

ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 9 марта 2021 г. № 137»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 9 марта 2021 г. № 137» (далее – проект постановления) разработан в целях утверждения порядка ведения государственного и производственного учета выбросов парниковых газов из источников и их абсорбции поглотителями в Республике Беларусь, а также порядка и условий ограничения выбросов парниковых газов из источников и (или) использования веществ, способствующих их образованию субъектами хозяйствования, для обеспечения выполнения международных обязательств Республики Беларусь по сокращению выбросов парниковых газов, формирования национальной системы мониторинга, отчетности и верификации выбросов парниковых газов в контексте экономических инструментов климатического регулирования.

Необходимость разработки указанных порядков определена пунктом 5 статьи 77 и пунктом 6 статьи 78 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2023 г. № 294-З «Об охране окружающей среды» (далее – Закон № 294-З), подпунктом 2.1 пункта 2 Плана мероприятий по минимизации рисков для экономики Беларуси, связанных с внедрением Европейским союзом трансграничного углеродного регулирования, утвержденного Первым заместителем Премьер-министра Республики Беларусь Снопковым Н.Г. 4 августа 2023 г. № 06/214-192/305.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта

В соответствии с частью первой пункта 1 статьи 16 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» Совет Министров Республики Беларусь принимает нормативные правовые акты в форме постановлений на основе и (или) во исполнение Конституции Республики Беларусь, иных законов, актов Президента Республики Беларусь, международных договоров и иных международно-правовых актов.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства,

институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения

Предметом правового регулирования проекта постановления являются общественные отношения в области охраны окружающей среды, включая отношения в области учета выбросов парниковых газов.

Проект постановления предусматривает внесение изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 9 марта 2021 г. № 137 «О реализации положений Парижского соглашения к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата» (далее – постановление № 137), в том числе в части совершенствования государственного учета выбросов парниковых газов из источников и их абсорбции поглотителями и формирование производственной отчетности юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по выбросам парниковых газов из источников и их абсорбции поглотителями, а также порядка и условий ограничения выбросов парниковых газов из источников и (или) использования веществ, способствующих их образованию, в ходе хозяйственной и иной деятельности.

Проектом постановления предусмотрено утверждение Положения о порядке ведения государственного и производственного учета выбросов парниковых газов из источников и их абсорбции поглотителями и Положения о порядке и условиях ограничения выбросов парниковых газов из источников и (или) использования веществ, способствующих их образованию во исполнение пункта 5 статьи 77 и пункта 6 статьи 78 Закона № 294-З.

Проектом постановление исключается Положение о Национальной системе инвентаризации парниковых газов, утвержденное постановлением № 137, с одновременным включением его норм в Положение о порядке ведения государственного и производственного учета выбросов парниковых газов из источников и их абсорбции поглотителями включены нормы.

В целях формирования системного подхода к национальному регулированию выбросов парниковых газов проектом постановления предусмотрено ведение производственного учета выбросов парниковых газов, который будет осуществляться юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями объем выбросов парниковых газов от деятельности которых превышает установленные проектом постановления значения.

Данная мера вызвана необходимостью обеспечения единства внутреннего рынка Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС), развития конкурентоспособности экономик государств-членов Союза, недопущения возникновения торговых барьеров и инвестиций на

пространстве ЕАЭС с учетом национальной системы углеродного регулирования в Республике Казахстан и Российской Федерации, которая ее формирует.

В настоящее время Республике Беларусь в целях выполнения поручения Евразийского межправительственного совета от 8 июня № 3 необходимо совместно с государствами-членами ЕАЭС разработать подходы по регулированию вопросов климатической повестки в рамках Союза, в том числе формирование согласованных подходов к национальным системам аккредитации органов по валидации и верификации в сфере защиты климата, а также выработку предложений по недопущению барьеров, вызванных климатическим регулированием государств-членов, включая координацию государств-членов по планам снижения углеродоемкости экономик.

В этой связи введение производственного учета выбросов парниковых газов, подготовка отчетности с ее последующей верификацией (валидацией) позволит сформировать национальную систему углеродного регулирования и в последующем ее совершенствовать с учетом требований ЕАЭС.

Также введение производственного учета выбросов парниковых газов будет способствовать формированию конкурентоспособности продукции ряда отраслей экономики (например, производство цемента, удобрений), которые подпадают под механизм трансграничного углеродного регулирования Европейского союза и, возможно, в будущем такое же регулирование со стороны Китая и других торговых партнеров из Юго-Восточной Азии. Подготовка производственной отчетности с ее последующей верификацией является неотъемлемой частью указанного механизма.

При разработке Положения в части порядка и условий производственного учета выбросов парниковых газов из источников и их абсорбции поглотителями в Республике Беларусь были проанализированы тенденции регулирования этого вопроса в государствах-членах ЕАЭС, Китайской Народной Республике, Европейском союзе.

В соответствии с изменением Закона № 294, требованиями нормотворческой техники, корректировке подлежит Положение о порядке ведения государственного кадастра антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов, утвержденное постановлением № 137 (далее – Положение о государственном кадастре).

