

**Обоснование необходимости принятия**  
**Закона Республики Беларусь «Об изменении Закона Республики Беларусь**  
**«О государственной статистике»**  
(далее – проект Закона)

1. Цель и правовые основания подготовки проекта Закона.

Проект Закона разработан во исполнение пункта 1 плана подготовки проектов законодательных актов на 2022 год, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 23 декабря 2021 г. № 508.

Проект Закона направлен на совершенствование норм Закона Республики Беларусь от 28 ноября 2004 г. № 345-З «О государственной статистике» (далее – Закон о статистике) с учетом практики его применения, международных стандартов в области статистики и рекомендаций группы международных экспертов-статистиков по результатам проведения в 2019 году Глобальной оценки национальной статистической системы Республики Беларусь.

Кроме того, проект Закона направлен на приведение Закона о статистике в соответствие с законодательными актами, его совершенствование с учетом позиции Конституционного Суда Республики Беларусь, изложенной в решении от 6 июля 2016 г. № Р-1050/2016 «О соответствии Конституции Республики Беларусь Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в некоторые Законы Республики Беларусь по вопросам государственной статистики», в котором была отмечена необходимость осуществления органами государственной статистики права на получение административных данных с учетом соблюдения требований законодательства об информации, информатизации и защите информации.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляется принявшим его нормотворческим органом путем принятия нормативного правового акта того же вида, что и этот акт.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Предметом правового регулирования проекта Закона являются общественные отношения в области государственной статистики.

Проектом Закона предполагается урегулировать следующие основные вопросы.

3.1. Ведение государственной статистики в Республике Беларусь осуществляется в соответствии с принципами государственной статистики, гармонизированными с основополагающими принципами официальной статистики, одобренными Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций и Кодексом норм Европейской статистики. В целях обеспечения их единообразного понимания и применения проектом Закона предусматривается раскрыть сущность и содержание каждого принципа государственной статистики с учетом подходов, выработанных в международной и зарубежной статистической практике, а также определенных в международных стандартах в области статистики. Кроме того, предлагается актуализировать принцип конфиденциальности первичных статистических данных и принцип соразмерности нагрузки на респондентов потребностям пользователей с учетом современных реалий и требований общества к государственной статистике.

Принцип конфиденциальности первичных статистических данных предлагается заменить принципом статистической конфиденциальности, который устанавливает обязательное соблюдение конфиденциальности не только первичных статистических, но и индивидуальных административных данных.

Для реализации указанного принципа и обеспечения необходимого уровня защиты получаемых органами государственной статистики и государственными организациями, уполномоченными на ведение государственной статистики, административных данных вводятся термины «индивидуальные административные данные» и «субъект индивидуальных административных данных», в статье 24 Закона о статистике устанавливается ответственность за утрату и разглашение индивидуальных административных данных для должностных лиц и иных работников органов государственной статистики и государственных организаций, уполномоченных на ведение государственной статистики, а также иных лиц, получивших доступ к таким данным.

Соблюдение указанного принципа органами государственной статистики и государственными организациями, уполномоченными на ведение государственной статистики, является гарантом доверия респондентов, субъектов индивидуальных административных данных к этим органам (организациям) и уверенности в том, что представленные данные будут использоваться исключительно для формирования официальной статистической информации и не будут переданы третьим лицам для принятия мер, направленных против них.

Одним из приоритетных стратегических направлений развития государственной статистики является снижение нагрузки на респондентов государственных статистических наблюдений. Проектом Закона предлагается принцип соразмерности нагрузки на респондентов потребностям пользователей заменить принципом умеренности возлагаемой на респондентов нагрузки, который более точно отражает суть проводимой Национальным статистическим комитетом (далее – Белстат) на регулярной основе работы по расширению использования административных данных при формировании официальной статистической информации и поиску новых альтернативных источников данных.

В целях реализации принципа доступности официальной статистической информации проектом Закона предусматривается дополнение статьи 1 Закона о статистике термином «статистические метаданные».

