

**ОБОСНОВАНИЕ**  
необходимости принятия постановления Совета Министров Республики  
Беларусь «О преобразовании республиканских заказников  
«Старица» и «Подсады»

**1. Цель и правовые основания подготовки проекта**

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «О преобразовании республиканских заказников «Старица» и «Подсады» (далее – проект постановления) разработан на основании пунктов 92 и 105 схемы рационального размещения особо охраняемых природных территорий республиканского значения до 1 января 2025 года, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 июля 2014 г. № 649 (далее – схема), в целях преобразования указанных заказников, связанного с изменением их границ, режима охраны и использования.

**2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта**

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт и признание нормативного правового акта (его структурных элементов) утратившим силу осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт.

**3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения**

К предмету правового регулирования проекта постановления относятся общественные отношения, возникающие в связи с функционированием заказников республиканского значения «Старица» и «Подсады» (далее – заказники «Старица» и «Подсады»).

Проектом постановления предусматривается преобразование республиканского ландшафтного заказника «Старица» в республиканский заказник «Старица» и республиканского биологического заказника «Подсады» в республиканский заказник «Подсады» в связи с изменением их границ и режима охраны и использования. В связи с этим утверждаются новые границы, площадь и список землепользователей,

Положение о республиканском заказнике «Старица» (далее – Положение о заказнике «Старица»), Положение о республиканском заказнике «Подсады» (далее – Положение о заказнике «Подсады») и вносятся изменения в постановления Совета Министров Республики Беларусь от 27 февраля 1997 г. № 143 «Об образовании республиканского ландшафтного заказника «Старица» и от 31 марта 1999 г. № 455 «Об образовании республиканского биологического заказника «Подсады».

В связи с принятием Закона Республики Беларусь от 15 ноября 2018 г. № 150-З «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Закон), которым упразднено деление заказников на виды, проектом постановления предусматривается внесение изменений в пункты 92 и 105 схемы, в части исключения слов «биологический» и «ландшафтный» соответственно.

Учитывая то, что схема не является документом, которым устанавливается площадь особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ) (схема содержит информацию о площади ООПТ, планируемой на момент утверждения данной схемы; согласно подстрочному примечанию к схеме, при подготовке представлений об объявлении и преобразовании ООПТ их площадь может быть изменена), изменения планируемых площадей указанных заказников в соответствующие графы схемы не вносятся.

Для подготовки проекта постановления государственным научно-производственным объединением «Научно-практический центр Национальной академии наук Беларуси по биоресурсам» проведена научно-исследовательская работа по обследованию природных комплексов и объектов заказников «Старица» и «Подсады», подготовлено научное и технико-экономическое обоснование их преобразования, в котором подтверждена высокая ценность природных комплексов заказников «Старица» и «Подсады», дана оценка существующему режиму охраны и использования, природным условиям и хозяйственному использованию данных территорий, уточнены состав земель и землепользователи, определены оптимальные границы заказников «Старица» и «Подсады», установлены координаты поворотных точек их границ и созданы их каталоги, рассчитаны площади заказников «Старица» и «Подсады».

На основании научного и технико-экономического обоснования преобразования заказника «Старица» вносятся изменения в его границы, площадь и список землепользователей.

Заказник расположен на территории Быховского района Могилевской области. Территория заказника расположена в долине р. Днепр, в 8 км к югу от г. Быхов между населенными пунктами Прибор и Таймоново. Гидрографическая сеть заказника представлена р. Днепр

(длиной около 16,5 км, в том числе 6,6 км внутри территории заказника и 9,8 км – вдоль его границы), пересекающей территорию с севера на юг, нижним течением р. Рдица (правый приток Днепра, длина в пределах заказника около 8 км) и старичными пойменными водоемами и староречьями, образованными блуждающим руслом Днепра. Старичные озера, являющиеся местами обитания редких видов растений, включенных в Красную книгу Республики Беларусь. Это озера Чановка, Ясенок и Заезжее, а также наиболее живописный водоем заказника, от которого тот и получил свое название – Старица.

В пределах заказника можно наблюдать чередование различных геоморфологических форм – от стариц до плоских вершин террас, что обуславливает разнообразие растительности на его территории. Наиболее ярко выражены элементы выработанной речной долины – крутые и пологие склоны, фрагменты террас, эоловые холмы и гряды, старичные озера, меандры.

Заказник является элементом национальной экологической сети – R14 ядро «Старица».

За счет уточнения площади заказника «Старица» в существующих границах с использованием инструментов ГИС его площадь увеличивается на 237 га.

