

Обоснование необходимости принятия (издания)
постановления Министерства антимонопольного регулирования и
торговли Республики Беларусь «Об изменении постановления
Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики
Беларусь от 28 июня 2017 г. № 33».

1. Цель и правовые основания подготовки проекта:

Проект постановления Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь «Об изменении постановления Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 28 июня 2017 г. № 33» (далее – проект постановления) направлен на совершенствование порядка формирования и ведения реестра поставщиков (подрядчиков, исполнителей), временно не допускаемых к закупкам (далее – реестр).

2. Обоснование выбора нормативного правового акта:

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляется путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, вышеуказанным Законом и иными актами законодательства (далее – Закон № 130-З). С целью внесения изменений в постановление Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 28 июня 2017 г. № 33 «Об утверждении Инструкции о порядке формирования и ведения реестра поставщиков (подрядчиков, исполнителей), временно не допускаемых к закупкам» (далее – постановление № 33) подготовлен проект постановления.

Необходимая компетенция Министерства антимонопольного регулирования и торговли закреплена частями третьей и шестой подпункта 2.5 пункта 2 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 229 «О совершенствовании отношений в области закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств» (далее – постановление № 229), подпунктом 6.37 пункта 6 Положения о Министерстве антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 6 сентября 2016 г. № 702.

Согласно абзацу второму пункта 2 статьи 33 Закона № 130-З подготовка и принятие (издание) нормативного правового акта о внесении изменений в нормативный правовой акт путем изложения его в новой редакции осуществляются в отношении приложений к нормативным правовым актам, если вносимые изменения составляют более половины текста приложения к нормативному правовому акту. Изменения, вносимые

проектом постановления в Инструкцию о порядке формирования и ведения реестра поставщиков (подрядчиков, исполнителей), временно не допускаемых к закупкам, утвержденную постановлением № 33 (далее – Инструкция о порядке формирования реестра), составляют более половины текста данной инструкции, в связи с чем данная прилагаемая инструкция излагается в новой редакции.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26 мая 2022 г. № 337 «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 229» внесены изменения в постановление № 229, в том числе абзацем тринадцатым подпункта 1.1 пункта 1 названного постановления предусмотрено невключение в реестр лиц по основаниям, указанным в абзацах втором и третьем части третьей подпункта 2.5 пункта 2 постановления № 229, если они возникли в связи с изменением установленного Национальным банком курса белорусского рубля к одной из иностранных валют, входящих в корзину валют, более чем на 20 процентов по отношению к курсу, действовавшему на дату подачи предложения участником-победителем (в случае проведения электронного аукциона - на дату проведения торгов), либо на дату заключения договора на закупку в случае проведения процедуры закупки из одного источника.

Одновременно частью шестой подпункта 2.5 пункта 2 постановления № 229 Министерству антимонопольного регулирования и торговли (далее – МАРТ) предоставляется право устанавливать случаи досрочного исключения юридических или физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, из реестра.

В развитие внесенных в постановление № 229 изменений Инструкцией о порядке формирования реестра определено, что включение в реестр не производится в случае, если основания, установленные в абзацах втором и третьем части третьей подпункта 2.5 пункта 2 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 229, возникли в связи с изменением установленного Национальным банком курса белорусского рубля к одной из иностранных валют, входящих в корзину валют, более чем на 20 процентов по отношению к курсу, действовавшему на дату подачи предложения участником-победителем (в случае проведения электронного аукциона – на дату проведения торгов)

либо на дату заключения договора на закупку в случае проведения процедуры закупки из одного источника.

В целях обеспечения равных подходов к участникам процедур закупок лица, включенные в реестр в связи с уклонением от заключения либо расторжением договора вследствие вышеуказанных обстоятельств, могут быть досрочно исключены из реестра.

Пунктом 10 Инструкции о порядке формирования реестра установлены дополнительные основания для исключения из реестра. В случае подтверждения наличия обстоятельств непреодолимой силы, следствием чего стало расторжение договора по решению суда в связи с его неисполнением либо ненадлежащим исполнением включенным в реестр лицом, такое лицо может быть досрочно исключено из реестра.

Включенное в реестр лицо также может быть досрочно исключено из него в случае признания судом недействительным решения о выборе данного юридического или физического лица, в том числе индивидуального предпринимателя, участником-победителем процедуры закупки за счет собственных средств.

