

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту решения Совета Евразийской экономической комиссии**  
**«О внесении изменений в технический регламент**  
**Евразийского экономического союза «О безопасности**  
**аттракционов» (ТР ЕАЭС 038/2016)»**

**1. Правовое основание для принятия изменений в технический регламент.**

Проект изменений в технический регламент Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов» (ТР ЕАЭС 038/2016) (далее соответственно – проект изменений, ТР ЕАЭС 038/2016) разработан в соответствии с пунктом 21 раздела II Плана разработки технических регламентов Евразийского экономического союза и внесения в них изменений, утвержденного Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 апреля 2021 г. № 57.

**2. Цели принятия изменений в технический регламент.**

Проект изменений подготовлен в целях:

- установления форм, схем и процедур оценки соответствия на основе типовых схем оценки соответствия, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 апреля 2018 г. № 44 (далее – типовые схемы);

- приведения положений ТР ЕАЭС 038/2016 в части оценки соответствия в соответствие с положениями Протокола о техническом регулировании в Евразийском экономическом союзе (приложение № 9 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) (далее соответственно – Договор, Союз);

- уточнения отдельных положений ТР ЕАЭС 038/2016 в части оценки соответствия по результатам практики применения ТР ЕАЭС 038/2016.

**3. Состав и общая характеристика объектов технического регулирования, в отношении которых подготовлен проект изменений в технический регламент.**

Проект изменений не вносит изменения в состав объектов технического регулирования ТР ЕАЭС 038/2016 и распространяется на аттракционы, выпускаемые в обращение на территории Союза (далее – продукция).

**4. Анализ международного опыта и опыта государств – членов Союза в области установления обязательных требований, в отношении которых подготовлен проект изменений в технический регламент.**

Проект изменений разработан на основе анализа следующих документов:

типовые схемы;

Решение Европейского парламента и Совета от 9 июля 2008 г. № 768/2008/ЕС, определяющее общие условия реализации продукции и отменяющее решение 93/465/ЕЭС Совета.

**5. Описание устанавливаемых в проекте изменений в технический регламент обязательных требований, отличающихся от положений международных, региональных (межгосударственных) стандартов или обязательных требований, действующих на территориях государств – членов Союза, с кратким обоснованием их введения.**

Проект изменений не содержит требований, отличающихся от положений международных, региональных стандартов или обязательных требований, действующих на территориях государств – членов Союза.

**6. Информация о соответствии проекта изменений в технический регламент требованиям в области обеспечения единства измерений.**

Проект изменений не содержит требований, относящихся к области обеспечения единства измерений.

**7. Информация о единых санитарных требованиях и процедурах, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных требованиях, включаемых в технический регламент.**

Проект изменений не содержит требований, относящихся или связанных с едиными санитарными, ветеринарно-санитарными и карантинными фитосанитарными требованиями.

**8. Предполагаемый срок введения в действие обязательных требований, предусмотренных проектом изменений в технический регламент.**

Предполагаемый срок введения в действие проекта изменений – по истечении 180 дней с даты официального опубликования Решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в технический регламент Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов» (ТР ЕАЭС 038/2016)».

**9. Финансово-экономическое обоснование проекта изменений в технический регламент, содержащее описание экономического эффекта от реализации изменений в технический регламент, оценку влияния реализации изменений в технический регламент на расходы бюджета Союза.**

Реализация проекта изменений не повлечёт за собой дополнительных расходов бюджета Союза и государств-членов Союза.

**10. Описание проблем, на решение которых направлена разработка изменений в технический регламент.**

Разработка изменений в технический регламент направлена на решение следующих проблем:

- отсутствие в технических регламентах Союза, в том числе в ТР ЕАЭС 038/2016, унифицированных терминов, касающихся оценки соответствия продукции;

- отсутствие в технических регламентах Союза, в том числе в ТР ЕАЭС 038/2016, единых детализированных процедур оценки

соответствия, касающихся в том числе анализа доказательственных материалов, идентификации и отбора образцов продукции, оценки производства, выдачи, приостановления либо прекращения действия документов по оценке соответствия, их хранения, а также проведения периодической оценки сертифицированной продукции (инспекционного контроля). В связи с этим указанные процедуры проводятся, в том числе, в соответствии с национальным законодательством государств – членов Союза, что ведет к непрозрачности и избыточности обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности.

