

Обоснование необходимости принятия проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 20 января 2022 г. № 32»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 20 января 2022 г. № 32» (далее – проект постановления) разработан Министерством антимонопольного регулирования и торговли (далее – МАРТ) во исполнение поручений Совета Министров Республики Беларусь от 24 мая 2022 г. № 06/221-272/5394р, 29 июня 2022 г. № 06/221-340/6690р и от 15 сентября 2022 г. № 06/221-436/9767р, на основании пункта 1 статьи 30 Закона Республики Беларусь от 27 августа 2008 г. № 429-3 «О государственном регулировании производства и оборота алкогольной, непивной спиртосодержащей продукции и непивного этилового спирта» (далее – Закон № 429-3).

Целью проекта является обеспечение комплексного правового регулирования отношений в области производства оригинальных алкогольных напитков в части определения периодичности изменения перечня юридических лиц, осуществляющих производство оригинальных алкогольных напитков в культурно-этнографических центрах, национальных парках и заповедниках, иных объектах Республики Беларусь в целях воссоздания полноты белорусских национальных традиций (далее – Перечень), с учетом необходимости согласования юридических лиц, планирующих осуществлять указанный вид деятельности, с Главой государства, устранения правовой неопределенности при включении в такой перечень юридических лиц, созданных в результате реорганизации, а также проведения наиболее тщательного анализа деятельности юридических лиц, планирующих осуществлять производство оригинальных алкогольных напитков.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта

В соответствии с частью первой пункта 1 статьи 16 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-3 «О нормативных правовых актах» (далее – Закон № 130-3) Совет Министров Республики Беларусь принимает нормативные правовые акты в форме постановлений.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства,

институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Предметом правового регулирования проекта постановления являются совершенствование подходов к регулированию порядка включения юридических лиц, в том числе созданных в результате реорганизации, в Перечень.

В частности, **в целях обеспечения системности и комплексности правового регулирования отношений**, связанных с включением юридических лиц в Перечень, проектом постановления предлагается в Положении:

а) исходя из необходимости согласования включения юридических лиц в Перечень с Главой государства (пункт 1 статьи 30 Закона № 429-З) в целях **оптимизации частоты внесения изменений в Перечень** устанавливается **срок подачи юридическими лицами заявлений** о включении в Перечень и **срок направления на согласование** соответствующего проекта постановления заинтересованным государственным органами и организациям, указанным в Положении.

Указанные сроки определены исходя из необходимости предоставления юридическим лицам, планирующим осуществление производства оригинальных алкогольных напитков, достаточного времени для подготовки необходимых документов для включения в Перечень, что должно в том числе обеспечить учет интересов широкого круга заинтересованных лиц.

Кроме того, установление указанных сроков позволит конкретизировать стадии рассмотрения заявлений и документов;

б) в целях **обеспечения надлежащей правовой оценки** предоставления права производства оригинальных напитков, в том числе оценки криминогенных рисков предоставления такого права, определяется **круг государственных органов и организаций**, которые согласовывают соответствующий проект постановления;

в) с учетом сложившейся правоприменительной практики уточняются условия включения в Перечень **юридических лиц, созданных в результате реорганизации.**

В частности, на практике имеют место случаи реорганизации юридических лиц и передачи созданным в результате реорганизации новым юридическим лицам прав и обязанностей по ранее осуществляемой деятельности, направленной на воссоздание полноты национальных традиций и (или) по производству оригинальных алкогольных напитков, а также используемого для этих целей имущества.

В свою очередь, в соответствии с пунктом 3 действующего Положения, утвержденного постановлением № 32, право на включение

в Перечень имеют юридические лица в том числе, осуществляющие в течение не менее одного года деятельность, направленную на воссоздание полноты белорусских национальных традиций.

Таким образом, вновь созданное в результате реорганизации юридическое лицо не может претендовать на включение в Перечень, а в случае передачи реорганизованным юридическим лицом прав и обязанностей по ранее организованной деятельности по производству оригинальных алкогольных напитков, такая деятельность подлежит приостановлению или прекращению.

Учитывая изложенное, а также с учетом положений статьи 54 Гражданского кодекса Республики Беларусь (далее – ГК) в целях создания благоприятных условий для дальнейшего развития производства оригинальных алкогольных напитков и воссоздания полноты белорусских национальных традиций при рассмотрении заявлений **юридических лиц, созданных путем реорганизации** (в том числе в форме слияния, присоединения, выделения, разделения, преобразования), **будет учитываться срок осуществления такой деятельности юридическим лицом, в результате реорганизации которого был создан заявитель.**

Справочно.

Согласно статье 54 ГК:

При слиянии юридических лиц права и обязанности каждого из них переходят к вновь возникшему юридическому лицу в соответствии с передаточным актом.

При присоединении юридического лица к другому юридическому лицу к последнему переходят права и обязанности присоединенного юридического лица в соответствии с передаточным актом.

При разделении юридического лица его права и обязанности переходят к вновь возникшим юридическим лицам в соответствии с разделительным балансом.

