

Обоснование
к проекту Указа Президента Республики Беларусь
«Об изменении Указа Президента Республики Беларусь»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта

Проект Указа Президента Республики Беларусь «Об изменении Указа Президента Республики Беларусь» (далее – проект Указа) разработан в целях дальнейшего стимулирования деловой активности, развития торговли, общественного питания и бытового обслуживания в сельской местности.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт, официальное толкование, приостановление, возобновление, продление действия, отмена и признание нормативного правового акта (его структурных элементов) утратившим силу осуществляются принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения

Предметом правового регулирования проекта Указа являются общественные отношения, возникающие при осуществлении деятельности в сфере торговли, общественного питания и оказания бытовых услуг на территории сельской местности.

Нормы Указа № 345 послужили толчком для развития инфраструктуры торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения на территории сельской местности и малых городских поселений. Так, за 2018 – январь–март 2022 года в рамках действия Указа № 345:

открыто 761 торговый объект, 151 объект общественного питания и 349 объектов бытового обслуживания;

в 4 областях (Витебской, Гродненской, Минской и Могилевской) 4 субъектами торговли (ООО «Евроторг», СПК «Агрокомбинат «Снов», УП «Толочинский Элеватор-Агро» и УЧТП «Яна»), доля которых в объеме розничного товарооборота продовольственных товаров в границах районов, в которых расположены принадлежащие им торговые

объекты, за предыдущий финансовый год превысила 20 %, открыты торговые объекты;

количество автомагазинов, реализующих алкогольные напитки на территории сельской местности, увеличилось на 80 единиц и составило 836 единиц, а число согласованных маршрутов движения – на 254 до 2 031 маршрута.

Кроме того, правом осуществления на территории сельской местности розничной торговли алкогольными напитками воспользовалось 409 юридических лиц (312 – в магазинах и (или) павильонах с торговой площадью менее 50 квадратных метров; 97 – с использованием автомагазинов) и 518 индивидуальных предпринимателей (в магазинах и павильонах).

В целях дальнейшего стимулирования развития торговли, общественного питания, оказания бытовых услуг на территории сельской местности и малых городских поселений с учетом поступивших в Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее – МАРТ) предложений облисполкомов, Белкоопсоюза и иных субъектов хозяйствования подготовлен проект Указа, которым предусматривается ряд новых льгот и преференций, а также мер, направленных на упрощение деятельности субъектов хозяйствования, в том числе:

1. уточняются нормы в отношении исчисления и уплаты налога на добавленную стоимость;

Данное уточнение направлено на исключение возможности использования субъектами хозяйствования мошеннических схем при исчислении и уплате налога на добавленную стоимость.

При этом согласно положениям статьи 134 Налогового кодекса применение метода распределения налоговых вычетов в отношении налоговых вычетов по определенным плательщиком видам деятельности (операциям) производится как минимум в течение одного календарного года и утверждается учетной политикой организации (решением индивидуального предпринимателя).

Таким образом, положения абзацев третьего и четвертого пункта 1 проекта Указа, определяющих порядок распределения налоговых вычетов, подлежат применению с 1 января 2022 г. при условии их отражения в учетной политике организации.

2. субъектам хозяйствования предоставляется право на получение в собственность, пользование или во владение находящегося на территории сельской местности недвижимого имущества, которое является основными средствами коммерческой организации, для осуществления на такой территории розничной торговли,

общественного питания, оказания бытовых услуг населению, **без получения согласия антимонопольного органа.**

Одним из факторов, значительно влияющих на скорость развития магазинов современных форматов в сельской местности, является получение многочисленных согласований с местными органами власти и антимонопольным органом.

Так, абзацем третьим пункта 1 статьи 34 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее – Закон № 94-З) установлено, что приобретение имущества коммерческих организаций, указанное в подпункте 1.9 пункта 1 статьи 32 Закона № 94-З, в случаях, если балансовая стоимость активов коммерческой организации, имущество которой приобретается, либо хозяйствующего субъекта, приобретающего такое имущество, определенная на основании данных бухгалтерской отчетности на последнюю отчетную дату, предшествующую дате представления заявления, указанного в пункте 2 статьи 34 Закона № 94-З, превышает двести тысяч базовых величин или объем выручки от реализации товаров по итогам отчетного года, предшествующего году приобретения, превышает четыреста тысяч базовых величин либо если один из названных хозяйствующих субъектов включен в Государственный реестр хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на товарных рынках, или Государственный реестр субъектов естественных монополий, осуществляется с согласия антимонопольного органа, если иное не установлено актами Президента Республики Беларусь.

При этом в соответствии с частями первой и второй пункта 5 статьи 24 Закона Республики Беларусь от 8 января 2014 г. № 128-З «О государственном регулировании торговли и общественного питания в Республике Беларусь» (далее – Закон № 128-З) установлено, что с даты опубликования на официальном сайте Национального статистического комитета в сети Интернет официальной статистической информации, указанной в пункте 3 статьи 24 Закона № 128-З, субъект не вправе до расчета доли совершать сделки по приобретению, аренде дополнительной торговой площади в этих границах для осуществления этим субъектом розничной торговли продовольственными товарами по любым основаниям, в том числе в результате введения в эксплуатацию торговых объектов, участия в торгах (конкурсах), проводимых в целях приобретения дополнительных торговых площадей либо земельных участков для строительства и обслуживания торговых объектов для осуществления розничной торговли продовольственными товарами, или совершать иные действия, направленные на увеличение такой площади.

