

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия  
по проекту изменений в технический регламент Таможенного союза  
«О безопасности сельскохозяйственных и лесохозяйственных тракторов  
и прицепов к ним» (ТР ТС 031/2012) и комплекту документов к нему  
от 3 июня 2025 г. № 76/ТР**

В соответствии с пунктом 29 Порядка разработки, принятия, изменения и отмены технических регламентов Евразийского экономического союза (далее соответственно – Порядок, ЕАЭС), утвержденного Решением Совета Евразийской экономической комиссии (далее – ЕЭК, Комиссия) от 20 июня 2012 г. № 48 (в редакции Решения Совета ЕЭК от 22 января 2025 г. № 15), рассмотрены проект изменений в технический регламент Таможенного союза «О безопасности сельскохозяйственных и лесохозяйственных тракторов и прицепов к ним» (ТР ТС 031/2012) в части установления форм, схем и процедур оценки соответствия на основе типовых схем оценки соответствия, утвержденных Решением Совета ЕЭК от 18 апреля 2018 г. № 44 (далее соответственно – проект изменений, ТР ТС 031/2012, Типовые схемы), и комплект документов к нему, направленные Департаментом технического регулирования и аккредитации ЕЭК для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия.

В соответствии с пунктом 21 раздела II плана разработки технических регламентов Евразийского экономического союза и внесения в них изменений, утвержденного Решением Совета ЕЭК от 23 апреля 2021 г. № 57, разработчиком проекта изменений определена Комиссия, в которой структурным подразделением, ответственным за разработку проекта изменений, является Департамент технического регулирования и аккредитации (далее – разработчик).

Разработчиком проведено публичное обсуждение проекта изменений и комплекта документов к нему в период с 25 октября 2024 г. по 26 декабря 2024 года.

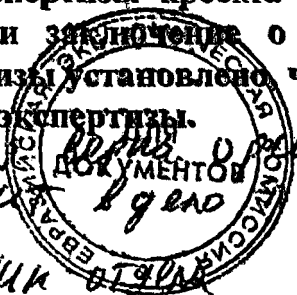
Информация о проведении публичного обсуждения проекта изменений и комплекта документов к нему размещена на официальном сайте ЕАЭС в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

<https://regulation.eaeunion.org/pd/2223/>.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта изменений процедуры, предусмотренные пунктами 23, 25 – 28, 51 и 52 Порядка, разработчиком в целом соблюдены.

Вместе с тем в соответствии с пунктами 27 и 28 Порядка комплект документов к проекту изменений, направленный в целях подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, должен содержать, в том числе заключение по результатам проведения метрологической экспертизы проекта изменений и проектов изменений в перечни стандартов или заключение о том, что в результате проведения метрологической экспертизы установлено, что проект изменений не содержит объектов метрологической экспертизы.

Копия комплекта документов  
по проекту изменений  
начальник



В этой связи разработчику рекомендуется до направления проекта изменений и комплекта документов к нему в правительства государств – членов ЕАЭС для проведения внутригосударственного согласования обеспечить проведение метрологической экспертизы проекта изменений и включить соответствующее заключение в комплект документов к проекту изменений.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта изменений и комплекта документов к нему можно сделать следующие выводы.

**Проблемы, на решение которых направлена разработка проекта изменений, разработчиком определены точно.**

В пункте 10 пояснительной записки к проекту изменений отмечено, что проблемами, в связи с наличием которых разработан проект изменений, являются:

- отсутствие в ТР ТС 031/2012 терминов, необходимость наличия которых выявлена по результатам практики применения ТР ТС 031/2012 в государствах – членах ЕАЭС;

- отсутствие в ТР ТС 031/2012 или несоответствие понятий, предусмотренных ТР ТС 031/2012, терминам и нормам, установленным Протоколом о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза (далее – Протокол), являющимся приложением № 9 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, и Типовыми схемами.

**Цели принятия проекта изменений разработчиком обозначены верно.**

По информации разработчика, приведенной в пункте 2 пояснительной записки к проекту изменений, целями принятия проекта изменений являются:

- установление форм, схем и процедур оценки соответствия продукции на основе Типовых схем;

- приведение в соответствие с нормами Протокола положений ТР ТС 031/2012, касающихся оценки соответствия продукции требованиям ТР ТС 031/2012;

- уточнение отдельных положений ТР ТС 031/2012 в части оценки соответствия продукции по результатам практики применения ТР ТС 031/2012.

