

Пояснительная записка к постановлению Министерства здравоохранения Республики Беларусь «Об изменении постановления Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 23 декабря 2019 г. № 119»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта:

проект постановления Министерства здравоохранения Республики Беларусь «Об изменении постановления Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 23 декабря 2019 г. № 119» (далее – проект постановления) подготовлен Министерством здравоохранения на основании абзаца третьего подпункта 8.32 пункта 8, подпункта 9.1 пункта 9 Положения о Министерстве здравоохранения Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 октября 2011 г. № 1446, подпункта 2.2 пункта 2, абзаца второго пункта 3 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 11 июля 2012 г. № 635 «О некоторых вопросах санитарно-эпидемиологического благополучия населения».

Проект постановления подготовлен в целях актуализации Положения о порядке и условиях проведения государственной санитарно-гигиенической экспертизы, утвержденного постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 23 декабря 2019 г. № 119 (далее – Положение), с учетом практики применения и предложений по оптимизации административных процедур, одобренных рабочей группой по выработке новых подходов к регулированию хозяйственной деятельности (протокол рабочей группы Министерства экономики Республики Беларусь от 29.06.2023 №3/6), а также в целях приведения настоящего Положения в соответствие с действующими актами законодательства об административных процедурах, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта:

выбор вида нормативного правового акта, компетенция на принятие нормативного правового акта определены абзацем третьим подпункта 8.32 пункта 8 Положения о Министерстве здравоохранения Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 октября 2011 г. № 1446, подпункта 2.2 пункта 2, абзаца второго пункта 3 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 11 июля 2012 г. № 635, согласно которым Министерство здравоохранения по согласованию с Министерством сельского хозяйства и продовольствия, Государственным комитетом по стандартизации, Белорусским государственным концерном пищевой промышленности «Белгоспищепром», другими заинтересованными органами государственного управления положение о порядке и условиях проведения государственной санитарно-гигиенической экспертизы, за исключением государственной санитарно-гигиенической экспертизы

деятельности субъекта хозяйствования по производству пищевой продукции.

Согласно пункту 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт, официальное толкование, приостановление, возобновление, продление действия, отмена и признание нормативного правового акта (его структурных элементов) утратившим силу осуществляются принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, настоящим Законом и иными законодательными актами.

В соответствии с пунктом 2 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 № 130-З «О нормативных правовых актах» подготовка и принятие (издание) нормативного правового акта о внесении изменений в нормативный правовой акт путем изложения его в новой редакции осуществляются, как правило, в отношении законов, утвержденных нормативных правовых актов, приложений к нормативным правовым актам, если:

вносимые изменения составляют более половины текста закона, утвержденного нормативного правового акта, приложения к нормативному правовому акту;

внесение отдельных изменений технически сложно для изложения или восприятия текста.

В связи с вышеизложенным и подготовлен проект постановления в соответствии с которым Положение предлагается изложить в новой редакции.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения:

Предметом правового регулирования проекта постановления является внесение изменений в Положение путем изложения его в новой редакции. В проекте постановления в сравнении с действующим Положением:

1) актуализирована область применения Положения в части распространения документа на все объекты государственной санитарно-гигиенической экспертизы (далее – экспертиза), указанные в статье 16 Закона Республики Беларусь от 7 января 2012 г. № 340-З «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», за исключением экспертизы деятельности субъекта хозяйствования по производству

пищевой продукции (регламентируется Положением о порядке и условиях проведения государственной санитарно-гигиенической экспертизы деятельности субъекта хозяйствования по производству пищевой продукции, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 11 июля 2012 г. № 635);

Справочно.

Действующая область применения Положения была изложена с учетом действовавшего на тот момент единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156 (далее – единый перечень № 156), в котором отсутствовали административные процедуры по экспертизе продукции (за исключением продукции, подлежащей государственной регистрации) и деятельности, связанной с лабораторными (диагностическими) исследованиями.

В едином перечне административных процедур, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования, утвержденном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 сентября 2021 г. № 548 (единый перечень № 548), соответствующие административные процедуры предусмотрены (пункты 9.6.2 и 9.6.8).

2) актуализированы нормативные правовые акты, регулирующие единый перечень административных процедур (единый перечень № 156 заменен на единый перечень № 548) и срок действия положительного санитарно-гигиенического заключения (далее – положительное заключение) (регламентируется постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 21 февраля 2022 № 13 «Об утверждении регламентов административных процедур в области здравоохранения»);

3) понятийный аппарат Положения дополнен определениями терминов «заявитель» и «оценка с выходом на место»;

4) в пункте 3 Положения уточнено, что документы и (или) сведения, необходимые для осуществления экспертизы, предоставляются заявителем в форме и порядке, определенном регламентом административной процедуры. Данная норма в будущем позволит без внесения изменений в Положение осуществлять подачу документов в электронной форме (при внесении соответствующих изменений в регламенты административных процедур);

