

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту решения Совета Евразийской экономической комиссии
«О внесении изменений в технический регламент Таможенного союза
«О безопасности сельскохозяйственных и лесохозяйственных тракторов
и прицепов к ним» (ТР ТС 031/2012)

1. Основание или научное обоснование (при наличии) принятия изменений в технический регламент.

Проект изменений в технический регламент Таможенного союза «О безопасности сельскохозяйственных и лесохозяйственных тракторов и прицепов к ним» (ТР ТС 031/2012) (далее соответственно – проект изменений, ТР ТС 031/2012) разработан в соответствии с пунктом 21 раздела II Плана разработки технических регламентов Евразийского экономического союза и внесения в них изменений, утвержденного Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 апреля 2021 г. № 57 (далее – План).

2. Цели принятия изменений в технический регламент.

Проект изменений подготовлен в целях:

- установления форм, схем и процедур оценки соответствия на основе типовых схем оценки соответствия, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 апреля 2018 г. № 44 (далее – типовые схемы);

- приведения положений ТР ТС 031/2012 в части оценки соответствия в соответствие с положениями Протокола о техническом регулировании в Евразийском экономическом союзе (приложение № 9 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) (далее соответственно – Договор, Союз);

- уточнения отдельных положений ТР ТС 031/2012 в части оценки соответствия по результатам практики применения ТР ТС 031/2012.

3. Состав и общая характеристика объектов технического регулирования изменений в технический регламент.

Проект изменений не вносит изменения в состав объектов технического регулирования ТР ТС 031/2012.

4. Содержание устанавливаемых изменениями в технический регламент обязательных требований.

В проекте изменений:

установлено определения понятия «типовой образец» и установлена возможность проведения исследований (испытаний) и измерений типового образца;

по тексту применяемая терминология уточнен в соответствии с Договором, типовыми схемами и ТР ТС 031/2012: понятие «инспекционный контроль» заменено на «периодическая оценка», состав заявителей в соответствии с Договором дополнен понятием «импортер», понятие «двигатель» заменено на «компонент»;

установлено требование по проведению изготовителем производственного контроля;

перечень случаев, при которых допускается не проводить испытания, согласован с абзацем 4 пункта 1 статьи 6 ТР ТС 031/2012 (дополнен случаем, когда представлены сертификаты соответствия отдельным требованиям ТР ТС 031/2012).

5. Анализ международного опыта и опыта государств – членов Союза в области установления обязательных требований, в отношении объектов технического регулирования изменений в технический регламент.

Проект изменений разработан на основе типовых схем оценки соответствия, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 апреля 2018 г. № 44, с учетом практики применения ТР ТС 031/2012 в государствах – членах Союза, а также с учетом анализа Решения Европейского парламента и Совета от 9 июля 2008 г. № 768/2008/ЕС, определяющее общие условия реализации продукции и отменяющее решение 93/465/ЕЭС Совета.

6. Описание устанавливаемых в изменениях в технический регламент обязательных требований, отличающихся от положений международных, региональных (межгосударственных) стандартов или обязательных требований, действующих на территориях государств – членов Союза, с кратким обоснованием их введения.

Проект изменений не содержит требований, отличающихся от положений международных, региональных стандартов или обязательных требований, действующих на территориях государств – членов Союза.

7. Информация о соответствии проекта изменений в технический регламент требованиям в области обеспечения единства измерений.

Проект изменений не содержит требований, относящихся к области обеспечения единства измерений.

8. Информация о единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требованиях и процедурах, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных требованиях, включаемых в изменения в технический регламент, а также информация о соответствии требований, включаемых в изменения в технический регламент, единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям и процедурам.

Проект изменений не содержит требований, относящихся или связанных с единым санитарно-эпидемиологическими и гигиеническими требованиями и процедурами, ветеринарно-санитарными и карантинными фитосанитарными требованиями.

9. Предполагаемый срок введения в действие обязательных требований, предусмотренных изменениями в технический регламент.

Предполагаемый срок введения в действие изменений – по истечении 180 дней с даты официального опубликования Решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в технический регламент Таможенного союза «О безопасности сельскохозяйственных и лесохозяйственных тракторов и прицепов к ним» (ТР ТС 031/2012).

10. Описание проблем, на решение которых направлена разработка изменений в технический регламент.

