

Обоснование необходимости принятия
Указа Президента Республики Беларусь «О заключении сделок
на биржевых торгах»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта

Проект Указа Президента Республики Беларусь «О заключении сделок на биржевых торгах» (далее – проект Указа) подготовлен в рамках:

выполнения пункта 2.1.2 протокола от 9 декабря 2022 г. № 32/83пр поручения Заместителя Премьер-министра Республики Беларусь Зайца Л.К., данного по результатам рабочей встречи по вопросу увеличения продаж молочной продукции на биржевых торгах, в соответствии с которым МАРТ совместно с Минсельхозпродом, облисполкомами поручено подготовить и внести в Правительство в установленном порядке до 18 января 2023 г. проект Указа Президента Республики Беларусь, предусматривающий корректировку Декрета Президента Республики Беларусь от 7 мая 2012 г. № 6 в части исключения льготы по освобождению организаций, расположенных в средних, малых городских поселениях и сельской местности, от обязательного заключения сделок на биржевых торгах ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа» при реализации на экспорт сухого обезжиренного молока и масла сливочного;

выполнения поручения Совета Министров Республики Беларусь от 26 сентября 2022 г. № 32/06/221-473/10148р, данного по вопросу увеличения продаж молочной продукции на биржевых торгах;

выполнения требований пункта 7 Плана мероприятий по устранению необоснованного и недобросовестного посредничества при закупках товаров, работ, услуг и реализации продукции, утвержденного Премьер-министром Республики Беларусь Р.А.Головченко от 6 марта 2021 г. № 32/221-80/63, предусматривающего принятие мер по увеличению объемов реализации продукции посредством биржевых торгов.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта

Выбор вида нормативного правового акта обусловлен пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-3 «О нормативных правовых актах».

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

3.1. Вопросы деятельности открытого акционерного общества «Белорусская универсальная товарная биржа» в настоящее время урегулированы Указом Президента Республики Беларусь от 14 сентября

2006 г. № 577 «О некоторых вопросах деятельности открытого акционерного общества «Белорусская универсальная товарная биржа» (далее – Указ № 577). В целях обеспечения логического изложения, системности, комплексности правового регулирования общественных отношений и исключения множественности нормативных правовых актов по одному и тому же вопросу при необходимости регламентации отдельных вопросов заключения сделок на биржевых торгах открытого акционерного общества «Белорусская универсальная товарная биржа» следует закреплять соответствующие правоустанавливающие нормы, в том числе по освобождению ряда субъектов от обязательного заключения сделок на биржевых торгах открытого акционерного общества «Белорусская универсальная товарная биржа» (далее – ОАО «БУТБ», биржа), путем внесения изменений в Указ Президента Республики Беларусь от 14 сентября 2006 г. № 577.

Предметом правового регулирования проекта Указа являются общественные отношения, возникающие при реализации ряда товаров через биржевые торги ОАО «БУТБ».

Учитывая изменения, внесенные в 2022 году в Конституцию Республики Беларусь для регулирования отношений, возникающих при реализации ряда товаров через биржевые торги, Указ № 577 дополняется нормой о категориях субъектов, которые освобождается от заключения сделок на биржевых торгах, а также на кого не распространяются нормы об освобождении от заключения сделок на биржевых торгах. Кроме этого, проектом Указа определены термины, используемые для целей Указа.

Справочно:

Перечень категорий субъектов предпринимательской деятельности, на которых не распространяется требование о заключении сделок на биржевых торгах ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа» определены Декретом Президента Республики Беларусь Президента Республики Беларусь от 7 мая 2012 № 6 «О стимулировании предпринимательской деятельности на территории средних, малых городских поселений, сельской местности» (далее – Декрет № 6). Так, подпунктом 1.3.1. пункта 1 установлено, что коммерческие организации, индивидуальные предприниматели, а также коммерческие организации Республики Беларусь, имеющие обособленные подразделения, в части деятельности обособленных подразделений освобождаются от обязательного заключения сделок на биржевых торгах открытого акционерного общества «Белорусская универсальная товарная биржа» при приобретении сырья, комплектующих и материалов для собственного производства (за исключением приобретения полностью или частично за счет бюджетных средств и (или) средств государственных внебюджетных фондов получателями таких средств), а также при реализации товаров собственного производства на экспорт (за исключением товаров, классифицируемых в товарных позициях 4101, 4401 21 000 0, 4401 22 000 0, 4403 и 4407 единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза).

Подпунктом 1.3.1 пункта 1.3. Декрета № 6 для коммерческих организаций, индивидуальных предпринимателей, а также коммерческих организаций Республики Беларусь, имеющих обособленные подразделения, в части деятельности обособленных подразделений **предусмотрено исключение, предусматривающее освобождение от обязательного заключения сделок на биржевых торгах** при приобретении сырья, комплектующих и материалов для собственного производства (за исключением приобретения полностью или частично за счет бюджетных средств и (или) средств государственных внебюджетных фондов получателями таких средств), а также при реализации товаров собственного производства на экспорт (за исключением товаров, классифицируемых кодом ТН ВЭД ЕАЭС 4101, 4401 21 000 0, 4401 22 000 0, 4403 и 4407 единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза).

