Республики Беларусь об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

Примером подобного рода объектов служит жилой комплекс «Лазурит», расположенный на пересечении пр-та Победителей и ул. Нарочанской в г. Минске. В составе данного жилого комплекса размещено 878 квартир, общей площадью порядка 70 тысяч кв.м. Согласно сведениям технического паспорта на здание, по единой классификации назначения объектов недвижимого имущества, утвержденной постановлением Комитета по земельным ресурсам, геодезии и картографии при Совете Министров Республики Беларусь от 5 июля 2004 г. № 33, здание жилого комплекса «Лазурит» отнесено по назначению к зданию многофункциональному (код 2 29 25).

С учетом данного назначения некоторые субъекты хозяйствования трактуют законодательство таким образом, что данное здание не является жилым домом.

Главой 2 «Общие требования к помещениям жилых домов» устанавливаются требования по обеспечению в жилых помещениях нормируемых гигиенических нормативов:

концентраций загрязняющих веществ в воздухе жилых помещений;
показателей безопасности питьевой воды в точках водоразбора

внутренней водопроводной сети жилого дома;

уровней воздушного ультразвука, инфразвука, шума, вибрации, неионизирующих излучений;

показателей световой среды;

радиационного воздействия.

Также устанавливаются допустимые параметры микроклимата жилых помещений жилых домов, присоединенных к тепловым сетям энергоснабжающей организации или организации, осуществляющей передачу тепловой энергии, в течение всего отопительного периода:

температура воздуха – 18 – 24 °С;

относительная влажность воздуха – не более 60%;

скорость движения воздуха – не более 0,3 м/с.

Указанная температура воздуха соответствует системе государственных социальных стандартов, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 мая 2003 г., в соответствии с которой норматив отопления жилых помещения составляет не менее 18 °С.

Главой 3 проекта санитарных правил устанавливаются отдельные требования к содержанию и эксплуатации многоквартирных жилых домов, жилых многофункциональных зданий и комплексов (далее – многоквартирные дома).

С учетом абзаца третьего подпункта 5.12 Декрета Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства», пунктов 16, 19 общих санитарно-эпидемиологических требований к содержанию и эксплуатации капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений и иных объектов, принадлежащих субъектам хозяйствования, утвержденных настоящим Декретом, проектом санитарных правил установлено, что в нежилых помещениях многоквартирных домов не допускается размещение объектов, предусмотренных в части первой пункта 9 статьи 21 Жилищного кодекса Республики Беларусь.

При размещении объектов в многоквартирных домах:

помещения объектов должны быть изолированы от жилых помещений и иметь отдельные входы (выходы);

деятельность объектов не должна приводить к выделению в воздушную среду жилых помещений вредных веществ с превышением предельно допустимой концентрации, создавать в жилых помещениях уровни шума, инфразвука, ультразвука, вибрации, электромагнитных полей с превышением гигиенических нормативов.

Запрещается располагать помещения машинного отделения для стационарных холодильных агрегатов, вентиляционных камер, электрощитовой, бойлерной или теплового узла, холодильные камеры

с агрегатами, грузоподъемники непосредственно под жилыми помещениями эксплуатируемых многоквартирных домов без проведения мероприятий, обеспечивающих соблюдение гигиенических нормативов условий проживания человека.

В целях обеспечения прав и законных интересов граждан, проживающих в многоквартирных домах, на отдых в ночное время проектом санитарных правил предлагается ограничить выполнение погрузочно-разгрузочных работ в объектах с 23 до 7 часов, так как данные работы могут создавать шум и вибрацию в жилых помещениях.

С учетом требований пункта 19 общих санитарно-эпидемиологических требований к содержанию и эксплуатации капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений и иных объектов, принадлежащих субъектам хозяйствования, утвержденных настоящим Декретом Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7, проектом санитарных правил устанавливается, что вентиляционные системы многоквартирных домов должны находиться в исправном состоянии и чистоте. На все действующие и вновь принимаемые в эксплуатацию вентиляционные установки обязательно наличие паспортов. Определение эффективности работы вентиляционных установок необходимо проводить не реже одного раза в три года.

