

Обоснование необходимости принятия  
Закона Республики Беларусь «О присоединении Республики Беларусь  
к Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного  
согласия в отношении отдельных опасных химических веществ  
и пестицидов в международной торговле»

**1. Цель и правовые основания подготовки проекта.**

Проект Закона Республики Беларусь «О присоединении Республики Беларусь к Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле» (далее – Закон) разработан Министерством здравоохранения Республики Беларусь (далее – Минздрав) с целью способствовать обеспечению общей ответственности и совместным усилиям государств (далее – Сторон), участвующих в Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле (далее – Роттердамская конвенция), в международной торговле отдельными опасными химическими веществами и пестицидами для охраны здоровья человека и окружающей среды от потенциально вредного воздействия и содействия экологически обоснованному использованию этих веществ путем облегчения обмена информацией о свойствах опасных химических веществ и пестицидов, закрепления положений об осуществлении на национальном уровне процесса принятия решений, касающихся импорта и экспорта, и распространения этих решений среди Сторон.

**2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.**

Основные требования к действиям национальных уполномоченных органов в процессе присоединения к международному договору, которым является Роттердамская конвенция, закреплены в Законе Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь» (далее – Закон о международных договорах).

В соответствии с частью первой статьи 23 Закона о международных договорах Республика Беларусь может присоединиться к международному договору в соответствии с условиями международного договора. В соответствии со статьей 25 Роттердамской конвенции Республика Беларусь имеет право на присоединение к вышеуказанной конвенции.

Согласно части второй статьи 23, части первой статьи 5 Закона о международных договорах предложения о присоединении Республики Беларусь к межгосударственным договорам по согласованию с Министерством иностранных дел Республики Беларусь, Министерством юстиции Республики Беларусь и другими заинтересованными

государственными органами Республики Беларусь вносятся в Совет Министров Республики Беларусь государственными органами Республики Беларусь, к компетенции которых относятся вопросы, содержащиеся в межгосударственных договорах.

Государственным органом Республики Беларусь, к компетенции которого относятся вопросы, содержащиеся в Роттердамской конвенции, следует рассматривать Минздрав.

Так, согласно статье 19 Закона о международных договорах подлежат ратификации межгосударственные договоры, устанавливающие иные правила, чем те, которые содержатся в законах Республики Беларусь, декретах и указах Президента Республики Беларусь.

Решения о присоединении Республики Беларусь к межгосударственным договорам, подлежащих ратификации по основаниям, предусмотренным абзацами третьим-восьмым части первой статьи 19 Закона о международных договорах принимаются Национальным собранием Республики Беларусь в форме закона.

**3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.**

Предметом правового регулирования проекта Закона является выражение согласия Республики Беларусь на обязательность для нее Роттердамской конвенции, регулирующей общественные отношения в области обеспечения химической безопасности в части регулирования обращения запрещенных либо строго ограниченных химических веществ и особо опасных пестицидных составов, включенных в Приложение III к Роттердамской конвенции.

**4. Результаты анализа:**

**4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.**

Вопрос не урегулирован.

**4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.**

Все государства-члены Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) (Российская Федерация, Республика Казахстан, Республика Армения и Кыргызская Республика) за исключением Республики Беларусь являются Сторонами Роттердамской конвенции.

Активизация присоединения Республики Беларусь к Роттердамской конвенции в рамках интеграционного процесса ЕАЭС в области рационального регулирования химических веществ являлась предметом обсуждения на международном совещании государств-членов ЕАЭС, организованном Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (далее – Роспотребнадзор) под председательством Главного государственного санитарного врача Российской Федерации Поповой А.Ю. совместно с Секретариатом Роттердамской конвенции при участии Евразийской экономической комиссии, Европейского Союза, Европейского химического агентства, национальных назначенных органов государств-членов ЕАЭС, представителей бизнеса Российской Федерации, Республики Беларусь и Республики Армения 10 февраля 2022 года. Отчет о совещании «Укрепление потенциала для управления жизненным циклом химических веществ в рамках Роттердамской конвенции», включающий рекомендации государствам-членам ЕАЭС направлен в адрес Минздрава.

