

Обоснование необходимости принятия
постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об
изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь от 17
марта 2016 г. № 206 и от 15 июня 2019 г. № 395»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь от 17 марта 2016 г. № 206 и от 15 июня 2019 г. № 3955» (далее – проект постановления) направлен на совершенствование регулирования отношений в области государственных закупок.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта:

Учитывая необходимость внесения изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 17 марта 2016 г. № 206 «О допуске товаров иностранного происхождения и поставщиков, предлагающих такие товары, к участию в процедурах государственных закупок» (далее – постановление № 206) и постановление Совета Министров Республики Беларусь постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 15 июня 2019 г. № 395 «О реализации Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)»» (далее – постановление № 395), подготовлен проект непосредственно постановления Совета Министров Республики Беларусь.

Необходимая компетенция Правительства Республики Беларусь также определена на основании абзацев первого - третьего и шестого пункта 2 статьи 5, абзацев восьмого и десятого статьи 9, части первой пункта 1 статьи 25 Закона Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг)», пункта 51 приложения к Закону Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)», части второй пункта 21 Указа Президента Республики Беларусь от 24 апреля 2020 г. № 143 «О поддержке экономики».

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

О создании реестра лиц, имеющих сертификаты о происхождении товаров, выданные для целей закупок.

С учетом подпункта 4.1. пункта 4 Плана дополнительных мер по продаже белорусской продукции на внутреннем и внешних рынках без

участия посреднических структур в 2023 году, утвержденного Первым заместителем Премьер-министра Республики Беларусь Снопковым Н.Г. 30.12.2022 № 31/225-1248/315, для повышения информированности заказчиков о лицах, имеющих сертификат о происхождении товара формы СТ-1, выданный для целей закупок, постановление № 206 и постановление № 395 дополняется положениями, согласно которым Белорусская торгово-промышленная палата в установленном ею порядке формирует и ведет реестр лиц, имеющих такие сертификаты о происхождении товара, и размещает сведения из данного реестра в открытом доступе на ее сайте. При этом предусматривается, что размещение на официальном сайте такой информации производится с согласия производителя. Следовательно, по его желанию, например, для защиты информации, составляющей коммерческую тайну, соответствующие сведения в реестре отражаться не будут.

Справочно:

Порядок заполнения сертификата регулируется постановлением Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 30 января 2023 г. № 10 «О заполнении сертификата формы СТ-1 для целей участия в процедурах закупок».

Предполагается, что реестр будет создан по аналогии с Евразийским реестром промышленных товаров/ Реестром промышленной продукции Республики и будет содержать сведения о наименовании товара и его производителе.

О расширении перечня товаров, страна происхождения которых подтверждается выпиской из Евразийского реестра промышленных товаров.

С целью снятия имеющихся барьеров доступа на рынок государственных (муниципальных) закупок государств – членов Евразийского экономического союза Решением Совета Евразийского экономического союза от 23 ноября 2021 г. № 105 утверждены Правила определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок (далее – Правила).

Правилами определен перечень товаров (с указанием классификационного кода товара в соответствии с ТН ВЭД Евразийского экономического союза), для которых национальный режим в государственных (муниципальных) закупках может быть предоставлен только при соблюдении определенного порядка подтверждения страны происхождения.

При этом согласно решению Совета Евразийского экономического союза от 25 января 2023 г. № 10 перечень товаров, предусмотренный Правилами, дополнен новыми позициями.

Таким образом, после вступления в силу изменений в Правила национальное законодательство государств – членов Евразийского экономического союза должно им соответствовать.

В этой связи соответствующие корректировки вносятся в постановление № 206 и постановление № 395.

О расширении оснований для изменения договора государственной закупки в сфере цифрового развития.

В целях комплексного урегулирования вопросов совершенствования порядка осуществления государственных закупок в сфере цифрового развития в соответствии с Планом мероприятий по реализации положений Указа Президента Республики Беларусь от 7 апреля 2022 г. № 136 «Об органе государственного управления в сфере цифрового развития и вопросах информатизации» (далее – Указ № 136) проектом постановления предлагается установить особенности изменения условий договоров государственной закупки, заключенных в рамках реализации мероприятий в сфере цифрового развития.

В частности, предлагается допустить:

изменение требований к предмету государственной закупки, а также увеличения сроков исполнения обязательств поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в случае необходимости выполнения дополнительной работы по доработке предмета государственной закупки, в целях улучшения его качества;

изменение цены договора в ходе выполнения работ (оказания услуг) в соответствии с порядком оценки трудоемкости создания государственных цифровых платформ и информационных систем, определяемым Советом Министров Республики Беларусь, при увеличении в период действия договора стоимости и (или) объема трудозатрат, и (или) количества материалов, и (или) оборудования, используемых исполнителем для выполнения работ (оказания услуг), в том числе по причине изменения требований к предмету государственной закупки.

