

Обоснование необходимости издания
проекта Указа Президента Республики Беларусь
”Об изменении Указа Президента Республики Беларусь“
(далее – проект Указа)

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект Указа разработан в целях обеспечения приведения законодательства в соответствие с Конституцией Республики Беларусь, Закона Республики Беларусь от 13 декабря 2022 г. № 227-3 ”Об урегулировании неплатежеспособности“ (вступает в силу с 1 октября 2023 г.), а также с учетом правоприменительной практики в сфере оценочной деятельности.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-3 ”О нормативных правовых актах“ внесение изменений в нормативный правовой акт, официальное толкование, приостановление, возобновление, продление действия, отмена и признание нормативного правового акта (его структурных элементов) утратившим силу осуществляются принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, настоящим Законом и иными законодательными актами.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Предметом правового регулирования проекта Указа являются общественные отношения, связанные с осуществлением оценочной деятельности и возникающие в процессе деятельности по оценке стоимости отдельных объектов гражданских прав.

Проектом Указа предлагается внести следующие изменения в Указ Президента Республики Беларусь от 13 октября 2006 г. № 615 ”Об оценочной деятельности в Республике Беларусь“ (далее – Указ № 615).

3.1. В связи с внесением изменений в Конституцию Республики Беларусь Решением республиканского референдума от 4 марта 2022 г. ”Решение республиканского референдума 27 февраля 2022 года“ и на основании статьи 44 Конституции Республики Беларусь вносятся изменения в абзац третий подпункта 1.8 и подпункта 1.10 пункта 1

Указа № 615 в части корректировки терминологии – замены слов ”постановление суда“ словами ”судебное постановление“.

3.2. Положением об оценке стоимости объектов гражданских прав в Республике Беларусь, утвержденным Указом № 615 (далее – Положение об оценке), определены методы оценки (рыночные, индексный, балансового накопления активов, кадастровой оценки), с использованием которых в Республике Беларусь может определяться стоимость объектов гражданских прав.

При этом выбор того или иного метода оценки производится исходя из вида определяемой стоимости объекта оценки.

Справочно.

Согласно законодательству об оценочной деятельности с использованием рыночных методов оценки определяются рыночная, ликвидационная, инвестиционная, утилизационная и другие виды стоимостей (за исключением оценочной). Индексный метод оценки применяется только для определения оценочной стоимости объектов гражданских прав, за исключением предприятий как имущественных комплексов, долей в уставных фондах юридических лиц, ценных бумаг, оценочная стоимость которых рассчитывается методом балансового накопления активов.

При осуществлении с объектами гражданских прав сделок в соответствии с законодательными актами в них указывается конкретный вид стоимости, подлежащий оценке.

Справочно.

Так, например, в соответствии с Положением о порядке распоряжения государственным имуществом, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 19 сентября 2022 г. № 330 ”О распоряжении имуществом“, внесение в виде неденежного вклада в уставный фонд государственного юридического лица, отчуждение в частную собственность на безвозмездной основе, находящегося в собственности Республики Беларусь недвижимого и движимого имущества производится по оценочной стоимости, а его отчуждение на возмездной основе без проведения торгов, внесение в виде неденежного вклада в уставный фонд негосударственного юридического лица; передача без перехода права собственности на возмездной основе без проведения торгов, залог – по рыночной стоимости.

В процедурах исполнительного производства согласно Закону Республики Беларусь от 24 октября 2016 г. № 439-3 ”Об исполнительном производстве“ предусмотрено использование ликвидационной стоимости арестованного имущества должника;

Указом Президента Республики Беларусь от 17 июня 2011 г. № 253 ”Об отдельных вопросах купли-продажи жилых домов (квартир) сельскохозяйственных организаций“ при определении цены продажи жилого помещения предусмотрено сравнение оценочной и рыночной стоимости.

Таким образом, предполагаемые действия определяют необходимый для определения вид стоимости, а это, в свою очередь, показывает, какой метод оценки будет использован.

При этом существующие и используемые на практике в сфере оценочной деятельности для определения результата независимой и внутренней оценки (в соответствии с целью оценки) виды стоимости, а также методы оценки и методы расчета стоимости в полной мере установлены обязательными для соблюдения техническими кодексами установившейся практики, определенными Советом Министров Республики Беларусь.

