

Обоснование необходимости издания проекта Закона Республики Беларусь «О содействии и стимулировании реализации инвестиционных проектов в Республике Беларусь»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта

Проект Закона Республики Беларусь «О содействии и стимулировании реализации инвестиционных проектов в Республике Беларусь» (далее – проект Закона) разработан в рамках:

пункта 2.4 Союзной программы по сближению макроэкономической политики государств – участников Договора о создании Союзного государства от 8 декабря 1999 года Основных направлений реализации положений Договора о создании Союзного государства на 2021–2023 годы, утвержденных Декретом Высшего Государственного Совета Союзного государства от 4 ноября 2021 г. № 6 «Об Основных направлениях реализации положений Договора о создании Союзного государства на 2021-2023 годы»;

подпункта 2.1. пункта 2 протокола заседания совета экспертно-консультативного совета при Президиуме Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь седьмого созыва от 24 декабря 2021 г. № 2;

пункта 29 комплексного плана по поддержке экономики, утвержденного протоколом заседания Президиума Совета Министров Республики Беларусь от 6 апреля 2022 г. № 4;

подпункта 6.24 пункта 6 плана мероприятий по приведению государственных органами законов в соответствие с изменениями и дополнениями Конституции Республики Беларусь, принятыми на республиканском референдуме 27 февраля 2022 г., утвержденного Первым заместителем Премьер-министра Республики Беларусь;

подпункта 11.36 пункта 11 плана мероприятий по приведению законов в соответствие с изменениями и дополнениями Конституции Республики Беларусь, принятыми на республиканском референдуме 27 февраля 2022 г., утвержденного Премьер-министром Республики Беларусь, Главой Администрации Президента Республики Беларусь, председателями Совета Республики и Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, от 22 апреля 2022 г. № 11/17;

пункта 6 плана подготовки проектов правовых актов по вопросам перераспределения полномочий между органами государственной власти, утвержденного Премьер-министром Республики Беларусь Головченко Р.А. 22 апреля 2022 г. № 10/20/09/124-584, главой Администрации Президента Республики Беларусь Сергеенко И.П. 22 апреля 2022 г. № 09/124-584;

подпункта 1.4. пункта 1 Комплекса мер по запуску нового инвестиционного цикла, утвержденного Первым заместителем Премьер-министра Республики Беларусь Снопковым Н.Г. 25 апреля 2022 г. № 39/225-267/55;

поручений Совета Министров Республики Беларусь от 10 марта 2022 г. № 39/105-103/2360р, от 24 июня 2022 г. № 39/140-7/6587р.

Предлагаемые проектом Закона новшества направлены на:

создание и актуализацию условий для реализации крупномасштабных инвестиционных проектов, имеющих важное значение для Республики Беларусь, в рамках инвестиционных договоров;

стимулирование вложения инвестиций в экономику регионов путем реализации отдельных инвестиционных проектов с предоставлением льгот и (или) преференций юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям без необходимости заключения инвестиционных договоров.

Проектом Закона закрепляются новые подходы по реализации инвестиционных проектов с применением льгот и (или) преференций, определенным образом отличные от подходов, предусмотренных Декретом Президента Республики Беларусь от 6 августа 2009 г. № 10 «О создании дополнительных условий для осуществления инвестиций в Республике Беларусь» (далее – Декрет № 10).

Проект Закона будет выступать «единым актом», понятным и легко применимым инвестором, исключая необходимость обращения к множеству актов в целях уяснения льгот и преференций, порядка их получения. Будет содержать основные аспекты регулирования реализации инвестиционных проектов в рамках инвестиционного договора и отдельных инвестиционных проектов (земельные, архитектурно-строительные, налоговые, таможенные и другие вопросы, перечень льгот и преференций, условия реализации проектов и другое).

РАЗДЕЛ I «Общие положения» выделен в проекте Закона в целях закрепления основных терминов, используемых в проекте Закона, их определений, приоритетных видов деятельности (секторы экономики) для осуществления инвестиций, а также определения сферы действия проекта Закона.

РАЗДЕЛ II «Реализация инвестиционных проектов в рамках инвестиционных договоров» выделен в проекте Закона в целях:

совершенствования механизма предоставления инвестору (инвесторам) и (или) организации, реализующей инвестиционный проект, льгот и преференций при реализации инвестиционного проекта, имеющего важное значение для Республики Беларусь и являющегося крупномасштабным, в рамках инвестиционного договора;

расширения перечня льгот и преференций;

введения особого правового режима инвестиционных договоров, предусматривающих реализацию инвестором инвестиционного проекта по организации производства новой или усовершенствованной продукции на территории Республики Беларусь, а также устанавливающих предельный объем этого товара, реализуемого в рамках государственных закупок с применением процедуры закупки из одного источника (далее – специальный инвестиционный договор);

совершенствования порядка заключения, изменения, прекращения инвестиционных договоров с Республикой Беларусь и др.

Проектом Закона не предусматривается предоставление инвестору (инвесторам) и (или) организации иных льгот и (или) преференций, не установленных проектом Закона. Правовое регулирование реализации инвестиционных проектов с предоставлением индивидуальных условий их реализации будет осуществляться в рамках законодательства Республики Беларусь, включая Закон Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах».

