

Обоснование  
необходимости принятия Закона Республики  
Беларусь «Об аквакультуре» (далее – проект  
Закона)

*1. Цель и правовые основания подготовки проекта.*

Проект Закона разработан Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь (далее – Минсельхозпрод) совместно с заинтересованными во исполнение пункта Плана подготовки проектов законодательных актов на 2025 год, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь и пункта 1 поручения Совета Министров Республики Беларусь от 22 ноября 2023 г. № 06/102-361/13736р.

Основными целями подготовки проекта Закона «Об аквакультуре» (далее – Закон) являются создание благоприятных условий для осуществления аквакультуры, определение правовых, экономических и организационных основ аквакультуры, формирование необходимой для развития аквакультуры, нормативной правовой базы, направленной на создание условий для роста объемов продукции аквакультуры, в целях полного удовлетворения спроса населения на продукцию аквакультуры.

*2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.*

На основании пункта 1 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» подготовка проекта нового нормативного правового акта осуществляется в случаях, когда требуется правовое регулирование общественных отношений, ранее не урегулированных, и имеющиеся проблемы не могут быть разрешены без принятия (издания) нормативного правового акта.

*3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.*

Предметом правового регулирования проекта Закона являются общественные отношения, возникающие в связи с осуществлением деятельности, связанной с разведением и (или) содержанием, выращиванием водных биологических ресурсов (гидробионты), разведение и (или) содержание, выращивание которых осуществляются в искусственных условиях.

Необходимость подготовки проекта Закона обусловлена тем, что ограниченные возможности самовоспроизводства водных биологических ресурсов (гидробионтов) и снижение промысловых запасов аборигенных и хозяйственно ценных видов рыб Мирового океана вынуждают искать новые подходы, которые обеспечили бы поступление пищевой рыбной продукции на мировой рынок.

В этой связи все более актуальным становится выращивание рыбы и других ценных водных биологических ресурсов (гидробионтов) в искусственных условиях.

Разведение рыбы и других водных биологических ресурсов (гидробионтов) – наиболее простой, дешевый и эффективный способ производства пищевого белка. Однако, как показывает зарубежный опыт, развитие аквакультуры (рыбоводства) на ранних стадиях требует участия государства и продуманной законодательной базы.

В настоящее время рыбоводство в Республике Беларусь представлено прудовым рыбоводством и индустриальным рыбоводством (выращивание рыбы в садках, бетонных бассейнах, рыбоводных емкостях с использованием прямоточных систем, систем с оборотным водоснабжением и установок замкнутого водообеспечения).

Учитывая характер производственных мощностей рыбоводных организаций, основным направлением развития рыбоводства в республике остается прудовое рыбоводство на основе выращивания поликультуры карповых рыб. Перспективными направлениями деятельности являются форелеводство, осетроводство и сомоводство.

Вместе с тем, до настоящего времени в Республике Беларусь рыбоводство не рассматривалось как важный и перспективный вид хозяйственной деятельности и была представлена в основном выращиванием рыбы. Рыбоводству и сейчас необоснованно отводится второстепенная роль, что указывает на недооценку биопродукционных возможностей внутренних водоемов страны для культивирования рыб и других водных биологических ресурсов (гидробионтов), непонимание общемировой тенденции перехода от промысла к искусственному выращиванию различных видов рыб, беспозвоночных, водорослей.

Производство рыбы в республике за 2024 год составило 14,8 тыс. тонн или 115 % к уровню 2023 года, в том числе прудовой рыбы – 9,15 тыс. тонн, рыбопосадочного материала – 4,06 тыс. тонн, ценных видов рыб – 0,6 тыс. тонн, озерно-речной рыбы – 1,0 тыс. тонн.

***Справочно:***

*В структуре производства отечественной рыбы преобладает карп (около 72 % от общего производства прудовой рыбы) и растительноядные виды (16 % от общего производства), на ценные виды рыб (лососевые, осетровые, сомовые) приходится 5 %, на другие виды (карась, щука, язь и т.д.) – 7 %.*

Всего деятельность по производству рыбы осуществляют 16 рыбоводных организаций, которыми производится более 80 % рыбных ресурсов в республике, и около 700 субъектов хозяйствования различной формы собственности.

Вместе с тем, внутри республики наблюдается тенденция к увеличению спроса на более экзотические виды морской продукции – ракообразные, гребешки, креветки, кальмары, мидии и т.д.