При размещении объектов в многоквартирных домах система приточно-вытяжной вентиляции объектов должна оборудоваться отдельно от системы вентиляции этих домов.

Содержание и эксплуатация внутренних сетей водоснабжения многоквартирных домов осуществляется с учетом специфических санитарно-эпидемиологических требований к содержанию и эксплуатации источников и систем питьевого водоснабжения, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 декабря 2018 г. № 914.

Устанавливаются требования по содержанию в чистоте вспомогательных и технических помещений, лифтов, общедоступных балконов и лоджий, козырьков над входами в подъезды, приямков и иных конструктивных элементов многоквартирных домов. При этом не допускается наличие в подвальных помещениях и технических подпольях отходов, сточных вод, останков животных, посторонних предметов.

Проектом санитарных правил определяются сроки проведения мероприятий по устранению аварийных ситуаций (протечек, затоплений, засоров) на системах внутреннего водоснабжения и канализации, тепловых сетях:

в срок не более одного дня осуществляется удаление сточных вод;

в срок не более трех дней проводится проветривание, уборка помещений от последствий аварийной ситуации, дезинфекция (при ликвидации аварийных ситуаций на системах канализации).

При этом эксплуатирующие организации обязаны вести учета таких аварийных ситуаций, а также принятых мер по их ликвидации в журнале, который ведется на бумажном носителе или в виде электронного документа.

Также установлена периодичность проведения мойки с последующей дезинфекцией мусороприемных камер – не реже 1 раза в месяц. В случае ликвидации мусоропровода на придомовой территории многоквартирного дома должны оборудоваться санкционированные места хранения отходов.

Установлено требование о наличии в подвальных помещениях и технических подпольях эксплуатируемых многоквартирных домов исправной системой искусственного освещения.

Проектом санитарных правил предусмотрено, что защита вспомогательных и технических помещений многоквартирных домов от синантропных грызунов и членистоногих должна проводиться в соответствии с санитарными нормами и правилами, устанавливающими требования к порядку проведения дератизационных и дезинсекционных мероприятий.

Содержание домашних животных, наличие диких животных, в том числе птиц и пресмыкающихся, синантропных грызунов и членистоногих во вспомогательных и технических помещениях многоквартирных домов не допускается.

Придомовая территория многоквартирного дома должна содержаться в чистоте.

В зимнее время крыльцо (входная группа), пандусы, тротуары, дорожки, лестницы, проезды на придомовой территории должны своевременно очищаться от всех видов снежных, ледяных и снежно-ледяных образований, обрабатываться при необходимости разрешенными к применению противогололедными средствами.

При входе в эксплуатируемые многоквартирные дома должны быть установлены урны для сбора отходов, решетки для очистки обуви.

Содержание и эксплуатация санкционированных мест хранения отходов на придомовой территории многоквартирного дома осуществляется в соответствии с санитарными нормами и правилами, устанавливающими требования к содержанию и эксплуатации территорий.

Нормативные правовые предписания, содержащиеся в структурных элементах проекта санитарных правил изложены с учетом нормативных правовых актов, изложенных в пункте 4 настоящей пояснительной

записки.

Воспроизведение в проекте санитарных правил норм Декрета Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства» обусловлено необходимостью их конкретизации и последовательного изложения нормативных правовых предписаний в отношении объектов правового регулирования, что допускается в соответствии с нормами части третьей пункта 3 статьи 28 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-3 «О нормативных правовых актах».