РАЗДЕЛ III «Реализация отдельных инвестиционных проектов без заключения инвестиционного договора» выделен в проекте Закона в целях внедрения механизма реализации юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями отдельных инвестиционных проектов, соответствующих приоритетным видам деятельности (секторам экономики) для осуществления инвестиций, на основании решения областного исполнительного комитета или исполнительного комитета базового территориального уровня с предоставлением таким юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям льгот и (или) преференций, установленных проектом Закона.

РАЗДЕЛ IV «Заключительные положения» выделен в целях признания утратившим силу Декрета № 10 и иных декретов (их структурных элементов), вносивших в него изменения, в связи со вступлением в силу изменений и дополнений Конституции Республики Беларусь, а также в целях внесения отдельных изменений в Закон Республики Беларусь от 12 июля 2013 г. № 53-З «Об инвестициях», Закон Республики Беларусь от 10 мая 1999 г. № 255-З «О ценообразовании», Кодекс Республики Беларусь о земле.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта

В целях содействия и стимулирования реализации инвестиционных проектов в Республике Беларусь Министерством экономики Республики Беларусь разработан проект Декрета Президента Республики Беларусь, предусматривающий корректировку Декрета Президента Республики Беларусь от 6 августа 2009 г. № 10 «О создании дополнительных условий для инвестиционной деятельности в Республике Беларусь» (далее – проект Декрета).

Данный проект Декрета по итогам рассмотрения Администрацией Президента Республики Беларусь возвращен без доклада Главе государства в связи с тем, что со вступлением в силу изменений и дополнений Конституции Республики Беларусь отсутствует возможность издания декретов Президента Республики Беларусь (*поручение Совета Министров Республики Беларусь от 10 марта 2022 г. № 39/105-103/2360р*).

Подходы, определенные проектом Декрета, поручено реализовать в рамках разработки иных проектов нормативных правовых актов, предусматривающих совершенствование правовых условий осуществления инвестиций в Республики Беларусь.

В связи с этим в целях выполнения поручения Совета Министров Республики Беларусь Министерством экономики Республики Беларусь совместно с иными заинтересованными государственными органами выработан единый подход по трансформации проекта Декрета в отдельный проект Закона Республики Беларусь.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения

Проектом Закона предусматривается:

заключение инвестиционных договоров на основании решений **Совета Министров Республики Беларусь, Управления делами Президента Республики Беларусь, Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь** с предоставлением расширенного пакета льгот и (или) преференций исключительно для реализации **крупномасштабных проектов**, имеющих важное значение для Республики Беларусь;

Справочно.

Предоставление инвесторам, реализующим крупномасштабные инвестиционные проекты в рамках инвестиционных договоров, расширенного пакета льгот и преференций (в том числе освобождение от налога на прибыль при реализации товаров (работ, услуг) собственного производства в течение 3 календарных лет и др.) позволит увеличить эффективность механизма инвестиционных договоров, повысить инвестиционную привлекательность страны, а также создать новые возможности привлечения инвестиций в Республику Беларусь.

Такой подход позволит обеспечить реализацию крупных инвестиционных проектов без обращения к Главе государства и выполнению поставленной задачи по организации 2-3 новых предприятий и производств, не имеющих аналогов в стране.

реализация отдельных инвестиционных проектов с государственной поддержкой **на основании только решения исполкома** (без заключения инвестиционного договора).

Предлагаемый механизм позволит упростить и сделать более привлекательными условия реализации инвестиционных проектов на территории соответствующих административно-территориальных единиц, обеспечив качественное взаимодействие инвесторов с местными органами власти. Указанные подходы будут способствовать оптимизации сроков ожидания инвестиционных результатов, стимулированию создания новых производств и, как следствие, развитию экономики регионов и страны в целом.

В основу данного механизма заложены подходы, применяемые с учетом:

положительной практики организации и администрирования проектов с государственной поддержкой без заключения договора с Республикой Беларусь по принципу опыта Оршанского региона (*Указ Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2018 г. № 506 «О развитии Оршанского района Витебской области» (далее – Указ №506), реализация инвестиционных проектов на территориях свободных экономических зон, а также индустриального парка «Великий Камень»*).

результатов изучения востребованности предоставляемых льгот при реализации инвестиционных проектов, а также их влияния на экономику региона.

Справочно.

За 2019 год общая сумма предоставленных налоговых льгот по Указу № 506 составила 3,0 млн.рублей. При этом сверх утвержденного годового плана в местный бюджет Оршанского района поступило 11,9 млн. рублей.

Однако в связи с реализацией мер в рамках Указа Президента Республики Беларусь от 24 апреля 2020 г. № 143 «О поддержке экономики» (в том числе за счет снижения ставок по налогам и арендной плате, а также снижения поступлений по налогу на прибыль в связи с произведенными возвратами) в 2020 году собственные доходы местного бюджета (в сопоставимых ценах) снизились до 99,1% (задание на 2020 год – 104%). Без учета данных платежей темп собственных доходов за 2020 год составил бы 103,5% (в сопоставимых ценах).

Отсутствие договора позволит:

- сократить время начала реализации инвестиционного проекта;
- сократить финансовые издержки инвестора;
- в долгосрочной перспективе увеличить поступления в бюджет;
- обеспечить более привлекательные условия для стимулирования привлечения инвестиций в регионы страны, в том числе, требующие ускоренного экономического развития, так как данные условия не распространяются на реализацию проектов на территории г. Минска;

исключить возложение на государство обременительных обязательств (например, закрепление гарантий об обеспечении инвестора сырьем в необходимых ему объемах, предоставление индивидуальных тарифов, введение обязательных условий об обращении в специализированные судебные органы и другое), как это происходит при заключении инвестиционных договоров;

обеспечить реализацию проекта строго в установленных проектом Закона обязательных условий, что исключит введение иных (необязательных) условий реализации инвестиционного проекта (выгодных для инвестора), а также сделает процедуру транспарантной и устранил возникновение коррупционных рисков.