Субъект, доля которого за предыдущий финансовый год превысила двадцать процентов, не вправе с даты расчета доли совершать сделки, иные действия, указанные в части первой пункта 5 статьи 24 Закона № 128-3. Настоящий запрет действует до момента, когда за очередной финансовый год доля этого субъекта составит двадцать или менее процентов.

Вместе с тем подпунктом 1.5 пункта 1 Указа № 345 юридическим лицам, осуществляющим розничную торговлю, доля которых в объеме розничного товарооборота продовольственных товаров в границах районов, в которых расположены принадлежащие им торговые объекты, за предыдущий финансовый год превышает 20 процентов, предоставлено право приобретать, арендовать на территории сельской местности в границах этих районов дополнительную торговую площадь для осуществления розничной торговли или совершать иные действия, направленные на увеличение такой площади.

Исходя из этого, при наличии инфраструктурного ограничения и случаев, когда оно не применяется, отсутствует необходимость получения согласия антимонопольного органа на согласование сделок в таких случаях;

3. для розничных торговых объектов, объектов общественного питания, расположенных на территории сельской местности, предусматривается отдельный тариф на электрическую энергию (на основании затрат, связанных с производством, передачей, распределением и продажей единицы электрической энергии, необходимой прибыли энергоснабжающих организаций без учета суммы перекрестного субсидирования и уплатой налоговых платежей, но не ниже уровня тарифа, предусмотренного для тарифной группы «Производственные нужды сельхозпотребителей»).

Справочно:

В настоящее время для розничных торговых объектов, объектов общественного питания, расположенных на территории сельской местности, как и для всех объектов розничной торговли и общественного питания вне зависимости от места их расположения применяется тариф на электрическую энергию, установленный для группы потребителей «Прочие потребители» в размере 0,33048 руб./кВт·ч (при соотношении курса белорусского рубля к доллару США 2,1085:1, без НДС). При установлении тарифа на электроэнергию для данных объектов на уровне тарифа, установленного для тарифной группы «Производственные нужды сельхозпотребителей» (0,19861 руб./кВт·ч (без НДС)), уровень снижения составит 39,9 процента.

Закрепление данной нормы необходимо для сохранения порядка формирования тарифа для данной категории потребителей в случае изменения условий хозяйствования энергоснабжающих организаций.

На основании данной нормы будет создана новая тарифная группа потребителей электрической энергии и установлен отдельный пониженный (по сравнению с действующим) тариф на электрическую энергию, определенный в установленном проекте Указа порядке. Установление пониженного уровня тарифа на электрическую энергию для розничных торговых объектов, объектов общественного питания, расположенных на территории сельской местности, позволит снизить расходы субъектов хозяйствования, осуществляющих розничную торговлю и общественное питание на территории сельской местности, а также будет способствовать дополнительной привлекательности такой деятельности на территории сельской местности.

Потери энергоснабжающих организаций от снижения тарифов для розничных торговых объектов, объектов общественного питания, расположенных на территории сельской местности будут компенсированы за счет перераспределения тарифной нагрузки между иными группами потребителей электрической энергии реального сектора экономики.

4. субъектам хозяйствования предоставляется право отчуждать объекты недвижимого имущества, находящиеся в государственной и частной собственности, в том числе без наличия документов, удостоверяющих государственную регистрацию их создания, возникновения прав на такие объекты и (или) земельные участки.

В настоящее время одним из факторов, затрудняющих оперативное открытие торговых объектов в сельской местности, является отсутствие правоудостоверяющих документов на отчуждаемое недвижимое имущество и невозможность их восстановления в связи с тяжелым финансовым положением собственников.

При этом основные вопросы использования имущества, находящегося в государственной собственности, урегулированы Указом Президента Республики Беларусь от 29 марта 2012 г. № 150 «О некоторых вопросах аренды и безвозмездного пользования имуществом».

Вместе с тем вопросы отчуждения имущества, на которое отсутствуют правоудостоверяющие документы, законодательно не урегулированы.

Действующая редакция Указа № 345 частично решает обозначенную проблему, но содержит указание исключительно на отчуждение имущества, находящегося в собственности Республики Беларусь.

Необходимо отметить, что порядок отчуждения жилых и пустующих домов в сельской местности определен Указом Президента Республики Беларусь от 24 марта 2021 г. № 116 «Об отчуждении жилых домов в сельской местности и совершенствовании работы с пустующими домами».

Вместе с тем на территории сельской местности и малых городских поселений расположены неиспользуемые объекты недвижимого имущества, в том числе находящиеся в частной собственности, которое пригодно к вовлечению в оборот, но не подпадает под действие Указа № 345 (например, объекты райпо, сельскохозяйственных и других организаций).

