

Информация о необходимости принятия проекта постановления
Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь
«Об изменении постановления Министерства транспорта и коммуникаций
Республики Беларусь от 30 ноября 2018 г. № 28»

Проектом постановления вносятся изменения в Инструкцию о порядке распределения, выдачи и использования разрешений на проезд транспортных средств, зарегистрированных в Республике Беларусь, по территории иностранных государств при выполнении международных автомобильных перевозок, утвержденную постановлением Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь от 30 ноября 2018 г. № 28 (далее - Инструкция).

В целях совершенствования правового регулирования порядка распределения, выдачи и использования разрешений на проезд транспортных средств, зарегистрированных в Республике Беларусь, по территории одного иностранного государства при выполнении международных автомобильных перевозок грузов (далее - разрешения) и разрешений на проезд транспортных средств, зарегистрированных в Республике Беларусь, по территории нескольких иностранных государств при выполнении международных автомобильных перевозок грузов (далее - разрешения ЕКМТ), с учетом практики его применения в Инструкцию вносятся изменения:

дополнение перечня вопросов, рассматриваемых комиссией по распределению, выдаче разрешений и контролю за их использованием (далее - комиссия), изъятием разрешений на основании пункта 350⁵ Правил автомобильных перевозок грузов;

предоставление автомобильным перевозчиком при отсутствии бухгалтерского баланса в случаях, определенных налоговым законодательством, иного документа для подтверждения финансового состояния (на основании части второй пункта 335² Правил автомобильных перевозок грузов);

установление срока представления в государственное учреждение «Транспортная инспекция Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь» (далее - Транспортная инспекция) бухгалтерского баланса за прошедший год не позднее 30 апреля (*справочно: предоставление бухгалтерского баланса со сроком 30 июня с целью подтверждения финансового состояния автомобильного перевозчика, являющегося юридическим лицом, было введено постановлением Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь от 16 марта 2022 г., вступившим в силу 15.04.2022*);

урегулирование вопроса отражения данных за текущий квартал на дату представленной справки о выручке вновь созданными автомобильными перевозчиками или автомобильными перевозчиками,

ранее не выполнявшими международные автомобильные перевозки грузов. Отсутствие данной нормы приводит к неоднозначному пониманию части четырнадцатой пункта 6 Инструкции;

уточнение объема сведений, указываемых в списке водителей, выполняющих международные автомобильные перевозки грузов, представляемого по форме согласно приложению 6 к Инструкции, - включение в него водителей, состоящих в штате автомобильного перевозчика, и определение ограничения количества водителей, для автомобильного перевозчика, являющегося индивидуальным предпринимателем, установленным законодательными актами количеством привлеченных физических лиц;

*установление при выдаче разрешений и разрешений ЕКМТ, не подлежащих распределению, тридцатидневного ограничения на учет транспортных средств в количестве подвижного состава в случае их использования автомобильным перевозчиком на основании договоров аренды и с номерами кузова, идентичными номерам кузова грузовых автотранспортных средств, ранее (в течение последних 30 календарных дней) заявленных к использованию на основании договоров аренды иными автомобильными перевозчиками. Целью предлагаемого ограничения является исключение имеющих место фактов неоднократной смены арендодателей одних и тех же грузовых автотранспортных средств для «искусственного» увеличения парка подвижного состава и тем самым получения большего количества разрешений;

*установление при выдаче разрешений и разрешений ЕКМТ, не подлежащих распределению, ограничения по количеству используемых для выполнения международных автомобильных перевозок грузовых автотранспортных средств не более количества водителей, представленных автомобильным перевозчиком по форме согласно приложению 6 к Инструкции. Предложение направлено на минимизацию фактов «искусственного» увеличения автомобильными перевозчиками парка грузовых автотранспортных средств (с целью получения большего количества разрешений) за счет имеющихся у них на праве собственности или ином законном основании грузовых автотранспортных средств, фактически не используемых при осуществлении международных автомобильных перевозок грузов;

