

Обоснование необходимости издания Указа Президента Республики Беларусь "Об изменении указов Президента Республики Беларусь"

### **1. Цель и правовые основания подготовки проекта:**

Проект Указа Президента Республики Беларусь "Об изменении указов Президента Республики Беларусь" (далее – проект Указа) разработан во исполнение плана мероприятий по приведению актов законодательства в соответствие с Законом Республики Беларусь от 19 июля 2022 г. № 200-З "Об изменении законов по вопросам физической культуры и спорта" (далее – Закон № 200-З), утвержденного Заместителем Премьер-министра Республики Беларусь Л.К.Зайцем 16 августа 2022 г. № 05/211-363/265, а также с целью определения уполномоченных организаций на проведение государственной аккредитации на право осуществления деятельности по развитию физической культуры и спорта и подтверждение этой государственной аккредитации.

### **2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта:**

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З "О нормативных правовых актах" (далее – Закон) внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, этим Законом и иными законодательными актами.

Согласно статье 15 Закона Указ Президента Республики Беларусь является нормативным правовым актом Главы государства, издаваемым им для реализации своих полномочий.

### **3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли(отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения**

1. В соответствии с пунктом 4 статьи 15<sup>1</sup> Закона Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 125-З "О физической культуре и спорте" (далее – Закон о спорте) в редакции Закона № 200-З проектом Указа предлагается определить общественные объединения и республиканские государственно-общественные объединения как организации, уполномоченные на проведение государственной аккредитации на право осуществления деятельности по развитию физической культуры и спорта и подтверждение этой государственной аккредитации.

Так проектом Указа определяется, что организацией, возглавляющей дефлимпийское движение Беларуси, будет являться общественное объединение "Белорусская спортивная федерация глухих", организацией, возглавляющей специальное олимпийское движение Беларуси - общественное объединение "Белорусский комитет СпециалОлимпикс".

*Справочно:*

*Общественное объединение "Белорусская спортивная организация глухих" является членом в Международной спортивной федерации глухих, признано Национальным олимпийским комитетом Республики Беларусь. Также заключен договор о развитии видов спорта между Министерством спорта и туризма, НОК Беларуси и общественным объединением "Белорусская спортивная организация глухих".*

*Общественное объединение "Белорусский комитет СпециалОлимпикс" является членом Международной организации СпециалОлимпикс и занимается деятельностью по социальной реабилитации лиц с особенностями интеллекта через занятия спортом, проводит спортивные соревнования по специальным олимпийским видам спорта. Организуются иные спортивные мероприятия с целью подготовки к специальным Олимпийским играм. Спортивно-массовые мероприятия, проводимые общественным объединением "Белорусский комитет СпециалОлимпикс" включаются Министерством спорта и туризма в республиканский календарный план проведения спортивно-массовых мероприятий. Также Президентским спортивным клубом и общественным объединением "Белорусский комитет "СпециалОлимпикс" подписан меморандум о сотрудничестве.*

2. Проектом Указа предусматривается корректировка Устава республиканского государственно-общественного объединения "Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту Республики Беларусь", утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 3 ноября 2003 г. № 481, в соответствии с Законом о спорте, в части касающейся:

установления полномочий ДОСААФ на проведение государственной аккредитации на право осуществления деятельности по развитию физической культуры и спорта и подтверждение этой государственной аккредитации в пределах компетенции по развитию технических, авиационных, военно-прикладных видов спорта в отношении организаций, индивидуальных предпринимателей, планирующих осуществлять (осуществляющих) развитие этих видов спорта;

согласования программ (концепций) развития технических, авиационных и военно-прикладных видов спорта, утверждаемых федерациями (союзами, ассоциациями), включенными в реестр федераций (союзов, ассоциаций) по виду (видам) спорта и осуществляющими развитие этих видов спорта;

разработки и представления на утверждение в Министерство спорта и туризма учебных программ по техническим, авиационным и военно-прикладным видам спорта;

определения возможности по согласованию с Министерством спорта и туризма назначения на должности руководителей организаций физической культуры и спорта ДОСААФ, осуществляющих подготовку спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса, иных организаций физической культуры и спорта в соответствии с абзацами четырнадцатым и шестнадцатым пункта 1 статьи 14 Закона о спорте.