В соответствии с Федеральным законом от 8 марта 2011 г. № 30-ФЗ «О присоединении Российской Федерации к Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле» Российская Федерация стала Стороной-участницей Роттердамской конвенции.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 января 2012 г. № 22 «О мерах по обеспечению выполнения обязательств Российской Федерации, вытекающих из Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле от 10 сентября 1998 года» определены национальные органы, уполномоченные выступать от имени Российской Федерации при выполнении административных функций, предусмотряемых Роттердамской конвенцией:

Министерство здравоохранения Российской Федерации и Роспотребнадзор в рамках осуществляемых ими полномочий в области обеспечения безопасности здоровья человека и среды его обитания;

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации – в области охраны окружающей среды.

Кроме того, Положением о ведении федерального регистра потенциально опасных химических и биологических веществ, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2013 г. № 609, определена организация, осуществляющая процедуру предварительного обоснованного согласия в отношении опасных химических

веществ и пестицидов в международной торговле (федеральное бюджетное учреждение здравоохранения «Российский регистр потенциально опасных химических и биологических веществ» Роспотребнадзора)

В настоящее время насчитывается 165 государств-участников Роттердамской конвенции.

#### **4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.**

Проект Закона соотносится с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, Стокгольмской конвенцией о стойких органических загрязнителях от 22 мая 2001 года, иными международными договорами, стороной которых является Республика Беларусь, в том числе международно-правовыми актами, составляющими право Евразийского экономического союза, относящимися к предмету правового регулирования проекта.

Проект Закона предполагает присоединение Республики Беларусь к актуальной редакции Роттердамской конвенции с поправками, принятыми Конференцией Сторон Роттердамской конвенции на совещаниях, состоявшихся 24 сентября 2004 года (Решения РК-1/3, РК-1/11 Конференции Сторон от 24 сентября 2004 года), 27-31 октября 2008 года (Решение РК-4/5 Конференции Сторон от 31 октября 2008 года), 20-24 июня 2011 года (Решения РК-5/3, РК-5/4, РК-5/5 Конференции Сторон от 24 июня 2011 года, 28 апреля-10 мая 2013 года (Решения РК-6/4, РК-6/5, РК-6/6 и РК-6/7 Конференции Сторон от 10 мая 2013 года), 4-15 мая 2015 года (Решение РК-7/4 Конференции Сторон от 15 мая 2015 года), 24 апреля-5 мая 2017 года (Решения РК-8/2, РК-8/3, РК-8/4 и РК-8/5 Конференции Сторон от 5 мая 2017 года), 29 апреля-10 мая 2019 года (Решения РК-9/3, РК-9/4 Конференции Сторон от 10 мая 2019 года). В случае присоединения к Роттердамской конвенции вышеуказанные поправки станут обязательными для республики.

#### **4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.**

Проект Закона соответствует нормам права, содержащимся в международных договорах Республики Беларусь, а также иным международно-правовым актам в сфере регулирования обращения со средствами защиты растений и стойкими органическими загрязнителями.

#### **5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь».**

Роттердамская конвенция направлена, в первую очередь, на охрану здоровья человека и в этой связи требует профессиональной оценки опасных для человека свойств химических веществ, научного обоснования включения или не включения вещества в перечень запрещенных, обоснования запрещения или разрешения импорта таких веществ для обоснованного использования в экономике при обеспечении выполнения разработанных профилактических требований и при обеспечении надлежащего государственного надзора при их применении.

Присоединение Республики Беларусь к Роттердамской конвенции позволит получить право голоса для страны, возможность участвовать в международном процессе запретов и ограничений на химические вещества в торговле (в том числе и по вопросу запрета хризотилового асбеста), позволит реально отстаивать интересы страны в отношении веществ, экспорт которых из страны может тормозиться по необоснованным причинам заинтересованными странами-конкурентами, позволит поддерживать позицию и интересы стран ЕАЭС по запретам и ограничениям химических веществ, позволит предотвратить завоз на территорию страны веществ, способных нанести ущерб здоровью человека и состоянию окружающей среды.

***Справочно:***

*В настоящее время Конференцией Сторон Роттердамской Конвенции активно рассматривается включение хризотилового асбеста в перечень запрещенных или строго ограниченных химических веществ, что приведет к запрету или ограничению торговли хризотиловым асбестом и изделиями его содержащими. На Конференции Сторон Российская Федерация выступает против включения хризотила в перечень, и нуждается в «голосе» поддержке Беларуси как стороны конвенции. На основе хризотилового асбеста в стране производится более 300 видов промышленных изделий: кровельные, стеновые изделия (шифер, фасадные панели, пенобетон, термоупорный кирпич), теплоизоляционные изделия (ткани, шнуры, картон, фильтры, фрикционные изделия, тормозные ленты и др.), накладки на тормозные колодки для автомобилей, теплоизоляционные трубы. Запрет на использование хризотилового асбеста приведет к необходимости его замены в производственном процессе на полимерные аналоги производства США, что приведет к значительному удорожанию производимой в стране продукции, снижению конкурентоспособности и прогнозируемому закрытию двух производств ОАО «Красносельскстройматериалы» и ПЧТУП «Кричевцементошифер».*

