

Обоснование необходимости издания
Указа Президента Республики Беларусь
”Об изменении Директивы Президента Республики Беларусь“

1. Цель и правовые основания подготовки проекта:

Проект Указа Президента Республики Беларусь ”Об изменении Директивы Президента Республики Беларусь“ (далее – проект Указа) подготовлен в рамках исполнения поручений Президента Республики Беларусь, данных 5 апреля 2022 г. в ходе совещания по актуальным вопросам функционирования жилищно-коммунального хозяйства (протокол от 8 апреля 2022 г. № 5), поручений Совета Министров Республики Беларусь от 11 марта 2022 г. № 02/810-1461/2404р-дсп и от 19 мая 2022 г. № 04/810-3171,203-173/5200р-дсп, от 5 сентября 2022 г. № 04/9284р (далее – поручения Правительства), а также с учетом изменений законодательства, экономической целесообразности, текущей ситуации и в целях приведения положений Директивы Президента Республики Беларусь от 4 марта 2019 г. № 7 ”О совершенствовании и развитии жилищно-коммунального хозяйства страны“ (далее – Директива № 7) в соответствие с нормами действующего законодательства.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта:

Выбор вида нормативного правового акта обусловлен пунктом 3 статьи 15 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З ”О нормативных правовых актах“.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения:

В настоящее время Директивой № 7 установлено обязательное требование по оказанию услуг по техническому обслуживанию, текущему и капитальному ремонту жилых домов, санитарному содержанию вспомогательных помещений жилых домов, техническому обслуживанию лифтов, обращению с твердыми коммунальными отходами, а также оказание дополнительных жилищно-коммунальных услуг и выполнение работ по объектам благоустройства населенных пунктов (далее – жилищно-коммунальные услуги и выполнение работ по объектам внешнего благоустройства) на конкурентной основе. Исключений данная норма не содержит.

Порядок проведения конкурсов на оказание жилищно-коммунальных услуг и выполнение работ по объектам внешнего благоустройства определен Положением о порядке проведения конкурсов

на оказание жилищно-коммунальных услуг (выполнение работ), предоставляемых на конкурентной основе, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 декабря 2019 г. № 826.

Вместе с тем отношения, возникающие в связи с осуществлением государственных закупок, включая планирование государственных закупок, выбор поставщика (подрядчика, исполнителя) и отношения, связанные с заключением, исполнением, изменением и расторжением договора, в том числе на оказание жилищно-коммунальных услуг и выполнение работ по объектам внешнего благоустройства, регулируется Законом Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 419-3 "О государственных закупках товаров (работ, услуг)" и иными актами законодательства в области государственных закупок товаров (работ, услуг).

Таким образом, в настоящее время вопросы выбора исполнителей жилищно-коммунальных услуг и выполнение работ по объектам внешнего благоустройства урегулированы законодательством.

В проекте Указа предлагается закрепить обязанность местных исполнительных и распорядительных органов при передаче в хозяйственное ведение организациям жилищно-коммунального хозяйства (далее – организации ЖКХ) обеспечивать финансирование из средств местных бюджетов для приведения их в соответствие с требованиями технических нормативных правовых актов, а также обязанность местных исполнительных и распорядительных органов обеспечивать финансирование из средств местных бюджетов по оформлению правоудостоверяющих документов на передаваемые объекты (котельные, тепловые сети и другие теплоэнергетические объекты, а также объекты водопроводно-канализационного хозяйства и жилищного фонда).

В рамках исполнения поручений Правительства предлагается дополнить Директиву № 7 нормами уточняющего характера по вопросам передачи в хозяйственное ведение организациям ЖКХ объектов водопроводно-канализационного хозяйства общего пользования (далее – объекты ВКХ), в том числе их финансирование.

Справочно.

