

Обоснование необходимости издания
Указа Президента Республики Беларусь ”О развитии агроэкотуризма“

1. Цель и правовые основания подготовки проекта Указа Президента Республики Беларусь ”О развитии агроэкотуризма“ (далее – проект).

Проект подготовлен во исполнение:
поручения Совета Министров Республики Беларусь от 01.10.2024 № 30/105-575/12496р;

пункта 56 Программы деятельности Правительства Республики Беларусь на 2025 – 2029 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 8 мая 2025 г. № 254.

Проект направлен на совершенствование нормативного правового регулирования деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

На основании части первой статьи 85 Конституции Республики Беларусь Президент на основе и в соответствии с Конституцией издает указы и распоряжения, имеющие обязательную силу на всей территории Республики Беларусь.

Согласно подпункту 3 части первой пункта 1 статьи 22 Гражданского кодекса Республики Беларусь гражданин вправе без образования юридического лица осуществлять индивидуальную предпринимательскую деятельность с момента принятия решения районного исполнительного комитета об осуществлении гражданином деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма в порядке и на условиях, определенных Президентом Республики Беларусь.

В настоящее время данный порядок определен Указом Президента Республики Беларусь от 4 октября 2022 г. № 351 ”О развитии агроэкотуризма“ (далее – Указ № 351), проект же поглощает вопросы, регулируемые, в том числе, Указом № 351.

На основании абзаца шестого пункта 1 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З ”О нормативных правовых актах“ подготовка проекта нового нормативного правового акта осуществляется, если имеется несколько нормативных правовых актов, направленных на правовое регулирование определенной области общественных отношений, которые целесообразно кодифицировать либо консолидировать.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Проект утверждает Положение о порядке осуществления деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма (далее – Положение).

Положение регулирует круг лиц, которые вправе осуществлять деятельность по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма, а также условия осуществления такой деятельности.

В настоящее время данные условия определены пунктами 1, 4 и 7 Указа № 351. Так, деятельность по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма вправе осуществлять:

физические лица, производящие и (или) перерабатывающие сельскохозяйственную продукцию на земельных участках, предоставленных в сельской местности, малых городских поселениях для строительства и (или) обслуживания многоквартирного или блокированного жилого дома, в том числе квартиры в блокированном жилом доме (далее – жилой дом), либо ведения личного подсобного хозяйства;

сельскохозяйственные организации на земельных участках, предоставленных для строительства и (или) обслуживания жилого дома либо ведения сельского хозяйства.

Субъекты агроэкотуризма могут осуществлять деятельность по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма при соблюдении в совокупности следующих условий:

наличие жилого дома, общее количество жилых комнат в котором не превышает десяти, на праве собственности у сельскохозяйственной организации, субъекта агроэкотуризма – физического лица и (или) члена (членов) его семьи, а также согласие собственника (собственников) жилого дома на использование этого жилого дома для осуществления деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма;

наличие у сельскохозяйственной организации, субъекта агроэкотуризма – физического лица и (или) члена (членов) его семьи на праве собственности, аренды, пожизненного наследуемого владения, постоянного или временного пользования земельного участка в пределах одного района, соответствующего целевым назначениям, установленным в части второй пункта 1 Положения;

осуществление субъектами агроэкотуризма деятельности по ведению личного подсобного хозяйства либо производству и (или) переработке сельскохозяйственной продукции;

наличие возможностей для ознакомления агроэкотуристов с природными, сельскохозяйственными и архитектурными объектами, национальными традициями соответствующей местности.

Субъекты агроэкотуризма вправе оказывать услуги в сфере агроэкотуризма на территории соответствующей агроэкоусады со дня принятия решения районного исполнительного комитета об осуществлении деятельности по оказанию таких услуг.