Кроме того, проектом корректируется терминология и соответствии с законодательством об образовании, спорте и труде. Так, термин «учеба» заменяется термином «обучение», термин «обучение граждан профессиям рабочих (служащих)» заменяется термином «обучение граждан профессиям рабочих, должностям служащих», термин «спортивные судьи» заменяется термином «судьи по спорту» и иные.

Согласно абзацу второму части четвертой пункта 37 Устава президиум центрального совета ДОСААФ в случае изменения законодательства вносит соответствующие изменения в Устав и в установленном порядке представляет их на утверждение Президенту Республики Беларусь. Данное положение с учетом действующего законодательства излагается в новой редакции.

Проектом также вносятся иные изменения редакционно-технического характера.

3. В целях корректировки Устава республиканского государственно-общественного объединения «Белорусское физкультурно-спортивное общество «Динамо» пункт 14 корректируется в соответствии с:

абзацем третьим пункта 4 статьи 15-1 Закона о спорте в части государственной аккредитации на право осуществления деятельности по развитию физической культуры и спорта и подтверждение этой государственной аккредитации в пределах компетенции по развитию служебно-прикладных видов спорта в отношении организаций, индивидуальных предпринимателей, планирующих осуществлять (осуществляющих) развитие этих видов спорта;

абзацем третьим пункта 6 статьи 44 Закона о спорте в части организации самостоятельно или уполномоченной БФСО «Динамо» организацией чемпионатов, первенств, розыгрышей кубков Республики Беларусь по служебно-прикладным видам спорта, включенных в планы проведения спортивных мероприятий по служебно-прикладным видам спорта, при отсутствии федерации (союза, ассоциации) по служебно-прикладным видам спорта, включенной в реестр федерации (союза, ассоциации) по виду (видам) спорта;

абзацем третьим пункта 2 статьи 22 Закона о спорте в части внесения в нормотворческие органы предложений по разработке проектов нормативных правовых актов по вопросам развития служебно-прикладных видов спорта в порядке, установленном законодательством о нормотворческой деятельности.

Пункт 37 Устава корректируется в соответствии с:

пунктом 4 статьи 54 Закона о спорте и предусматривает, что центральный совет БФСО "Динамо" определяет порядок формирования сборных команд по служебно-прикладным видам спорта, материально-технического, медицинского, научно-технического и (или) иного обеспечения этих команд, финансирования их подготовки к международным спортивным мероприятиям и участия в них;

абзацем третьим части второй пункта 1 статьи 59 Закона о спорте, в частности, центральный совет БФСО "Динамо" обеспечивает разработку и предоставление для утверждения в Министерство спорта и туризма учебных программ по служебно-прикладным видам спорта.

Пункт 39 Устава корректируется в соответствии с:

абзацем четырнадцатым пункта 1 статьи 14 Закона о спорте, согласно которому председатель центрального совета БФСО "Динамо" производит назначение на должности (освобождение от должностей) руководителей организаций БФСО "Динамо", осуществляющих подготовку спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса, иных организаций физической культуры и спорта БФСО "Динамо" в соответствии с законодательством в сфере физической культуры и спорта по согласованию с Министерством спорта и туризма;

абзацем третьим пункта 2 статьи 22 Закона о спорте в части внесения в нормотворческие органы предложений по разработке проектов нормативных правовых актов по вопросам развития служебно-прикладных видов спорта в порядке, установленном законодательством о нормотворческой деятельности.

частью второй пункта 9 статьи 21 Закона о спорте и устанавливает, что председатель центрального совета БФСО "Динамо" утверждает программы (концепции) развития служебно-прикладных видов спорта;

частью второй пункта 2 статьи 54 Закона о спорте, согласно которой определяется, что центральный совет БФСО "Динамо" устанавливает численность сборных команд по служебно-прикладным видам спорта.

Пункт 39 Устава корректируется в связи с исключением несогласованности норм подпункта 39.1 пункта 39 и подпункта 40.1 пункта 40 Устава.

4. Ранее был подготовлен, согласован со всеми заинтересованными и внесен в Администрацию Президента Республики Беларусь проекта Указа Президента Республики Беларусь "О государственной стипендии

чемпионам“ (далее – проект Указа), предусматривающий корректировку Указа Президента Республики Беларусь от 17 ноября 2009 г. № 555 ”Об учреждении государственной стипендии олимпийским чемпионам“ (далее – Указ № 555) и установление права на назначение государственной стипендии, кроме олимпийских чемпионов, также чемпионам Паралимпийских и Дефлимпийских игр. В соответствии с резолюцией Главы государства № 10/120-94 от 12 июля 2022 г. ”Отложить! Не время!“ проект Указа был скорректирован и из текста исключены Паралимпийские и Дефлимпийские чемпионы, а также соответствующие им выплаты.

