

**Обоснование необходимости принятия**  
постановления Совета Министров Республики Беларусь  
”О порядке формирования и ведения реестра субъектов туристической  
деятельности“

1. Цель и правовые основания подготовки проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь ”О порядке формирования и ведения реестра субъектов туристической деятельности“ (далее – проект).

Проект подготовлен во исполнение подпункта 3.1 пункта 3 плана мероприятий по реализации Закона Республики Беларусь от 11 ноября 2021 г. № 129-З ”О туризме“, утвержденного Заместителем Премьер-министра Республики Беларусь Петришенко И.В. (план от 30 ноября 2021 г. № 05/211-377/389), и направлен на:

1) утверждение Положения о порядке формирования и ведения реестра субъектов туристической деятельности (далее – Положение о реестре);

2) установление форм заявлений для включения сведений о субъекте туристической деятельности в реестр субъектов туристической деятельности (далее – реестр), внесение в него изменений, исключение из реестра, а также предоставления сведений из реестра;

3) внедрение подходов по осуществлению административных процедур, связанных с формированием и ведением реестра.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

На основании части первой пункта 1 статьи 16 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З ”О нормативных правовых актах“ Совет Министров Республики Беларусь принимает нормативные правовые акты в форме постановлений на основе и (или) во исполнение Конституции Республики Беларусь, иных законов, актов Президента Республики Беларусь, международных договоров и иных международно-правовых актов.

На основании части первой пункта 3 и пункта 6 статьи 32 Закона Республики Беларусь ”О туризме“ формирование и ведение реестра осуществляются Министерством спорта и туризма или уполномоченной им государственной организацией в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь.

Представление сведений субъектом туристической деятельности в Министерство спорта и туризма или уполномоченную им государственную организацию для включения в реестр, а также предоставление сведений из реестра осуществляются по формам, установленным Советом Министров Республики Беларусь, в письменной форме в порядке, установленном законодательством об административных процедурах.

Представление сведений субъектом туристической деятельности в Министерство спорта и туризма или уполномоченную им государственную организацию посредством электронного документа осуществляется через единый портал электронных услуг общегосударственной автоматизированной информационной системы.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Нормативное правовое регулирование в части формирования и ведения реестра корректируется с учетом нововведений Закона Республики Беларусь "О туризме".

Так, одним из ключевых нововведений названного Закона является введение способов обеспечения исполнения обязательств по договорам оказания туристических услуг в сфере международного выездного туризма.

Частью первой пункта 1 статьи 27 Закона Республики Беларусь "О туризме" предусмотрены три таких способа:

вступивший в силу договор добровольного страхования ответственности туроператора за причинение имущественного вреда участникам туристической деятельности в связи с наступлением случаев невозможности исполнения туроператором обязательств;

банковская гарантия, выдаваемая банком на основании вступившего в силу договора между туроператором и банком о выдаче банковских гарантий;

участие в формировании фонда ответственности туроператоров.

Помимо этого, на туроператоре в силу нормы части первой пункта 3 статьи 26 Закона Республики Беларусь "О туризме" лежит обязанность по представлению в Министерство спорта и туризма или уполномоченную им государственную организацию (далее – уполномоченный орган) сведений о наступлении случаев невозможности исполнения им обязательств по договорам оказания туристических услуг в сфере международного выездного туризма.

Одновременно в уполномоченный орган сведения о невозможности исполнения туроператором или другим субъектом туристической деятельности обязательств также могут поступать от судов и иных государственных органов (в частности, сведения о вынесенных судебных постановлениях или решениях иных государственных органов).

Более того, информационная составляющая реестра также расширяется с учетом сведений, предусмотренных в пункте 4 статьи 32 Закона Республики Беларусь "О туризме".

В этой связи проект предусматривает объем сведений, которые вносятся в реестр (пункт 4 Положения о реестре).

Помимо этого, немаловажным нововведением Закона Республики Беларусь "О туризме" является придание реестру характера административной процедуры (пункт 6 статьи 32 данного Закона).

В этой связи проект предусматривает формирование и ведение реестра на основании подпунктов 11.12<sup>1</sup>.1 и 11.12<sup>1</sup>.2 пункта 11.12<sup>1</sup> единого перечня административных процедур, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования, утвержденном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 сентября 2021 г. № 548 (далее – единый перечень).