5) глава 3 Положения дополнена нормами о том, что экспертиза, в том числе, включает оценку соответствия объекта экспертизы с выходом на место. Такая оценка проводится органом (учреждением), осуществляющим государственный санитарный надзор,

без использования контрольных (надзорных) полномочий, предоставленных законодательством о контрольной (надзорной) деятельности. При этом оценка с выходом на место осуществляется в отношении:

объектов экспертизы, указанных в приложении 1;

эксплуатируемых зданий, сооружений и иных объектов, являющихся объектами воздействия на здоровье человека и окружающую среду – при экспертизе проектов санитарно-защитных зон организаций, сооружений и иных объектов, оказывающих воздействие на здоровье человека и окружающую среду;

эксплуатируемых источников питьевого водоснабжения централизованных систем питьевого водоснабжения – при экспертизе проектов зон санитарной охраны источников питьевого водоснабжения централизованных систем питьевого водоснабжения;

б) уточнено, что устранение отдельных замечаний по объекту экспертизы может осуществляться непосредственно в ходе экспертизы. При этом в случаях выявления несоответствия объекта, подлежащего экспертизе, требованиям законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и невозможности устранения замечаний в срок, установленный для проведения административной процедуры в соответствии с единым перечнем № 548, выдается отрицательное санитарно-гигиеническое заключение (далее – отрицательное заключение);

Также установлено, что при получении отрицательного заключения заявитель обязан учесть выводы, указанные в данном заключении, после чего вправе устранить выявленные замечания и обратиться за проведением экспертизы повторно. В случае выдачи положительного заключения по объекту экспертизы действие отрицательного заключения прекращается;

7) Положение дополнено нормой о том, что положительное заключение может содержать особые условия реализации проектных решений и (или) эксплуатации объекта экспертизы (выполнения работ, оказания услуг), к которым относятся:

реализация всех мероприятий, предусмотренных проектом санитарно-защитной зоны объекта, оказывающего воздействие на здоровье человека и окружающую среду (при их наличии), градостроительным проектом, а также изменениями и (или) дополнениями, вносимыми в него;

проведение аналитического (лабораторного) контроля загрязняющих веществ в атмосферном воздухе и измерений физических факторов, подтверждающих размеры санитарно-защитной зоны объекта, оказывающего воздействие на здоровье человека и окружающую среду;

обеспечение соблюдения режима хозяйственной и иной деятельности, установленного для первого пояса зон санитарной охраны источников питьевого водоснабжения централизованных систем питьевого водоснабжения;

осуществление радиационного контроля, радиационного мониторинга и радиационно-гигиенического мониторинга окружающей среды в соответствии с законодательством о радиационной безопасности, в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, об охране окружающей среды;

8) уточнено, что положительное и отрицательное заключения действуют со дня его регистрации в органе (учреждении), осуществляющем государственный санитарный надзор, После проведения экспертизы документация подлежит хранению в органе (учреждении), осуществляющем государственный санитарный надзор, проводившем экспертизу, в порядке, установленном законодательством по архивному делу и делопроизводству;

9) Положение дополнено основаниями для внесения изменений и (или) дополнений в положительное и отрицательное заключение (изменение организационно-правовой формы заявителя, наименования объекта экспертизы, необходимость устранения ошибок (неточностей));

10) установлено, что в случае отказа в проведении экспертизы представленные документы и иные письменные материалы возвращаются заявителю, за исключением заявления на проведение экспертизы;

11) расширен перечень оснований по которым заявитель обязан обратиться в соответствующий орган (учреждение), осуществляющий государственный санитарный надзор, за получением нового санитарно-гигиенического заключения. Включены случаи:

истечения срока действия санитарного паспорта на право работы с источниками ионизирующего излучения;

изменения места осуществления работ и услуг, представляющих потенциальную опасность для жизни и здоровья населения, согласно перечню, определяемому Министерством здравоохранения;

внесения изменений в условия и режимы работы передающих радиотехнических объектов, базовых станций систем сотовой подвижной электросвязи и широкополосного беспроводного доступа (увеличение мощности излучения, изменение азимутов максимального излучения и углов наклона антенн, а также другие изменения режимов работы, ухудшающие электромагнитную обстановку);

12) актуализированы формы положительного и отрицательного заключений (приложения 2, 3);

13) с учетом практики применения более подробно изложена глава 4 «Приостановление, возобновление, прекращение действия положительного заключения».

В частности установлено, что решения о приостановлении, возобновлении, прекращении действия положительного заключения принимаются постановлениями главного государственного санитарного врача. Установлены формы таких постановлений (приложения 4-6).

Справочно.

В соответствии с пунктом 14 Инструкции о порядке взаимодействия главных государственных санитарных врачей при осуществлении государственного санитарного надзора, утвержденной постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 16 июля 2012 г. № 100, решения органов и учреждений, осуществляющих государственный санитарный надзор, принимаются в форме постановлений главного государственного санитарного врача, заключений и предписаний.