Проект санитарных норм и правил не предусматривает его использование при осуществлении строительной деятельности.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

в ходе подготовки проекта постановления осуществлен анализ следующих нормативных правовых актов:

- 1) Жилищный кодекс Республики Беларусь;
- 2) Кодекс Республики Беларусь об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности;
- 3) Закон Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-3 «О нормативных правовых актах»;
- 4) Закон Республики Беларусь от 7 января 2012 г. № 340-3 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;
- 5) Декрет Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства»;
- 6) Указ Президента Республики Беларусь от 5 июня 2019 г. № 217 «О строительных нормах и правилах»;
- 7) постановления Совета Министров Республики Беларусь;
 - от 30 мая 2003 г. № 724 «О мерах по внедрению системы государственных социальных стандартов по обслуживанию населения республики»;
 - от 28 октября 2011 г. № 1446 «О вопросах Министерства здравоохранения Республики Беларусь»;
 - от 21 мая 2013 г. № 399 «Об утверждении Правил пользования жилыми помещениями, содержания жилых и вспомогательных помещений»;
 - от 19 декабря 2018 г. № 914 «Об утверждении специфических санитарно-эпидемиологических требований к содержанию и эксплуатации источников и систем питьевого водоснабжения»;
 - от 4 июня 2019 г. № 360 «Об утверждении специфических санитарно-эпидемиологических требований»;
 - от 11 сентября 2019 г. № 609 «О вопросах в области

теплоснабжения»;

от 25 января 2021 г. № 37 «Об утверждении гигиенических нормативов»;

7) постановление Комитета по земельным ресурсам, геодезии и картографии при Совете Министров Республики Беларусь от 5 июля 2004 г. № 33 «О единой классификации назначения объектов недвижимого имущества»;

8) постановление Государственного комитета по имуществу Республики Беларусь от 24 марта 2015 г. № 11 «Об утверждении Инструкции об основаниях назначения и порядке технической инвентаризации недвижимого имущества, а также проверки характеристик недвижимого имущества при совершении регистрационных действий»;

9) постановления Министерства здравоохранения Республики Беларусь:

от 20 августа 2015 г. № 95 «Об утверждении Санитарных норм, правил и гигиенических нормативов «Требования к устройству, оборудованию и содержанию жилых домов», признании утратившими силу постановлений Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 25 августа 2009 г. № 95, от 13 ноября 2009 г. № 122, от 18 декабря 2010 г. № 169 и внесении изменения в постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 13 февраля 2009 г. № 17»;

от 11 апреля 2017 г. № 29 «О внесении изменений в постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 20 августа 2015 г. № 95».

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения;

в ходе подготовки проекта постановления осуществлен анализ следующих актов законодательства иностранных государств:

1) постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 января 2021 г. № 3 «Об утверждении санитарных правил СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий»;

2) Приказ Министра здравоохранения Республики Казахстан от 16 июня 2022 года № ҚР ДСМ-52 «Об утверждении Санитарных правил «Санитарно-эпидемиологические требования к административным и жилым зданиям».

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

проект постановления не противоречит международным договорам Республики Беларусь и иным международно-правовым актам;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования:

проект постановления не содержит положений, противоречащих международным договорам Республики Беларусь и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь»:

проект постановления не связан с принятием (изданием) нормативного правового акта в отношении международного договора Республики Беларусь или его проекта.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта:

отсутствуют.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия:

принятие постановления не повлечет негативных социальных, финансово-экономических, экологических последствий. Оценка регулирующего воздействия проекта постановления на условия осуществления предпринимательской деятельности не проводилась, поскольку проект постановления не предусматривает обязанностей, запретов и ограничений, расходов для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений:

отсутствует.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта:

в связи с принятием (изданием) проекта постановления подлежат признанию утратившими силу:

постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 20 августа 2015 г. № 95 «Об утверждении Санитарных норм, правил и гигиенических нормативов «Требования к устройству, оборудованию и содержанию жилых домов», признании утратившими силу постановлений Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 25 августа 2009 г. № 95, от 13 ноября 2009 г. № 122, от 18 декабря 2010 г. № 169 и внесении изменения в постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 13 февраля 2009 г. № 17»;

постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 11 апреля 2017 г. № 29 «О внесении изменений в постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 20 августа 2015 г. № 95».

Заместитель Министра –
Главный государственный
санитарный врач
Республики Беларусь

С.В.Нечай

« » _____ 2024 г.