Принимая во внимание изложенное, предлагается из подпункта 1.2 пункта 1 Указа № 615 исключить норму, предусматривающую определение Советом Министров Республики Беларусь методов оценки стоимости объектов гражданских прав при осуществлении с ними определенных видов сделок и (или) иных юридически значимых действий в соответствии с законодательными актами.

Кроме этого в этой связи предлагается скорректировать:

подпункт 1.9 пункта 1 Указа № 615 в части исключения нормы, в соответствии с которой при осуществлении судебно-экспертной деятельности, а также при проведении экспертиз эксперты применяют методы оценки стоимости объектов гражданских прав и методы расчета их стоимости в соответствии с нормативными правовыми актами об оценке стоимости объектов гражданских прав. Исключение данной нормы не повлияет на осуществлении судебно-экспертной деятельности в части разрешения вопросов, связанных с определением стоимости, поскольку методология применения и использования методов оценки стоимости объектов гражданских прав и методов расчета стоимости закреплена в технических кодексах установившейся практики. Данная норма в указанном подпункте сохраняется.

в пункте 4 Положения об оценке предлагается норма уточняющая, что применение методов оценки и расчета стоимости осуществляется исключительно в соответствии с техническими кодексами установившейся практики.

3.3. В соответствии с пунктом 1 Положения о Государственном комитете по науке и технологиям Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 2004 г. № 282, Государственный комитет по науке и технологиям Республики Беларусь (далее – ГКНТ) является республиканским органом государственного управления, проводящим государственную политику, осуществляющим регулирование и управление в сфере охраны прав на объекты интеллектуальной собственности и

координирующим деятельность в этой сфере других республиканских органов государственного управления.

Кроме того, согласно приложению к Положению об оценке ГКНТ определен в качестве республиканского органа государственного управления, осуществляющего аттестацию претендентов на получение свидетельства об аттестации оценщика по такому виду объектов оценки, как объекты интеллектуальной собственности и имущественные права на них.

В целях эффективной реализации задач и функций, возложенных на ГКНТ, как республиканский орган государственного управления, проводящий государственную политику, осуществляющий регулирование и управление в сфере охраны прав на объекты интеллектуальной собственности, предлагается закрепить в Указе № 615 компетенцию ГКНТ по принятию технических нормативных правовых актов в области оценки стоимости объектов интеллектуальной собственности и имущественных прав на них в соответствии с Указом № 615.

В связи с этим в целях разграничения полномочий Государственного комитета по имуществу и ГКНТ в области оценки стоимости объектов гражданских прав предлагаются изменения в абзац четвертый подпункта 1.3 пункта 1 Указа № 615 в части уточнения и конкретизации нормотворческих полномочий Государственного комитета по имуществу на принятие технических нормативных правовых актов в области оценки стоимости объектов гражданских прав, за исключением принятия актов в отношении объектов интеллектуальной собственности.

3.4. Согласно статье 154 Гражданского кодекса Республики Беларусь сделками признаются действия граждан и юридических лиц, направленные на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей.

При этом нормы Указа № 615, в том числе распространяются на переоценку основных средств, доходных вложений в материальные активы, оборудования к установке методом прямой оценки стоимости с привлечением юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих оценочную деятельность, оценку стоимости излишков активов, выявленных в результате инвентаризации, и активов, полученных безвозмездно. В результате названных действий не наступают правовые последствия в виде возникновения, изменения или прекращения правоотношений. При этом они могут повлечь за собой юридические последствия.

С учетом правоприменительной практики во избежание неопределенности при толковании и однозначного понимания нормы проектом Указа предлагается внести изменение в подпункт 1.5 пункта 1 Указа № 615 в части исключения указания цели проведения оценки стоимости – для совершения с ним сделок и (или) иных юридически значимых действий.

При этом для урегулирования ситуаций, возникающих в отношении договоров на проведение независимой оценки, заключенных до вступления в силу Указа, проект Указа включает переходные положения. Такие договоры будут действовать до окончания их срока на условиях, на которых они были заключены, и не будут подлежать приведению в соответствие с Указа.

3.5. Согласно пункту 25 Положения об оценке собственники объекта оценки (обладатели иных прав в отношении объекта оценки), контролирующие (надзорные) органы, иные заинтересованные в оценке стоимости лица вправе на основании собственного решения инициировать проведение экспертизы достоверности оценки, порядок проведения которой установлен Положением о порядке проведения экспертизы достоверности оценки, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 февраля 2011 г. № 173 (далее – Положение о порядке проведения экспертизы).