Введение этого термина обусловлено и тем, что в настоящее время органы государственной статистики и государственные организации, уполномоченные на ведение государственной статистики, при распространении и (или) представлении официальной статистической информации уже сопровождают ее статистическими метаданными, которые позволяют пользователям правильно интерпретировать и использовать официальную статистическую информацию, получать ее в ясной и понятной форме. Указанный термин используется в Модельном законе об официальной статистике, разработанном Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций и принятом в качестве стандарта для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, а также в статистическом законодательстве других стран (Закон Республики Молдовы от 26 мая 2017 г. № 93 «Об официальной статистике», Закон Республики Армении от 28 марта 2018 г. № ЗР-194 «Об официальной статистике» и другие).

3.2. При организации и проведении государственных статистических наблюдений, формировании официальной статистической информации органами государственной статистики и государственными организациями, уполномоченными на ведение государственной статистики, наряду с первичными статистическими данными используются административные данные и иная информация.

Право на получение информации, в том числе административных данных, уже урегулировано действующим Законом о статистике (подпункты 1.1-1.2 пункта 1 статьи 10).

Вместе с тем, в целях упорядочения деятельности по получению необходимой информации для осуществления государственной статистической деятельности, а также конкретизации прав и обязанностей

субъектов правоотношений в области государственной статистики проектом Закона предусматривается расширение их перечня, в который предлагается включить поставщиков административных данных. Кроме того, вводится соответствующий термин, также Закон о статистике дополняется статьей, регламентирующей их права и обязанности.

Для получения административных данных, подходящих для использования при осуществлении государственной статистической деятельности, в проекте Закона закрепляются обязанности поставщиков административных данных обеспечивать необходимый для организации и проведения государственных статистических наблюдений, формирования официальной статистической информации состав, структуру и уровень детализации получаемых ими административных данных, сопровождать такие данные информацией, необходимой для их правильной интерпретации.

Работа по расширению использования данных из административных источников при формировании официальной статистики предполагает, что такие данные будут использоваться не только органами государственной статистики, но и государственными организациями, уполномоченными на ведение государственной статистики. В этих целях предлагается дополнить пункт 1 статьи 11 Закона о статистике соответствующим правом.

Кроме того, для разделения информационных потоков проектом Закона вводится формулировка «иная информация», под которой подразумевается любая информация, не относящаяся к первичным статистическим данным и административным данным, используемая для формирования официальной статистической информации, в значениях терминов, определенных Законом о статистике. Примером иной информации могут служить данные автоматизированной информационной системы контроля кассового оборудования, автоматизированного учета интенсивности движения автомобильного транспорта, геоинформационного ресурса данных дистанционного зондирования Республики Беларусь.

Существующее правовое регулирование взаимодействия органов государственной статистики с государственными органами и иными организациями по вопросам получения информации не в полной мере отвечает сложившейся практике.

В связи с этим, в проекте Закона предлагается закрепить за органами государственной статистики право пользования на безвозмездной основе информационными ресурсами (системами), базами (банками) данных государственных органов и иных организаций, в том числе содержащих информацию, распространение и (или) предоставление которой ограничено, получение из них сведений, за исключением сведений, составляющих государственные секреты, а также на доступ к ним, включая удаленный,

посредством общегосударственной автоматизированной информационной системы, если ее использование является обязательным, либо на основании соглашения об информационном взаимодействии и (или) по запросу.

Таким образом, редакционные изменения подпунктов 1.1 и 1.2 пункта 1 статьи 10 Закона о статистике позволят оптимизировать процессы статистического производства и минимизировать временные и финансовые затраты на получение информации для организации и проведения государственных статистических наблюдений, формирования официальной статистической информации, а также существенно снизить нагрузку на государственные органы и иные организации по подготовке и представлению необходимой органам государственной статистики информации.

Также в проекте Закона предлагается наделить органы государственной статистики правом на получение на безвозмездной основе электронных услуг, оказываемых государственными органами и иными организациями.