В настоящее время Указом № 555 предусмотрено назначение государственной стипендии исключительно олимпийским чемпионам в размере 300 процентов наибольшей величины бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения, устанавливаемого Министерством труда и социальной защиты за два последних квартала, включая квартал ее выплаты (далее – бюджет прожиточного минимума).

*Справочно:*

*Количество чемпионов Олимпийских игр, достигших общеустановленного пенсионного возраста на 1 января 2023 г., составляет 18 человек.*

*Размер ежемесячной выплаты равен 1019,49 рубля.*

Указом № 555 предусмотрено, что ежемесячная государственная стипендия чемпионам назначается гражданам Республики Беларусь, достигшим общеустановленного пенсионного возраста, постоянно проживающим на территории Республики Беларусь, завоевавшим золотые медали на Олимпийских играх, участвуя в них под государственными символами Республики Беларусь или СССР, под символами Международного олимпийского, паралимпийского комитета в составе объединенных команд.

В данной формулировке нормы не учтены чемпионы 1992 года, выступавшие в составе объединенных команд СНГ на Олимпийских и Паралимпийских играх. В целях устранения указанного пробела предлагается внести соответствующие изменения.

Нововведением данного проекта Указа также являются основания для отказа в назначении государственной стипендии и ряд оснований для прекращения выплаты такой стипендии.

При таких основаниях, как привлечение гражданина к уголовной ответственности и неуважительное отношение гражданина к государственным и общественным институтам, конституционному строю, в проекте Указа предлагается норма, предусматривающая полномочия Министерства спорта и туризма – отказать в назначении или прекращении

выплаты государственной стипендии независимо от времени возникновения этих оснований.

В случае прекращения выплаты государственной стипендии по этим основаниям граждане будут возмещать в республиканский бюджет суммы денежных средств, выплаченных им с момента вступления в силу Указа, утвердившего настоящее Положение либо с момента возникновения оснований после вступления в силу настоящего Указа.

Особый характер предлагаемых подходов и требований обусловлен тем, что олимпийские чемпионы являются известными личностями и имеют особый статус в обществе.

В свою очередь олимпийские чемпионы также должны являться примером для граждан Республики Беларусь, не допускать порочащих честь и достоинства поступков, а для выплат государственной стипендии олимпийским чемпионам постоянно проживать на территории Республики Беларусь и оставаться гражданами Республики Беларусь.

В связи с имевшимися случаями проявления в том числе олимпийскими чемпионами, получающими государственную стипендию, поступков, порочащих честь и достоинство или иных действий, дискредитирующих государственную политику Республики Беларусь предлагается включить норму по отказу в назначении или прекращении выплаты государственной стипендии независимо от времени возникновения этих оснований.

В этой связи, предусматривается также определение порядка возмещения денежных средств.

Проект Указа также предусматривает корректировку положений перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями по заявлениям граждан, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 26 апреля 2010 г. № 200 (далее – перечень) в целях взаимосогласования с терминологией Закона и законодательства в сфере физической культуры и спорта.

Уточняется графа 6 "Срок действия справки, другого документа (решения), выдаваемых (принимаемого) при осуществлении административной процедуры" подпункта 8.4 пункта 8 перечня, в части возможности приостановления и прекращения выплаты гражданину государственной стипендии чемпионам.

В связи с методическими рекомендациями Министерства юстиции, вносимые изменения будут коррелироваться с изменениями, предусмотренными Указом Президента Республики Беларусь от 16 марта 2021 г. № 107 "О биометрических документах".

5. В соответствии с пунктом 5 статьи 54 Закона о спорте в редакции Закона № 200-3 проектом Указа также вносятся коррективы в Указ

Президента Республики Беларусь от 9 сентября 2019 г. № 329 "О национальных и сборных командах Республики Беларусь по видам спорта" (далее – Указ № 329).

С учетом специфики спортивной деятельности, направленной на достижение спортсменами высоких спортивных результатов, особого статуса спортсменов, обеспечивающих их подготовку тренеров и иных специалистов, включенных в составы национальных команд, и их обязанностей, предусмотренных законодательством в сфере физической культуры и спорта, ежегодно осуществляется формирование национальных команд.