Пунктом 20 Положения о порядке проведения экспертизы предусмотрена обязанность исполнителя оценки безвозмездно устранять замечания и (или) ошибки, выявленные в заключении и отчете об оценке при проведении экспертизы достоверности независимой оценки.

Вместе с тем, на практике возникают ситуации, препятствующие реализации в полной мере нормы пункта 25 Положения об оценке в части проведения экспертизы достоверности независимой оценки и устранения при необходимости замечаний и (или) ошибок в заключении и отчете об оценке.

Данные ситуации обусловлены тем, что на момент необходимости устранения указанных замечаний и (или) ошибок юридическое лицо, ранее выдавшее эти заключение и отчет об оценке, не имеет в своем штате двух оценщиков по основному месту работы, а, следовательно, не может являться исполнителем оценки и устранить выявленные при проведении экспертизы достоверности независимой оценки замечания.

В целях реализации нормы пункта 25 Положения об оценке, когда у исполнителя оценки, выдавшего заключение и отчет об оценке, подлежащие исправлению, отсутствуют оценщики (оценщик), проектом Указа предлагается скорректировать термины ”исполнитель оценки“ и

”оценщик“ (абзацы пятый и двенадцатый пункта 2 Положения об оценке соответственно).

Так, предусматривается, что исполнителем оценки в случае необходимости устранения замечаний и (или) ошибок, выявленных в заключении и отчете об оценке при проведении экспертизы достоверности независимой оценки, может быть юридическое лицо при наличии у него не менее одного оценщика, состоящего в его штате либо привлеченного им по гражданско-правовому договору.

3.6. В пункте 7 Положения об оценке в целях применения единых подходов в вопросах подписания документов, составляемых по результатам проведения оценки стоимости, а также принимая во внимание наличие у многих юридических лиц в их организационной структуре обособленных структурных подразделений (филиалов, представительств), расположенных вне места нахождения юридического лица, проектом Указа предлагается расширить круг должностных лиц, уполномоченных подписывать акт о внутренней оценке, составляемый юридическим лицом, предоставив возможность его подписания специалисту и руководителю (заместителю руководителя) обособленного подразделения юридического лица, проводившего внутреннюю оценку.

Кроме этого, в случаях, когда в соответствии с частью девятой статьи 53 Закона Республики Беларусь от 9 декабря 1992 г. № 2020-ХІІ ”О хозяйственных обществах“ (и частью третьей пункта 3 статьи 103 Гражданского кодекса Республики Беларусь полномочия исполнительного органа хозяйственного общества по решению общего собрания участников хозяйственного общества переданы по договору другой коммерческой организации (управляющей организации) или индивидуальному предпринимателю (управляющему), круг должностных лиц, уполномоченных подписывать документы оценки также дополняется представителем коммерческой организации (управляющей организации) или индивидуальным предпринимателем, которым в соответствии с договором переданы полномочия руководителя юридического лица, проводившего внутреннюю оценку, или являющегося исполнителем оценки (абзац десятый части четвертой пункта 7, часть первая пункта 13, абзац четвертый части первой и часть третья пункта 28 Положения об оценке).

3.7. Поскольку в отдельных случаях законодательными актами, регулируемыми определенные сферы общественных отношений, устанавливаются сроки действия результата независимой оценки, применяемые непосредственно в этих сферах общественных отношений предлагается устранить существующее противоречие между

нормативными актами и скорректировать в пункте 14 Положения об оценке норму, предусматривающую установление сроков действия результата независимой оценки только в технических кодексах установившейся практики об оценке стоимости объектов гражданских прав, определенных Советом Министров Республики Беларусь.

Справочно.

К примеру, указанные нормы содержатся: в части четвертой статьи 44 Закона Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 415-3 "Об экономической несостоятельности (банкротстве)";

3.8. Абзацем четвертым пункта 24 Положения об оценке предусмотрено проведение обязательной экспертизы достоверности оценки в случае совершения в соответствии с актами законодательства, регулирующими порядок распоряжения государственным имуществом, сделки, предусматривающей возмездное отчуждение капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений, машино-мест, незавершенных законсервированных капитальных строений, долей в праве собственности на них, незавершенных незаконсервированных капитальных строений, находящихся в государственной собственности, а также возмездного отчуждения жилых домов и жилых помещений, в том числе не завершенных строительством.