В настоящее время в стране действует предприятие по выращиванию креветки Розенберга, полагаем в перспективе тенденция к увеличению производства морских организмов в искусственных условиях в нашей стране, как и во всем мире, будет только расти.

За 2024 год в республику импортировано 201,2 тыс. тонн рыбы и морепродуктов или 109 % к 2023 году. Наблюдается уверенная тенденция к увеличению импорта, что свидетельствует об увеличении спроса населения к рыбе и морепродуктам.

***Справочно:***

*Потребление рыбы и рыбопродуктов на душу населения в 2023 году составило 8,7 кг в год, в этом объеме доля потребления отечественной рыбы составила 1,2 килограмма на человека.*

В стране наиболее эффективным способом стимулирования развития аквакультуры с 2005 года является разработка государственных программ развития рыбохозяйственной деятельности на каждую пятилетку, позволяющих при минимальных базовых средствах и рациональной реализации наиболее приоритетных мероприятий обеспечить выполнение необходимых задач, направленных на увеличение объемов производства объектов рыбоводства, мероприятий по охране и рациональному использованию водных биологических ресурсов (гидробионтов), строительство индустриальных рыбоводных комплексов и другое.

Проект закона не распространяет свое действие на отношения, связанные с разведением и выращиванием аквариумных рыбок.

Проектом Закона предлагается закрепить понятие «аквакультура», которое отсутствует в национальном законодательстве, а также следующие виды аквакультуры:

товарная аквакультура– деятельность, связанная с разведением и (или) содержанием, выращиванием объектов аквакультуры в целях получения продукции аквакультуры и ее дальнейшей реализации;

аквакультура в рекреационных целях – деятельность, связанная с разведением и (или) содержанием, выращиванием объектов аквакультуры, в целях оказания услуг населению по вылову объектов аквакультуры (рыбоводства) с использованием любительских орудий рыболовства, организации отдыха и удовлетворения социальных, культурных и спортивных потребностей населения;

индустриальная аквакультура – деятельность, связанная с разведением и (или) содержанием, выращиванием объектов аквакультуры с применением специальных технических средств (сажков, бассейнов, установок замкнутого водообеспечения и иных специальных технических конструкций) и с использованием искусственных кормов;

пастбищная аквакультура – деятельность, связанная с разведением и (или) содержанием, выращиванием объектов аквакультуры без использования искусственных кормов.

Предлагается закрепить, что товарная аквакультура по способу осуществления может быть индустриальной аквакультурой, прудовой и пастбищной аквакультурой.

Вводится понятийный аппарат, до этого отсутствовавший в республике: полносистемная рыбоводная организация, рыбоводная инфраструктура, рыбоводно-технологическое обоснование, рыбопитомник, садки, инкубационный цех.

Проектом закона предлагается определить правовые основы осуществления государственной политики в области аквакультуры, принципы аквакультуры, объекты и субъекты в области аквакультуры, право собственности на объекты аквакультуры.

Отдельными статьями закрепляются полномочия Президента Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь, Министерства сельского хозяйства и продовольствия, местных исполнительных и распорядительных органов.

Также предлагается выделить в отдельную статью «Виды рыбоводных организаций» – полносистемные рыбоводные организации и неполносистемные рыбоводные организации.

С целью осуществления Минсельхозпродом полномочий в области регулирования аквакультуры предлагается проектом закона закрепить формирование и ведение реестра сведений и юридических лиц, осуществляющих аквакультуру, а также определить компетенцию Минсельхозпрода по ряду других вопросов: установление перечня ценных видов рыб, определение порядка внесения минеральных удобрений и извести в пруды, в которых осуществляется товарная аквакультура и другие полномочия, изложенные в статье 10.

Проектом закона также предлагается ввести статьи о финансировании аквакультуры, международного сотрудничества в области аквакультуры и научного обеспечения аквакультуры.

Закон станет базовым комплексным нормативным правовым актом, регламентирующим отношения в области аквакультуры. В соответствии с ним будет формироваться нормативная правовая база, регулирующая отношения, возникающие в связи с осуществлением аквакультуры, а также будут обеспечены правовые основы в области аквакультуры, включая защиту прав и интересов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих аквакультуру.