В этой связи, проектом Указа предусматриваются основания для включения спортсменов, тренеров и иных специалистов в составы национальных и сборных команд Республики Беларусь по видам спорта (национальных и сборных команд по техническим, авиационным, военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта) (далее – национальные и сборные команды) основания для исключения указанных лиц из составов этих команд как в обязательном порядке, так и по усмотрению организации, осуществляющей спортивную подготовку этих спортсменов.

Кроме того, в составы национальных и сборных команд смогут включаться лица, находившиеся ранее в составах этих команд более 1 года и включенные в модели подготовки национальных и сборных команд на следующий спортивный сезон, не имеющие высоких спортивных результатов, предусмотренных критериями формирования составов национальных и сборных команд, по причине ухудшения состояния здоровья, травмы или иной уважительной причине. С учетом того, что модели подготовок национальных и сборных команд формируются заранее, до формирования национальных и сборных команд. К уважительным причинам, в связи с которыми возможно отсутствие или снижение спортивных результатов, относятся: промышленная авария, иная опасная ситуация техногенного характера, катастрофа, опасное природное явление, стихийное или иное бедствие, введение на территории Республики Беларусь ограничительных мероприятий на основании части пятой статьи 23 Закона Республики Беларусь от 7 января 2012 г. № 340-3 "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", аномальные погодные условия.

Исключение спортсменов, тренеров, иных специалистов из основного и переменного составов национальных команд будет являться основанием для расторжения с ними срочных трудовых договоров (с военнослужащими, лицами начальствующего и рядового состава – гражданско-правовых договоров о спортивной подготовке).

Пунктом 6 статьи 59<sup>1</sup> Закона о спорте предусмотрено, что спортсмены или их законные представители возмещают организации или индивидуальному предпринимателю, осуществляющим деятельность по подготовке спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса, где они проходили спортивную подготовку, средства, затраченные на спортивную подготовку спортсменов, при расторжении гражданско-правовых договоров о спортивной подготовке, данные подходы распространяются на всех спортсменов, заключивших соответствующие гражданско-правовые договоры о спортивной подготовке.

Пунктом 4 статьи 54 Закона о спорте определено, что Президентом Республики Беларусь устанавливаются дополнительные основания для возмещения средств, затраченных на спортивную подготовку спортсменов, в случае их исключения из составов национальных и сборных команд. Проектом Указа определены основания, в соответствии с которыми спортсмены или их законные представители возмещают Министерству спорта и туризма, центрам олимпийской подготовки, центрам олимпийского резерва, ДОСААФ или БФСО "Динамо", заключившим с этими спортсменами соответствующие договоры, средства, затраченные на их спортивную подготовку.

Особый характер предлагаемых подходов по исключению из составов национальных и сборных команд обусловлен тем, что спортсмены этих команд являются известными личностями и имеют особый статус среди спортсменов, а также в связи с участвовавшими случаями проявления спортсменами во время соревнований поступков, порочащих честь и достоинство спортсмена национальной и сборной команды или иных действий, дискредитирующих государственную политику Республики Беларусь.

Также статьей 314-12 Трудового кодекса Республики Беларусь предусмотрена денежная компенсация в случае расторжения трудового договора со спортсменом или тренером. Данная денежная компенсация может быть предусмотрена как условие в трудовом договоре. Размер и порядок ее выплаты определяются трудовым договором, в отличие от размера возмещаемых средств, определенных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 июля 2018 г. № 548 "О возмещении средств, затраченных на спортивную подготовку".

Также проектом Указа вносятся изменения в Указ Президента Республики Беларусь от 15 апреля 2013 г. № 190 "О мерах по стимулированию достижения высоких спортивных результатов" в соответствии с частью третьей пункта 2 статьи 43 Закона о спорте.

Совет Министров Республики Беларусь уполномочивается на установление стоимости призов спортсменам и размеров вознаграждений тренерам и иным специалистам за спортивные мероприятия,



финансируемые за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов, а также на определение порядка и условий их выдачи (выплаты), оснований и порядка отказа в их выдаче (выплате), за исключением призов и вознаграждений за спортивные соревнования, урегулированных Указом № 190.