В этой связи, в целях исключения правовой неопределенности при реализации указанной нормы в части, касающейся проведения экспертизы достоверности оценки в отношении жилищного фонда, а также обеспечения единых подходов при подготовке проектов решений по распоряжению государственным имуществом, проектом Указа предлагается уточнение (абзац четвертый пункта 24 Положения об оценке) –, что такая экспертиза будет проводиться в отношении государственного жилищного фонда.

3.9. Проектом Указа по предложению Министерства юстиции предлагается дополнить пункт 16 Положения об оценке частью второй следующего содержания:

"Иск о признании недостоверным результата независимой оценки арестованного судебным исполнителем имущества подается в суд с соблюдением порядка предварительного внесудебного разрешения дела по проведению экспертизы достоверности независимой оценки при несогласии стороны исполнительного производства в порядке, установленном законодательством об исполнительном производстве."

Данное предложение основано на следующем.

Подача иска в суд без соблюдения порядка предварительного внесудебного разрешения дела по проведению экспертизы

достоверности независимой оценки при несогласии стороны исполнительного производства влечет невозможность его рассмотрения без проведения соответствующей экспертизы в рамках рассмотрения спора. Предусмотренная статьей 88 Закона Республики Беларусь от 24 октября 2016 г. № 439-З "Об исполнительном производстве" процедура по проведению экспертизы устанавливает процессуальный контроль за процессом оценки арестованного имущества.

Проведение экспертизы по истечении установленного данной статьей срока Министерство юстиции полагает необоснованным и нецелесообразным, поскольку работа с арестованным имуществом после его истечения переходит в следующую стадию исполнительного производства (реализация имущества, его переоценка, передача покупателю, взыскателю, возврат должнику, окончание исполнительного производства).

3.10. Исходя из принципов системности и комплексности, а также стабильности правового регулирования общественных отношений, проектом Указа обеспечивается корректировка нормативного правового акта в рамках реализации Закона Республики Беларусь от 13 декабря 2022 г. № 227-З "Об урегулировании неплатежеспособности" (абзац второй части первой пункта 21 Положения об оценке), а также с учетом требований нормотворческой техники, установленных Законом Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З "О нормативных правовых актах", а также правоприменительной практики (абзац третий подпункта 1.8 пункта 1 и пункт 3 Указа № 615).

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – при подготовке проекта Указа проведен анализ законодательства Республики Беларусь, относящегося к предмету правового регулирования проекта Указа, и практики его применения, в результате которого противоречий нормативным правовым актам не выявлено.

Проект Указа соответствует законодательству Республики Беларусь;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта Указа, и практики их применения – не проводился;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта Указа, и практики их применения – проект Указа не противоречит

международным договорам Республики Беларусь и иным международно-правовым актам;

4.4. на предмет соответствия проекта Указа международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

Проект Указа не содержит положений, противоречащих международным договорам Республики Беларусь и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З "О международных договорах Республики Беларусь", – не имеется.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта Указа, – отсутствуют.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Издание Указа не повлечет негативных социальных, финансово-экономических, экологических последствий. Оценка регулирующего воздействия проекта Указа на условия осуществления предпринимательской деятельности не проводилась, поскольку проект Указа не предусматривает обязанностей, запретов и ограничений, расходов для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

После согласования с органами государственного управления проект Указа будет вынесен на публичное обсуждение в глобальной компьютерной сети Интернет на сайте "Правовой форум Беларуси", а также на официальном сайте Госкомимущества.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

Издание Указа повлечет необходимость внесения изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 2004 г. № 282 "О Государственном комитете по науке и технологиям

Республики Беларусь“, постановление Совета Министров Республики Беларусь от 10 февраля 2011 г. № 173 ”О некоторых мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 6 августа 2010 г. № 410“, постановление Совета Министров Республики Беларусь от 7 мая 2007 г. № 562 ”О методах оценки стоимости объектов гражданских прав при осуществлении с ними определенных видов сделок и (или) иных юридически значимых действий“, постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29 июля 2006 г. № 958 ”Вопросы Государственного комитета по имуществу Республики Беларусь“.

Председатель
Государственного комитета по
имуществу
Республики Беларусь

Д.Ф.Матусевич

” _____ “ _____ 2023 г.