Так, для оптимизации процессов управления цифровыми проектами Указом № 136 заложены новые принципы и основы экспертизы и экспертное сопровождение мероприятий в сфере цифрового развития, которые направлены на достижение следующих целей:

использование передовых технологических решений при планировании и проектировании мероприятий в сфере цифрового развития;

повышение эффективности реализации мероприятий в сфере цифрового развития посредством внедрения принципов проектного управления, а также инструментов экспертного сопровождения реализации таких мероприятий;

обеспечение технологического единства и системности при создании (развитии) государственных информационных систем и ресурсов;

получение максимально точной оценки требуемых объемов финансирования для реализации мероприятий в сфере цифрового развития.

В этой связи подпунктом 12.11. пункта 12 Указа 136 предусмотрено, что при реализации мероприятий в сфере цифрового развития государственные органы и организации, выступающие заказчиками этих мероприятий, вправе изменять условия договоров государственной закупки при их исполнении в случаях, предусмотренных законодательством о государственных закупках.

Главой государства Совету Министров Республики Беларусь поручено предусмотреть возможность изменения условий договоров государственной закупки при их исполнении в рамках реализации мероприятий в сфере цифрового развития в вышеперечисленных случаях.

Данное поручение Главы государства обусловлено, тем что Указом № 136 в систему управления реализацией мероприятий в сфере цифрового развития внедрены элементы методов гибкого проектного управления (применение agile-подобных технологий).

Справочно:

Методы гибкого проектного управления, основанные на agile-подобных технологиях, подразумевают под собой итеративный принцип управления проектами, нацеленный на минимизацию рисков путем сведения разработки информационных систем (ресурсов) к серии коротких циклов, называемых итерациями. По окончании каждой итерации выполняется переоценка приоритетов разработки.

В Республике Беларусь внедрение подобных подходов осложняется использованием устаревающих требований к управлению проектами (каскадная модель), а также особенностями управления государственными финансами и проведения процедур государственных закупок. Сформировавшаяся в указанных сферах жесткая регламентация законодательством порядка проведения мероприятий в сфере информатизации практически полностью исключает возможность применения итеративных подходов к их управлению (пошаговое достижение цели с корректировкой полученных результатов).

Существующий механизм реализации проектов с учетом требований законодательства о государственных закупках и бюджетного финансирования успешно выполняет свои регламентирующие функции при приобретении готовой продукции и решений, однако не учитывает особенности выполнения работ в сфере цифрового развития, которые преимущественно носят интеллектуальный и творческий характер, а также выполняются в условиях быстро изменяющихся технологий.

Под их влиянием незначительное отклонение от планового объема, спецификаций функций разрабатываемой информационной системы или применяемых технических решений, вызванные объективной потребностью для ее более эффективной и надежной работы, в большинстве случаев в рамках законодательства приводит к

проведению ряда дополнительных (повторных) процедур (*доработка технического задания, проведение процедуры государственной закупки и т.д.*), что негативно сказывается на сроках реализации мероприятий в сфере цифрового развития в целом, скорости внедрения передовых решений в деятельность государственных органов и приводит к снижению заинтересованности ИТ-компаний в участии в конкурсах на выполнение государственных ИТ-проектов.

В настоящее время в целях устранения подобных проблемных вопросов Указом № 136 усилена предпроектная проработка проектов за счет привлечения на указанной стадии экспертов, имеющих практический опыт реализации аналогичных проектов, выполнена соответствующая корректировка законодательства, регламентирующего порядок реализации мероприятий в сфере цифрового развития, позволив вносить изменения в заключенные договоры в части их исполнения в случаях, предусмотренных в подпункте 12.13 пункта 12 Указа № 136.

Для внедрения указанных методов управления мероприятиями в сфере цифрового развития также предусматривается привлечение экспертов Парка высоких технологий для проведения экспертной оценки вносимых в мероприятия изменений, выработана соответствующая методология и определен порядок данной процедуры.

В этой связи, а также в целях контроля и недопущения возможных злоупотреблений при изменении условия реализации мероприятий в сфере цифрового развития, Указом № 136 предусмотрено, что **заказчик мероприятия в сфере цифрового развития при изменении условий договоров о государственной закупке, предусмотренных в подпункте 12.13 пункта 12 Указа № 136, направляет на экспертизу предложения о внесении таких изменений.**

Справочно:

Необходимо учитывать, что принято постановление Совета Министров Республики Беларусь от 4 ноября 2022 г. № 757 «О мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 7 апреля 2022 г. № 136» (вместе с «Положением о порядке оценки трудоемкости создания государственных цифровых платформ и информационных систем» и «Положением об объектах экспертизы в сфере цифрового развития, порядке ее организации и проведения»), также на рассмотрении в Правительстве находится проект Указа Президента Республики Беларусь «О цифровом развитии», определяющий в том числе порядок осуществления государственных закупок в сфере цифрового развития с учетом требований Указа № 136.