Таким образом, реализация предлагаемого механизма будет способствовать оптимизации сроков ожидания инвестиционных результатов, стимулированию создания новых производств, уменьшению обязательств Республики Беларусь, что в целом положительно отразится на социально-экономическом развитии регионов и страны в целом.

При разработке проекта Закона Министерством экономики Республики Беларусь проанализирован опыт реализации инвестиционных проектов в рамках заключенных с Республикой Беларусь инвестиционных договоров, приняты во внимание предложения, направленные заинтересованными государственными органами, исполкомами, иными ведомствами.

РАЗДЕЛ I «Общие положения» закрепляет определение основных терминов, используемых в проекте Закона (инвестиционный договор, специальный инвестиционный договор, организация, реализующая инвестиционный проект, отдельный инвестиционный проект, уполномоченный орган), а также приоритетных видов деятельности (секторов экономики) для осуществления инвестиций.

Предметом проекта Закона предусмотрены отношения, связанные с реализацией инвестиционных проектов с предоставлением льгот и преференций:

инвестором (инвесторами) и (или) организацией **в рамках инвестиционных договоров;**

юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем **без заключения инвестиционного договора.**

В связи с этим в целях разграничения сферы применения двух механизмов реализации инвестиционных проектов проект Закона содержит соответствующие разделы: Раздел II «Реализация инвестиционных проектов в рамках инвестиционных договоров» и Раздел III «Реализация отдельных инвестиционных проектов без заключения инвестиционного договора». При этом предусматривается, что

Советом Министров Республики Беларусь будут определены два перечня приоритетных видов деятельности (секторов экономики) для осуществления инвестиций:

i. для заключения инвестиционного договора с установлением минимального объема инвестиций, включая при необходимости инвестиции в основной капитал, при реализации инвестиционных проектов.

При этом государственными органами будет уточнен существующий перечень приоритетных видов деятельности (секторов экономики) для осуществления инвестиций и установлен минимальный объем инвестиций, включая при необходимости инвестиции в основной капитал, для такого вида деятельности (сектора экономики);

ii. для реализации инвестиционных проектов с государственной поддержкой на основании решения исполкома.

Решениями облисполкомов с учётом особенностей развития соответствующих административно-территориальных единиц будут определяться районы, на территории которых возможна реализация инвестиционных проектов по отдельным приоритетным видам деятельности (секторам экономики).

При этом при принятии таких решений облисполкомам необходимо будет ориентироваться на положения Программы деятельности Правительства Республики Беларусь на период до 2025 года, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 декабря 2020 г. № 758, предусматривающие создание в г. Минске и областных центрах 13 кластеров и технопарков с отдельной специализацией (мебельный, машиностроительный, нефтехимический, IT-кластер и др.).

РАЗДЕЛ II «Реализация инвестиционных проектов в рамках инвестиционных договоров» предусматривает наряду с усовершенствованными положениями Декрета № 10 новшества, которые ранее не были определены инвестиционным законодательством, в том числе:

1) расширение перечня льгот и преференций, предоставляемых инвестору и (или) организации в целях реализации крупномасштабных инвестиционных проектов в рамках инвестиционных договоров.

Справочно.

Проектом Закона предусматривается установление льгот и преференций, предоставляемых инвестору (инвесторам) и (или) организации, созданной для реализации инвестиционного проекта в рамках инвестиционного договора, как в период действия соответствующего инвестиционного договора, так и после завершения реализации инвестиционного проекта (налог на прибыль).

Закрепление льготы по налогу на прибыль основывается на аналогичных подходах, действующих в рамках Декрета Президента

Республики Беларусь от 7 мая 2012 г. № 6 «О стимулировании предпринимательской деятельности на территории средних, малых городских поселений, сельской местности» и Указа Президента Республики Беларусь от 12 мая 2017 г. № 166 «О совершенствовании специального правового режима Китайско-Белорусского индустриального парка «Великий камень».

Такое расширение перечня льгот и преференций, предоставляемых в рамках инвестиционных договоров, позволит, в том числе снизить количество обращений инвесторов к Главе государства в целях издания отдельного правового акта под крупномасштабные проекты, а также повысит привлекательность реализации инвестиционных проектов через механизм заключения инвестиционного договора с Республикой Беларусь;

2) закрепление обязательства иностранного инвестора или граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства, индивидуальных предпринимателей по созданию организации до заключения инвестиционного договора.

При этом инвестору в отношении такой организации должны принадлежать 10 и более процентов акций (долей в уставном фонде).

Соответствующее требование в части размера участия инвестора в основном капитале организации применяется ко всем инвесторам (резидентам, нерезидентам) и обусловлено необходимостью установления значительной степени влияния инвестора на управление организацией (принятие решений, выполнение обязательств, контроль и т.д.).

Доля участия инвестора, необходимая для установления его влияния над управлением организацией, в настоящее время регламентирована постановлением Национального статистического комитета Республики Беларусь от 29 июля 2014 г. № 127, определяющим методику расчета статистического показателя «прямые иностранные инвестиции на чистой основе».