#### **11. Круг лиц, на защиту интересов которых направлена разработка проекта изменений в технический регламент.**

Разработка проекта изменений в технический регламент направлена на защиту интересов следующего круга лиц:

- граждане и их объединения, население (потребители) государств-членов;

- субъекты предпринимательской деятельности, а именно: изготовители, уполномоченные изготовителями лица, продавцы (импортеры) продукции, в отношении которой осуществляется оценка соответствия требованиям ТР ЕАЭС 038/2016, аккредитованные органы по сертификации и испытательные лаборатории (центры), которые включены в единый реестр органов по оценке соответствия Союза и осуществляют оценку соответствия продукции требованиям ТР ЕАЭС 038/2016, а также аккредитованные органы инспекции (в случае, если установлено законодательством государства – члена Союза) или иные организации, аккредитованные (уполномоченные) в порядке, установленном законодательством государства – члена Союза.

#### **12. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них**

**регулированием, предусмотренным проектом изменений в технический регламент.**

Адресатами регулирования являются:

- субъекты предпринимательской деятельности, а именно: изготовители, уполномоченные изготовителями лица, продавцы (импортеры) продукции, оценка соответствия которой осуществляется на соответствие требованиям ТР ЕАЭС 038/2016;

- аккредитованные органы по сертификации и испытательные лаборатории (центры), включенные в единый реестр органов по оценке соответствия Союза и осуществляющие оценку соответствия продукции требованиям ТР ЕАЭС 038/2016, а также аккредитованные органы инспекции (в случае, если установлено законодательством государства – члена Союза) или иные организации, аккредитованные (уполномоченные) в порядке, установленном законодательством государства – члена Союза.

Проектом изменений предусмотрен порядок проведения процедур оценки соответствия продукции требованиям ТР ЕАЭС 038/2016, который должен будет соблюдаться как заявителями, так и органами по сертификации и испытательными лабораториями (центрами).

Проектом изменений в отношении выпускаемых в обращение аттракционов степеней потенциального биомеханического риска RB 1; RB 2 и RB 3 установлена единая форма оценки соответствия требованиям ТР ЕАЭС 038/2016 – «сертификация». Декларирование соответствия как форма оценки соответствия исключена из ТР ЕАЭС 038/2016.

Проект изменений окажет положительное воздействие на условия ведения предпринимательской деятельности, в том числе органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), так как будет способствовать созданию условий, обеспечивающих предотвращение возникновения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров на территории Союза.

**13. Содержание устанавливаемых проектом изменений в технический регламент ограничений для субъектов предпринимательской и иной деятельности, иных заинтересованных лиц, интересы которых будут затронуты.**

Проектом изменений в отношении выпускаемых в обращение аттракционов степеней потенциального биомеханического риска RB 1; RB 2 и RB 3 установлена единая форма оценки соответствия требованиям ТР ЕАЭС 038/2016 – «сертификация». Декларирование соответствия как форма оценки соответствия исключена из ТР ЕАЭС 038/2016.

Проектом изменений предусмотрено установление обязательных требований к комплекту документов, представляемому заявителем при осуществлении подтверждения соответствия продукции требованиям ТР ЕАЭС 038/2016, а также порядка проведения процедур оценки соответствия данной продукции.

Такая форма оценки соответствия как сертификация для аттракционов установлена исходя из того, что любая степень потенциального биомеханического риска аттракциона связана с вероятностью причинения пассажиру вреда различной степени тяжести, и учитывает наличие случаев причинения вреда аттракционами в государствах-членах, а также то, что пользователями аттракционов являются дети.