Так, республиканское унитарное предприятие «Национальный центр электронных услуг» в соответствии с подпунктом 5.3 пункта 5 Указа Президента Республики Беларусь от 8 ноября 2011 г. № 515 «О некоторых вопросах развития информационного общества в Республике Беларусь» может оказывать на безвозмездной основе электронные услуги с использованием межведомственных информационных систем государственным органам, которым в соответствии с законодательными актами предоставлено право на безвозмездное использование информационных ресурсов (систем) и (или) получение информации.

Для целей проекта Закона под электронными услугами понимаются услуги в значении, определенном в постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 22 августа 2017 г. № 637 «О мерах по реализации Закона Республики Беларусь «О внесении дополнений и изменений в Закон Республики Беларусь «Об основах административных процедур»».

3.3. В проекте Закона уточнены права и обязанности органов государственной статистики и государственных организаций, уполномоченных на ведение государственной статистики.

Поскольку в настоящее время ведение государственной статистики может осуществляться не по формам государственных статистических наблюдений, а с использованием только административных данных и (или) иной информации, предлагается норму, устанавливающую обязанность органов государственной статистики и государственных организаций, уполномоченных на ведение государственной статистики, организовывать и проводить государственные статистические наблюдения заменить нормой, закрепляющей соответствующее право.

В целях обеспечения достоверности первичных статистических данных и соблюдения принципа объективности официальной статистической информации в проекте Закона закрепляется право органов государственной статистики при организации и проведении государственных статистических наблюдений, формировании официальной статистической информации и (или) в случае выявления искажений в данных государственной статистической отчетности требовать и получать от респондентов необходимые разъяснения, документы (их копии) и иные материалы.

Для обеспечения доступности официальной статистической информации, формируемой государственными организациями, уполномоченными на ведение государственной статистики, и в целях реализации одноименного принципа, предлагается в проекте Закона закрепить за ними обязанность обеспечивать равный доступ пользователей к официальной статистической информации и методологии ее формирования.

С учетом проводимой органами государственной статистики автоматизации процесса сбора первичных статистических данных в проекте Закона предусматривается уточнение подпункта 2.3 пункта 2 статьи 10 Закона о статистике.

Сегодня обеспечен переход на безбумажные технологии сбора первичных статистических данных:

по формам централизованной государственных статистических отчетности в виде электронного документа в режимах on-line и off-line;

при проведении выборочных обследований – с использованием планшетных компьютеров.

Кроме того, при проведении переписи населения Республики Беларусь 2019 года применялись технологии Интернет-переписи и опроса с использованием планшетных компьютеров.

Аналогичная работа проводится Белстатом совместно с государственными организациями, уполномоченными на ведение государственной статистики, в отношении представления первичных статистических данных по формам нецентрализованных государственных статистических наблюдений. В связи с этим предлагается актуализировать соответствующую обязанность государственных организаций, уполномоченных на ведение государственной статистики.

Переход на представление первичных статистических данных в виде электронного документа будет способствовать снижению трудовых и временных затрат респондентов на составление и представление государственной статистической отчетности, а также позволит сократить время на обработку получаемой от них информации и обеспечит более рациональное использование бюджетных средств.

3.4. В настоящее время отдельные респонденты передают полномочия на составление и представление первичных статистических данных третьим лицам, соответственно на практике возникают проблемы с определением лица, ответственного за составление и представление первичных статистических данных. Например, государственные учреждения, созданные для обеспечения деятельности бюджетных организаций, уже составляют и представляют первичные статистические данные за такие организации. Следовательно, существующие общественные отношения требуют урегулирования.

Так, проектом Закона устанавливается право для респондентов на передачу по договору полномочий на составление и представление первичных статистических данных юридическому лицу Республики Беларусь, индивидуальному предпринимателю Республики Беларусь, оказывающим услуги по ведению бухгалтерского учета и составлению отчетности, к которым будут применяться положения Закона о статистике, регламентирующие права и обязанности респондентов. Кроме того, закреплена ответственность для таких лиц, в том числе установленная законодательными актами для их должностных лиц, в пределах переданных им по договору обязанностей и документов.