В соответствии с пунктом 1 статьи 419 Гражданского кодекса Республики Беларусь торги, проведенные с нарушением правил, установленных законодательством, могут быть признаны судом недействительными по иску заинтересованного лица.

Признание торгов недействительными влечет недействительность договора, заключенного с лицом, выигравшим торги (пункт 2 статьи 419 Гражданского кодекса Республики Беларусь).

С учетом приведенных норм законодательства отмена судом решения о признании лица участником-победителем процедуры закупки означает, что направление заказчиком предложения о заключении договора с данным лицом является незаконным, а обязанность заключить и исполнить такой договор у поставщика (подрядчика, исполнителя) отсутствует.

Также в целях поддержки отечественных производителей товаров (работ, услуг) проектом постановления закреплено право на досрочное исключение из реестра лиц, которые являются единственными отечественными производителями определенного товара. Предоставленное право исключения из реестра по заявлению производителя может быть реализовано однократно.

Для принятия решения о досрочном исключении юридического и физического лица, в том числе индивидуального предпринимателя, МАРТ предоставляется право дополнительно запрашивать у государственных органов (организаций) документы и (или) сведения, подтверждающие предоставление юридическим или физическим лицом, в том числе индивидуальным предпринимателем, достоверной информации.

С учетом данного права в целях обеспечения возможности направления соответствующего запроса и рассмотрения полученной информации установлен срок в десять рабочих дней на рассмотрение заявлений о досрочном исключении из реестра.

Для оперативного уведомления закупающих организаций, а также участников процедур закупок за счет собственных средств, включенных в реестр и исключенных из него, срок размещения обновленных данных в информационной системе «Тендеры» на сайте информационного республиканского унитарного предприятия «Национальный центр маркетинга и конъюнктуры цен» сокращен с пяти до одного рабочего дня со дня принятия соответствующего решения.

Также в целях устранения правовой неопределенности Инструкцией о порядке формирования реестра предусматривается, что решение о досрочном исключении из реестра оформляется приказом МАРТ, уведомление об этом направляется лицу, исключенному из реестра, в течение пяти рабочих дней с даты принятия приказа.

В случае поступления в Министерство антимонопольного регулирования и торговли документов и (или) сведений, подтверждающих факт предоставления недостоверной информации, на основании которой юридическое или физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, было досрочно исключено из реестра, такое лицо подлежит включению в реестр на один год с учетом срока, в течение которого оно ранее находилось в реестре. Указанное правило предусмотрено в том числе на случай получения от государственных органов (организаций) ответа на запрос, свидетельствующего о предоставлении недостоверной информации лицом, досрочно исключенным из реестра, по прошествии установленного срока рассмотрения заявления. Данный подход соответствует принципу справедливости и позволит обеспечить возможность применения мер ответственности к лицам, которые были досрочно исключены из реестра по причине представления недостоверных сведений о наличии оснований для досрочного исключения.

Дополнительно контролирующим (надзорным) и (или) правоохранительным органам, судам предоставлено право обратиться в МАРТ с заявлением о включении лица в реестр при наличии основания, что призвано повысить эффективность выявления лиц, подлежащих включению в реестр, и исполнение требований части четвертой подпункта 2.5 пункта 2 постановления № 229.

Кроме того, проектом постановления вносятся изменения в постановление № 33 в части его приведения в соответствие с требованиями нормотворческой техники.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: с учетом практики применения законодательства о порядке формирования и ведения реестра;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: нет;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: нет;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования: соответствует.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь»: нет.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта: нет.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия: принятие проекта постановления позволит защитить интересы поставщиков (подрядчиков, исполнителей), обеспечив возможность участвовать в процедурах закупок за счет собственных средств лицам, которые были лишены такого права по причине включения в реестр вследствие уклонения от заключения договора либо расторжения договора судом в связи с его неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в условиях существенного роста установленного Национальным банком курса белорусского рубля к одной из

иностранных валют, входящих в корзину валют, а также лицам, являющимся отечественными производителями определенного товара (работы, услуги).

Проект постановления не влияет на правовой статус граждан, процесс их взаимодействия с государственными органами (организациями), уровень доходов и качество жизни граждан.

Проект постановления не содержит положений, реализация которых может оказать вредное воздействие на окружающую среду и (или) связана с нерациональным использованием природных ресурсов.

Принятие постановления не потребует привлечения дополнительных финансовых средств из бюджета.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений: нет.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта: нет.

Министр

А.И.Богданов

9 февраля 2023 г.