

Обоснование необходимости принятия
постановления Совета Министров Республики Беларусь
«Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь
от 28 ноября 2019 г. № 818»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 28 ноября 2019 г. № 818» (далее – проект постановления) подготовлен Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды в соответствии с планом подготовки Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды проектов нормативных правовых актов на 2025 год (пункт 6), утвержденным приказом Министра природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 24.12.2024 № 436-ОД, и во исполнение поручения Совета Министров Республики Беларусь от 17 января 2025 г. № 10/102-5/683р, подпункта 8.4 пункта 8 плана мероприятий, направленных на реализацию поручения Президента Республики Беларусь от 10 января 2025 г. № 11/511-172 П1580, от 17 марта 2025 г. № 10/226-54/3597р в целях совершенствования законодательства об обращении с отходами с учетом практики его применения и итогов ревизии законодательства.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, данным Законом и иными законодательными актами.

Согласно части первой пункта 1 статьи 16 Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах» Совет Министров Республики Беларусь принимает нормативные правовые акты в форме постановлений.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения

Предметом правового регулирования проекта постановления являются общественные отношения в области обращения с отходами.

Проектом постановления вносятся изменения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28 ноября 2019 г. № 818

«О порядке обращения с отходами», в частности в Положение о порядке согласования инструкций по обращению с отходами производства (далее – Положение № 1), Положение об основаниях, условиях, порядке выдачи, приостановления действия и аннулирования разрешений на хранение и захоронение отходов производства (далее – Положение № 2) и Положение о порядке регистрации принятых (введенных) в эксплуатацию объектов по использованию отходов и порядке учета принятых (введенных) в эксплуатацию объектов хранения, захоронения и обезвреживания отходов (далее – Положение № 3).

Согласно части второй пункта 1 статьи 12 Закона Республики Беларусь от 28 октября 2008 г. № 433-З «Об основах административных процедур» течение срока, исчисляемого годами, месяцами, неделями или днями, начинается на следующий день после совершения действия или наступления события, которыми определено его начало, за исключением сроков административных процедур, подлежащих осуществлению в день обращения заинтересованного лица либо осуществляемых в день обращения заинтересованного лица по инициативе уполномоченного органа, а также иных случаев, предусмотренных законодательными актами.

В этой связи, в Положении № 1 в целях согласованности его норм с Законом Республики Беларусь «Об основах административных процедур» предусматривается корректировка исчисления срока, в течение которого согласовывается инструкция по обращению с отходами производства или осуществляется отказ в ее согласовании.

Также, с учетом практики применения Положения № 1, предусматривается исключение предоставления документов на электронном носителе при их подаче в письменной форме, поскольку фактически в такой форме документы подаются заинтересованными лицами только на бумажном носителе с соответствующими подписями (грифами утверждения и др.).

Аналогичные изменения, отмеченные выше, вносятся в Положение № 2 (в том числе в части срока выдачи дубликата разрешения на хранение и захоронение отходов производства (далее – разрешение), который согласно подпункту 6.36.3 единого перечня административных процедур, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 сентября 2021 г. № 548, составляет 5 рабочих дней, а не календарных) и Положение № 3.

Проектом постановления в Положении № 2:

уточняется терминология, используемая в пункте 3 данного Положения, в целях наиболее корректного применения норм законодательства;

предусматривается новый случай, в котором не требуется получение разрешения, в частности: при захоронении остатков («хвостов») после сортировки отходов производства;

увеличивается срок (с 30 до 60 календарных дней), в течение которого заявитель в отдельных установленных случаях обращается в орган выдачи разрешений для внесения изменений в разрешение, по аналогии с иными нормами, установленными постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 ноября 2019 г. № 818;

в целях урегулирования возникших на практике ситуаций, связанных с внесением изменений в разрешение, предусматривается случай, в котором при изменении у заявителя оснований, определяющих орган выдачи разрешений, изменения в такое разрешение не вносятся, а осуществляется выдача нового;

в связи с возникающими случаями неявки заявителей за получением разрешения (когда оно выдается на бумажном носителе) предусматриваются нормы об аннулировании в данном случае разрешения по решению органа выдачи разрешений (при неявке за получением разрешения в течение 6 месяцев);

по аналогии с Положением № 3, предусматривается случай прекращения действия разрешения по инициативе заявителя;

вносятся уточнения в формы заявлений и форму разрешения для последующего их корректного заполнения заявителями и органом выдачи разрешений.

В Положении № 3:

сокращается круг субъектов, представляющих копии технологического регламента использования или обезвреживания отходов, в частности, не требуется представление таких документов заявителям, имеющим лицензию на осуществление деятельности, связанной с воздействием на окружающую среду;

уточняется случай, при котором в реестр объектов по использованию отходов и реестр объектов хранения, захоронения и обезвреживания отходов вносятся изменения без выдачи нового свидетельства;

корректируются формы заявлений и свидетельства (приложения 1 - 4) с учетом практики применения норм данного Положения при осуществлении административных процедур по регистрации (учету) объектов по использованию отходов, объектов хранения, захоронения и обезвреживания отходов: исключается необходимость указания сведений о факсе заявителя; дополняется необходимость указания реестрового номера объекта (если в указанные реестры вносятся изменения), а также учетного номера плательщика; и иное.

Проектом постановления не предусматриваются изменения концептуальных положений законодательства, институтов, отраслей

законодательства, а также увеличение количества административных процедур, совершаемых в отношении субъектов хозяйствования.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения отсутствуют;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения отсутствуют;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения отсутствуют;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования отсутствуют.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь» – нет.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта – нет.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия

Принятие постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 28 ноября 2019 г. № 818» не повлечет негативных социальных, финансово-экономических, экологических последствий.

Проектом постановления не предусматривается в отношении субъектов хозяйствования введение новых административных процедур, установление и (или) увеличение размера платы, взимаемой при осуществлении административных процедур, увеличение сроков

осуществления административных процедур, расширение перечней документов, представляемых заинтересованными лицами в уполномоченный орган для осуществления административных процедур, сокращение сроков действия справок, иных документов, выдаваемых при осуществлении административных процедур в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также введение иных дополнительных обязанностей, запретов и ограничений, расходов для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Учитывая изложенное, проект постановления не подлежит оценке регулирующего воздействия на условия осуществления предпринимательской деятельности.

Принятие постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 28 ноября 2019 г. № 818» будет способствовать единообразному применению норм законодательства об обращении с отходами, обеспечив при этом системное правовое регулирование отношений в данной области.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений – нет.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта

В связи с принятием постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 28 ноября 2019 г. № 818» подготовка новых проектов нормативных правовых актов, а также признание утратившими силу нормативных правовых актов (их структурных элементов) не требуется. Вместе с тем, потребуется внесение изменений в постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 14 января 2022 г. № 3 «Об утверждении регламентов административных процедур в области обращения с отходами».

Министр природных ресурсов
и охраны окружающей среды
Республики Беларусь

С.М.Масляк

« ____ » _____ 2025 г.