

ОБОСНОВАНИЕ
необходимости принятия постановления
Национальной академии наук Беларуси,
Министерства финансов Республики Беларусь,
Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь,
Министерства связи и информатизации Республики Беларусь
«Об установлении структуры и формата электронных накладных и иных
документов при осуществлении взаимной торговли»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект постановления Национальной академии наук Беларуси, Министерства финансов Республики Беларусь, Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь, Министерства связи и информатизации Республики Беларусь «Об установлении структуры и формата электронных накладных и иных документов при осуществлении взаимной торговли» (далее – проект Постановления) подготовлен на основании подпункта 2.2 пункта 2 Указа Президента Республики Беларусь от 31 октября 2019 г. № 411 «О налогообложении», абзаца второго пункта 16 Устава Национальной академии наук Беларуси, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 3 февраля 2003 г. № 56, пункта 10 Положения о Министерстве финансов Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 октября 2001 г. № 1585, подпункта 5.6 пункта 5 Положения о Министерстве по налогам и сборам Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 октября 2001 г. № 1592, подпункта 6.1 пункта 6 Положения о Министерстве связи и информатизации Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 марта 2004 г. № 302.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 апреля 2023 г. № 248 (далее – постановление № 248) внесены изменения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30 декабря 2019 г. № 940 «О функционировании механизма электронных накладных» (далее – постановление № 940).

Согласно подпункту 2.3 пункта 2 постановления № 940 требования к процессу создания, передачи и получения транспортных и иных документов определяются в порядке, аналогичном предусмотренному в подпункте 2.2 пункта 2 Указа Президента Республики Беларусь от 31 октября 2019 г. № 411. В этой связи во исполнение подпункта 2.3 пункта 2 постановления № 940 и пункта 2 постановления № 248 был разработан проект Постановления.

В целях выполнения Плана мероприятий по реализации постановления Совета Министров Республики Беларусь от 10 апреля 2023 г. № 248 «Об изменении постановления Совета Министров

Республики Беларусь от 30 декабря 2019 г. № 940», утвержденного заместителем Министра по налогам и сборам Республики Беларусь Муквичем В.В. от 23 июня 2023 г. № 8-2-13/33915 (далее – План мероприятий), подготовка проекта Постановления осуществлялась в рамках деятельности рабочей группы, созданной в соответствии с приказом Председателя Президиума Национальной академии наук Беларуси от 29 июня 2023 г. № 152. Состав рабочей группы утвержден приказом научно-инженерного республиканского унитарного предприятия «Межотраслевой центр систем идентификации и электронных деловых операций» Национальной академии наук Беларуси (далее – ГП «Центр систем идентификации») от 30 июня 2023 г. № 01-04/20.

Проект Постановления направлен на развитие и совершенствование структуры и форматов электронных накладных, создание структуры и формата электронного акта приемки, а также описание процесса создания, передачи, получения, изменения и отмены иных документов, создаваемых при осуществлении взаимной торговли, в целях реализации и совершенствования использования механизма электронного документооборота.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

Выбор вида нормативного правового акта обусловлен нормативными правовыми предписаниями пункта 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах», согласно которым внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, этим Законом и иными законодательными актами.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Предметом правового регулирования проекта Постановления являются общественные отношения, связанные с разработкой механизма совершенствования структуры и форматов электронных накладных, создания структуры и формата электронного акта приемки и иных документов, необходимых для осуществления межстранового электронного документооборота в рамках развития взаимной торговли с другими государствами, а также отношения, связанные с функционированием системы маркировки товаров, предусмотренные

Указом Президента Республики Беларусь от 10 июня 2011 г. № 243 «О маркировке товаров» (далее – Указ № 243), и механизмом прослеживаемости товаров, определенным Указом Президента Республики Беларусь от 29 декабря 2020 г. № 496 «О прослеживаемости товаров» (далее – Указ № 496) и Соглашением о механизме прослеживаемости товаров, ввезенных на таможенную территорию Евразийского экономического союза, от 29 мая 2019 г. в части установления требований к процессу создания, передачи, получения, а также к структуре и форматам электронных документов.

Подготовка проекта Постановления обусловлена принятием постановления № 248, которым расширяется сфера применения на добровольной основе электронного документооборота в межстрановой торговле, в первую очередь при трансграничной торговле с Российской Федерацией, а также в соответствии с которым действие положений постановления № 940 распространяется на электронный документооборот при осуществлении взаимной торговли с другими государствами. Данные изменения потребовали пересмотра подходов к электронному документообороту, а также необходимости разработки и использования в деятельности субъектов хозяйствования новых документов, в частности:

электронных актов приемки, которые формируются в случае выявления при приемке товаров недостачи и (или) излишков и (или) товаров ненадлежащего качества либо для внесения иных изменений в электронные накладные и иные документы;

иных документов, создаваемых субъектами хозяйствования, подтверждающих перемещение товаров при осуществлении взаимной торговли с другими государствами.