Указанный подход изложен в том числе с учетом установленных и действующих норм по оценке соответствия и выпуску в обращение в Союзе оборудования для детских игровых площадок (технический регламент Евразийского экономического союза «О безопасности оборудования для детских игровых площадок» (ТР ЕАЭС 042/2017)), а также принимая во внимание сложившиеся подходы по оценке соответствия продукции, предназначенной для подъема пассажиров (эскалаторы – технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011); лифты –

технический регламент «Безопасность лифтов» Таможенного союза (ТР ТС 011/2011)).

Проект изменений не устанавливает дополнительных ограничений для субъектов предпринимательской и иной деятельности, иных заинтересованных лиц. В целом проект изменений будет способствовать снижению нагрузки на бизнес-сообщество за счет применения более конкретизированных требований и процедур.

**14. Механизм разрешения проблемы, на решение которой направлен проект изменений в технический регламент, и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом изменений в технический регламент (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).**

Проблемы, обозначенные в пункте 10 настоящей пояснительной записки, в проекте изменений предлагается решить следующим путем:

- установление, что для целей применения ТР ЕАЭС 038/2016 используются понятия, установленные Протоколом о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза (приложение № 9 к Договору) и типовыми схемами;

- описание в проекте изменений процедур оценки соответствия продукции требованиям ТР ЕАЭС 038/2016.

**15. Описание иных возможных способов разрешения проблем, на решение которых направлен проект изменений в технический регламент.**

Сохранение действующих норм с оценкой возможности разрешения проблемы с течением времени без введения регулирования в рамках Союза не согласуется с положениями пункта 5 Протокола о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза (приложение № 9 к Договору), согласно которым формы, схемы и процедуры оценки соответствия устанавливаются в технических регламентах Союза на основе типовых схем оценки соответствия,

утверждаемых Комиссией.

Приведение в ТР ЕАЭС 038/2016 отсылочной нормы к типовым схемам с указанием в проекте изменений только соответствующих обозначений схем декларирования соответствия и сертификации продукции, не учитывает специфику, присущую данной продукции (в том числе степень потенциальной опасности продукции; чувствительность показателей к изменению производственных и (или) эксплуатационных факторов; адекватность соотношения степени доказательств соответствия и затрат на проведение оценки соответствия).

С учетом изложенного, согласно проекту изменений оценка соответствия продукции требованиям ТР ЕАЭС 038/2016 проводится в соответствии с типовыми схемами с учетом особенностей, установленных ТР ЕАЭС 038/2016.

Иные возможные способы разрешения проблем, для устранения которых подготовлен проект изменений, отсутствуют.

**16. Иная информация, относящаяся, по мнению разработчика, к основным сведениям о проекте изменений в технический регламент.**

Информация отсутствует.



## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**международных, региональных (межгосударственных) и национальных (государственных) стандартов, требований других документов (правил, директив, рекомендаций и иных документов, принятых международными организациями по стандартизации), а в случае их отсутствия – региональных документов (регламентов, директив, решений, правил и иных документов), национальных технических регламентов государств-членов (их проектов), на основе которых разработан проект изменений в технический регламент Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов» (ТР ЕАЭС 038/2016)**

1. Технический регламент Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов» (ТР ЕАЭС 038/2016), принятый Решением Евразийской экономической комиссии от 18 октября 2016 г. № 114;
2. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 18 апреля 2018 г. № 44 «О типовых схемах оценки соответствия»;
4. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 20 июня 2012 г. № 48 «О Порядке разработки, принятия, изменения и отмены технических регламентов Евразийского экономического союза» (в редакции Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 18 октября 2016 г. № 147);
5. Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25 декабря 2012 г. № 293 «О единых формах сертификата соответствия и декларации о соответствии требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза и правилах их оформления» (в редакции Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии от 15 ноября 2016 г. № 154);
6. Решение Европейского парламента и Совета от 9 июля 2008 г. № 768/2008/ЕС, определяющее общие условия реализации продукции и отменяющее решение 93/465/ЕЭС Совета.