В соответствии с обращением Торгового представительства Российской Федерации и запроса Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 15.02.2022 № Т112-449 развитию производства хризотилцементных строительных материалов может помешать лишь антиасбестовая кампания, которая действует против хризотиловой

промышленности. Важным инструментом борьбы за возможность использования хризотила является Роттердамская конвенция.

Присоединение Республики Беларусь к Роттердамской конвенции позволит поддержать Российскую Федерацию в противостоянии с антиасбестовой кампанией и защитить внутренний рынок (письмо Министерства иностранных дел Республики Беларусь от 22/02.2022 №05-68/2785).

Кроме официального списка в Приложении III благодаря положениям Роттердамской конвенции важным является также то, что Республика Беларусь сможет своевременно получать информацию о запрещенных, строго ограниченных и не допущенных к производству и применению химических веществах и пестицидах во всех государствах - сторонах Конвенции, опасных свойствах этих веществ, благодаря чему сможет обеспечить снижение затрат на проведение дорогостоящих исследований и обоснование принятия необходимых правильных решений как для промышленности, так и государственных надзорных органов.

**6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта.**

Отсутствуют.

**7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.**

Проект Закона в полной мере соответствует социально-экономическим потребностям общества и государства, а также целям устойчивого развития.

Присоединение Республики Беларусь к Роттердамской конвенции обусловлено необходимостью выполнения обязательств в полном объеме в рамках ЕАЭС – международной организации, государства-члены которой являются Сторонами Роттердамской конвенции (Республика Армения и Кыргызская Республика - с 2004 года, Республика Казахстан - с 2008 года, Российская Федерация - с 2011 года).

Для Республики Беларусь участие в Роттердамской конвенции выгодно. Так, в настоящий момент в процедуру предварительного обоснованного согласия вовлечено 50 химических веществ и пестицидов. Этот факт не накладывает дополнительных обязательств на страну, так как и в Республике Беларусь применение этих веществ не разрешено.

Ни одно из положений Роттердамской конвенции не интерпретируется как ограничивающее право Сторон принимать более жесткие, нежели предусмотренные в этом соглашении, меры, направленные на обеспечение охраны здоровья человека и на защиту окружающей среды, при условии, что эти меры будут соответствовать положениям Роттердамской конвенции и международного права в целом. При этом Беларусь могла бы сама инициировать включение многих из них в процедуру предварительного обоснованного согласия, активно участвуя в процессе отбора опасных химических веществ и пестицидов для включения их в Приложение III к Роттердамской конвенции, поскольку список опасных химических веществ и пестицидов в Приложении III к Роттердамской конвенции открыт для расширения.

В то же время, участвуя в Роттердамской конвенции, Беларусь имела бы больше возможностей противостоять предлагаемым Сторонами недостаточно обоснованным и невыгодным для страны (экономически либо технологически) решениям о включении в список некоторых химических веществ.

В соответствии с законодательством Европейского союза, химические вещества, регулируемые Роттердамской конвенцией, не могут быть отправлены получателю (таможенная территория ЕАЭС, Республика Беларусь) без выполнения процедуры предварительного обоснованного согласия. Так, за период с 01.01.2022 по 31.12.2022 от Европейского агентства по химическим веществам поступило 81 обращение по осуществлению процедуры предварительного обоснованного согласия на ввоз в Республику Беларусь химических веществ, регулируемых Роттердамской конвенцией. Из них 51 – действующие вещества пестицидов или готовые формуляции пестицидов, содержащие более 0,1% химических веществ, регулируемых Конвенцией и 34 промышленных химиката. В том числе, значимые для развития промышленности республики химикаты:

- ЦБО «Светлогорск» получатель хлората натрия, необходимого для процесса отбеливания бумаги;
- производители лакокрасочной продукции: ОАО «Лидский лакокрасочный завод», ООО «Смартстрой», ООО «Алкопак», ОАО «Алютех» – адгезив для производства лакокрасочной продукции;
- ООО «Медистом», ООО «Тримедикс» – получатели этиленоксида для стерилизации изделий медицинского назначения;
- ООО «Передовые Агротехнологии», ООО «ВалдисАгро», ООО «Агролайф», СООО «БелросАгросервис» – получатели пестицидов и агрохимикатов, необходимых для сельского хозяйства.