По результатам анализа территориальной структуры, особенностей землепользования и хозяйственной вовлеченности земель предложено увеличить территорию и площадь заказника «Старица», включив в его состав земли для ведения сельского хозяйства, подсобного хозяйства, исследовательских и учебных целей ОАО «Быховский консервно-овощесушильный завод» (северная граница заказника, 33,43 га), ОАО «Володарский» (северо-западная граница заказника, 8,30 га), ГУСО «Быховский психоневрологический дом-интернат» (западная граница заказника, 26,50 га), ОАО «Быховрайагропромтехснаб» (западная граница заказника, 28,93 га), ОАО «Новобыховский» (южная граница заказника, 509,00 га), ОАО «Экспериментальная база «Довск» (южная граница заказника, 14,39 га), ОАО «Обидовичи» (южная граница заказника, 129,30 га), земли запаса (южная граница заказника, 28,00 га). Общая площадь включаемых в состав земель заказника участков составляет 777,85 га.

Из состава земель заказника «Старица» предлагается исключить земельные участки ОАО «Володарский» площадью 2,67 га в связи с тем, что это мелиорированная территория, не представляющая высокой природоохранной ценности. Кроме того, исключение этих участков из состава земель заказника позволит установить границу по видимым в натуре объектам.

Площадь заказника «Старица» после преобразования увеличится на 1012,18 га (с 2033,0 га до 3045,18 га). Предлагаемый вариант границ заказника следует считать оптимальным.

Включаемые в состав заказника земли представляют собой естественные экосистемы с высокой степенью сохранности. В пределах заказника обитает 7 видов диких животных и выявлено 4 места произрастания двух видов дикорастущих растений, включенных в Красную книгу Республики Беларусь. Вся включаемая территория соответствует критериям редкого природного ландшафта, 93,5 % включаемой территории (947,18 га) относится к охраняемым биотопам, 6,5 % включаемой территории (65 га) – это участки понижений рельефа, на которых в ходе естественных сукцессий идет зарастание древесно-кустарниковой растительностью. Таким образом, присоединение земельных участков в предложенной границе будет способствовать сохранению целостности природно-территориального комплекса.

Принимая во внимание тот факт, что включаемые в состав заказника земли представлены старичными озерами и пойменными лугами в условиях регулярного затопления на неосушенных землях, мероприятия по ведению сельского хозяйства на этих участках заключаются главным образом в сенокосении и выпасе скота. На водных объектах осуществляется любительское рыболовство. Промысловое рыболовство на участке р. Днепр не ведется последние 20-30 лет, в том числе с использованием неводов и сетей. При сохранении текущего режима землепользования, осуществлении любительского рыболовства с использованием разрешенных орудий лова и при соблюдении других правил рыболовства хозяйственная деятельность, ведущаяся на этой территории, не окажет негативного воздействия на экосистемы, ценные природные комплексы и объекты, а в части сенокосения, является обязательным условием их сохранения.

На территории заказника «Старица» будут установлены режимы охраны и использования согласно пункту 2 статьи 24 и пункту 2 статьи 28 Закона, в том числе запрет на изъятие воды для промышленных и хозяйственных нужд из водных объектов: реки Днепр, Рдица и озера Старица, Чановка, Ясенок, Заезжее.

На основании подпункта 3.1 пункта 3 статьи 28 Закона в целях дополнительной охраны редкого ландшафта на всей территории заказника предлагается установить запрет на промысловое рыболовство.

На основании научного и технико-экономического обоснования преобразования заказника «Подсады» вносятся изменения в его границы, площадь и список землепользователей.

Заказник «Подсады» расположен на территории Минского района Минской области в 15 км к северо-западу от Минска, к юго-западу от

водохранилища Крылова, между населенными пунктами Подсады, Горани, Вишневка, Черемуха, Лихачи.

На территории заказника находятся многочисленные ключевины и истоки ручьев, питающие верховья р. Исlochь (левый приток р. Западная Березина, бассейн Немана). По северной границе протекает р. Черноруч (правый приток р. Исlochь), на которой созданы небольшие искусственные водоемы. По западной границе и через южную часть заказника протекает ручей Подсады (правый приток р. Исlochь).

По результатам анализа территориальной структуры, особенностей землепользования и хозяйственной вовлеченности земель предложено провести преобразование заказника в существующих границах с их уточнением на основании актуальных материалов лесоустройства.

Площадь заказника после преобразования уменьшится на 40,16 га (с 1079,0 га до 1038,84 га). Предлагаемый вариант границ заказника следует считать оптимальным.

В целом границы заказника установлены с учетом максимально возможного сохранения биологического разнообразия выделенной территории, в том числе ценных растительных сообществ и экологических систем с высоким уровнем биологического разнообразия, редких и типичных биотопов и ландшафтов, мест произрастания дикорастущих растений и мест обитания диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь.

