

**ОБОСНОВАНИЕ**  
необходимости принятия постановления Министерства природных  
ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь  
«О преобразовании памятника природы республиканского значения  
«Парк «Жиличи»

**1. Цель и правовые основания подготовки проекта**

Проект постановления Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь «О преобразовании памятника природы республиканского значения «Парк «Жиличи» (далее – проект постановления) разработан в целях преобразования ботанического памятника природы республиканского значения «Парк «Жиличи» в ботанический памятник природы «Парк Булгаков» (далее – памятник природы) в связи с изменением его границ, площади и режима охраны и использования.

Проект постановления подготовлен на основании подпункта 1.3 пункта 1 статьи 8, части четвертой пункта 1, подпункта 3.1 пункта 3 статьи 22, подпункта 1.2 пункта 1 статьи 24 Закона Республики Беларусь от 15 ноября 2018 г. № 150-З «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Закон).

**2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта**

Согласно пункту 1 статьи 18 Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах» министерства, иные республиканские органы государственного управления принимают нормативные правовые акты в пределах компетенции, установленной Конституцией Республики Беларусь, иными законами, актами Президента Республики Беларусь, постановлениями Совета Министров Республики Беларусь, международными договорами и иными международно-правовыми актами, в форме постановлений после одобрения их на коллегии министерства, иного республиканского органа государственного управления.

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт и признание нормативного правового акта (его структурных элементов) утратившим силу осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт.

**3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства,**

**институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения**

К предмету правового регулирования проекта постановления относятся общественные отношения в области охраны и использования природных комплексов памятника природы.

В настоящее время границы и режим охраны и использования памятника природы установлены постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 8 мая 2007 г. № 47 (далее – постановление № 47).

С вступлением в силу Закона (с 14 июня 2019 г.) в границах всех памятников природы в дополнение к ранее установленным режимам охраны и использования действуют также запреты и ограничения, установленные Законом.

Проектом постановления предлагается преобразовать памятник природы в связи с изменением его границ, площади и режима охраны и использования путем установления этим постановлением новых границ и площади памятника природы, землепользователей, земельные участки (части земельных участков) которых включены в состав земель памятника природы, а также режима охраны и использования памятника природы в соответствии с пунктом 2 статьи 24, пунктами 1 и 2 статьи 29 Закона.

Также проектом постановления предлагается переименовать ботанический памятник природы республиканского значения «Парк «Жиличи» в ботанический памятник природы республиканского значения «Парк Булгаков» в честь рода семейства Булгаков – основателей территории парка (1823 г.), объявленного 1963 году ботаническим памятником природы. Данное предложение согласовано с Кировским районным исполнительным комитетом.

В целях комплексного регулирования отношений в области функционирования, охраны и использования особо охраняемых природных территорий, норма передачи памятника природы в управление Кировскому районному исполнительному комитету из постановления № 47 исключается, а предусматривается в проекте постановления.

Для подготовки проекта постановления Белорусским государственным университетом, учебно-научно-производственным республиканским унитарным предприятием «УНИТЕХПРОМ БГУ» проведена научно-исследовательская работа по обследованию природных комплексов и объектов памятника природы и предложено установить новые границы памятника природы. В научном и технико-экономическом обосновании преобразования памятника природы подтверждена высокая ценность природных комплексов памятника природы, дана оценка существующему режиму охраны и использования, хозяйственному использованию данной территории, установлены координаты поворотных точек его границ и создан их каталог, рассчитана площадь памятника природы.

Памятник природы расположен на юго-востоке Кировского района Могилевской области в центре а.г. Жиличи, в 20 км к юго-востоку от г. Кировска.

Землепользователями земельных участков, в пределах которых расположен памятник природы, являются учреждение образования «Жиличский государственный сельскохозяйственный колледж» и учреждение культуры «Жиличский исторический комплекс-музей».

В настоящее время памятник природы включает в себя старинный парк с отдельными вековыми деревьями (липа сердцелистная, ясень обыкновенный, тополь белый, клен остролистный и др.), многочисленными насаждениями аллеяного типа (например, аллеи из тополя белого, липы сердцелистной, сосны обыкновенной) и дворцовый комплекс со скульптурами и всевозможными малыми архитектурными формами, хозяйственными постройками, сооружениями и др.

Вся эта усадьба с парком составляет дворцово-парковый ансамбль, обладающая высоким рекреационным потенциалом.

Территория дворцово-паркового ансамбля является памятником истории и архитектуры начала XVIII–XIX века, включенного в Государственный список историко-культурных ценностей Республики Беларусь (шифр 511Г000459). Перспективной формой рекреационного использования памятника природы является историко-культурный, научный и экологический туризм для различных возрастных групп, в том числе школьников.

На основании научного и технико-экономического обоснования преобразования памятника природы вносятся изменения в его границы и площадь. Охранная зона памятника природы не устанавливается.