В настоящее время призы выдаются в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 августа 2014 г. №848”Об установлении численности национальных команд Республики Беларусь по видам спорта, стоимости призов для победителей (призеров) спортивных соревнований и спортивно-массовых мероприятий, утверждении порядка и условий их выдачи“. В целях выстраивания единых подходов по выдаче призов спортсменам, тренерам и иным физическим лицам (командам), ставшим победителями (призерами) спортивных и спортивно-массовых мероприятий, в развитие проекта Указа будет подготовлено соответствующее постановление Совета Министров Республики Беларусь. В проект нового постановления будут также включены нормы по регламентации стоимости призов физическим лицам (командам), ставшим победителями (призерами) спортивно-массовых мероприятий, в соответствии с пунктом 12 статьи 35 Закона о спорте.

Учитывая отсутствие в соответствии с Законом № 200-3 у Правительства Республики Беларусь компетенции на определение Порядка расчета, возмещения и взыскания в республиканский бюджет сумм денежных средств, выплаченных спортсменам и (или) их персоналу за достигнутые спортивные результаты, которые были признаны недействительными вследствие применения к спортсменам спортивной дисквалификации за допинг в спорте, из подпункта 5.2 пункта 5 Указа Президента Республики Беларусь от 24 мая 2018 г. № 201 ”О противодействии допингу в спорте“ (далее – Указ № 201) проектом Указа Президента Республики Беларусь ”Об изменении Указа Президента Республики Беларусь“ исключена норма на определение такого порядка.

Также в проектной редакции Указа Президента Республики Беларусь от 15 апреля 2013 г. №190 ”О мерах по стимулированию достижения высоких спортивных результатов“ (далее – Указ № 190), которая также приводится в соответствии с Законом № 200-3, предлагается предусмотреть возмещение денежных средств, выплаченных в качестве именных стипендий, в случае прекращения выплаты при спортивной дисквалификации за допинг в спорте.

Такая компетенция Главы государства предусмотрена в части второй пункта 2 статьи 50 Закона Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 125-3 ”О физической культуре и спорте“ (в редакции Закона № 200-3), согласно которой Президентом Республики Беларусь могут

устанавливаться дополнительные меры по противодействию допингу в спорте и борьбе с ним, а также порядок применения мер по противодействию допингу в спорте и борьбе с ним.

Соответствующие изменения вносятся в пункт 25 Положения об именных стипендиях Президента Республики Беларусь в сфере физической культуры и спорта, и часть первую пункта 21 Положения о выдаче призов в денежной либо натуральной форме спортсменам, выплате вознаграждений тренерам и иным специалистам, утвержденных Указом № 190.

В соответствии с пунктом 6 Плана мероприятий по реализации статьи 4 Закона Республики Беларусь от 18 июля 2019 г. № 219-3 "Об изменении законов", утвержденного Первым заместителем Премьер-министра Республики Беларусь А.Г.Турчиным 6 сентября 2019 г. № 30/223-315/325, внесение изменений в законы, декреты и указы Президента Республики Беларусь, постановления Совета Министров Республики Беларусь в части корректировки понятийных конструкций в связи с заменой в Трудовом кодексе слов "должность (профессия)" словами "должность служащего (профессия рабочего)" государственными органами производится при внесении в такие нормативные правовые акты иных изменений.

6. В соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 49 Закона № 200-3 допингом в спорте признается совершение одного или нескольких нарушений антидопинговых правил, установленных Антидопинговыми правилами Республики Беларусь. Не являются допингом в спорте действия (бездействие), связанные с наличием, назначением, использованием и (или) попыткой использования вещества и (или) метода, включенных в Республиканский перечень запрещенных в спорте веществ и методов, при наличии разрешения на терапевтическое использование, выданного Национальным антидопинговым агентством или национальной антидопинговой организацией иного государства.

В этой связи в целях приведения норм Указа № 201 в соответствие Закону № 200-3 проектом Указа вносятся изменения в подстрочное примечание к пункту 2, пункты 4 и 8 Указа № 201.

Учитывая отсутствие в соответствии с Законом № 200-3 у Правительства Республики Беларусь компетенции на определение Порядка расчета, возмещения и взыскания в республиканский бюджет сумм денежных средств, выплаченных спортсменам и (или) их персоналу за достигнутые спортивные результаты, которые были признаны недействительными вследствие применения к спортсменам спортивной дисквалификации за допинг в спорте, соответствующие изменения вносятся в подпункт 5.2 пункта 5 Указа № 201 в части исключения нормы на определение такого порядка.

В целях недопущения дублирования норм законодательных актов, из Указа № 201 исключена норма о запрете на осуществление педагогической деятельности в сфере физической культуры и спорта лицам, подвергнутым спортивной дисквалификации за допинг в спорте, поскольку Законом № 200-3 данная норма включена в пункт 8 статьи 69 Закона о спорте.