В целях установления единообразной правоприменительной практики в сфере инвестиций в проекте Закона закреплён аналогичный принцип установления размера участия инвестора (не менее 10 %). Следует отметить, что указанная величина коррелирует с величиной, содержащейся в определении «прямая иностранная инвестиция», предусмотренном статьей 2 Федерального закона Российской Федерации от 9 июля 1999 г. № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации»;

3) корректировка круга лиц, имеющих право на заключение инвестиционного договора от имени Республики Беларусь, с учетом масштабы и значимости для Республики Беларусь потенциальных инвестиционных проектов. В частности, проект Закона предусматривает наделение соответствующими полномочиями Управления делами

Президента Республики Беларусь и Оперативно-аналитический центр при Президенте Республики Беларусь;

4) закрепление особого правового режима по заключению специальных инвестиционных договоров, предусматривающих реализацию инвестором инвестиционного проекта по организации производства новой или усовершенствованной продукции на территории Республики Беларусь, а также устанавливающих предельный объем этого товара, реализуемого в рамках государственных закупок с применением процедуры закупки из одного источника;

Справочно.

Установление механизма специальных инвестиционных договоров укладывается в рамки существующих институций инвестиционных договоров, импортозамещения, производства инновационной продукции, государственных закупок.

С целью разграничить специальный инвестиционный договор от простого договора на государственную закупку предлагаются следующие основные элементы механизма их регулирования:

подбор инвестиционных проектов, которые будут производить продукцию как в рамках импортозамещения, так и в рамках создания новой продукции, отсутствующей на данный момент в производстве белорусских субъектов хозяйствования, а также с учетом перспективной потребности заказчиков в государственных закупках в соответствующей инновационной продукции;

проведение конкурса на выбор соответствующего инвестора, который наладит производство;

заключение договора на основании решения Совета Министров Республики Беларусь, Управления делами Президента Республики Беларусь, Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь, который, по сути, будет приниматься с учетом предлагаемых в соответствии с проектом Закона нормативных правовых предписаний;

в дальнейшем, соответствующее решение Совета Министров Республики Беларусь, Управления делами Президента Республики Беларусь, Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь будет служить основанием для государственной закупки соответствующего товара с применением процедуры закупки из одного источника, что обеспечит на стадии становления производства новых товаров его поддержку.

Аналогичные правовые механизмы реализуются:

в Российской Федерации в Законе «О промышленной политике в Российской Федерации» и иных нормативных правовых актах, которыми устанавливается возможность закупки государственными органами производимой инвесторами промышленной продукции на территории Российской Федерации;

в Республике Казахстан в рамках положений Предпринимательского кодекса.

Проектом Закона закрепляется, что в решении Совета Министров Республики Беларусь, Управления делами Президента Республики Беларусь,

Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь о реализации инвестиционного проекта в рамках специального инвестиционного договора определяется государственный орган (организация), устанавливающий цену на продукцию, производство которого организуется, реализуемую в рамках государственных закупок с применением процедуры закупки из одного источника.

Соответственно, предполагается, что процедура закупки из одного источника будет осуществляться на основании пункта 58 приложения к Закону Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг)», предусматривающего приобретение товаров (работ, услуг) по ценам (тарифам), установленным законодательством.

Справочно.

Возможность соответствующей закупки также предусмотрена пунктом 3 Приложения № 3 к Протоколу о порядке регулирования закупок (приложение № 25 к Договору о Евразийском экономическом союзе).

Таким образом, основанием для осуществления процедуры закупки из одного источника будет непосредственно решение государственного органа (организации), устанавливающее цену на соответствующую продукцию для целей государственных закупок.

В целях стимулирования привлечения инвестиций в регионы страны, требующие ускоренного экономического развития, в проекте Закона закрепляется возможность в пределах отдельных регионов, определенных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 9 октября 2019 г. № 689 «Об утверждении плана развития отдельных регионов»:

заключить специальный инвестиционный договор без проведения соответствующего конкурса;

преобразовать инвестиционный договор в специальный инвестиционный договор путем закрепления в таком договоре дополнительных мер стимулирования по продаже произведенной инвестором продукции.

Справочно.

В рамках указанного постановления Правительства закрепляется определение «отдельных регионов» (ранее – территории, отстающие по уровню социально-экономического развития) – 30 районов, отнесенных в соответствии с порядком отнесения административно-территориальных единиц к территориям, отстающим по уровню социально-экономического развития, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 февраля 2019 г. № 74, по итогам 2017 - 2019 годов к районам, отстающим по уровню социально-экономического развития.

5) дополнение положениями, закрепляющими гарантию от неблагоприятного изменения законодательства для инвесторов, реализующих на территории Республики Беларусь инвестиционные проекты в рамках инвестиционных договоров. Инвестору гарантируется стабильность условий осуществления инвестиций в сфере налогообложения в период действия инвестиционного договора, но не более пяти лет с даты регистрации инвестиционного договора в

Государственном реестре инвестиционных договоров с Республикой Беларусь.

Справочно.

Условия действия стабилизационной оговорки в отдельных странах ЕАЭС: в течении 5 лет с момента инвестирования (статья 7 Закона Республики Армения от 31 июля 1994 г. №3Р-115 «Об иностранных инвестициях»);

в течение срока окупаемости инвестиционного проекта, но не более 7 лет со дня начала финансирования инвестиционного проекта за счет иностранных инвестиций (пункт 2 статьи 9 Федерального закона от 9 июля 1999 г. № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации»);

в течении 10 лет со дня подписания соглашения о стабилизации (статья 2 Закон Кыргызской Республики от 27 марта 2003 г. № 66 «Об инвестициях в Кыргызской Республике»).