В составе земель памятника природы предлагается сохранить:

насаждение в составе старинного парка, примыкающее по периметру к дворцовому комплексу с особо ценными аборигенными древесными старовозрастными породами (липа сердцелистная, ясень обыкновенный, граб обыкновенный, клен остролистный и др.);

особо ценные ботанические объекты, относящиеся к довольно редким для Беларуси интродуцированным видам и культиварам (сосна веймутова, лиственница европейская, клен серебристый, ель колючая, туя складчатая, катальпа бигнониевая и др.):

аллейные посадки (в основном из липы сердцелистной и тополя белого) в различных частях паркового комплекса (в том числе удаленные от дворца) и уникальное для Беларуси аллеяное насаждение из сосны обыкновенной протяженностью более 600 м;

единичные отдельно стоящие старовозрастные деревья (липа сердцелистная, ясень обыкновенный, тополь белый, клен остролистный).

Также из состава памятника природы предлагается исключить участки не представляющие интереса для памятника природы с ботанической точки зрения:

дворцовый комплекс, внутренний дворик и примыкающую к фасаду территорию. На этой территории практически отсутствуют объекты растительного мира, тем более насаждения с ценными древесными породами, отдельные вековые или редкие породы деревьев и их групп, участки особо ценной растительности. Критерии для признания участка памятником природы отсутствуют;

центральную часть партера. В настоящее время полностью утратила свой исторический облик. Ранее здесь была большая открытая ландшафтная поляна с клумбами. В настоящее время поляна сильно заросла самосевом преимущественно местных древесных пород. Открытое пространство приобрело облик разреженного паркового массива;

территорию с наличием строений, построек, сооружений и древесными насаждениями вокруг. В настоящее время на этой территории ценные ботанические объекты, отдельные вековые породы деревьев не сохранились;

водоем, который находится в неудовлетворительном состоянии, обмелел и почти полностью зарос сплошными зарослями тростника. Объект не соответствует критериям выделения ботанических памятников природы.

В связи с этим, границы памятника природы установлены на семи территориально разобщенных участках. С использованием земельно-информационной системы (ЗИС) Республики Беларусь определена площадь памятника природы, которая после преобразования уменьшилась на 9,3773 га (с 18,0 га до 8,6227 га).

В результате научно-исследовательской работы установлено, что критериям объявления особо охраняемых природных территорий, определенным статьей 16 Закона, соответствует часть территории памятника природы на площади 8,6227 га, и отвечает трем общим критериям памятников природы республиканского значения – старинные парки; отдельные вековые породы деревьев; ценные ботанические объекты, что служит основанием сохранения за данным памятником природы республиканского статуса.

Также статус ботанического памятника природы республиканского значения «Парк Булгаков» подтверждается тем, что парк в а.г. Жиличи является уникальным на территории Республики Беларусь.

Датой вступления в силу постановления предлагается определить 29 августа 2022 года, в целях его одновременного вступления в силу с постановлением об изменении постановления Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 8 мая

2007 г. № 47 и приказом Минприроды, предусматривающим утверждение паспорта памятника природы, который будет подготовлен после принятия постановления.

#### **4. Результаты анализа:**

##### **4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:**

проект постановления согласуется с требованиями Закона Республики Беларусь от 15 ноября 2018 г. № 150-З «Об особо охраняемых природных территориях».

##### **4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:**

отсутствуют.

##### **4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к правовому регулированию проекта и практики их применения:**

отсутствуют.

##### **4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования:**

анализ не проводился ввиду отсутствия международных договоров и иных международно-правовых актов, относящихся к правовому регулированию проекта постановления.

#### **5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь»**

Разработка проекта постановления не связана с необходимостью реализации принятых международных договоров Республики Беларусь.

#### **6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования проекта**

Научных исследований в области права, публикаций в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращений граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования, не проводилось.

**7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия**

Проект постановления в полной мере соответствует социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, Целям устойчивого развития и не содержит норм, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения, необоснованные расходы для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Принятие постановления не окажет вредного воздействия на окружающую среду, позволит сохранить в близком к естественному состоянию природный комплекс, что положительным образом скажется на экологических последствиях для этой территории.

Принятие постановления не повлечет расходования дополнительных средств из республиканского бюджета, местных бюджетов, бюджетов внебюджетных фондов на текущий финансовый год и среднесрочную перспективу, а также изменения доходов и расходов граждан и юридических лиц.

**8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений**

Проект постановления подлежит публичному обсуждению в глобальной компьютерной сети Интернет на сайте «Правовой форум Беларуси».

**9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта**

Принятие постановления не потребует внесения изменений в иные нормативные правовые акты.

Министр природных ресурсов  
и охраны окружающей среды  
Республики Беларусь

А.П.Худык

\_\_\_\_\_ 2022 г.