В соответствии со статьей 1 Закона о спорте к участникам спортивных мероприятий относятся также и медицинские работники.

На основании пункта 10.14.4 Статьи 10 Всемирного антидопингового кодекса (далее – ВАДК), а также пункта 6 статьи 51 Закона Республики Беларусь о спорте (в редакции Закона № 200-3) проектом Указа предусмотрено дополнение Указа № 201 пунктом 5<sup>1</sup>, согласно которому в организациях физической культуры и спорта, училищах олимпийского резерва, учреждениях спортивной медицины, организациях, которые наряду с основной деятельностью осуществляют медицинскую деятельность в сфере физической культуры и спорта, запрещается осуществлять материально-техническое обеспечение за счет республиканского и (или) местных бюджетов спортсменов и (или) их персонала, подвергнутых спортивной дисквалификации за допинг в спорте, в период такой дисквалификации.

Такая компетенция Главы государства предусмотрена в части второй пункта 2 статьи 50 Закона о спорте, согласно которой Президентом Республики Беларусь могут устанавливаться дополнительные меры по противодействию допингу в спорте и борьбе с ним, а также порядок применения мер по противодействию допингу в спорте и борьбе с ним.

После принятия проекта Указа соответствующие изменения будут внесены в Трудовой кодекс Республики Беларусь (далее – Трудовой кодекс) при его очередной корректировке.

Кроме этого, в рамках реализации Указа № 201 учреждением "Национальное антидопинговое агентство" (далее – НАДА) представлена информация о белорусских спортсменах, дисквалифицированных за допинг в спорте Республики Беларусь за период с 27 ноября 2018 г.

В соответствии с Положением о порядке расчета, возмещения и взыскания в республиканский бюджет сумм денежных средств, выплаченных спортсменам и (или) их персоналу за достигнутые спортивные результаты, которые были признаны недействительными вследствие применения к спортсменам спортивной дисквалификации за допинг в спорте, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 октября 2018 г. № 750 (далее – постановление № 750) (вступившим в силу с 27 ноября 2018 г.), в отношении отдельных спортсменов Минспортом должны быть приняты меры по взысканию

республиканский бюджет денежных средств, выплаченным им за эти спортивные результаты.

Вместе с тем, в отношении ряда белорусских спортсменов международной федерацией тяжелой атлетики в период с 8 по 27 января 2019 г. по итогам перепроверки допинг-проб (взятых с 2008 по 2015 годы) вынесены решения об их спортивной дисквалификации за допинг в спорте сроком от 2 до 4 лет с аннулированием всех показанных ими спортивных результатов с августа 2008 года по 26 января 2019 г.

В этой связи Минспортом (письмо от 16.03.2020 № 03/1043) направлен запрос в Верховный суд, Генеральную прокуратуру и Министерство юстиции по вопросу правомочности взыскания в установленном порядке в республиканский бюджет сумм денежных средств, выплаченных спортсменам и (или) их персоналу в соответствии с Указом № 190, за показанные ими до момента вступления в силу Указа № 201 и постановления № 750 спортивные результаты, которые впоследствии были аннулированы за допинг в спорте.

Верховный суд высказал позицию, что с признанием спортивных результатов недействительными вследствие применения к спортсменам спортивной дисквалификации за допинг в спорте отпадают основания выдачи призов в денежной либо натуральной форме, а полученные спортсменом денежные средства могут быть возвращены им в доход республиканского бюджета добровольно (в том числе и с предоставлением рассрочки возмещения денежных средств).

Генеральной прокуратурой высказана позиция о возможности взыскания денежных средств в сумме, выплаченной в соответствии с Указом № 190 спортсменам и их персоналу после 27 ноября 2018 г.

Министерством юстиции указано, что согласно статье 66 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З "О нормативных правовых актах" придание обратной силы нормативному правовому акту не допускается, если он предусматривает введение или усиление ответственности граждан и юридических лиц за действия, которые на момент их совершения не влекли указанную ответственность или влекли более мягкую ответственность.

Нормативные правовые акты, иным образом ухудшающие положение граждан и юридических лиц (возлагающие дополнительные (увеличенные) по сравнению с ранее существовавшими обязанности или ограничивающие в правах либо лишаящие имеющихся прав), не имеют обратной силы, если иное не предусмотрено законодательными актами.