*установление по разрешениям и разрешениям ЕКМТ, не подлежащих распределению, возможности возврата автомобильным перевозчиком не оригинала использованного разрешения, а его копии с предоставлением оригинала в течение 30 календарных дней при наличии письменного информирования Транспортной инспекции;

*распространение положений части четвертой пункта 11 Инструкции по понижению количества разрешений, не подлежащих распределению и

выдаваемых автомобильному перевозчику в соответствии с пунктом 9 Инструкции, на одно разрешение за каждый случай нарушения установленного срока возврата, в том числе с нарушением срока возврата оригинала использованного разрешения, соответствующего ранее представленной копии, или расхождения сведений об использовании оригинала использованного разрешения по отношению к сведениям ранее представленной его копии. Данное предложение связано с отсутствием в Инструкции положений об ответственности за нарушение срока возврата разрешений, не подлежащих распределению. Данное предложение направлено на повышение эффективности использования полученных разрешений;

установление в случае, если автомобильный перевозчик по состоянию на 23 декабря текущего календарного года не возвратил или возвратил неиспользованными 50 и более процентов от количества разрешений соответствующего вида образца текущего года, с даты выдачи которых прошло 180 календарных дней и более, что разрешения данного вида образца следующего календарного года в период по 31 марта включительно следующего календарного года выдаются ему в размере не более 5 процентов от количества грузовых автотранспортных средств, используемых для выполнения международных автомобильных перевозок. Данное предложение направлено на повышение эффективности использования и своевременный возврат использованных разрешений;

увеличение на 5 календарных дней даты направления Транспортной инспекцией в комиссию для рассмотрения проекта решения о выдаче автомобильным перевозчикам разрешений и разрешений ЕКМТ, подлежащих распределению. Предложение связано с необходимостью увеличения периода и объемов анализа, проводимого Транспортной инспекцией в соответствии с пунктом 67 Инструкции (*справочно: по разрешениям - с 10 на 15 декабря, с 10 на 15 марта, с 10 на 15 июня, с 10 на 15 сентября, по разрешениям ЕКМТ – с 5 на 10 декабря*);

при расчете среднего объема выручки перевозчиков для учета при распределении разрешений (разрешений ЕКМТ) исключение учета сведений о выручке автомобильных перевозчиков, в отношении которых выявлено предоставление недостоверных сведений. Данное предложение направлено на повышение объективности и достоверности информации, используемой для расчета показателей, используемых в формуле, по которой распределяются разрешения;

изменение предельного отношения объема выручки автомобильного перевозчика (e) и общего объема выручки автомобильных перевозчиков (E) в формуле распределения разрешений с 1,15 на 1,25. Наряду с увеличением количества перевозчиков, по которым Транспортной инспекций осуществляется выборочный анализ достоверности представленной

выручки, предложение направлено на распределение разрешений в большем количестве наиболее эффективным перевозчикам (по которым отношение (e/E) выше 1,15);

установление при распределении разрешений и разрешений ЕКМТ предельного отношения $(e/E)=1,0$ для автомобильных перевозчиков, выполняющих международные автомобильные перевозки грузов для собственных нужд, более 50 процентов значения (e) у которых сформировано на основании данных справки о выручке от деятельности по международной перевозке грузов;

установление порядка выдачи распределенных разрешений, не полученных автомобильными перевозчиками по итогам первого, второго или третьего кварталов из части, определенной приказом Министерства транспорта и коммуникаций (далее - Минтранс) для соответствующего квартала, после окончания соответствующего квартала как разрешений, не подлежащих распределению, а также осуществление при отказе автомобильных перевозчиков до 15 ноября от распределенных разрешений выдачи таких разрешений в порядке выдачи разрешений, не подлежащих распределению. Данные предложения направлены на повышение эффективности использования распределенных разрешений в течение календарного года и минимизацию формирования не выданных остатков распределенных разрешений в четвертом квартале;