Возможность передачи полномочий по ведению бухгалтерского учета и составлению отчетности уже содержится в налоговом законодательстве и законодательстве о бухгалтерском учете и отчетности. Указ Президента Республики Беларусь от 23 декабря 2019 г. № 475 «Об обеспечении деятельности бюджетных организаций» аналогичным образом регулирует сходные общественные отношения, в части установления ответственности.

3.5. В связи с наличием дублирования норм Закона о статистике предлагается статью 2 исключить, статью 3 изложить в новой редакции, исходя из положений Закона Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-3 «О международных договорах Республики Беларусь, Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-3 «О нормативных правовых актах» и практики оформления положений законов, содержащих аналогичное правовое регулирование соответствующих отношений.

3.6. Поскольку органы государственной статистики регулярно взаимодействуют с органами межгосударственных образований с целью обмена статистическими публикациями и методологической информацией по актуальным вопросам статистической деятельности (например, Меморандум о взаимопонимании с Межгосударственным статистическим комитетом Содружества Независимых Государств), пункт 2 статьи 6 Закона о статистике дополняется органами межгосударственных образований.

3.7. В связи с тем, что при осуществлении государственной статистической деятельности органами государственной статистики

используются не только информационные системы, но и комплексы программно-технических средств, в подпункте 6.1 пункта 6 статьи 9 Закона о статистике уточняются функции государственных организаций, подчиненных Белстату.

3.8. Учитывая, что в настоящее время при сборе первичных статистических данных используется сочетание сплошного и выборочного методов проведения государственных статистических наблюдений (например, государственные статистические наблюдения за розничным товарооборотом, товарооборотом общественного питания, финансово-хозяйственной деятельностью микроорганизаций), статья 18 Закона о статистике дополнена комбинированным методом наблюдения.

3.9. В целях обеспечения согласованности норм статьи 5 и статьи 21 Закона о статистике в части соблюдения принципа статистической конфиденциальности проектом Закона предлагается дополнить статью 21 Закона о статистике нормой, предусматривающей случаи распространения и (или) представления индивидуальных административных данных.

Так, в целях формирования официальной статистической информации, комплексно характеризующей экономическое, демографическое, социальное положения и состояние окружающей среды в Республике Беларусь, и представления ее пользователям проектом Закона закрепляется возможность распространения и (или) представления первичных статистических данных без согласия респондента, а также индивидуальных административных данных без согласия субъекта индивидуальных административных данных в составе официальной статистической информации без указания наименования (фамилии, собственного имени, отчества (при его наличии)) респондента или субъекта индивидуальных административных данных.

Для повышения эффективности осуществления государственной статистической деятельности путем предотвращения дублирования запросов данных от респондентов и стимулирования их повторного использования, в статье 21 Закона о статистике предлагается закрепить возможность получения исключительно в статистических целях государственными организациями, уполномоченными на ведение государственной статистики, обезличенных и не позволяющих идентифицировать конкретного респондента первичных статистических данных.

3.10. В целях упорядочения деятельности органов государственной статистики и государственных организаций, уполномоченных на ведение государственной статистики, по распространению и (или) представлению официальной статистической информации, в составе которой содержатся административные данные, предлагается статью 22 Закона о статистике дополнить соответствующей нормой. При этом распространению и (или) представлению подлежат только те административные данные, которые не



могут быть отнесены к данным, распространение и (или) предоставление которых ограничено.

Кроме того, статья 22 Закона о статистике дополняется нормой, предусматривающей возможность ограничивать распространение и (или) представление официальной статистической информации, формируемой органами государственной статистики и государственными организациями, уполномоченными на ведение государственной статистики, в случае выявления угрозы причинения вреда национальной безопасности Республики Беларусь, общественному порядку, нравственности, правам и законным интересам юридических и физических лиц.

3.11. В целях приведения норм Закона о статистике в соответствие с Законом Республики Беларусь от 5 января 2004 г. № 262-З «О техническом нормировании и стандартизации» предусматриваются редакционные изменения подпункта 2.2 пункта 2 статьи 19 Закона о статистике.