Учитывая позицию вышеназванных государственных органов и в целях предотвращения негативного общественного резонанса среди спортсменов и их персонала, связанного с взысканием с них денежных средств за результаты, которые были признаны недействительными после

перепроверки допинг-проб (взятых с 2008 по 2015 годы), полагаем целесообразным в рамках законодательства осуществлять процедуры взыскания с них в республиканский бюджет сумм денежных средств с момента вступления в силу Указа № 201 и постановления № 750, то есть после 27 ноября 2018 г.

Учитывая разночтения в толковании норм Указа № 201, в отношении сроков взыскания денежных средств, данные меры позволят закрепить в Указе № 201, норму определяющую порядок ее применения к отношениям, возникшим до ее принятия.

Таким образом, взыскание денежных средств за спортивные результаты, которые в дальнейшем были аннулированы за допинг в спорте, будет возможно лишь после вступления в силу Указа № 201.

В этих целях проектом Указа соответствующие изменения вносятся в подпункт 5.2 пункта 5 Указа № 201.

Кроме этого проектом Указа вносится дополнение в пункт 8 Указа № 201 в части определения термина "временное отстранение от участия в спортивных мероприятиях".

В соответствии с нормами ВАДК нарушение спортсменом или иным лицом антидопинговых правил может повлечь за собой, в том числе следующие последствия:

временное отстранение – недопущение спортсмена или иного лица на время к участию в спортивных соревнованиях или деятельности до вынесения окончательного решения на слушаниях, проводимых в соответствии со статьей 8 ВАДК;

финансовые последствия – финансовые санкции, которые налагаются за нарушение антидопинговых правил или для возмещения расходов, связанных с нарушением антидопинговых правил.

В соответствии с разъяснениями Всемирного антидопингового агентства ограничения спортсменам или иным лицам, дисквалифицированным за допинг в спорте, распространяются также на спортсменов или иных лиц, временно отстраненных от участия в соревнованиях и иной деятельности.

**Лица, находящиеся в статусе дисквалификации или временного отстранения, вправе осуществлять самостоятельную спортивную деятельность вне спортивных команд, спортивных организаций (учреждений), спортивных федераций, в общедоступных местах без привлечения бюджетных и приравненных к ним средств.**

Согласно требованиям статьи 10.14 ВАДК ни один спортсмен или иное лицо, в отношении которого была применена дисквалификация или временное отстранение, не имеет права во время срока дисквалификации или временного отстранения участвовать ни в каком качестве в соревнованиях или **иной деятельности** (за исключением специальных антидопинговых

*образовательных или реабилитационных программ*), санкционированных или организованных какой-либо подписавшейся стороной, либо организацией, в нее входящей, либо клубом или другой организацией, являющейся членом организации, входящей в состав подписавшейся стороны, или в соревнованиях, организованных или санкционированных профессиональной лигой, или каким-либо международным или национальным организатором спортивного мероприятия, либо в любой спортивной деятельности в элитном спорте или на национальном уровне, которая финансируется правительственным органом.

Как следует из примечания к статье 10.14.1 ВАДК термин "иная деятельность" подразумевает административную деятельность, такую как работа официальным лицом, директором, тренером, судьей, сотрудником или волонтером в организациях физической культуры и спорта.

Кроме этого, дисквалифицированный спортсмен или иное лицо не может участвовать в спортивных соревнованиях, сборах, показательных выступлениях, тренировках, выступать в качестве персонала спортсмена, осуществлять иную деятельность и т.п., которые организованы или санкционированы:

- национальной федерацией по виду спорта;
- клубом, являющимся членом данной национальной федерации;
- спортивными организациями (учреждениями), финансируемыми правительственным органом;
- любыми международными и национальными организаторами спортивных мероприятий.

Решения о временном отстранении или дисквалификации, принятые в соответствии с ВАДК, обязаны быть автоматически признаны во всех странах мира, а также в других видах спорта.

В целях консолидации норм Указа № 201 о временном отстранении от участия в спортивных мероприятиях, а не только в спортивных соревнованиях, с нормами статьи 314<sup>5</sup>, предусматривающей отстранение только от участия в спортивных соревнованиях, а не в спортивных мероприятиях в целом, после принятия проекта Указа соответствующие изменения будут внесены в Трудовой кодекс при его очередной корректировке.

Абзацем вторым пункта 5 проекта Указа предусмотрен срок вступления пунктов 1 - 3 проекта Указа с 1 июля 2023 года в связи со вступлением в силу Закона № 200-3.