Отсутствие в Республике Беларусь процедуры предварительного

обоснованного согласия влечет за собой запрет импорта химических веществ зарубежных предприятий.

Принятие положительного решения в вопросе присоединения Беларуси к Роттердамской конвенции позволит нашему государству полноправно участвовать в работе ее основных и вспомогательных органов, используя в работе все рычаги для принятия решений, отвечающих национальным внешнеэкономическим и внешнеполитическим интересам, формирования и совершенствования процедурных вопросов, участвовать в процессе обоснования и принятия решения о включении веществ в перечень для конвенционального регулирования или, при наличии научно обоснованных данных, их исключения из этого перечня.

Помимо непосредственного равноправного участия в обеспечении безопасного обращения химических веществ в международной торговле и отстаивании внешнеэкономических и внешнеполитических интересов, присоединение Республики Беларусь к Роттердамской конвенции позволит также вести переговоры о предоставлении финансовой и технической поддержки как на двухсторонней основе с рядом промышленно развитых стран, так и непосредственно из целевого фонда технической поддержки, предусмотренного статьей 16 Роттердамской конвенции, для развития необходимой инфраструктуры и потенциала в области рационального использования химических веществ на протяжении всего их жизненного цикла, включая исследования по оценке риска, разработку и выполнение национального плана действий в области безопасного обращения химических веществ в международной торговле.

Положения Роттердамской конвенции дополняют и развивают положения ряда международных конвенций, подписанных Республикой Беларусь: Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях, Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой к Венской конвенции.

В соответствии с подпунктом 8.35<sup>1</sup> пункта 8 Положения о Министерстве здравоохранения Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 октября 2011 г. № 1446, на Минздрав возложены функции государственной регистрации химической продукции, нотификации новых химических веществ, а также обеспечения ведения национальной части реестра химических веществ и смесей Евразийского экономического союза в соответствии с требованиями ТР ЕАЭС 041/2017.

Постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 10 мая 2018 г. № 41 «Об определении уполномоченной организации»

республиканское унитарное предприятие «Научно-практический центр гигиены» определено организацией, уполномоченной на ведение национальной части реестра химических веществ и смесей Евразийского экономического союза в соответствии с требованиями ТР ЕАЭС 041/2017.

Согласно постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 18 марта 2020 г. № 151 «О выдаче заключений (разрешительных документов)» на Министерство здравоохранения Республики Беларусь возложена обязанность по выдаче заключений (разрешительных документов) на ввоз на таможенную территорию Евразийского экономического союза средств защиты растений и других стойких органических загрязнителей, подлежащих использованию в исследованиях лабораторного масштаба, а также в качестве эталонного стандарта, включенных в раздел 2.30 перечня товаров, в отношении которых установлен разрешительный порядок ввоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза и (или) вывоза с таможенной территории Евразийского экономического союза (приложение № 2 к Решению Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 апреля 2015 г. № 30 «О мерах нетарифного регулирования»).

#### **8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.**

Проект был размещен на сайте национального правового интернет-портала Республики Беларусь для публичного обсуждения. Замечаний и предложений по проекту Закона не поступило.

#### **9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.**

В связи с принятием Закона потребуется:

9.1. дополнить Положение о Министерстве здравоохранения Республики Беларусь, утвержденное постановлением Совета Министров Республики от 28 октября 2011 г. № 1446, пунктом, уполномочивающим Минздрав выступать от имени Республики Беларусь при выполнении административных функций, предусматриваемых Роттердамской конвенцией, соответствующими полномочиями;

9.2. дополнить постановление Совета Министров Республики Беларусь от 21 ноября 2017 г. № 877 «О сотрудничестве с международными организациями и межгосударственными образованиями» в части определения Минздрава в качестве государственного органа, ответственного за сотрудничество с органом, созданным для имплементации Роттердамской конвенции;

9.3. принять постановление Совета Министров Республики Беларусь «О мерах по обеспечению выполнения обязательств Республики Беларусь, вытекающих из Роттердамской конвенции».

9.4. принять постановление Совета Министров Республики Беларусь «Об утверждении Положения об обмене информацией о химических веществах, регулируемых Роттердамской конвенцией».

Министр

Д.Л.Пиневич