Расширен перечень оснований, по которым прекращается действие положительного заключения:

в случае внесения изменений и (или) дополнений в документацию, обусловившую выдачу положительного заключения, если эти изменения и (или) дополнения связаны с увеличением воздействия на среду обитания человека;

изменения места осуществления работ и услуг, представляющих потенциальную опасность для жизни и здоровья населения, согласно перечню, определяемому Министерством здравоохранения;

по решению органа (учреждения), осуществляющего государственный санитарный надзор, выдавшего заключение, в случаях:

выявления фактов расширения или увеличения мощности, а также изменения целевого назначения объекта экспертизы, внесения изменений в условия и режимы работы передающих радиотехнических объектов, базовых станций систем сотовой подвижной электросвязи и широкополосного беспроводного доступа (увеличение мощности излучения, изменение азимутов максимального излучения и углов наклона антенн, а также другие изменения режимов работы, ухудшающие электромагнитную обстановку) без получения нового положительного заключения;

невыполнения особых условий реализации проектных решений, указанных в положительном заключении.

Также глава дополнена:

порядком доведения до сведения заявителя решения о приостановлении, возобновлении, прекращении действия положительного заключения – не позднее одного рабочего дня, следующего за днем принятия такого решения доводится до сведения заявителя или направляется заказным письмом с уведомлением

о получении или иными видами связи, обеспечивающими получение направляемых документов;

порядком обжалования решения о несогласии с решением о приостановлении или прекращении действия положительного заключения.

Установлено, что в случае если заявитель планирует продолжать осуществление хозяйственной и (или) иной деятельности с использованием объекта экспертизы, по которому действие положительного заключения прекращено, такой объект подлежит повторному представлению для проведения экспертизы.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

в ходе подготовки проекта постановления осуществлен анализ нормативных правовых актов:

Закон Республики Беларусь от 24 июня 1999 г. № 271-З «О питьевом водоснабжении»;

Закон Республики Беларусь от 5 июля 2004 г. № 300-З «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь»;

Закон Республики Беларусь от 28 октября 2008 г. № 433-З «Об основах административных процедур»;

Закон Республики Беларусь от 7 января 2012 г. № 340-З «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

Закон Республики Беларусь от 10 октября 2022 г. № 208-З «О регулировании безопасности при использовании атомной энергии»;

Указ Президента Республики Беларусь от 25 июня 2021 г. № 240 «Об административных процедурах, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования»;

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 11 июля 2012 г. № 635 «О некоторых вопросах санитарно-эпидемиологического благополучия населения»;

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30 сентября 2016 г. № 791 «О государственной экспертизе градостроительной и проектной документации»;

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 19 января 2017 г. № 47 «О некоторых вопросах государственной экологической экспертизы, оценки воздействия на окружающую среду и стратегической экологической оценки»;

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 4 июня 2019 г. № 360 «О специфических санитарно-эпидемиологических требованиях к содержанию и эксплуатации объектов, являющихся источниками неионизирующего излучения»;

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 11 декабря 2019 г. № 847 «Об утверждении специфических санитарно-эпидемиологических требований»;

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 24 сентября 2021 г. № 548 «Об административных процедурах, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования»;

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28 октября 2011 г. № 1446 «О вопросах Министерства здравоохранения Республики Беларусь»;

постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 16 июля 2012 г. № 100 «О взаимодействии главных государственных санитарных врачей»;

постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 31 декабря 2013 г. № 137 «Об утверждении Санитарных норм и правил «Требования к обеспечению радиационной безопасности персонала и населения при осуществлении деятельности по использованию атомной энергии и источников ионизирующего излучения» и внесении дополнения в постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 28 декабря 2012 г. № 213»;

постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 23 декабря 2019 г. № 119 «Об утверждении Положения о порядке и условиях проведения государственной санитарно-гигиенической экспертизы»;

постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 21 февраля 2022 № 13 «Об утверждении регламентов административных процедур в области здравоохранения»;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения;

указанная информация отсутствует;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

постановление не противоречит международным договорам Республики Беларусь и иным международно-правовым актам;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования:

проект постановления не содержит положений, противоречащих международным договорам Республики Беларусь и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь»:

не имеется.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта:

указанная информация отсутствует.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия:

принятие постановления не повлечет негативных социальных, финансово-экономических, экологических последствий. Оценка регулирующего воздействия проекта постановления на условия осуществления предпринимательской деятельности не проводилась, поскольку проект постановления не предусматривает обязанностей, запретов и ограничений, расходов для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений:

не имеется.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта:

не имеется.

Заместитель Министра –
Главный государственный
санитарный врач
Республики Беларусь

А.А.Тарасенко

« » _____ 2023 г.