В настоящее время в целом по республике насчитывается порядка 8 024 объектов ВКХ, из них: в хозяйственном ведении организаций ЖКХ – 7 375 ед. или 92% от общего количества, сельхозпредприятий – 588 ед. или 7,3% от общего количества, иных организаций – 61 ед. или 0,8% от общего количества.

За 2019-2022 годы в хозяйственное ведение организаций ЖКХ передано 4 332 объекта ВКХ. Объем финансирования передаваемых объектов составил 6,94 млн рублей, из них: местный бюджет –

0,42 млн рублей, собственные средства организации ЖКХ – 6,39 млн рублей (из них на оформление правоудостоверяющей документации порядка 1,5 млн рублей), средства передающей стороны – 0,13 млн рублей.

При этом при передаче в хозяйственное ведение организациям ЖКХ объектов ВКХ возникают проблемы, связанные с:

отсутствием правоудостоверяющей и технической документации на передаваемое имущество;

передачей объектов, нормативный срок эксплуатации которых истек;

ненадлежащим санитарно-техническим состоянием передаваемых объектов;

отсутствием бюджетного финансирования для оформления правоудостоверяющих документов на передаваемое имущество.

При этом предлагаемые нормы позволят обеспечить финансирование оформления документов на объекты водоснабжения и водоотведения (канализации) и их восстановление, передаваемые на баланс организаций ВКХ в качестве принимающей стороны, основной функцией которых являются обеспечение населения качественными услугами водоснабжения и водоотведения (канализации).

В рамках исполнения поручения Правительства для определения единых подходов по обеспечению качественной питьевой водой потребителей, проживающих в малых населенных пунктах, предлагается закрепить дифференцированный подход по определению местными органами власти методов и способов обеспечения потребителей качественной питьевой водой с учетом социальной значимости населенного пункта, экономической целесообразности строительства сооружений водоподготовки, с учетом существующей централизованной системы водоснабжения и количеством потребителей пользующихся услугой водоснабжения, а также перспективы развития населенного пункта.

В связи с ежегодным недостатком финансирования работ по замене тепловых сетей, сетей водоснабжения и водоотведения (канализации) за счет бюджетных средств и собственных средств организаций ЖКХ для выполнения предусмотренного Директивой № 7 норматива замены сетей в размере не менее 4-х процентов тепловых и 3-х процентов сетей водоснабжения, водоотведения от их протяженности со сверхнормативными сроками эксплуатации, предлагается исключить оцифровку этих показателей и установить компетенцию Правительства на объемы их замены.

С учетом дополнения Кодекса Республики Беларусь об образовании образовательной программой дополнительного образования взрослых – курсы целевого назначения предлагается также дополнить перечень

образовательных программ, отраженный в Директиве № 7, указанной программой.

В целях приведения в соответствие с подпунктом 1.1 пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 29 августа 2016 г. № 322 местным исполнительным и распорядительным органам необходимо обеспечить оказание малообеспеченным и социально уязвимым слоям населения частичное возмещение затрат на реализацию мероприятий, направленных на эффективное и рациональное использование тепловой энергии в многоквартирных жилых домах.

В целях дополнительной проработки вопроса совершенствования мер, направленных на организацию надлежащей работы с населением, в связи с многочисленными обоснованными нареканиями граждан на несоблюдение сроков и необеспечение надлежащего выполнения поступающих заявок и устранения претензий, в том числе к качеству оказанных ЖКУ, проектом Указа предусмотрено усиление мер облисполкомов и Минского горисполкома по организации надлежащей работы с населением.

С учетом динамично развивающихся процессов в отрасли, внедрения новых технологий и оборудования, изменения нормативных правовых актов необходимо своевременное обучение работников системы ЖКХ путем организации и проведения обучающих курсов (лекториев, тематических семинаров, практикумов, тренингов и иных видов обучающих курсов). Обучающие курсы направлены на удовлетворение познавательной потребности в определенной сфере профессиональной деятельности и формировании новых компетенций у работников организаций ЖКХ.