Потенциальные покупатели не готовы идти на риск и заключать без правоудостоверяющих документов сделки, которые заведомо являются ничтожными. В свою очередь, собственники таких объектов отказываются при отсутствии установленных на законодательном уровне нормативных предписаний уменьшать стоимость объекта на сумму внесенной лицом, приобретающим этот объект, платы за оформление документов.

Также действующая редакция Указа № 345 не содержит указания срока, в течение которого должна осуществляться розничная торговля, общественное питание, оказание бытовых услуг населению, что означает, что на приобретенных объектах должна осуществляться только такая деятельность и объекты в дальнейшем не могут иметь другого назначения. Кроме того, в случае продажи объекта придется постоянно следить за использованием его по назначению.

В этой связи в проект Указа включены нормы по отчуждению объектов недвижимого имущества, находящихся в государственной и частной собственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, без наличия документов, удостоверяющих государственную регистрацию их создания, возникновения прав на такие объекты и (или) земельные участки, для целей осуществления в таких объектах розничной торговли, общественного питания, оказания бытовых услуг населению. Также в проект Указа включена норма с указанием срока, в течение которого должна осуществляться розничная торговля, общественное питание, оказание бытовых услуг населению, на приобретенных объектах.

Кроме того, нормы по отчуждению объектов недвижимого имущества дополнены нормами о предоставлении рассрочки для облегчения финансовой нагрузки на покупателя объекта недвижимого имущества и с учетом единообразного подхода в соответствии с нормами Декрета Президента Республики Беларусь от 7 мая 2012 г. № 6 «О стимулировании предпринимательской деятельности на территории средних, малых городских поселений, сельской местности».

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения

При разработке были проанализированы Налоговый кодекс Республики Беларусь, Указ № 345, Закон № 128-З, Закон № 94-З, решения областных Советов депутатов, которыми определены перечни населенных пунктов и территорий вне населенных пунктов, относящиеся к территории сельской местности и малых городских поселений.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения, - отсутствуют;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения, - отсутствуют;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования

Проект Указа не содержит положений, противоречащих международным договорам и иным международно-правовым актам.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь», - отсутствует.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта,

Проект Указа подготовлен на основании обращений граждан физических и юридических лиц.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия

Меры, предусмотренные в проекте Указа, будут способствовать стимулированию деловой активности, развитию торговли, общественного питания и бытового обслуживания в сельской местности, повышению уровню обслуживания населения, проживающего на территории сельской местности и малых городских поселений.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений

Проект Указа был рассмотрен и в целом одобрен на заседании общественно-консультационного совета при МАРТ 28 сентября 2018 г. и 4 ноября 2021 г.

Также проект Указа был предложен к обсуждению на Правовом форуме Беларуси www.forumpravo.by с 29 июля по 8 августа 2019 г. и с 22 октября по 1 ноября 2021 г. За время общественных обсуждений замечаний и предложений по существу проекта не поступало.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта

Потребуется внесение изменений в решения местных Советов депутатов в части определения отдельных перечней населенных пунктов, на которые будут распространяться предоставляемые Указом № 345 льготы.

В этой связи, несмотря на объем вносимых изменений в Указ № 345, проектом Указа предлагается изложить его не в новой редакции, а внести изменения точно, так как отмена действующей редакции Указа № 345 повлечет необходимость отмены и пересмотра перечней населенных пунктов, на которые распространяются льготы Указа № 345, что может повлечь ухудшение условий ведения бизнеса субъектов хозяйствования, воспользовавшихся действующими льготами.

Также МАРТ совместно с заинтересованными дополнительно был рассмотрен вопрос о возможности консолидации норм Указа № 345 и проекта Указа с учетом Конституции Республики Беларусь с действующими законодательными актами.

Предложение о включении норм проекта Указа в проект Указа Президента Республики Беларусь «О распоряжении имуществом» (далее – проект о распоряжении имуществом) не поддержан Государственным комитетом по имуществу (далее – Госкомимущество) ввиду отличных предметов и подходов правового регулирования.

По мнению Госкомимущества, проект о распоряжении имуществом регулирует общий порядок распоряжения **государственным** имуществом, тогда как проект Указа распространяется как на государственное, так и на частное имущество и имеет узкую специальную направленность с конкретной целью по развитию розничной торговли, общественного питания и оказания бытовых услуг в сельской местности.

По мнению Министерства по налогам и сборам, в условиях переноса по принадлежности норм Указа № 345 в иные нормативные правовые акты не только нарушится целостность их восприятия в связи с множеством

отсылочных норм, но и возникнут трудности в практике применения таких положений в силу утраты четкости их причинно-следственных связей. То есть в отрыве друг от друга данные предписания не будут формировать ясной картины совершения необходимых действий, позволяющих субъекту претендовать на государственную поддержку, и объема поддержки.

В этой связи предлагается сохранить единый нормативный правовой акт, регулирующий различные вопросы развития торговли, общественного питания и бытового обслуживания на территории сельской местности и малых городских поселений. Такой подход будет отвечать принципам системности и комплексности правового регулирования и упрощать правоприменение.

Министр антимонопольного
Регулирования и торговли
Республики Беларусь

А.И.Богданов

« » июля 2022 г.