*Справочно:*

*Единый перечень содержит следующие административные процедуры, связанные с формированием и ведением реестра:*

<i>11.12<sup>1</sup>.1. Включение сведений о субъекте туристической деятельности в реестр субъектов туристической деятельности, внесение в него изменений, исключение из реестра</i>	<i>Минспорт</i>	<i>Минспорт</i>	<i>5 рабочих дней</i>	<i>бесплатно</i>
<i>11.12<sup>1</sup>.2. Предоставление сведений из реестра субъектов туристической деятельности</i>	<i>Минспорт</i>	<i>Минспорт</i>	<i>5 рабочих дней</i>	<i>бесплатно</i>

Нормы статей 26 и 32 Закона Республики Беларусь "О туризме" уполномоченный орган понимают в широком смысле – Минспорт или уполномоченная им государственная организация по аналогии с иными положениями данного Закона (например, по аттестации экскурсоводов, гидов-переводчиков или ведению Национального реестра экскурсоводов и гидов-переводчиков Республики Беларусь). Соответствующий подход реализован в тексте Положения о реестре с определением объема функций уполномоченного органа.

Однако в силу сложившейся практики учета субъектов туристической деятельности в рамках формирования и ведения реестра фактически функции органа по наполнению и актуализации данного информационного ресурса по настоящее время выполняет Минспорт. В этой связи единый перечень закрепил функции Минспорта как органа-регулятора административных процедур, связанных с формированием и ведением реестра, а также органа, который их проводит.

Проект предусматривает компетенцию уполномоченного органа на определение круга лиц, уполномоченных:

на подписание решения о проведении административных процедур, связанных с формированием и ведением реестра, или об отказе в их проведении;

на осуществление этих административных процедур.

Определение такого круга лиц также обусловлено действующей практикой, так как фактически весь документооборот по формированию и ведению реестра ведет Департамент по туризму Минспорта. Соответствующая компетенция данного Департамента определена подпунктом 5.31 пункта 5 Положения о Департаменте по туризму Министерства спорта и туризма Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 июля 2006 г. № 963.

Для сохранения данной практики, а также во исполнение пункта 10 Положения о реестре соответствующий круг лиц будет определен приказом руководителя уполномоченного органа.

Проект предусматривает основания отказа в осуществлении административных процедур.

Так, субъекту туристической деятельности может быть отказано в проведении административных процедур, связанных с формированием и ведением реестра, если данным субъектом:

направлено в уполномоченный орган заявление, которое не соответствует установленной форме;

направлены заведомо недостоверные сведения;

представлены сведения не в полном объеме.

При отказе в осуществлении административных процедур, связанных с формированием и ведением реестра, уполномоченный орган в своем решении субъекту туристической деятельности указывает основание отказа.

Определение соответствующих оснований отказа основано на норме абзаца четвертого статьи 25 Закона Республики Беларусь от 28 октября 2008 г. № 433-З "Об основах административных процедур".

*Справочно:*

*Уполномоченный орган отказывает в осуществлении административной процедуры в иных случаях, предусмотренных законодательными актами и постановлениями Совета Министров Республики Беларусь.*

Положение о реестре также определяет две основные формы подачи заявлений в уполномоченный орган – в письменной форме или посредством электронного документа. Применительно к последней данное Положение предусматривает, что представление субъектом туристической деятельности сведений в реестр посредством электронного документа осуществляется через единый портал электронных услуг общегосударственной автоматизированной информационной системы.

Это норма прямо вытекает из нормы части второй пункта 6 статьи 32 Закона Республики Беларусь ”О туризме“.

При этом доступ к единому portalу электронных услуг общегосударственной автоматизированной информационной системы осуществляется с использованием личного ключа электронной цифровой подписи юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Эта норма основана на положении пункта 42 перечня административных процедур, подлежащих осуществлению в электронной форме через единый портал электронных услуг (приложение к постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 6 мая 2020 г. № 271).

Проект также предусматривает установление форм заявлений:  
для включения сведений в реестр;  
для внесения изменений в сведения, содержащиеся в реестре;  
для исключения из реестра;  
для предоставления сведений из реестра.

При этом заявления по формам в приложениях 1 – 3 к проекту также могут использоваться при подаче субъектом туристической деятельности сведений в реестр посредством электронного документа.