применение понижающего коэффициента в следующем отчетном периоде только при распределении разрешений на квартал или полугодие в случае выявления недостоверных сведений о выручке и (или) о количестве подвижного состава (исключение применения понижающего коэффициента в течение двух отчетных периодов распределения при годовом распределении);

применение при первичном выявлении указанных недостоверных сведений (выручка или количество транспортных средств) понижающего коэффициента 0,7, а при последующем выявлении 0,5 (в действующей редакции Инструкции применяется коэффициент 0,5 независимо от кратности выявления недостоверных сведений);

применение коэффициента 0,7 для зачисления по решению комиссии в количество полученных разрешений в случае неполучения и отказа автомобильного перевозчика от распределенных разрешений не позднее чем за 60 (вместо 30 в действующей редакции Инструкции) календарных дней до окончания отчетного периода, на который они были распределены, коэффициента 0,2 - позже чем за 60 (30) календарных дней, но не позднее 14 ноября при распределении на год или второе полугодие (четвертый квартал);

определение порядка действий при передаче автомобильным перевозчиком выданного ему разрешения (разрешения ЕКМТ),

подлежащего распределению, для использования третьим лицам, включающего запрет выдачи перевозчику разрешений (разрешений ЕКМТ) соответствующего вида в текущем и следующем за ним календарном году, а также изъятия разрешений ЕКМТ, а также разрешений, распределенных автомобильному перевозчику и по которым имеется договоренность с иностранным государством о повторной выдаче таких разрешений, с оформлением приказа Минтранса (на основании пункта 350⁵ Правил автомобильных перевозок грузов);

дополнение перечня случаев, при которых автомобильный перевозчик может отказаться от разрешений (их части), решение о выдаче которых этому автомобильному перевозчику принято Минтрансом, в пользу указанного им юридического лица, случаев, если такое юридическое лицо является учредителем автомобильного перевозчика;

увеличение периода, за который осуществляется анализ эффективности использования автомобильными перевозчиками разрешений ЕКМТ при распределении таких разрешений на очередной календарный год, периодом с 1 сентября по 31 декабря года, предшествующего текущему календарному году. Действующей редакцией Инструкции предусмотрен учет только периода с 1 января по 31 августа текущего года, что ставит в неравные условия перевозчиков ввиду отсутствия при распределении фактора эффективности использования разрешений ЕКМТ за период с 1 сентября по 31 декабря;

уменьшение с 10 до 5 календарных дней с даты возврата (изъятия) принятия решения по выдаче возвращенного (изъятая) разрешения ЕКМТ, подлежащего распределению;

при использовании распределенного и выданного разрешения ЕКМТ для выполнения двусторонних перевозок на направлениях, где нет дефицита разрешений, нарушением считать неоднократность таких фактов;

определение порядка действий Транспортной инспекции по информированию автомобильных перевозчиков об изъятии разрешений, разрешений ЕКМТ: не позднее рабочего дня, следующего за днем принятия решения, путем направления электронного сообщения на адрес электронной почты, указанный при регистрации личного кабинета в автоматизированной системе по учету и выдаче разрешений (далее - автоматизированная система);

*отражение автомобильным перевозчиком в личном кабинете автоматизированной системы до возврата использованных разрешений в Транспортную инспекцию следующей информации об их использовании: регистрационный знак транспортного средства; вид перевозки (двусторонняя, транзитная или в/из третьих стран); при въезде (туда): страна загрузки/страна разгрузки, с грузом/порожний; при выезде (обратно): страна загрузки/страна разгрузки, с грузом/порожний;

*ежеквартальное информирование Транспортной инспекцией Минтранса о сведениях использования автомобильными перевозчиками разрешений, отраженных автомобильными перевозчиками в личном кабинете автоматизированной системы.

В соответствии с пунктом 67 Инструкции Транспортная инспекция обеспечивает функционирование и совершенствование автоматизированной системы. В связи с необходимостью доработки автоматизированной системы согласно предлагаемым подходам, срок вступления отдельных положений проекта постановления (обозначены выше «*») предлагается установить с 1 января 2026 г.