#### **4. Результаты анализа:**

**4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения**

В ходе подготовки проекта Указа проведен анализ следующих нормативных правовых актов:

Закона Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 125-З "О физической культуре и спорте";

Трудового кодекса Республики Беларусь от 26 июля 1999 г. № 296-З;

Указа Президента Республики Беларусь от 9 сентября 2019 г. № 329 "О национальных и сборных командах Республики Беларусь по видам спорта";

постановления Совета Министров Республики Беларусь от 19 июля 2018 г. № 548 "О возмещении средств, затраченных на спортивную подготовку";

постановления Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 3 декабря 2019 г. № 45 "О национальных и сборных командах по видам спорта";

от 17 ноября 2009 г. № 555 "Об учреждении государственной стипендии олимпийским чемпионам";

от 26 апреля 2010 г. № 200 "Об административных процедурах, осуществляемых государственными органами и иными организациями по заявлениям граждан";

от 16 марта 2021 г. № 107 "О биометрических документах";

распоряжения Президента Республики Беларусь от 6 февраля 2020 г. № 21рп "О призах и вознаграждениях за спортивные результаты на Олимпийских, Паралимпийских и Дефлимпийских играх";

постановлений Совета Министров Республики Беларусь:

от 29 июля 2006 г. № 963 "Вопросы Министерства спорта и туризма Республики Беларусь";

от 31 марта 2018 г. № 239 "Об утверждении Положения о порядке отнесения трудоспособных граждан к не занятым в экономике, формирования и ведения базы данных трудоспособных граждан, не занятых в экономике, включая взаимодействие в этих целях государственных органов и организаций";

постановления Министерства финансов Республики Беларусь от 31 декабря 2008 г. № 208 "О бюджетной классификации Республики Беларусь".

#### **4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения**

В ходе подготовки проекта Указа проведен анализ законодательства Российской Федерации, в том числе:

Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ "О физической культуре и спорте в Российской Федерации";

Порядка проведения допинг-контроля, утвержденного приказом Министерства спорта и туризма Российской Федерации от 13 мая 2009 г. № 293;

Национального плана борьбы с допингом в российском спорте, принятого Независимой общественной антидопинговой комиссией 1 февраля 2017 г.;

Комплекса мер по реализации Национального плана борьбы с допингом в российском спорте, утвержденного Распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2017 г. № 1456-р.

#### **4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения**

При подготовке проекта Указа использованы положения Международной конвенции Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры "О борьбе с допингом в спорте", заключенной в г.Париже 19 октября 2005 года, Всемирного антидопингового кодекса.

#### **4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования**

Предмет правового регулирования проекта Указа не затрагивает международные договоры и иные международно-правовые акты.

#### **5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З "О международных договорах Республики Беларусь",**

Данной информации не имеется, поскольку проект Указа не содержит вопросов заключения, вступления в силу, официального опубликования, регистрации, хранения, учета, исполнения, приостановления действия и прекращения международных договоров Республики Беларусь.

**6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта, – не использовались при подготовке проекта.**

**7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям**



**и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия**

Издание данного Указа не повлечет:

каких-либо отрицательных последствий в отношении юридических и физических лиц, включая индивидуальных предпринимателей;

негативных социальных, финансово-экономических, экологических последствий.

#### **8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений**

Публичное обсуждение проекта Указа не проводилось, так как его нормы корректируют подходы в отношении военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава, включенных в составы национальных команд, а также в отношении спортсменов, включенных в составы национальных и сборных команд.

#### **9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта**

Издание данного Указа повлечет необходимость:

подготовки постановления Совета Министров Республики Беларусь об установлении стоимости призов для победителей (призеров) спортивных соревнований и спортивно-массовых мероприятий, утверждении порядка и условий их выдачи

внесения изменений в постановление Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 30 ноября 2022 г. № 53 "О национальных и сборных командах Республики Беларусь по видам спорта".

Принятие проекта Указа также потребует отмены постановления Совета Министров Республики Беларусь от 19 октября 2018 г. № 750 "Об утверждении Положения о порядке расчета, возмещения и взыскания в республиканский бюджет сумм денежных средств, выплаченных спортсменам и (или) их персоналу за достигнутые спортивные результаты, которые были признаны недействительными вследствие применения к спортсменам спортивной дисквалификации за допинг в спорте".

Министр спорта и туризма  
Республики Беларусь

С.М.Ковальчук