Проект предусматривает вступление в силу соответствующего постановления в следующем порядке:

пункт 7 Положения о реестре – с 1 января 2024 г. на основании абзаца третьего статьи 42 Закона Республики Беларусь ”О туризме“ и пункта 325 перечня административных процедур, планируемых к переводу в электронную форму для осуществления через единый портал электронных услуг (приложение к распоряжению Премьер-министра Республики Беларусь от 27 апреля 2020 г. № 119р);

иные положения проекта – с 1 января 2023 г. на основании абзаца второго статьи 42 Закона Республики Беларусь ”О туризме“.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

Подготовка проекта осуществлялась с учетом анализа положений:

Закона Республики Беларусь ”Об основах административных процедур“;

Закона Республики Беларусь ”О туризме“;

единого перечня административных процедур, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 сентября 2021 г. № 548;

перечня административных процедур, подлежащих осуществлению в электронной форме через единый портал электронных услуг (приложение к постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 6 мая 2020 г. № 271);

перечня административных процедур, планируемых к переводу в электронную форму для осуществления через единый портал электронных услуг (приложение к распоряжению Премьер-министра Республики Беларусь от 27 апреля 2020 г. № 119р).

Противоречий норм проекта с названными актами законодательства не отмечено.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

таковые отсутствуют;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

таковые отсутствуют;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования:

таковые отсутствуют.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З "О международных договорах Республики Беларусь".

Таковая отсутствует.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта.

Таковые отсутствуют.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Ведение реестра осуществляется в пределах бюджетных средств, выделенных Минспорту в соответствии с пунктом 3 подпрограммы "Кадровое и учебно-методическое обеспечение в сфере туризма" Государственной программы "Беларусь гостеприимная" на 2021 – 2025 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 января 2021 г. № 58.

В 2023 году запланирован перевод реестра в формат электронных услуг, однако реализация данного мероприятия будет осуществляться в пределах средств названной Государственной программы.

В этой связи принятие постановления Совета Министров Республики Беларусь "О порядке формирования и ведения реестра субъектов туристической деятельности" не повлечет изменение величины доходов, расходов и источников финансирования (направления использования профицита) республиканского и местных бюджетов, доходов и расходов юридических и физических лиц.

Поскольку ведение соответствующих административных процедур будет осуществляться на безвозмездной основе, доходно-расходная часть субъектов туристической деятельности (турагенты и туроператоры) не изменится. Расходы, связанные с почтовым отправлением письменных заявлений, априори полагаются как и при действующем уведомительном порядке формирования и ведения реестра.

Помимо этого, поскольку основные нововведения относительно формирования и ведения реестра предусмотрены Законом Республики Беларусь "О туризме", а проект направлен лишь на их детализацию, ухудшение условий осуществления предпринимательской деятельности не предвидится.

В проекте не содержатся положения, реализация которых может оказать вредное воздействие на окружающую среду и (или) связана с нерациональным использованием природных ресурсов.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

В соответствии с абзацем вторым части первой пункта 2 статьи 7 Закона Республики Беларусь "О нормативных правовых актах" проект подлежит публичному обсуждению, поскольку проект затрагивает права, свободы и законные интересы субъектов туристической деятельности в целях систематизации и учета сведений о них при формировании и ведении реестра.

На основании пункта 4 и части первой пункта 5 Положения о порядке проведения публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 января 2019 г. № 56, проект выносится на публичное обсуждение на сайте "Правовой форум Беларуси" в глобальной компьютерной сети Интернет.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

Принятие постановления Совета Министров Республики Беларусь "О порядке формирования и ведения реестра субъектов туристической деятельности" повлечет подготовку Минспортом постановления

Министерства спорта и туризма Республики Беларусь, которым будут признаны утратившими силу:

    постановление Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 21 октября 2016 г. № 19 ”Об утверждении Инструкции о порядке формирования и ведения реестра субъектов туристической деятельности“;

    подпункта 1.1 пункта 1 постановления Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 26 февраля 2018 г. № 12 ”О внесении изменений в постановления Министерства спорта и туризма Республики Беларусь“.

Соответствующее мероприятие предусмотрено подпунктом 6.1 пункта 6 плана мероприятий по реализации Закона Республики Беларусь от 11 ноября 2021 г. № 129-З ”О туризме“, утвержденного Заместителем Премьер-министра Республики Беларусь Петришенко И.В. (план от 30 ноября 2021 г. № 05/211-377/389).