Справочно:

Под обособленным подразделением, в соответствии с Декретом № 6, понимаются филиалы и (или) иные обособленные подразделения коммерческой организации Республики Беларусь, осуществляющие деятельность по производству товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на территории средних, малых городских поселений, сельской местности, имеющие отдельный баланс, которым для совершения операций коммерческой организацией Республики Беларусь открыт банковский счет с предоставлением должностным лицам данных обособленных подразделений права распоряжаться денежными средствами на счете, исполняющие налоговые обязательства указанной коммерческой организации и созданные на территории средних, малых городских поселений, сельской местности вне населенного пункта, территория которого является либо являлась местом нахождения этой коммерческой организации или местом нахождения организации, которая в результате реорганизации в форме присоединения была присоединена к указанной коммерческой организации, или местом нахождения организации, в результате реорганизации которой в форме преобразования, выделения, разделения либо слияния возникла (создана) указанная коммерческая организация.

Проектом Указа дополняется норма предусматривающая обязанность заключения сделок на биржевых торгах ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа» при реализации сухого обезжиренного молока (код ТН ВЭД ЕАЭС 0402 10) и масла сливочного (код ТН ВЭД ЕАЭС 0405 10) коммерческими организациями Республики Беларусь, имеющими обособленные подразделения, расположенные на территории средних, малых городских поселений, сельской местности.

В соответствии с подпунктом 1.1 пункта 1 Указа № 577 Советом Министров Республики Беларусь, исходя из национальных интересов, утвержден постановлением от 16 июня 2004 года № 714 обязательный Перечень товаров, сделки с которыми юридические лица и

индивидуальные предприниматели обязаны заключать на биржевых торгах (далее – Перечень).

Так, сухое обезжиренное молоко (код ТН ВЭД ЕАЭС 0402 10) и масло сливочное (код ТН ВЭД ЕАЭС 0405 10) включены в обязательный Перечень реализация которых, в частности, на экспорт должна осуществляться на биржевых торгах.

В настоящее время основными экспортерами сухого обезжиренного молока и масла сливочного являются порядка 27 компаний, объединяющих в рамках холдинговых связей всех производителей этой продукции в стране.

Практически все переработчики молока имеют на территориях, подпадающих под действие Декрета № 6, филиалы или производственные участки.

В настоящее время в республике производство СОМ и масло сливочное осуществляют 60 предприятий (в том числе филиалы или производственные участки), **из которых 39, или 65%,** находятся на территориях, **подпадающих под действие Декрета № 6.**

Справочно:

Так, на территориях, подпадающих под действие Декрета № 6, находятся филиалы, входящие в состав: холдинга ОАО «Бабушкина крынка» – управляющая компания холдинга «Могилевская молочная компания «Бабушкина крынка» (пять филиалов из пяти); ОАО «Слуцкий сыродельный комбинат» (пять филиалов из семи); ОАО «Лидский молочно-консервный комбинат» (три филиала из трех), ОАО «Молочный мир» (три филиала из трех); ОАО «Минский молочный завод №1» (четыре филиала из четырех) и т.д.

Несмотря на установленное требование обязательной реализации сухого обезжиренного молока и масла сливочного на экспорт через биржевые торги по сравнению с 2020-2021 годами доля биржевых продаж данного вида продукции, по нашей оценке, **снизилась с 4-5 % до 1 % по итогам 2022 года** (порядка 99 % на внебиржевом рынке).

Так, в 2022 году на биржевых торгах реализовано сухого обезжиренного молока 1,1 тыс. тонн и масла сливочного 0,66 тыс. тонн.

Следует отметить, что реализация сухого обезжиренного молока и масла сливочного на биржевых торгах осуществляется в соответствии с положениями постановления Совета Министров Республики Беларусь от 9 июня 2022 г. № 379 «О ценах на отдельные виды товаров при реализации по внешнеторговым договорам» на уровне предельных минимальных цен, установленных Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь.

Приведенные примеры указывают на объективную необходимость пересмотра подходов по реализации сухого обезжиренного молока и масла сливочного, относящихся к биржевым товарам, производителями,

расположенными на территории средних, малых городских поселений, сельской местности.

Для изменения ситуации вносятся предложения, изложенные в проекте Указа, касающиеся исключения товаров, классифицируемых в товарных позициях ТН ВЭД ЕАЭС 0402 10 (сухое обезжиренное молоко) и ТН ВЭД ЕАЭС 0405 10 (масло сливочное), из изъятия, предоставляющего возможность не реализовывать данный вид продукции на биржевых торгах, для коммерческих организаций Республики Беларусь, имеющих, в том числе, обособленные подразделения, расположенные на территории средних, малых городских поселений, сельской местности.

Предлагаемые изменения в дальнейшем не исключают для производителей возможность реализовать продукцию путем заключения прямых контрактов в случае не реализации продукции на биржевых торгах.