В соответствии с абзацем первым пункта 29 Порядка представителями Департамента развития предпринимательской деятельности ЕЭК 28 мая 2025 г. по вопросу о подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проведены консультации с представителями разработчика, которыми были даны комментарии в отношении замечаний и предложений к проекту изменений, а также выражена готовность рассмотреть их на предмет учета в дальнейшем в рамках проведения в отношении проекта изменений установленных процедур.

По результатам рассмотрения проекта изменений и комплекта документов к нему сделан вывод о том, что в целях повышения уровня позитивного влияния проекта изменений на условия ведения предпринимательской деятельности отдельные положения проекта изменений предлагается доработать с учетом замечаний и предложений по их корректировке, указанных в разделе 1 приложения к настоящему заключению.

Одновременно разработчику предлагается доработать пояснительную записку к проекту изменений с учетом замечаний и предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

**ПРИЛОЖЕНИЕ**  
к заключению об оценке регулирующего  
воздействия по проекту изменений  
в технический регламент Таможенного союза  
«О безопасности сельскохозяйственных  
и лесохозяйственных тракторов и прицепов  
к ним» (ТР ТС 031/2012) и комплекту  
документов к нему

**1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте изменений избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на таможенной территории ЕАЭС.**

**1.1. Подпунктом «в» пункта 2 проекта изменений предусмотрено дополнение статьи 2 ТР ТС 031/2012 определением понятия «типовой образец»:**

**«типовой образец» – образец трактора, прицепа или компонента, выбранный из типоразмерного ряда тракторов, прицепов или компонентов или группы однородных тракторов, прицепов или компонентов с общими конструктивными признаками, зафиксированными в техническом описании (для тракторов и прицепов), изготовленные (предполагаемые к изготовлению) одним изготовителем в одних и тех же условиях технологического процесса.**

**Вместе с тем из указанной нормы-дефиниции не ясно, к чему относится характеристика «изготовленные (предполагаемые к изготовлению) одним изготовителем в одних и тех же условиях технологического процесса».**

**Учитывая, что типовой образец отбирается из типоразмерного ряда тракторов, прицепов или компонентов, представляется, что трактора, прицепы или компоненты в таком типоразмерном ряду должны быть изготовлены (предполагаться к изготовлению) одним изготовителем в одних и тех же условиях технологического процесса.**

**В этой связи в абзаце втором подпункта «в» пункта 2 проекта изменений предлагается внести редакционное уточнение, заменив слова «изготовленные (предполагаемые к изготовлению)» словами «изготовленных (предполагаемых к изготовлению)».**

**Кроме того, в определении понятия «типовой образец», предлагаемом к дополнению подпунктом «в» пункта 2 проекта изменений, не урегулирован вопрос о документе, в котором фиксируются общие конструктивные признаки типового образца компонента.**

**В этой связи представляется целесообразным рассмотреть вопрос об указании в определении понятия «типовой образец» такого документа (перечня таких документов).**

**1.2. В подпункте «а» пункта 3 проекта изменений слово «Оценку» предлагается заменить словом «Оценка», поскольку наименование статьи 6 ТР ТС 031/2012 должно быть указано в редакции «Оценка соответствия».**

1.3. В подпункте «е» пункта 3 проекта изменений слова «технический регламент» предлагается заменить словами «технического регламента» в целях обеспечения согласованности предлагаемого изменения с формулировкой подпункта 5.2 пункта 5 статьи 6 ТР ТС 031/2012.

1.4. В соответствии с определением понятия, предусмотренного статьей 2 ТР ТС 031/2012, под «типом трактора, прицепа или компонента» понимаются тракторы, прицепы или компоненты, характеризующиеся совокупностью одинаковых конструктивных признаков, зафиксированных в технических описаниях, изготовленные одним изготовителем.

Вместе с тем с учетом пункта 5.1 статьи 6 ТР ТС 031/2012, которым для компонентов устанавливается использование технической документации, представляется целесообразным рассмотреть вопрос о дополнении проекта изменений положением, предусматривающим указание документа (перечни документов), в котором фиксируются одинаковые конструктивные признаки типа компонента.

**2. Круг лиц, в целях защиты интересов которых осуществляется разработка проекта изменений.**

В пункте 11 пояснительной записки к проекту изменений разработчиком указано, что разработка проекта изменений направлена на защиту интересов:

- граждан и их объединений, населения (потребителей) государств – членов ЕАЭС;

- субъектов предпринимательской деятельности, а именно – изготовителей, уполномоченных изготовителями лиц, продавцов (импортеров) продукции, в отношении которой осуществляется оценка соответствия требованиям ТР ТС 031/2012;

- органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), включенных в единый реестр органов по оценке соответствия ЕАЭС и осуществляющих оценку соответствия продукции требованиям ТР ТС 031/2012.