Так, в целях согласованности терминов, исключения дублирования норм, используемых в Положении о государственном кадастре, а также изложения норм данного Положения в соответствии с требованиями нормотворческой техники вносятся изменения в пункт 1 и пункт 2 изложен в новой редакции.

Исключение пункта 3 обусловлено тем, что цели ведения государственных кадастров установлены в пункте 2 статьи 51 Закона № 294-3.

С учетом уточнения Законом № 294-3 подходов к распространению и предоставлению экологической информации, а также исключения слова «государственные» в отношении организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь и организаций, подчиненных республиканским органам государственного управления, соответствующие корректировки вносятся в пункты 5, 8-10 Положения о государственном кадастре.

С учетом установления проектом постановления для отдельных категорий юридических лиц и индивидуальных предпринимателей необходимости ведения производственного учета выбросов парниковых газов, данные которого будут учитываться при ведении государственного кадастра антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов, изменения внесены в пункт 5 Положения о государственном кадастре.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения

Проведенный анализ показал, что проект постановления соотносится с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-3 «О международных договорах Республики Беларусь», Законом Республики Беларусь от 12 ноября 2001 г. № 56-3 «Об охране озонового слоя», Указом Президента Республики Беларусь от 29 июля 2021 г. № 292 «Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021 – 2025 годы», постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 декабря 2021 г. № 710 «О Национальном плане действий по развитию «зеленой» экономики в Республике Беларусь на 2021 – 2025 годы».

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения

При подготовке проекта постановления были проанализированы соответствующие положения «Экологического кодекса Республики Казахстан», Федерального закона Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 296-ФЗ «Об ограничении выбросов парниковых газов», постановления Правительства Российской Федерации от 14 марта 2022 г. № 355 «О критериях отнесения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к регулируемым организациям».

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к правовому регулированию проекта и практики их применения

Реализация мер, заложенных в проект постановления, будет способствовать выполнению Республикой Беларусь международных обязательств в соответствии с положениями Парижского соглашения к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата от 12 декабря 2015 года.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования

Проект постановления соответствует нормам права, содержащимся в названном международном договоре Республики Беларусь.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь»

Проект постановления не связан с принятием (изданием) нормативного правового акта в отношении международного договора Республики Беларусь или его проекта.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования проекта

При подготовке проекта постановления использовались материалы Доклада по анализу национального законодательства государств-членов и основных партнеров ЕАЭС в сфере низкоуглеродного развития, подготовленного Евразийской экономической комиссией в 2023 году.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия

Проект постановления соответствует социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, а также целям их устойчивого развития.

Результатом принятия постановления станет формирование национальной системы мониторинга, отчетности и верификации выбросов парниковых газов и их абсорбции поглотителями, которая позволит регулировать воздействие на изменение климата путем ограничения выбросов парниковых газов субъектами хозяйствования, что в будущем обеспечит предотвращение экономических, торговых и инвестиционных барьеров в рамках ЕАЭС, а также со стратегическими партнерами, в первую очередь, Китайской Народной Республикой. Также это станет первым этапом в процессе формирования национальной системы регулирования выбросов парниковых газов в контексте введения Европейским союзом механизма трансграничного углеродного регулирования. Осуществление производственного учета выбросов парниковых газов позволит в перспективе подготовить юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к отчетности в рамках указанного механизма.

Реализация постановления будет способствовать осуществлению Первого пакета мероприятий («Дорожной карты») по сотрудничеству государств-членов ЕАЭС в рамках климатической повестки и выполнению поручения Евразийского межправительственного совета от 8 июня 2023 г. № 3 по обеспечению разработки подходов по регулированию вопросов климатической повестки в рамках Союза.

Проект постановления не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения, необоснованные расходы для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Принятие постановления не повлечет расходования дополнительных средств из республиканского бюджета, местных бюджетов, бюджетов внебюджетных фондов на текущий финансовый год и среднесрочную перспективу, изменения доходов и расходов граждан и юридических лиц, будет способствовать предотвращению изменения климата и защиты жизни и здоровья физических лиц, окружающей среды от последствий изменения климата, а также будет способствовать формированию национальной системы мониторинга, отчетности и верификации выбросов парниковых газов для реагирования на экономические вызовы в рамках климатической повестки.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений

Публичное обсуждение проекта постановления будет проведено в глобальной компьютерной сети Интернет на сайте «Правовой форум Беларуси».

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта

Принятие постановления потребует разработки проекта постановления Минприроды, предусматривающего осуществление валидации (верификации) паспорта производственного учета выбросов парниковых газов (далее – паспорт) и отчета о производственном учете выбросов парниковых газов (далее – отчет) органом по валидации (верификации) выбросов парниковых газов, а также технического нормативного правового акта Минприроды, предусматривающего осуществление расчетов при разработке юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями паспорта и отчета.

Нормативные правовые акты, подлежащие признанию утратившими силу в связи с принятием постановления, отсутствуют.

Министр природных ресурсов
и охраны окружающей среды
Республики Беларусь

А.П.Худык

15 ноября 2023 г.