Реализация данного комплексного механизма позволит ускорить реализацию проектов в сфере цифрового развития, повысить качество принимаемых решений в данной сфере.

Закрепление в проекте постановления соответствующих положений позволит в рамках поручения Главы государства, содержащегося в Указе № 136, комплексно урегулировать вопросы осуществления

государственных закупок в сфере цифрового и повысить эффективность цифровой трансформации по ключевым для социально-экономического развития Республики Беларусь направлениям, а также повлечет повышение инновационного потенциала страны и конкурентоспособности национальной экономики.

О корректировке оснований для закупки из одного источника.

Абзацем вторым подпункта 1.9 пункта 1 постановления № 395 предусмотрено право закупки из одного источника товаров у их производителей в случае, если цены на такие товары регулируются Президентом Республики Беларусь, Советом Министров Республики Беларусь, государственными органами (организациями) путем установления фиксированных или предельных цен, предельных надбавок (скидок, наценок), предельных нормативов рентабельности, используемых для определения суммы прибыли, подлежащей включению в регулируемую цену, декларирования цен, за исключением товаров юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, включенных в Государственный реестр хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на товарных рынках Республики Беларусь (республиканский и местный уровни).

Цель указанной нормы была в предоставлении права прямой закупки у производителя, если его цена регулируется государством.

Вместе с тем с учетом законодательства о ценообразовании цены производителей не регулируются через установление предельных надбавок (скидок, наценок), в этой связи проект закрепляет уточнение способов регулирования цены.

Кроме того, для исключения правовой неопределенности и закрепления однозначного положения о праве закупки по регулируемым ценам в том числе у крупных отечественных производителей, предлагается исключить из нормы абзаца второго подпункта 1.9 пункта 1 постановления № 395 слова «за исключением товаров юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, включенных в Государственный реестр хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на товарных рынках Республики Беларусь (республиканский и местный уровни)».

Необходимость соответствующей корректировки обусловлена поступающими запросами о возможности закупки по данному основанию товаров, цены на которые регулируются постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28.07.2021 № 434 «О регулировании цен» у лиц, включенных в Государственный реестр хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на товарных рынках Республики Беларусь. Например, постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28.07.2021 № 434 для целей закупок в рамках государственных программ урегулирована цена на тракторы. В то же время ОАО «Минский тракторный завод» включен в Государственный

реестр хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на товарных рынках Республики Беларусь по позиции «тракторы».

Также проектом постановления закрепляется право приобретения посредством проведения процедуры закупки из одного источника древесного, торфяного топлива. Введение указанного основания для закупки из одного источника обусловлена низким уровнем конкуренции в этих сферах и необходимостью обеспечения оперативного приобретения соответствующих товаров.

Кроме того, проектом постановления предлагается допустить право приобретения посредством проведения процедуры закупки из одного источника услуг на разработку градостроительных проектов общего, детального, специального планирования, разработку (проверку) градостроительных паспортов на земельные участки.

Необходимость соответствующего изменения обусловлена следующим.

Приоритетным способом реализации прав на земельные участки определены аукционные торги, а разработка градостроительных паспортов на них осуществляется с учетом спроса инвесторов.

При этом существует проблемный вопрос в части разработки (проверки) градостроительных паспортов: их согласование и утверждение в соответствии с действующим порядком составляет около 3-4 месяцев.

Одной из главных причин длительных сроков разработки градостроительных паспортов является обязанность проводить конкурентные процедуры закупок. При этом необходимость в их проведении отсутствует, так как услуги по разработке (проверке) градостроительных паспортов фактически выполняются на основании подпункта 4.2¹ пункта 4 и пункта 6 Положения о порядке подготовки и выдачи разрешительной документации на строительство объектов, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20 февраля 2007 г. № 223, специально создаваемыми для этих целей коммунальными унитарными предприятиями либо иными уполномоченными организациями. В настоящее время обязательная конкурентная закупка на выполнение обозначенных работ занимает около трех-четырех месяцев и в конечном итоге победителями закупки становятся указанные выше коммунальные либо иные уполномоченные организации. Согласно сведений, содержащихся в государственной информационно-аналитической системе управления государственными закупками, разработчиками градостроительных паспортов являются, за редким исключением, одни и те же субъекты

Справочно:

Например, в период с 2020 по 2022 гг. комитетом архитектуры и градостроительства Мингорисполкома проведены процедуры

государственных закупок на разработку 44 градостроительных паспортов, из которых по 43 градостроительным паспортам заявлен единственный участник — проектно-исследовательское коммунальное унитарное предприятие «Минскградо».