В частности, постановлением № 248 в постановление № 940 внесены следующие изменения:

иные документы, создаваемые субъектами хозяйствования, подтверждающие перемещение товаров при осуществлении взаимной торговли с другими государствами, должны содержать сведения, предусмотренные для заполнения в товарных накладных, составляемых на бумажном носителе, а также следующие сведения:

международный идентификационный номер субъекта хозяйствования – участника хозяйственной операции (глобальный номер расположения – Global Location Number (GLN), присваиваемый системой автоматической идентификации ГС1 Беларуси;

международный идентификационный номер товара (глобальный номер торговой единицы – Global Trade Item Number (GTIN);

код страны грузоотправителя;

наименование страны грузоотправителя;

код страны грузополучателя;
наименование страны грузополучателя.

Под иными документами подразумеваются транспортные документы, подтверждающие перемещение товаров, при трансграничной торговле (за исключением международной товарно-транспортной накладной «CMR») – товарная накладная в виде электронного документа.

Таким образом, установление в постановлении № 940 обязательных реквизитов, подлежащих заполнению в иных документах, составляемых в виде электронного документа, привело к необходимости закрепления вышеназванных реквизитов в части формата и структуры таких документов в проекте постановления.

Одновременно, учитывая поступающие в ГП «Центр систем идентификации» и республиканские органы государственного управления обращения субъектов хозяйствования, возникла необходимость при подготовке проекта Постановления урегулировать следующие вопросы:

введение в механизм электронного документооборота электронного акта приемки товаров по количеству и качеству (далее – электронный акт);
Справочно.

До разработки нового электронного документа (электронного акта приемки товаров по количеству и качеству) ГП «Центр систем идентификации» на запросы субъектов хозяйствования неоднократно отмечал, что расхождения по количеству и качеству, возникающие при приемке товаров, могут быть отражены в структурированном электронном сообщении «Уведомление о приеме» (RECADV)», входящего в группу международных стандартов электронного обмена данными ООН - EDIFACT, формат которого описан принят в Беларуси в виде стандарта СТБ 2382-2017 «Электронный обмен данными. Часть 5. Формат сообщения «Уведомление о приеме» (RECADV)». При этом уточнялось, что данный электронный акт может применяться на добровольной основе и дополнять последовательность обмена электронными сообщениями между грузоотправителем и грузополучателем товаров, в том числе с зарубежными партнерами, установленную постановлением № 12/76/42/20. Такой формат акта может также служить основанием для отмены первоначальной электронной накладной и создания новой, откорректированной по результатам приемки товаров.

установление единого структурированного порядка указания и передачи в электронных накладных кодов маркировки;

уточнение указания в электронных накладных GLN-номеров грузополучателя (грузоотправителя), являющихся филиалами, как имеющими собственные УНП, так и не имеющими УНП.

Во исполнение Программы действий Правительства Республики Беларусь и Комитета государственного контроля Республики Беларусь по стабилизации потребительского рынка, совершенствованию методологии ценообразования и контрольной деятельности по соблюдению законодательства о ценообразовании на 2023 год, утвержденного Председателем Комитета государственного контроля Республики Беларусь Герасимовым В.Н. от 23 июня 2023г. № 09-3053 и Премьер-министром Республики Беларусь Головченко Р.А. от 26 июня 2023г. № 32/810-3933/148 (далее – Программа), в проекте Постановления определяется структура и формат дополнительных полей электронных накладных для указания сведений, необходимых в целях недопущения нарушения формирования розничных цен (например, о размерах применяемых оптовых надбавок, видах скидок, транспортных расходах и пр.), обязательных для заполнения субъектами хозяйствования – участниками электронного документооборота в случаях, определенных законодательством о ценообразовании.

Так, проектом Постановления предусматривается разработка:

формата и структуры электронного акта приемки товаров, представленного в постановлении в полном соответствии с механизмом формирования и передачи сообщений при передаче электронных накладных;

процесса создания, передачи, получения, изменения и отмены иных документов, создаваемых субъектами хозяйствования и подтверждающих перемещение товаров при осуществлении взаимной торговли с другими государствами;

структуры и формата дополнительных полей электронных товарно-транспортных и электронных товарных накладных для указания сведений, необходимых в целях недопущения нарушения формирования розничных цен, в новом подразделе «Сведения по регулированию ценообразования» (отпускная цена производителя (импортера), вид скидки, оптовая скидка (в процентах), скидка с отпускной цены (в процентах), условия доставки товара, сумма расходов по доставке товаров, сумма расходов по фасовке товаров, оптовая надбавка в белорусских рублях или процентах, сниженная цена субъекта торговли, осуществляющего оптовую торговлю, иные сведения, необходимые для установления цены);

порядка указания в электронных накладных GLN-номеров грузополучателя (грузоотправителя), являющихся филиалами, имеющими (не имеющими) УНП;

единого структурированного порядка указания и передачи в электронных накладных кодов маркировки.