Перечень групп лиц, в целях защиты интересов которых осуществляется разработка проекта изменений, разработчиком указан в полном объеме.

**3. Адресаты регулирования, в том числе хозяйствующие субъекты, и воздействие, оказываемое на них регулированием, предусмотренным проектом изменений.**

В пункте 12 пояснительной записки к проекту изменений разработчиком отмечено, что адресатами регулирования являются:

- субъекты предпринимательской деятельности, а именно – изготовители, уполномоченные изготовителями лица и продавцы (импортеры) продукции, в отношении которой осуществляется оценка соответствия требованиям ТР ТС 031/2012;

- органы по сертификации и испытательные лаборатории (центры), включенные в единый реестр органов по оценке соответствия ЕАЭС и осуществляющих оценку соответствия продукции требованиям ТР ТС 031/2012.

В отношении воздействия, оказываемого регулированием на его адресатов, разработчиком отмечено, что:

- проектом изменений предусмотрены требования к комплекту документов, представляемому заявителем при осуществлении оценки соответствия продукции требованиям ТР ТС 031/2012, а также порядок проведения процедур оценки соответствия данной продукции;

- проект изменений будет способствовать созданию условий, обеспечивающих предотвращение возникновения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров на таможенной территории ЕАЭС.

Вместе с тем проектом изменений предусмотрены не требования к комплекту документов, представляемому заявителем при осуществлении оценки соответствия продукции требованиям ТР ТС 031/2012, а точечные изменения положений ТР ТС 031/2012, регулирующих вопросы проведения оценки соответствия тракторов, прицепов и компонентов требованиям ТР ТС 031/2012, и дополнение ТР ТС 031/2012 определением понятия «типовой образец».

В этой связи разработчику предлагается соответствующим образом скорректировать описание воздействия, оказываемого регулированием на его адресатов.

#### **4. Содержание устанавливаемых проектом изменений ограничений для хозяйствующих субъектов и иных лиц, интересы которых будут затронуты.**

В пункте 13 пояснительной записки, в частности, отмечено, что:

- проектом изменений предусмотрено дополнение ТР ТС 031/2012 определением понятия «типовой образец», под которым понимается образец трактора, прицепа или компонента, выбранный из типоразмерного ряда тракторов, прицепов или компонентов или группы однородных тракторов, прицепов или компонентов с общими конструктивными признаками, зафиксированными в техническом описании (для тракторов и прицепов), изготовленных (предполагаемых к изготовлению) одним изготовителем в одних и тех же условиях технологического процесса;

- установление указанного термина будет способствовать снижению нагрузки на хозяйствующие субъекты за счет проведения испытаний и измерений на указанных типовых образцах продукции.

Разработчиком надлежащим образом описано содержание устанавливаемых для адресатов регулирования обязательных правил поведения.

#### **5. Механизм разрешения проблем, на решение которых направлена разработка проекта изменений, и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом изменений (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемыми проблемами).**

Разработчиком отмечено, что проблемы, обозначенные в пункте 10 пояснительной записки к проекту изменений, предлагается решить путем установления в ТР ТС 031/2012:

- что для целей применения ТР ТС 031/2012 используются понятия, предусмотренные Протоколом и Типовыми схемами;

- терминов, необходимость которых выявлена по результатам практики применения ТР ТС 031/2012 в государствах – членах ЕАЭС.

Разработчиком надлежащим образом описан механизм разрешения проблем и достижения цели регулирования посредством разработки и принятия проекта изменений.

**6. Описание иных возможных способов разрешения проблем, на решение которых направлена разработка проекта изменений.**

В пояснительной записке к проекту изменений разработчиком не приведено описание иных возможных способов разрешения проблем, на решение которых направлена разработка проекта изменений.

Вместе с тем при выборе вариантов регулирования следует проанализировать, в том числе, вариант сохранения действующего регулирования с оценкой возможности разрешения проблемы с течением времени без внесения изменений в ТР ТС 031/2012.

Кроме того, в качестве одного из вариантов регулирования следует рассмотреть возможность приведения в ТР ТС 031/2012 отсылочно-бланкетной нормы к Типовым схемам без дублирования их положений в нем, указав в проекте изменений только соответствующее обозначение форм и схем оценки соответствия тракторов, прицепов и компонентов.

В этой связи в пункте 15 пояснительной записки к проекту изменений рекомендуется рассмотреть в качестве альтернативы предлагаемому регулированию указанные варианты и сравнить их с вариантом регулирования, предлагаемым разработчиком, обосновав оптимальность варианта по разработке и принятию проекта изменений.