Учитывая пример сложившейся в г. Минске практики, а также результаты анализа проведенных облисполкомами процедур закупок услуг по разработке (проверке) градостроительных паспортов, в целях установления единого порядка их осуществления, проект постановления предусматривает возможность применения процедуры закупки из одного источника обозначенных услуг на всей территории Республики Беларусь.

Данные изменения позволят сократить сроки разработки градостроительных паспортов создать благоприятные условия для развития экономики за счет притока инвестиций.

О корректировке перечня поставщиков и печатной продукции, требующей специальной степени защиты, государственные закупки которой осуществляются с применением процедуры закупки из одного источника у указанных в данном перечне поставщиков

С учетом терминологии, используемой в Указе Президента Республики Беларусь от 16 марта 2021 г. № 107 «О биометрических документах» и Указе Президента Республики Беларусь от 3 июня 2008 г. № 294 «О документировании населения Республики Беларусь», корректируются названия бланком документов, удостоверяющих личность.

Также по предложению Следственного комитета Республики Беларусь перечень добавляется рядом бланков, необходимых для обеспечения деятельности указанного органа.

В частности, для работы с вещественными доказательствами нормативными правовыми актами установлены формы документов (акт описи имущества, изъятого, арестованного, освобожденного от ареста органом, ведущим уголовный процесс; квитанция о приеме изъятых денежных средств, ценных бумаг по материалу или уголовному делу; квитанция о приеме вещественных доказательств по уголовному делу; квитанция о приеме изъятых ценностей, наград и документов к ним по материалу или уголовному делу), которые согласно приказу Председателя Следственного комитета от 22 мая 2012 г. № 160 «О некоторых вопросах хранения и использования бланков строгой отчетности в центральном аппарате Следственного комитета Республики Беларусь» (далее – приказ № 160) относятся к бланкам с определенной степенью защиты, приобретение которых ежегодно осуществляется центральным аппаратом Следственного комитета в установленном порядке для централизованного снабжения подразделений Следственного комитета.

Кроме того, согласно части четвертой статьи 15 Закона Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 403-3 «О Следственном комитете

Республики Беларусь» сотрудники, проходящие службу в Следственном комитете, обеспечиваются служебным удостоверением, бланки которых также являются бланками с определенной степенью защиты (пункт 5 Перечня документов, относящихся к бланкам строгой отчетности, используемых в центральном аппарате Следственного комитета Республики Беларусь, утвержденного приказом № 160).

Закупку указанных бланков предлагается разрешить осуществлять у коммунального издательско-полиграфического унитарного предприятия «Техническая книга» и республиканского унитарного предприятия «Бобруйская укрупненная типография им. А.Т.Непогодина» с учетом того, что по информации Следственного комитета Республики Беларусь на протяжении последних 5 лет по итогам проведенных в установленном порядке процедур государственных закупок указанные виды бланков с определенной степенью защиты для нужд Следственного комитета изготавливались этими организациями. Конкретный поставщик будет определяться по результатам изучения конъюнктуры рынка.

Кроме того, предусматривается право приобретения из одного источника бланка трудовой книжки и вкладыша к ней у учреждения «Научно-исследовательский институт труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь». Соответствующая корректировка обусловлена пунктом 83, согласно Инструкцией о порядке ведения трудовых книжек, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 16 июня 2014 г. № 40, которому изготовление бланков трудовых книжек и вкладышей к ним осуществляется указанным учреждением.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: при подготовке проекта постановления проанализированы нормы Закона Республики Беларусь от 13.07.2012 № 419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг)», постановления № 395, постановления № 206.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: не проводился;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: Правила, решение Совета Евразийского экономического союза от 25 января 2023 г. № 10;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования: проект соответствует нормам права, содержащимся в Договоре о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, в том числе учитывая, что закупка осуществляется по регулируемой цене и срок дополнительного основания для закупки из одного источника не превышает двух лет.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь»: отсутствует.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта: отсутствуют.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия:

принятие постановления позволит усовершенствовать порядок осуществления государственных закупок.

Проект постановления не влияет на правовой статус граждан, процесс их взаимодействия с государственными органами (организациями), уровень доходов и качество жизни граждан, а также не содержит положений, реализация которых может оказать вредное воздействие на окружающую среду и (или) связана с нерациональным использованием природных ресурсов.

Проект постановления в полной мере соответствует социально-экономическим потребностям общества и государства, а также целям устойчивого развития.

Принятие постановления не повлечет за собой отрицательных социальных, финансово-экономических, экологических последствий.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений: будет проведено.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке,

а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта: отсутствуют.

Министр антимонопольного
регулирования и торговли
Республики Беларусь

А.И.Богданов

24 февраля 2023 г.