При этом, реализация внесенных предложений установит единые подходы для всех обособленных подразделений как на находящихся, так и не находящихся на территории средних, малых городских поселений, сельской местности.

Также следует отметить, что реализация на биржевых торгах сухого обезжиренного молока и масла сливочного на экспорт будет касаться только поставок данных товаров в транспортной упаковке для целей переработки или использования в производстве, поскольку Министерством антимонопольного регулирования и торговли подготовлен, согласован с заинтересованными и внесен в Правительство Республики Беларусь проект постановления Правительства Республики Беларусь, предусматривающий корректировку постановления № 714 в части исключения обязанности заключения биржевых сделок при реализации на экспорт сухого обезжиренного молока и масла сливочного, расфасованного в потребительскую упаковку. Указанное предложение позволит производителям сухого обезжиренного молока и масла сливочного сохранить прямые поставки фасованной продукции в потребительской упаковке покупателям из иностранных государств.

Кроме того, с учетом динамики развития мирового рынка молочной продукции биржевой (рыночный) механизм реализации продукции позволяет объективно формировать уровень экспортных цен на молочную продукцию, поскольку биржа более оперативно реагирует на складывающуюся конъюнктуру рынка в целом.

Помимо этого, с 1 января 2023 года для продавцов и покупателей при совершении биржевых сделок на экспорт с вышеназванными

товарами **снижена ставка биржевого сбора до размера 0,1%** от суммы совершенной сделки (ранее эта ставка составляла 0,2%).

В этой связи и предлагается шире задействовать возможности биржевого механизма, что также будет способствовать:

созданию равных условий для всех участников рынка, способствуя развитию конкуренции;

усилению контроля государства и упорядочению процесса реализации данной продукции на экспорт;

оперативно реагировать на изменяющуюся конъюнктуру рынка; в том числе и на колебания цен на мировом рынке;

установлению белорусскими экспортерами **новых деловых контактов;**

открытости и прозрачности сделок;

устранению «серых схем» реализации и др.

3.2. Аналогичные изменения были внесены в Декрет № 6 в отношении:

круглых лесоматериалов, классифицируемых кодом ТН ВЭД ЕАЭС 4403 (Декрет Президента Республики Беларусь от 27.06.2016 № 2 «О внесении дополнений и изменений в декреты Президента Республики Беларусь»);

необработанных шкур крупного рогатого скота, классифицируемых кодом ТН ВЭД ЕАЭС 4101 (Декрет Президента Республики Беларусь от 20.06.2018 № 2 «Об изменении Декрета Президента Республики Беларусь»);

пилопродукции, классифицируемой кодом ТН ВЭД ЕАЭС 4407 (Декрет Президента Республики Беларусь от 12 октября 2021 г. № 5 «Об изменении Декрета Президента Республики Беларусь»).

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: отсутствуют;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: указанные акты отсутствуют;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: указанные договоры и акты отсутствуют;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования: не требуются.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь»: отсутствует.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта: отсутствуют.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Проект Указа направлен на реализацию применения механизма биржевых торгов при заключении сделок с биржевыми товарами и установление равных положений для коммерческой организации, его обособленного структурного подразделения вне зависимости от их места нахождения

Проект Указа не влияет на правовой статус граждан, процесс их взаимодействия с государственными органами (организациями), уровень доходов и качество жизни граждан.

Проект Указа не содержит положений, реализация которых может оказать вредное воздействие на окружающую среду и (или) связана с нерациональным использованием природных ресурсов.

Оценка регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта не проводилась поскольку проект Указа **не устанавливает избыточные обязанности, запреты и ограничения, необоснованные расходы для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей** и в рамках обязательного выполнения требований постановления № 714 имеет практическую реализацию для коммерческих организаций Республики Беларусь, которые не расположены на территории средних, малых городских поселений, сельской местности.

Справочно:

Например, производственные филиалы «ОАО «Савушкин продукт» г. Пинска и г.Барановичи должны реализовывать продукцию на бирже, поскольку действие Декрета № 6 на них не распространяется, а производственный филиал «ОАО «Савушкин продукт» г. Березы – может пользоваться преференциями, как обособленное подразделение коммерческой организации, расположенное на территории средних, малых городских поселений, сельской местности, и на него не будут распространяться обязательные требования, установленные постановлением № 714, по реализации биржевого товара на бирже.

Принятие проекта нормативного правового акта создаст равные условия для всех субъектов хозяйствования одной сферы деятельности, включая филиалы одного предприятия, что в итоге окажет положительное влияние на развитие конкуренции и способствующие формированию справедливых рыночных цен на рассматриваемую продукцию.

Кроме того, в целях финансовой нагрузки на субъектов, находящихся на территориях средних, малых городских поселений, сельской местности биржей скорректированы ставки биржевого сбора в сторону ее уменьшения (с 1 января 2023 составляет 0,1%).

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений: не проводилось.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

Принятие Указа не потребует внесения изменений и дополнений в действующие нормативные правовые акты.

Министр антимонопольного
регулирования и торговли
февраль 2023 г.

А.И.Богданов