Предлагаемый Закон будет иметь существенное значение для белорусской правовой системы, поскольку позволит заполнить существующий

пробел, станет способствовать эффективному функционированию отрасли и осуществлению единой государственной политики для развития указанного вида деятельности.

Действие Закона будет распространяться на республиканские органы государственного управления, местные исполнительные и распорядительные органы, юридические лица и физические лица, осуществляющие аквакультуру.

Дополнительно, обращаем внимание, положения Указа Президента Республики Беларусь от 21 июля 2021 г. № 284 «О рыболовстве и рыболовном хозяйстве» не регулируют отношения, связанные с разведением и (или) содержанием, выращиванием водных биологических ресурсов (гидробионты), в искусственных условиях. Принятие закона не повлечет необходимость изменения названного Указа.

#### *4. Результаты анализа:*

##### *4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:*

Результаты анализа показали, что проект Закона согласуется с актами законодательства, относящимися к предмету его правового регулирования, в том числе с Указом Президента Республики Беларусь от 17 июля 2014 г. № 347 «О государственной аграрной политике».

##### *4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:*

Проанализированы:

Федеральный закон Российской Федерации от 2 июля 2013 г. № 148-ФЗ «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Модельный закон «Об аквакультуре», принятый постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств от 4 декабря 2004 г. № 24-9;

Закон Грузии «Об аквакультуре» от 24 июня 2020 г.;

Закон Азербайджана от 27 марта 1998 г. № 457-1Г «О рыбоводстве»;

Закон Республике Молдова от 8 июня 2006 г. № 149 – XVI «О рыбном фонде, рыболовстве и рыбоводстве»;

Закон Кыргызской Республики «О рыбном хозяйстве Законом от 17 марта 2021 г. № 35 «Об аквакультуре, рыболовстве и охране водных биологических ресурсов»;

Закон Республики Казахстан от 11 апреля 2023 г. «Об аквакультуре»;

##### *4.3 международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:*

указанные акты отсутствуют;

*4.4 на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования:*

нормы проекта Закона не противоречат предусмотренным международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

*5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь».*

Проект Закона не затрагивает отношения в области международных договоров Республики Беларусь.

*6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта.*

Научные исследования в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования Закона, отсутствуют.

*7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.*

Реализация Закона не повлечет увеличения расходов бюджета и будет осуществляться в пределах средств, выделяемых на очередной финансовый (бюджетный) год.

Принятие Закона позволит увеличить получение продукции аквакультуры (рыбоводства), удовлетворить спрос населения и укрепить продовольственную и экономическую безопасность республики, всесторонне урегулировать деятельность субъектов хозяйствования в области аквакультуры (рыбоводства).

Принятие Закона не окажет негативного влияния на объемы производства продукции аквакультуры (рыбоводства), на условия осуществления предпринимательской деятельности, не повлечет негативных социальных и экологических последствий, не окажет отрицательного воздействия на развитие конкуренции, создание и эффективное функционирование товарных рынков и не повлечет изменения величины доходов, расходов и (или) источников финансирования дефицита республиканского и местных бюджетов.

*8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения, поступивших при этом замечаний и (или) предложений*

Публичное обсуждение проекта будет проведено после согласования со всеми заинтересованными.

*9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.*

В связи с принятием Закона потребуется внесение изменений в следующие нормативные правовые акты:

Водный Кодекс Республики Беларусь;

Указ Президента Республики Беларусь от 4 января 1999 г. № 1 «Об утверждении Единого правового классификатора Республики Беларусь»;

Указ Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь»;

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 25 апреля 2015 г. № 333;

постановления Совета Министров Республики Беларусь от 29 июня 2011 г. № 867;

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 1 февраля 2021 г. № 59;

постановление Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 18 марта 2005 г. № 18;

постановление Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 3 ноября 2005 г. № 64.

Также потребуется разработка новых правовых актов:

проект постановления Совета Министров Республики Беларусь, определяющий порядок ведения учета сведений о юридических и физических лицах, осуществляющих аквакультуру;

постановления Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь:

по установлению перечня ценных объектов аквакультуры;

по определению порядка известкования и внесения минеральных удобрений в пруды, используемые для товарной аквакультуры, а также порядка разработки требований к содержанию и форме рыбоводно-технологического обоснования.

Первый заместитель Министра сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь

А.З.Ломский

\_30 мая 2025 г.