Распространение предлагаемой гарантии только на сферу налогообложения сроком до пяти лет обусловлено тем, что более широкое применение данной нормы на сегодняшний день является сложным в части ее дальнейшего администрирования и применения на практике.

С учетом этого, а также крайней необходимости оперативного реагирования в вопросах поддержки бизнес-сообщества в условиях санкционного давления Минэкономики совместно с МНС выработан подход по предоставлению соответствующей гарантии с учетом подходов и практики ее применения в рамках Указа Президента Республики Беларусь от 12 мая 2017 г. № 166 «О совершенствовании специального правового режима Китайско-Белорусского индустриального парка «Великий камень».

Расширение же сфер применения стабилизационной оговорки в перспективе, а равно увеличение срока ее действия возможно по результатам анализа правоприменения предлагаемой проектом Закона нормы, и в целом этого проекта, а также работы по завершению приведения актов законодательства в соответствие с изменениями, внесенными в Конституцию Республики Беларусь;

б) закрепление возможности возмещения инвестору затрат (части затрат), связанных с созданием объектов (их частей) магистральной и распределительной инженерной и транспортной инфраструктуры и их благоустройством в пределах отдельных регионов, определенных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 9 октября 2019 г. № 689 «Об утверждении плана развития отдельных регионов».

Так, в настоящее время количество локаций, пригодных для формирования земельных участков, подходящих для размещения крупных производств объективно низкое.

Основная причина – отсутствие необходимой инфраструктуры (в первую очередь – энергетической).

Направление бюджетных средств для развития условно перспективных площадок представляется не рациональным, т.к. бюджетные средства в таком случае будут фактически «заморожены» на

период до прихода потенциального инвестора. Более того, возможны дополнительные затраты на содержание инфраструктуры, а также риски невостребованности инвесторами площадок вообще.

С учетом этого рядом государственных органов была поддержана норма, в последующем включенная в проект Закона, гарантирующая возмещение за счет средств республиканского или местного бюджета затрат (части затрат), связанных с созданием объектов (их частей) магистральной и распределительной инженерной и транспортной инфраструктуры и их благоустройством;

7) изменение порядка прекращения инвестиционных договоров.

В действующей редакции Декрета № 10 предусматривается осуществлять прекращение инвестиционного договора в случае его исполнения путем принятия решения Совета Министров Республики Беларусь по согласованию с Президентом Республики Беларусь, если такой инвестиционный договор был заключен в аналогичном порядке.

Проектом Закона предлагается инвестиционные договоры, по которым исполнены инвестором (инвесторами) и (или) организацией свои обязательства, прекращать на основании решения госоргана, заключившего соответствующий инвестиционный договор.

В случае прекращения инвестиционного договора по основаниям иным, чем исполнение инвестором (инвесторами) и (или) организацией своих обязательств по инвестиционному договору, такое прекращение осуществляется на основании решения Совета Министров Республики Беларусь, решения Управления делами Президента Республики Беларусь решения Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь;

8) определение размера платы за право аренды земельного участка, вносимой инвестором (инвесторами) и (или) организацией в случае прекращения инвестиционного договора по основаниям иным, чем исполнение инвестором (инвесторами) и (или) организацией своих обязательств по инвестиционному договору;

Справочно.

Размер платы за право аренды определяется из срока фактического занятия земельного участка, а не за весь срок, на который земельный участок был предоставлен, на основании решения местного исполнительного комитета. Применение такого расчета позволит наиболее объективно рассчитать размер платы за право аренды в случае прекращения инвестиционного договора по основаниям иным, чем исполнение инвестором (инвесторами) и (или) организацией своих обязательств по инвестиционному договору.

9) распространение норм подпункта 6.3 пункта 6 действующей редакции Декрета № 10, предусматривающих возможность предоставления инвестору земельного участка для завершения строительства объекта в

случаях прекращения с ним инвестиционного договора по основаниям, не связанным с его исполнением, а также норм, регулирующих вопросы продажи не завершенного строительством незаконсервированного объекта (указанные нормы перенесены в статьи 27 и 28 проекта Закона);

Справочно.

Статьи 27 и 28 проекта Закона позволяют обеспечить предоставление земельного участка (с внесением платы за право аренды земельного участка) после прекращения инвестиционного договора и окончания договора аренды земельного участка, а также закрепляют возможность осуществления местным исполнительным комитетом продажи не завершенного строительством незаконсервированного объекта.

Реализация таких подходов позволит завершить начатое строительство или ввести в хозяйственный оборот путем продажи не завершенного строительством незаконсервированного объекта независимо от даты заключения инвестиционного договора.

10) введение единого размера ответственности (неустойки) инвестора (инвесторов) и (или) организации за нарушение сроков реализации инвестиционного договора и (или) этапа (этапов) реализации (при их наличии);

Справочно.

Принимая во внимание, что стороной по инвестиционному договору выступает Республика Беларусь, в целях единообразного применения условий инвестиционного договора на всей территории Республики Беларусь полагаем необходимым установить единый максимальный размер неустойки. При этом в соответствии с пунктом 2 статьи 313 Гражданского кодекса Республики Беларусь за государственным органом, исполкомом остается право на изменение неустойки и установление ее в инвестиционном договоре в меньшем размере.