Постановление конкретизирует обязанности субъектов хозяйствования применительно к техническим аспектам реализации постановления № 940 с изменениями, внесенными в него постановлением № 248, предусматривающими ряд новых норм.

В частности, проектом постановления предусматриваются технические особенности формирования электронного транспортного документа (далее – ЭТД) в части использования механизмов электронной цифровой подписи (далее – ЭЦП), в том числе иностранной с участием национального оператора доверенной третьей стороны. Подтверждение целостности и подлинности транспортных и иных документов путем применения сертифицированных средств ЭЦП с использованием сертификатов открытых ключей осуществляется в случае, если грузоотправителем является субъект хозяйствования Республики Беларусь. В случае, если транспортный и иной документ подписан ЭЦП субъекта хозяйствования – нерезидента Республики Беларусь, то процедура установления доверия к такой ЭЦП и к такому документу осуществляется оператором доверенной третьей стороны (РУП «НЦЭУ»).

В структуре электронного транспортного сообщения (далее – ЭТС) уточнены требования об обязательности использования международных идентификаторов участников хозяйственной операции и товаров. Так, для идентификации участников электронного документооборота и товаров в Республике Беларусь применяются международные подходы, функционирующие в соответствии с правилами и стандартами Центра Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН), а также с использованием международных стандартов GS1. В соответствии с данными подходами, в целях идентификации в системе электронного документооборота участников, субъектам хозяйствования и их структурным подразделениям (при их наличии) присваивается номер участника хозяйственной операции (глобальных номеров расположения - Global Location Number (далее – GLN), присваиваемых системой автоматической идентификации GS1 Беларуси. Аналогичный механизм используется для идентификации товаров посредством присвоения им международных идентификационных номеров товаров (глобальный номер торговой единицы - Global Trade Item Number (далее – GTIN).

Вместе с тем, в законодательстве иных стран, например, в Российской Федерации использование в электронных товаросопроводительных документах GLN и GTIN для идентификации участников электронного документооборота и товаров носит добровольный характер.

В этой связи обязательность указанных идентификаторов для субъектов хозяйствования-нерезидентов, участвующих в использовании

ЭТД не предусматривается. Указанные идентификаторы могут применяться ими в добровольном порядке.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

При подготовке проекта Постановления проанализированы: Указ № 243, Указ № 496, постановление № 940, постановление № 248.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: отсутствуют.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

При подготовке проекта Постановления проанализировано Соглашение о механизме прослеживаемости товаров, ввезенных на таможенную территорию Евразийского экономического союза, от 29 мая 2019 г.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования: отсутствуют.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь»: нет.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта

Уточнение требований к процессу создания, передачи, получения и к форматам электронных накладных, а также разработка структуры и форматов новых электронных документов, предусмотренных проектом Постановления, направлены также на устранение неточностей и пробелов, выявленных в результате анализа практики применения данного механизма, в том числе с учетом обращений юридических лиц по вопросам использования электронных накладных, рассмотренных ГП «Центр систем идентификации» совместно с республиканскими органами государственного управления и с иными заинтересованными, включая EDI-провайдеров.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том

числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Заложенные в проекте Постановления нормы направлены непосредственно на совершенствование электронного документооборота с целью обеспечения документальной прослеживаемости товаров как внутри Республики Беларусь, так и за ее пределами, включая страны Евразийского экономического сообщества (ЕАЭС).

Ожидается, что принятие проекта Постановления будет способствовать расширению сферы применения электронного документооборота при осуществлении взаимной торговли с другими государствами.

Принятие постановления не ухудшает, не ограничивает и не создает неравные условия для осуществления предпринимательской деятельности.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

Проект постановления будет размещен для публичного обсуждения в глобальной компьютерной сети Интернет на сайте «Правовой форум Беларуси» после его согласования в установленном законодательством порядке (пункт 5 Положения о порядке проведения публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 января 2019 г. № 56).

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

С вступлением в силу данного постановления будут признаны утратившими силу следующие нормативные правовые акты:

постановление Национальной академии наук Беларуси, Министерства финансов Республики Беларусь, Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь и Министерства связи и информатизации Республики Беларусь от 19 декабря 2019 г. № 12/76/42/20 «Об утверждении структуры и формата электронных накладных»;

постановление Национальной академии наук Беларуси, Министерства финансов Республики Беларусь, Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь и Министерства связи и информатизации Республики Беларусь от 3 мая 2021 г. № 2/37/20/7 «Об изменении постановления Национальной академии наук Беларуси, Министерства финансов Республики Беларусь, Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь и Министерства связи и информатизации Республики Беларусь от 19 декабря 2019 г. № 12/76/42/20».

Принятие иных нормативных правовых актов не потребуется.

Председатель Президиума
Национальной академии
наук Беларуси

В.Г.Гусаков

« » ноября 2023 г.