При выделении из состава юридического лица одного или нескольких юридических лиц к каждому из них в соответствии с разделительным балансом переходят права и обязанности реорганизованного юридического лица.

При преобразовании юридического лица одной организационно-правовой формы в юридическое лицо другой организационно-правовой формы к вновь возникшему юридическому лицу переходят права и обязанности реорганизованного юридического лица в соответствии с передаточным актом, за исключением прав и обязанностей, которые не могут принадлежать возникшему юридическому лицу.

Аналогичные подходы в части преемственности права на осуществление вида деятельности предусмотрены в Положении о лицензировании отдельных видов деятельности, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 1 сентября 2010 г. № 450.

Справочно.

В соответствии с пунктом 69 Положения № 450 в случае реорганизации лицензиата - юридического лица в форме слияния или

разделения вновь созданное юридическое лицо при намерении осуществлять лицензируемый вид деятельности реорганизованного юридического лица в месячный срок со дня своей государственной регистрации обязано обратиться за выдачей новой лицензии в порядке, установленном Положением № 450.

Согласно пункту 70 Положения № 450 при реорганизации лицензиата - юридического лица в форме преобразования или выделения другого юридического лица созданное юридическое лицо вправе осуществлять деятельность на основании лицензии, выданной реорганизованному юридическому лицу. При этом юридическое лицо, созданное путем преобразования или выделения, обязано внести в лицензию изменения и (или) дополнения в порядке, предусмотренном в пунктах 66 - 68 Положения № 450.

В случае присоединения лицензиата - юридического лица к другому юридическому лицу, которое имеет лицензию на аналогичный вид деятельности, последнее из них вправе продолжить осуществление соответствующей лицензируемой деятельности на основании ранее выданной лицензии, если указанные в ней сведения не изменились. В случае, если данные сведения изменились, реорганизованное юридическое лицо в месячный срок со дня внесения в Единый государственный регистр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей записи об исключении из него присоединенного юридического лица обязано внести в лицензию изменения и (или) дополнения в порядке, предусмотренном в пунктах 66 - 68 Положения № 450.

В случае присоединения лицензиата - юридического лица к другому юридическому лицу, которое аналогичной лицензии не имеет, последнее из них при намерении осуществлять лицензируемый вид деятельности присоединенного юридического лица в месячный срок со дня внесения в Единый государственный регистр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей записи об исключении из него присоединенного юридического лица обязано обратиться за выдачей новой лицензии в порядке, установленном Положением № 450.

г) в целях наиболее тщательного анализа деятельности **юридических лиц, претендующих на включение в Перечень**, и соответствия предполагаемых к производству оригинальных алкогольных напитков требованиям пункта 2 статьи 30 Закона № 429-З в части используемого сырья при изготовлении таких напитков проектом предусматривается необходимость предоставления заявителем **сведений об объектах** (в том числе описаний, фотоизображений), на территории которых планируется производство оригинальных алкогольных напитков, и информации о **составе оригинальных** алкогольных напитков.

д) в целях устранения правовой неопределенности проектом вносится уточняющая правка в часть четвертую пункта 6 Положения в части **возможности продления срока рассмотрения заявления** при запросе у заявителя пояснений.

Одновременно предусматривается, что заявления и документы юридических лиц, обратившихся в МАРТ для включения в Перечень до

принятия проекта постановления, подлежат рассмотрению в порядке, действующем до вступления в силу настоящего постановления.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Проект постановления разработан по результатам анализа и применения:

Закон № 130-З

Закона № 429-З;

постановления № 32.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – отсутствуют;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – отсутствуют;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования – отсутствуют;

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь», – не имеется.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта – не имеется.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия

Проект постановления не предусматривает:

установление и (или) увеличение размера платы, взимаемой при осуществлении административных процедур в отношении субъектов хозяйствования;

расширение перечней документов и (или) сведений, представляемых заинтересованными лицами в уполномоченный орган для осуществления административных процедур в отношении субъектов хозяйствования;

сокращение сроков действия справок, иных документов, выдаваемых

при осуществлении административных процедур в отношении субъектов хозяйствования;

введение новых административных процедур в отношении юридических лиц и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей;

ограничение прав и свобод граждан.

Принятие постановления:

не окажет негативное влияние на технику, технологии, инновации, инвестиционный климат, безопасность и качество продукции, экологию и окружающую среду и не повлияет на условия развития конкуренции и эффективное функционирование товарных рынков;

не потребует выделения дополнительных бюджетных средств из республиканского и (или) местных бюджетов;

не окажет отрицательное воздействие на условия осуществления предпринимательской деятельности и развитие конкуренции в секторе розничной торговли и общественного питания;

не повлечет негативные социальные и экологические последствия.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

В соответствии с пунктом 5 Положения о порядке проведения публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 января 2019 г. № 56, публичное обсуждение проекта будет проведено после его согласования в установленном законодательством порядке с заинтересованными органами государственного управления.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта – не требуется.

Министр антимонопольного
регулирующего и торговли
Республики Беларусь

А.И.Богданов

октябрь 2022 г.