11) закрепление положений в части освобождения инвестора (инвесторов) и (или) организации от компенсационных посадок (кроме случаев удаления объектов растительного мира, произрастающих на землях общего пользования населенных пунктов);

Справочно.

Действующая редакция Декрета № 10 освобождает инвестора (инвесторов) и (или) организацию от компенсационных выплат стоимости удаляемых объектов растительного мира, но при этом у инвестора (инвесторов) и (или) организации возникает обязанность в обеспечении компенсационных посадок объектов растительного мира. Таким образом, действующая льгота носит «мнимый» характер и порождает непонимание со стороны инвесторов (особенно иностранных).

12) уточнение понятия нецелевого использования технологического оборудования, комплектующих и запасных частей к нему;

Справочно.

Льгота по освобождению от уплаты таможенной пошлины ввозимого технологического оборудование, комплектующих и запасных части к нему применяется в соответствии с подпунктом 7.1.11 Решения

Комиссии Таможенного союза от 27 ноября 2009 г. № 130 «О едином таможенно-тарифном регулировании Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации» (далее – решение КТС № 130), которая предоставляется при реализации инвестиционного проекта.

При этом пунктом 3 Комиссии Таможенного союза от 15.07.2011 № 728 «О порядке применения освобождения от уплаты таможенных пошлин при ввозе отдельных категорий товаров на единую таможенную территорию Таможенного союза» определено, что до установления Комиссией Таможенного союза порядка применения освобождения от уплаты ввозных таможенных пошлин в отношении категорий товаров, определенных решением КТС № 130, указанная тарифная льгота применяется в порядке, действующем в государстве - члене Таможенного союза.

Действующей редакцией Декрета №10 установлены ограничения по пользованию и распоряжению технологическим оборудованием, комплектующих и запасных частей к нему, а также определены меры ответственности для инвестора (инвесторов) и (или) организации в случае нецелевого использования такого оборудования. В связи с этим требуется определить сферы применения технологического оборудования, комплектующих и запасных частей к нему при реализации инвестиционного проекта.

13) установление в качестве обязательного условия инвестиционного договора нормы о форс-мажорных обстоятельствах, при которых не наступает ответственность сторон по инвестиционному договору. При этом одним из таких обстоятельств будет признаваться введение иностранными государствами ограничительных мер;

Справочно.

В настоящее время во многих инвестиционных договорах закреплены положения о форс-мажорных обстоятельствах.

Вместе с тем, действующая редакция Декрета № 10 позволяет не предъявлять к инвестору требования о возмещении льгот и (или) преференций и об уплате неустойки (штрафа, пени) только в случае нарушения им условий реализации инвестиционного проекта в связи с незаконными действиями (бездействием) должностных лиц государственного органа, заключившего инвестиционный договор, и (или) иного государственного органа (организации) при отсутствии вины инвестора (инвесторов) и (или) организации и не предусматривает аналогичного подхода в случае действия обстоятельств непреодолимой силы, в том числе на которые инвестор не мог повлиять либо которые он не мог предвидеть.

Проект Закона устанавливает, но не ограничивает перечень обстоятельств чрезвычайной и непреодолимой силы, что позволяет сторонам инвестиционного договора устанавливать более широкий круг наступления таких обстоятельств.

14) изменение модели контроля за выполнением инвестором (инвесторами) и организацией своих обязательств по инвестиционному договору;

Справочно.

В целях своевременной реализации инвестиционного договора, оптимизации проверок исполнения этапов реализации инвестиционного проекта, соблюдения условий инвестиционного договора государственный орган, заключивший инвестиционный договор, осуществляет регулярный контроль на основании предоставленных инвестором (инвесторами) и (или) организацией информации об исполнении своих обязательств по инвестиционным договорам по месту нахождения государственного органа, а также выездов работников по месту осуществления работ по строительству объектов, предусмотренных инвестиционными проектами.

15) проведение обязательной юридической экспертизы проекта инвестиционного договора юридической службой государственного органа в рамках подготовки проекта решения Совета Министров Республики Беларусь либо юридической службой Управления делами Президента Республики Беларусь, Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь в рамках подготовки соответствующих решений;

Справочно.

Проектом Закона изменяется порядок проведения обязательной юридической экспертизы проекта инвестиционного договора.

Ранее такая экспертиза проводилась государственным органом, исполкомом, если инвестиционным договором не предусматривались дополнительные льготы (не установленные действующим Декретом № 10), а также Министерством юстиции Республики Беларусь, если инвестиционный договор заключается по решению Совета Министров по согласованию с Главой государства.

Проект Закона исключает возможность предоставления дополнительных льгот и (или) преференций через процедуру принятия решения Совета Министров по согласованию с Главой государства.

Однако проект решения Совета Министров Республики Беларусь с прилагаемым проектом инвестиционного договора в соответствии с пунктом 4 Положения о порядке подготовки и внесения на рассмотрение Президента Республики Беларусь проектов правовых актов, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 17 ноября 2020 г. № 415 «О повышении оперативности и качества нормотворческой деятельности» подлежит обязательному согласованию с Министерством юстиции Республики Беларусь.

Проведение обязательной юридической экспертизы юридической службой государственного органа проекта инвестиционного договора и согласование Министерством юстиции проекта решения Совета Министров Республики Беларусь (с прилагаемым проектом инвестиционного договора) является достаточным для обеспечения качественной юридической проработки инвестиционного договора и позволит минимизировать судебные разбирательства.