Кроме того, в связи с наличием неясностей и различий в понимании, противоречий в практике применения норм Закона о статистике, а также в целях приведения его в соответствие с Указом Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь» и иными актами законодательства, предусматриваются редакционные изменения подпункта 3.3 пункта 3 статьи 21 Закона о статистике.

Также проектом Закона предусмотрены и другие изменения редакционно-технического характера.

#### 4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – в результате анализа законодательных актов в проект Закона включены нормы, обеспечивающие согласованность правовых норм, а также их реализацию;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

При разработке проекта Закона учитывались:

нормы Модельного закона об официальной статистике, разработанного Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций и принятого в качестве стандарта для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии при совершенствовании правовой и институциональной основ официальной статистики;

Основополагающие принципы официальной статистики, принятые в январе 2014 г. Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций, первоначально одобренные Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций в 1992 г.;

Кодекс норм европейской статистики 2005 г. в редакции 2017 г., принятый Комитетом Европейской статистической системы;

Закон Республики Молдова от 26 мая 2017 г. № 93 «Об официальной статистике», Закон Кыргызской Республики от 8 июля 2019 г. № 82 «Об официальной статистике», Закон Украины от 17 сентября 1992 г. № 2614-ХП «О государственной статистике», Федеральный Закон Российской Федерации от 29 ноября 2007 г. № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации», Закон Республики Казахстан от 19 марта 2010 г. № 257-IV «О государственной статистике», Закон от 20 ноября 2003 года о Центральном бюро статистики Королевства Нидерландов;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – нет;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования – не выявлены;

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь» – нет.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта, – отсутствуют.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

С учетом современного развития информационных технологий, создающих новые возможности использования электронных коммуникаций для оптимизации деятельности государственных органов, иных организаций и граждан при обмене документами, устанавливаемое правовое регулирование направлено на более широкое использование электронного документооборота субъектами правоотношений в области государственной статистики.

Реализация норм, содержащихся в проекте Закона, будет способствовать совершенствованию правовой основы единой государственной политики в сфере государственной статистики, направленной на удовлетворение информационных потребностей

государства и общества в качественной официальной статистической информации и обеспечение транспарентности всех процессов статистического производства.

Принятие Закона Республики Беларусь «Об изменении Закона Республики Беларусь «О государственной статистике» позволит:

устранить пробелы в правовом регулировании общественных отношений в области государственной статистики;

обеспечить признание институциональных основ государственной статистики Республики Беларусь на международном уровне;

снизить трудовые и временные затраты респондентов на составление и представление статистической отчетности;

повысить оперативность формирования и качество официальной статистической информации, предоставляемой пользователям;

улучшить взаимодействие государственных органов и иных организаций при обработке информации;

увеличить использование в государственной статистике административных данных, сократив объем информации, собираемой по формам государственных статистических наблюдений;

устранить возникающие в правоприменительной практике проблемные вопросы;

актуализировать положения Закона о статистике и привести их в соответствие с законодательными актами.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

В период с 28 сентября по 27 ноября 2020 г. проведен правовой мониторинг Закона о статистике. Представленные в ходе правового мониторинга информация и предложения затрагивали вопросы уточнения терминологии, формата представления государственной статистической отчетности, расширения прав и обязанностей государственных организаций, уполномоченных на ведение государственной статистики, что нашло отражение в проекте Закона.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием нормативного правового акта.

Принятие Закона Республики Беларусь «Об изменении Закона Республики Беларусь «О государственной статистике» потребует внесения изменений в Указ Президента Республики Беларусь от 26 августа 2008 г. № 445 «О некоторых вопросах органов государственной статистики» в части приведения его в соответствие с Законом о статистике.

Нормативные правовые акты, подлежащие признанию утратившими силу, отсутствуют.

Председатель Национального  
статистического комитета  
Республики Беларусь

И.В.Медведева

11 марта 2022 г.