

Обоснование необходимости принятия проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об условиях и порядке включения в перечень юридических лиц, осуществляющих производство оригинальных алкогольных напитков»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об условиях и порядке включения в перечень юридических лиц, осуществляющих производство оригинальных алкогольных напитков» (далее – проект постановления) разработан Министерством антимонопольного регулирования и торговли (далее – МАРТ) во исполнение поручений Совета Министров Республики Беларусь от 24 мая 2022 г. № 06/221-272/5394р и от 29 июня 2022 г. № 06/221-340/6690р и на основании пункта 1 статьи 30 Закона Республики Беларусь от 27 августа 2008 г. № 429-3 «О государственном регулировании производства и оборота алкогольной, непивной спиртосодержащей продукции и непивного этилового спирта» (далее – Закон № 429-3).

Целью проекта является обеспечение комплексного правового регулирования отношений в области производства оригинальных алкогольных напитков в части определения периодичности изменения перечня юридических лиц, осуществляющих производство оригинальных алкогольных напитков в культурно-этнографических центрах, национальных парках и заповедниках, иных объектах Республики Беларусь в целях воссоздания полноты белорусских национальных традиций, с учетом необходимости согласования с Главой государства, устранения правовой неопределенности при включении в такой перечень юридических лиц, созданных в результате реорганизации, и приведение в соответствие с требованиями нормотворческой техники, определенной Законом Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-3 «О нормативных правовых актах» (далее – Закон № 130-3).

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта

В соответствии с частью первой пункта 1 статьи 16 Закона № 130-3 «Совет Министров Республики Беларусь принимает нормативные правовые акты в форме постановлений».

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Предметом правового регулирования проекта постановления являются определение Перечня и совершенствование подходов к регулированию порядка включения в Перечень юридических лиц, в том числе созданных в результате реорганизации.

Так, проектом постановления предусматривается:

определение нового Перечня путем признания утратившим силу постановления Совета Министров Республики Беларусь от 3 декабря 2005 г. № 1376 «Об утверждении перечня юридических лиц, осуществляющих производство оригинальных алкогольных напитков в культурно-этнографических центрах, национальных парках и заповедниках, иных объектах Республики Беларусь в целях воссоздания полноты белорусских национальных традиций» (далее – постановление № 1376). При этом обеспечивается включение в Перечень, определенный проектом, сведений о юридических лицах, включенных в Перечень, утвержденный постановлением № 1376, без соблюдения процедуры и подтверждения условий, определенных Положением об условиях и порядке включения в перечень юридических лиц, осуществляющих производство оригинальных алкогольных напитков в культурно-этнографических центрах, национальных парках и заповедниках, иных объектах Республики Беларусь в целях воссоздания полноты белорусских национальных традиций, утверждаемым проектом постановления (далее – Положение);

утверждение Положения и исключение из постановления Совета Министров Республики Беларусь от 20 января 2022 г. № 32 «О реализации закона Республики Беларусь от 15 июля 2021 г. № 119-З «Об изменении закона Республики Беларусь «О государственном регулировании производства и оборота алкогольной, непивной спиртосодержащей продукции и непивного этилового спирта» (далее – постановление № 32) Положения об условиях и порядке включения в перечень юридических лиц, осуществляющих производство оригинальных алкогольных напитков в культурно-этнографических центрах, национальных парках и заповедниках, иных объектах Республики Беларусь в целях воссоздания полноты белорусских национальных традиций (далее – Положение № 32).

При этом Положением устанавливается периодичность внесения изменений в Перечень, конкретизируются сроки подачи юридическими лицами заявлений о включении в Перечень (далее – заявления), срок направления на согласование с заинтересованными и внесения в Совет Министров Республики Беларусь соответствующего проекта постановления, а также определяется перечень заинтересованных

государственных органов и организаций, которые согласовывают указанный проект.

Указанные изменения и дополнения обусловлены необходимостью оптимизации частоты внесения изменений в Перечень, поскольку соответствующие проекты постановлений подлежат согласованию с Главой государства.

При этом установление сроков подачи юридическими лицами заявлений для включения в Перечень, согласования с заинтересованными и внесения проекта постановления в Совет Министров Республики Беларусь позволит конкретизировать стадии рассмотрения заявлений и документов. При этом указанные сроки определены исходя из необходимости предоставления юридическим лицам, планирующим осуществление производства оригинальных алкогольных напитков, достаточного срока для подготовки ими документов для включения в Перечень, что должно в том числе обеспечить учет интересов широкого круга таких юридических лиц.

В целях обеспечения надлежащей правовой оценки предоставления права производства оригинальных напитков, в том числе в части оценки экономического воздействия, оценки криминогенных последствий предоставления такого права, Положением определяется круг государственных органов и организаций, которые согласовывают соответствующие проекты постановления.

Также проектом уточняется порядок включения в Перечень юридических лиц, созданных в результате реорганизации иных юридических лиц. На практике имеют место случаи реорганизации юридических лиц и передачи созданным в результате реорганизации новым юридическим лицам прав и обязанностей по ранее осуществляемой деятельности, направленной на воссоздание полноты национальных традиций и (или) по производству оригинальных алкогольных напитков в центрах, а также используемого для этих целей имущества.