16) иные изменения в правовом регулировании осуществления инвестиций в рамках инвестиционного договора с Республикой Беларусь, направленные на совершенствование механизма взаимодействия инвестора

и государственного органа, заключившего от имени Республики Беларусь инвестиционный договор.

РАЗДЕЛ III «Реализация отдельных инвестиционных проектов без заключения инвестиционного договора» предусматривает внедрение основ правового регулирования реализации инвесторами, являющимися юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями инвестиционных проектов, соответствующих приоритетным видам деятельности (секторам экономики) для осуществления инвестиций, без заключения инвестиционного договора с предоставлением таким юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям льгот и (или) преференций (далее – отдельный инвестиционный проект).

При этом проектом Закона определено, что отдельный инвестиционный проект реализуется юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем на основании решения областного исполнительного комитета или исполнительного комитета базового территориального уровня.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели, реализующие отдельные инвестиционные проекты в соответствии с указанным решением, имеют право на применении льгот и (или) преференций, установленных проектом Закона, с даты начала реализации отдельного инвестиционного проекта (с даты принятия решения о предоставлении земельного участка при освобождении от внесения платы за право аренды земельного участка).

Справочно.

Льготы и преференции, предоставляемые юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям при реализации отдельных инвестиционных проектов, определены Главой 6 Раздела III «Реализация отдельных инвестиционных проектов без заключения инвестиционного договора» проекта Закона.

Проектом Закона также предусматриваются основы правового регулирования принятия решений:

о включении отдельного инвестиционного проекта в перечень отдельных инвестиционных проектов, реализуемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем с предоставлением льгот и преференций;

о продлении срока реализации отдельного инвестиционного проекта с предоставлением льгот и (или) преференций;

об исключении отдельного инвестиционного проекта из перечня отдельных инвестиционных проектов, реализуемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем с предоставлением льгот и преференций.

Предусматривается обязательное закрепление в решение о включении в перечень отдельных инвестиционных проектов структурного подразделения исполкома, обеспечивающего представление исполкомом интересов соответствующей административно-территориальной единицы в период реализации отдельного инвестиционного проекта, и устанавливается перечень обязанностей такого структурного подразделения.

Данное условие реализуется в соответствии с компетенцией исполкомов, предусмотренной в статье 41 Закона Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 108-З «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь», и позволит обеспечить надлежащее регулярное взаимодействие исполкома с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями при реализации отдельных инвестиционных проектов на соответствующих административно-территориальных единицах, а также повысит уровень влияния исполкомов на ход реализации таких проектов.

Справочно.

Согласно вышеуказанной статье, исполкомы в пределах своей компетенции в порядке, установленном законодательством, представляют интересы соответствующей административно-территориальной единицы во взаимоотношениях с другими государственными органами, иными организациями и гражданами.

РАЗДЕЛ IV «Заключительные положения» предусматривает следующие положения:

признание утратившим силу Декрета № 10 и иных декретов (их структурных элементов), вносящих в него изменения, в связи со вступлением в силу изменений и дополнений Конституции Республики Беларусь;

внесение изменений в Закон Республики Беларусь от 12 июля 2013 г. № 53-З «Об инвестициях», в том числе путем закрепления права юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на реализацию отдельных инвестиционных проектов, уточнения отдельных полномочий Правительства в сфере инвестиций, а также приведения его в соответствие с изменениями и дополнениями Конституции Республики Беларусь, принятыми на республиканском референдуме 27 февраля 2022 г.;

корректировку Налогового кодекса Республики Беларусь, Кодекса Республики Беларусь о земле и Закона Республики Беларусь от 10 мая 1999 г. № 255-З «О ценообразовании» в целях актуализации специфики регулирования той или иной сферы правоотношений при реализации инвестиционных проектов;

закрепление переходных положений, регламентирующих вопросы дальнейшей реализации инвестиционных договоров, заключенных в

рамках действующего Декрета № 10 (включая вопросы изменения и прекращения таких договоров, применения инвестором льгот и преференций, порядок их возмещения).

Справочно.

Проектом Закона предлагается изменение и прекращение указанных договоров осуществлять в порядке, установленном Правительством до вступления в силу настоящего Закона.

Кроме того, вопросы предоставления (возмещения, освобождения от возмещения) льгот, а также применения мер ответственности будут регламентироваться законодательством, действовавшим до вступления в силу настоящего Закона.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения

В ходе подготовки проекта были проанализированы акты законодательства Республики Беларусь, относящиеся к предмету правового регулирования проекта. При анализе проекта несоответствий законодательству Республики Беларусь выявлено не было.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения

Министерством экономики Республики Беларусь проведен сравнительный анализ положений законодательных актов стран-участников Евразийского экономического союза, регулирующих вопросы осуществления инвестиций.

При этом в Российской Федерации возможность заключения специального инвестиционного контракта предусмотрена статьей 16 Федерального закона Российской Федерации от 31 декабря 2014 г. «О промышленной политике в Российской Федерации». Такие контракты могут заключаться на срок до десяти лет в целях создания или модернизации и (или) освоения производства промышленной продукции на территории Российской Федерации.

По информации, полученной из открытых источников, с 2016 г. в Российской Федерации подписано более 15 специвестконтрактов, однако информация о ходе их реализации и эффективности отсутствует.