В пределах заказника обитает 5 видов диких животных и произрастает 11 видов дикорастущих растений, включенных в Красную книгу Республики Беларусь. На территории заказника выделено 3 участка трех типичных биотопов на площади 108,6 га (10,4% от площади заказника) и участки высоковозрастных насаждений, ценных по своим экологическим характеристикам, которые представляют собой потенциальные биотопы (достигнут соответствия критериям редких / типичных биотопов через 5-10 лет при ограничении лесохозяйственной деятельности) на площади 169,0 га

На территории заказника «Подсады» будут установлены режимы охраны и использования согласно пункту 2 статьи 24 и пункту 2 статьи 28 Закона, в том числе запрет на изъятие воды для промышленных и хозяйственных нужд из водных объектов: река Черноруч, ручей Подсады.

Режим охраны и использования типичных биотопов установлен их охранными документами, поскольку режим охраны и использования заказника не обеспечивает в полной мере их сохранение.

После преобразования заказника «Подсады» проектом Положения, на основании пункта 3 статьи 28 Закона, в целях обеспечения дополнительной охраны ценных лесорастительных сообществ и комплексов заказника предложено установление следующих

дополнительных ограничений: запретить проведение рубок леса (за исключением выполнения рубок, предусмотренных в подпункте 3.1 пункта 3 статьи 28 Закона) и заготовку живицы, древесных соков, второстепенных лесных ресурсов, дикорастущих растений и (или) их частей, в том числе сбор мха, лишайников, лесной подстилки, пользование объектами растительного мира в культурно-оздоровительных, туристических, иных рекреационных и (или) спортивных целях, выпас скота, сенокошение, лесоразведение в пределах земель лесного фонда на площади 277,6 га.

В связи с принятием Закона установлены единые запреты на осуществление хозяйственной и иной деятельности на особо охраняемых природных территориях (статья 24) и в границах заказников (статья 28), в числе прочего на особо охраняемых природных территориях запрещается проведение сплошных рубок главного пользования, а некоторые запреты являются более строгими по сравнению с действующим режимом охраны и использования заказников «Старица» и «Подсады». Так, например, в соответствии с Законом на территории заказника запрещена мойка механических транспортных средств, разведка и разработка месторождений полезных ископаемых и др.

Преобразование заказников «Старица» и «Подсады» не повлечет за собой существенных негативных явлений, как в хозяйственной, так и в социальной сфере. Земли заказника остаются в ведении нынешних землепользователей.

На территории заказников не вводятся запреты на любительский лов рыбы, сбор грибов и ягод.

По результатам научных исследований территории заказников «Старица» и «Подсады» соответствует четырем общим и трем специальным критериям выделения заказников, существующий режим охраны и использования заказников оказал благоприятное влияние на сохранение их природных комплексов и объектов, он продолжает выполнять свою функцию, статус заказников подтверждается наличием и количеством мест произрастания и мест обитания дикорастущих растений и диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, что служит основанием сохранения за данными заказниками республиканского статуса.

#### **4. Результаты анализа:**

##### **4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:**

проект постановления соответствует требованиям Закона Республики Беларусь от 15 ноября 2018 г. № 150-З «Об особо охраняемых природных территориях».

**4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:**

отсутствуют.

**4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к правовому регулированию проекта и практики их применения:**

отсутствуют.

**4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования:**

анализ не проводился ввиду отсутствия международных договоров и иных международно-правовых актов, относящихся к правовому регулированию проекта постановления.

**5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь»:**

разработка проекта постановления не связана с необходимостью реализации принятых международных договоров Республики Беларусь.

**6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования проекта**

Научных исследований в области права, публикаций в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращений граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования, не проводилось.

**7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям, возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия**

Проект постановления в полной мере соответствует социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития и не содержит норм, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения, необоснованные расходы для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Принятие постановления не окажет вредного воздействия на окружающую среду, а, напротив, позволит укрепить правовые основы для сохранения в близком к естественному состоянию ценных растительных сообществ и разнообразия животного мира данной особо охраняемой природной территории, что положительным образом скажется на экологических последствиях для этой территории.

Принятие постановления не повлечет расходования дополнительных средств из республиканского бюджета, местных бюджетов, внебюджетных фондов на текущий финансовый год и среднесрочную перспективу, а также изменения доходов и расходов граждан и юридических лиц.

#### **8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений**

Публичное обсуждение проекта постановления осуществляется в глобальной компьютерной сети Интернет на сайте «Правовой форум Беларуси».

#### **9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта**

Принятие постановления не потребует внесения изменений в иные нормативные правовые акты.

Министр природных ресурсов  
и охраны окружающей среды  
Республики Беларусь

А.П.Худык

\_\_\_\_\_ 20\_\_ г.