Разработка изменений направлена на решение следующих проблем:

отсутствие в ТР ТС 031/2012, унифицированного понятия «типовoy образец» и отсутствие возможности испытаний типового образца продукции;

несогласованность отдельных понятий, применяемых по тексту статьи «Подтверждение соответствия» с требованиями Договора, типовых схем и непосредственно текстом ТР ТС 031/2012;

отсутствие требования по проведению изготовителем производственного контроля.

11. Круг лиц, на защиту интересов которых направлена разработка проекта изменений в технический регламент.

Разработка проекта изменений в технический регламент направлена защиту интересов следующего круга лиц:

граждане и их объединения, население (потребители) государственных членов;

субъекты предпринимательской деятельности, а именно: изготовители, уполномоченные изготовителями лица, продавцы (импортеры) продукции, в отношении которой осуществляется оценка соответствия требованиям ТР ТС 031/2012, аккредитованные органы по сертификации, испытательные лаборатории (центры), включенные в единый реестр органов по оценке соответствия Союза и осуществляющие оценку соответствия продукции требованиям ТР ТС 031/2012.

12. Адресаты регулирования, в том числе хозяйствующие субъекты, и воздействие, оказываемое на них регулированием, предусмотренным проектом изменений в технический регламент.

Адресатами регулирования проекта изменений являются:

субъекты предпринимательской деятельности, а именно: изготовители, уполномоченные изготовителями лица, продавцы (импортеры) продукции, оценка соответствия которых осуществляется требованиям ТР ТС 031/2012;

органы по сертификации, испытательные лаборатории (центры), включенные в единый реестр органов по оценке соответствия Союза, осуществляющие оценку соответствия продукции требованиям ТР ТС 031/2012.

Проектом изменений предусмотрены положения, которые должны будут соблюдаться заявителями.

Проект изменений окажет положительное воздействие на условия ведения предпринимательской деятельности, так как будет способствовать созданию условий, обеспечивающих предотвращение возникновения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров на территории Союза.

13. Содержание устанавливаемых изменениями в технический регламент ограничений для хозяйствующих субъектов, иных лиц, интересы которых будут затронуты.

Проект изменений не устанавливает дополнительных ограничений для субъектов предпринимательской и иной деятельности, иных заинтересованных лиц. В целом проект изменений будет способствовать снижению нагрузки на бизнес-сообщество за счет применения более конкретизированных требований и процедур.

14. Механизм разрешения проблемы, на решение которой направлено принятие изменений в технический регламент, и достижения цели регулирования, предусмотренный изменениями в технический регламент (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Проблемы, обозначенные в пункте 10 настоящей пояснительной записки, в проекте изменений предлагается решить следующим путем:

установить, что для целей применения ТР ТС 031/2012 используются понятия, установленные Протоколом о техническом регулировании в рамках Союза (приложение № 9 к Договору) и типовыми схемами;

привести в проекте изменений процедуры оценки соответствия продукции требованиям в соответствии с типовыми схемами и взаимоувязать требования по тексту проекта изменений.

15. Описание иных возможных способов разрешения проблем, на решение которых направлен проект изменений в технический регламент.

Сохранение действующего регулирования с оценкой возможности разрешения проблемы с течением времени без введения регулирования в рамках Союза не согласуется с положениями пункта 5 Протокола о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза (приложение № 9 к Договору), согласно которым формы, схемы и процедуры оценки соответствия устанавливаются в технических регламентах Союза на основе типовых схем оценки соответствия, утверждаемых Комиссией.

Приведение в ТР ТС 031/2012 отсылочной нормы к типовым схемам с указанием в проекте изменений только соответствующих обозначений схем сертификации продукции не учитывает специфику, присущую данной продукции (в том числе степень потенциальной опасности продукции; чувствительность показателей к изменению производственных и (или) эксплуатационных факторов; адекватность соотношения степени доказательств соответствия и затрат на проведение оценки соответствия).

С учетом изложенного согласно проекту изменений, оценка соответствия продукции требованиям ТР ТС 031/2012 проводится в соответствии с типовыми схемами с учетом особенностей, установленных ТР ТС 031/2012.

Иные возможные способы разрешения проблем, для устранения которых подготовлен проект изменений, отсутствуют.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению разработчика, к основным сведениям о проекте изменений в технический регламент.

Иная информация отсутствует.