В Казахстане возможность заключения специального инвестиционного контракта для реализации отдельных инвестиционных проектов предусмотрена положениями Предпринимательского кодекса Республики Казахстан.

В Договоре о Евразийском экономическом союзе (Протокол о порядке регулирования закупок (Приложение № 25 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.) не предусмотрено возможности определения статуса инвесторов как единственного

поставщика с предоставлением гарантий, что выпускаемая ими продукция будет закупаться для государственных нужд.

В то же время в соответствии с пунктом 3 Приложения № 3 к Протоколу о порядке регулирования закупок одним из случаев осуществления закупок из одного источника либо у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) закреплён случай приобретения товаров, работ и услуг по ценам (тарифам), установленным законодательством государства-члена.

Кроме того, согласно положениям статьи 93 Федерального закона Российской Федерации от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком, в том числе при осуществлении закупки товара, производство которого создано или модернизировано и (или) освоено на территории Российской Федерации в соответствии со специальным инвестиционным контрактом, *по регулируемым ценам* и с учетом установленных законодательством особенностей (пункт 47).

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения

Проведен анализ международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, в том числе практики их применения, в части реализации права инвестора, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, инвестирующих в Республику Беларусь, на защиту своих интересов в рамках соглашений о поощрении и защите инвестиций (далее – соглашение).

Применение соглашений гарантирует инвестору возможность досудебного урегулирования споров (разногласий), а также защиту своих интересов в международных арбитражных судах.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования

В положениях проекта не выявлены противоречия нормам международных договоров и иных международно-правовых актов.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь»

Разработка проекта не связана с принятием (изданием) нормативного правового акта в отношении международного договора Республики Беларусь или его проекта.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта

При подготовке проекта Закона (а ранее – проекта Декрета) изучены публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц в отношении инвестиционных проектов, реализуемых в рамках инвестиционных договоров.

Поднимаемые проблемные вопросы в части применения льгот и (или) преференций, их возмещения, возможность введения в инвестиционное законодательство реализации особого правового режима по заключению специальных инвестиционных договоров и другие вопросы нашли отражения в нормах проекта Закона.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия

Предусмотренные проектом Закона положения направлены на устранение проблемных вопросов и снижение финансовой нагрузки на инвесторов в период реализации инвестиционных проектов в рамках инвестиционных договоров, оптимизацию мер ответственности, упрощение процедуры заключения дополнительных соглашений к инвестиционным договорам, дополнение инвестиционного законодательства институтом специальных инвестиционных договоров, а также стимулирование вложения инвестиций в экономику регионов, тем самым, улучшая инвестиционный климат и привлекательность государства.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений

Письмом Министерства экономики Республики Беларусь от 18 февраля 2021 г. № 24-01-02/1350 ранее разработанный проект Декрета, положения которого полностью нашли свое отражение в проекте Закона, был направлен в Совет по развитию предпринимательства в Республике Беларусь и согласован им без замечаний и предложений письмом от 24 февраля 2021 г. № 44-02/02.

Иное публичное обсуждение проекта Декрета и в последующем проекта Закона в соответствии со статьей 7 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» не проводилось.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта

Проект Закона содержит положения о признании утратившими силу следующих нормативных правовых актов и отдельных положений нормативных правовых актов:

Декрет Президента Республики Беларусь от 6 августа 2009 г. № 10 «О создании дополнительных условий для осуществления инвестиций в Республике Беларусь»;

Декрет Президента Республики Беларусь от 6 июня 2011 г. № 4 «О внесении дополнений и изменений в Декрет Президента Республики Беларусь от 6 августа 2009 г. № 10»;

Декрет Президента Республики Беларусь от 12 ноября 2015 г. № 8 «О внесении изменений и дополнений в Декрет Президента Республики Беларусь»;

подпункт 1.6 пункта 1 Декрета Президента Республики Беларусь от 13 сентября 2010 г. № 7 «О внесении изменений и дополнений в некоторые декреты Президента Республики Беларусь по вопросам взимания косвенных налогов в таможенном союзе»;

подпункт 1.1 пункта Декрета Президента Республики Беларусь от 31 января 2013 г. № 3 «О внесении изменений в декреты Президента Республики Беларусь от 6 августа 2009 г. № 10 и от 7 мая 2012 г. № 6»;

подпункт 1.3 пункта 1 Декрета Президента Республики Беларусь от 16 июля 2019 г. № 4 «Об изменении декретов Президента Республики Беларусь».

Проект Закона предусматривает **внесение изменений** в следующие нормативные правовые акты:

Закон Республики Беларусь от 10 мая 1999 г. № 255-3 «О ценообразовании»;

Закон Республики Беларусь от 12 июля 2013 г. № 53-3 «Об инвестициях»;

Кодекс Республики Беларусь о земле.

При этом в целях реализации норм проекта Закона в дальнейшем потребуются корректировка действующих нормативных правовых актов (постановление Совета Министров Республики Беларусь от 19 июля 2016 г. № 563 «О мерах по реализации Декрета Президента Республики Беларусь от 6 августа 2009 г. № 10») и разработка новых актов Правительства по вопросам, предусмотренным статьей 6 проекта Закона (с учетом результатов его принятия, и того, что концептуально схема взаимодействия

инвестор – государство не изменяется (договорные отношения, набор льгот и преференций).

Разработка Закона не повлечет дополнительного расходования бюджетных средств.

Первый заместитель Министра
экономики Республики Беларусь
.2022



Ю.А. Чеботарь