Проектом Указа предусмотрено дополнение Директивы № 7 положением о введении начиная с 2025 года специальной платы за захоронение ТКО в качестве источника финансирования строительства и рекультивации объектов захоронения ТКО, а также в качестве стимулирующей меры для увеличения уровня использования ТКО.

Введение специальной платы за захоронение ТКО предусмотрено Национальной стратегией по обращению с ТКО и ВМР, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28.07.2017 № 567.

Предполагается, что указанная плата будет включаться в тарифы на обращение с ТКО для производителей отходов (население, юридические лица). Непосредственными плательщиками указанной платы предлагается определить операторов по обращению с ТКО.

Такой подход будет мотивировать операторов по обращению с ТКО уменьшать долю захоронения ТКО, так как денежные средства,

полученные от производителей отходов в виде платы за захоронение, при обеспечении использования ТКО будут оставаться в распоряжении операторов. С одной стороны, экономия на специальной плате, полученная за счет использования отходов, позволит операторам по обращению с ТКО увеличить финансирование мероприятий по обращению с ТКО за счет собственных средств, а с другой – аккумулирование поступающей от операторов, не обеспечивших использование ТКО, специальной платы за захоронение позволит создать надежный источник финансирования строительства новых полигонов и их рекультивации. Специальная плата за захоронение может быть введена после 2024 года.

Предлагается установить размер специальной платы на уровне 35 белорусских рублей за 1 тонну ТКО (ориентировочно 4,5 рубля за 1 куб. метр).

После введения специальной платы за захоронение ТКО плата в месяц семьи из трех человек за услугу по обращению с ТКО в г. Минске увеличится на 2,8 рубля или 0,95 рубля на человека.

Справочно.

В настоящий момент норматив образования ТКО на человека составляет 2,5123 куб. метра в год, а тариф на услугу по обращению с ТКО в жилых домах, не оборудованных мусоропроводом или оборудованных нефункционирующим мусоропроводом, составляет 8,241 рубля за 1 куб. метр.

При этом введение указанной платы позволит получить порядка 95 млн. рублей для строительства новых полигонов и их рекультивации, что в свою очередь существенно снизит потребность в средствах местных бюджетов на эти цели.

Справочно.

Среднегодовая потребность в финансировании мероприятия по созданию региональных объектов по сортировке и использованию ТКО, включая производство пре-RDF-топлива и RDF-топлива, и полигонов для их захоронения Государственной программы «Комфортное жилье и благоприятная среда» на 2021 – 2025 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28.01.2021 № 50, за счет средств местных бюджетов составляет порядка 97 млн. рублей.

Окончательный размер специальной платы за захоронение, этапы ее введения, а также окончательный механизм администрирования ее сбора и расходования будут определены в рамках подготовки нормативного правового акта Главы государства.

Кроме того, в соответствии с требованиями нормотворческого процесса исполненные положения нормативных правовых актов остаются в прежней редакции.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – не имеются;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – не имеются;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – не имеются;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования – не имеются;

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З "О международных договорах Республики Беларусь" – не имеются.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта, – обращения граждан, юридических лиц и организаций ЖКХ.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта.

Всесторонне спрогнозировать последствия принятия как проекта постановления в настоящее время не представляется возможным ввиду отсутствия необходимых сведений (размер специальной платы за захоронение ТКО).

Предлагаемые проектом Указа нормы могут привести к увеличению расходов производителей отходов (юридические лица, население). При этом могут увеличиться доходы организаций оказывающих услуги по обращению с ТКО. В свою очередь в случае введения специальной платы за захоронения ТКО существенно снизится потребность в средствах местных бюджетов.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений – не проводилось.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта – постановление

Совета Министров Республики Беларусь от 12 апреля 2019 г. № 239
”О реализации Директивы Президента *Республики Беларусь*
от 4 марта 2019 г. № 7“.

Министр жилищно-коммунального
хозяйства Республики Беларусь

А.В.Хмель