В свою очередь, в соответствии с пунктом 1 статьи 30 Закона № 429-З право на производство оригинальных алкогольных напитков имеют юридические лица, включенные в Перечень. Одновременно в соответствии с пунктом 3 Положения № 32 право на включение в Перечень имели юридические лица в том числе, осуществляющие в течение не менее одного года деятельность, направленную на воссоздание полноты белорусских национальных традиций.

Соответственно вновь созданное в результате реорганизации юридическое лицо не вправе претендовать на включение в Перечень, а в случае передачи реорганизованным юридическим лицом прав и обязанностей по ранее организованной деятельности по производству

оригинальных алкогольных напитков, такая деятельность подлежит приостановлению или прекращению.

В свою очередь, в соответствии со статьей 54 Гражданского кодекса Республики Беларусь (далее – ГК) при реорганизации юридических лиц предусмотрено правопреемство.

Справочно.

Статья 54 ГК. Правопреемство при реорганизации юридических лиц

1. При слиянии юридических лиц права и обязанности каждого из них переходят к вновь возникшему юридическому лицу в соответствии с передаточным актом.

2. При присоединении юридического лица к другому юридическому лицу к последнему переходят права и обязанности присоединенного юридического лица в соответствии с передаточным актом.

3. При разделении юридического лица его права и обязанности переходят к вновь возникшим юридическим лицам в соответствии с разделительным балансом.

4. При выделении из состава юридического лица одного или нескольких юридических лиц к каждому из них в соответствии с разделительным балансом переходят права и обязанности реорганизованного юридического лица.

5. При преобразовании юридического лица одной организационно-правовой формы в юридическое лицо другой организационно-правовой формы к вновь возникшему юридическому лицу переходят права и обязанности реорганизованного юридического лица в соответствии с передаточным актом, за исключением прав и обязанностей, которые не могут принадлежать возникшему юридическому лицу.

Учитывая изложенное, в целях устранения возникающих неясностей при рассмотрении заявлений юридических лиц, созданных в результате реорганизации, проектом постановления предусматривается возможность предоставления такими лицами документов, предусмотренных абзацем шестым и седьмым части первой пункта 4 Положения, о деятельности реорганизованного юридического лица, а также соответствие условиям, указанным в пункте 3 Положения, в случае осуществления реорганизованным юридическим лицом в течение не менее одного года деятельности, направленной на воссоздание полноты белорусских национальных традиций.

Кроме того, в целях наиболее тщательного анализа деятельности юридических лиц на территориях центров, соответствия предполагаемых к производству оригинальных алкогольных напитков требованиям пункта 2 статьи 30 Закона № 429-З в части используемого сырья при изготовлении таких напитков проектом предусматривается необходимость предоставления заявителем сведений об объектах (в том числе описаний, фотоизображений), на территории которых планируется производство

оригинальных алкогольных напитков, и информации о составе оригинальных алкогольных напитков.

В целях устранения правовой неопределенности проектом вносится уточняющая правка в часть четвертую пункта 6 Положения в части возможности продления срока рассмотрения заявления при запросе у заявителя пояснений.

Одновременно предусматривается, что заявления и документы юридических лиц, обратившихся в МАРТ для включения в Перечень до принятия проекта постановления, подлежат рассмотрению в порядке, установленном Положением № 32.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Проект постановления разработан по результатам анализа и применения:

Закон № 130-З

Закона № 429-З;

постановления № 32;

постановления № 1376.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – отсутствуют;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – отсутствуют;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования – отсутствуют;

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь», – не имеется.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта – не имеется.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям

и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия

Проект постановления не предусматривает:

установление и (или) увеличение размера платы, взимаемой при осуществлении административных процедур в отношении субъектов хозяйствования;

расширение перечней документов и (или) сведений, представляемых заинтересованными лицами в уполномоченный орган для осуществления административных процедур в отношении субъектов хозяйствования;

сокращение сроков действия справок, иных документов, выдаваемых при осуществлении административных процедур в отношении субъектов хозяйствования;

введение новых административных процедур в отношении юридических лиц и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей;

ограничение прав и свобод граждан.

Принятие постановления Совета Министров Республики Беларусь «О перечне юридических лиц, осуществляющих производство оригинальных алкогольных напитков»:

не окажет негативное влияние на технику, технологии, инновации, инвестиционный климат, безопасность и качество продукции, экологию и окружающую среду и не повлияет на условия развития конкуренции и эффективное функционирование товарных рынков;

не потребует выделения дополнительных бюджетных средств из республиканского и (или) местных бюджетов;

не окажет отрицательное воздействие на условия осуществления предпринимательской деятельности и развитие конкуренции в секторе розничной торговли и общественного питания;

не повлечет негативные социальные и экологические последствия.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

В соответствии с пунктом 5 Положения о порядке проведения публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 января 2019 г. № 56, публичное обсуждение проекта будет проведено после его согласования в установленном законодательством порядке с заинтересованными государственными органами и организациями.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке,

а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта

Принятие постановления повлечет признание утратившим силу постановления № 1376, утверждающего Перечень, в том числе постановлений и отдельных структурных элементов, которыми вносились изменения в указанное постановление; внесение изменений в преамбулу постановления № 32 и исключение из постановления № 32 пункта 1, которым формулировалось нормативное предписание об утверждении Положения № 32.

Первый заместитель Министра
антимонопольного регулирования
и торговли Республики Беларусь

И.В.Вежновец

июль 2022 г.