Положение содержит иные вопросы, регулируемые Указом № 351:

- 1) перечень услуг, оказываемых субъектами агроэкотуризма (с уточнением), их комплексное оказание;
- 2) оказание услуг в сфере агроэкотуризма на основании договоров, типовые формы которые устанавливаются Советом Министров Республики Беларусь;
- 3) порядок прекращения деятельности субъектов агроэкотуризма;
- 4) порядок представления в налоговые органы информации о заключении (отсутствии) договоров на оказание услуг в сфере агроэкотуризма.

Проект не вносит изменения в Положение в части круга лиц, условий осуществления деятельности по оказанию услуг в сфере и иных выше обозначенных вопросов в сфере агроэкотуризма, поскольку:

нормативное правовое регулирование, сложившееся с 1 января 2023 г. (с даты вступления в силу Указа № 351), является действенным, что дает возможность для появления новых субъектов агроэкотуризма, а также для удовлетворения интересов агроэкотуристов.

Справочно:

Фактически после 1 июля 2023 г. деятельность по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма осуществляли 1 311 агроэкоусадеб, из них 213 новых субъектов.

На 1 января 2025 г. в республике зарегистрировано 1 408 агроэкоусадеб, из них 97 новых;

проект обеспечивает технический перенос норм Указа № 351 в Положение, поскольку в силу части второй пункта 1 статьи 21 Закона Республики Беларусь "О нормативных правовых актах" Положение является нормативным правовым актом, определяющим статус государственного органа (организации) либо порядок осуществления деятельности в определенной сфере общественных отношений. Аналогичный подход применен к регулированию общественных отношений в сфере ремесленной деятельности (Указ Президента Республики Беларусь от 21 августа 2024 г. № 328).

В то же время Положение предусматривает регулирование в части установления:

системы централизованного учета субъектов агроэкотуризма, получивших решение на осуществление деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма (далее – централизованный учет);

порядка принятия районными исполкомами решений о применении субъектами агроэкотуризма – физическими сбора за осуществление деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма (далее – сбор) вместо налога на профессиональный доход.

Согласно части третьей пункта 7 Указа № 351 (аналогичная норма в части третьей пункта 9 Положения) субъекты агроэкотуризма вправе оказывать услуги в сфере агроэкотуризма на территории соответствующей агроэкоусадьбы со дня принятия решения районного исполнительного комитета об осуществлении деятельности по оказанию таких услуг. Данное решение выдается по итогам проведения районными исполкомами административных процедур согласно:

пункту 8.4¹ перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями по заявлениям граждан, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 26 апреля 2010 г. № 200 (далее – перечень и Указ № 200 соответственно);

подпункту 11.12^{2.1} пункта 11.12² единого перечня административных процедур, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 сентября 2021 г. № 548 (далее – единый перечень).

По результатам осуществления административных процедур районными исполкомами ведется учет всех выданных административных решений (как положительных решений, так и отказов в принятии заявления или осуществлении административных процедур) в рамках положений Закона Республики Беларусь от 28 октября 2008 г. № 433-З “Об основах административных процедур”.

Необходимость введения Минспортом централизованного учета, а также размещения содержащейся в нем информации в глобальной компьютерной сети Интернет обусловлена тем, что:

субъекты агроэкотуризма относятся к категории исполнителей, т.е. лиц, работающих с потребителем (в соответствии с пунктом 1 статьи 5 Закона Республики Беларусь от 9 января 2002 г. № 90-З “О защите прав потребителей” потребитель имеет право на получение необходимой и достоверной информации об исполнителе, а также об оказываемых им услугах);

в силу вышеизложенного информация о субъектах агроэкотуризма, имеющих положительное решение, будет рассчитана для работы с потребителями, а также в целях привлечения субъектов агроэкотуризма к организации и участию в мероприятиях, направленных на развитие и популяризацию внутреннего туризма;

Минспорт выступает органом-регулятором административных процедур в сфере агроэкотуризма в соответствии с:

абзацем пятнадцатым пункта 1¹ Указа № 200;

подпунктом 11.12^{2.1} пункта 11.12² единого перечня.

Необходимость ведения централизованного учета также связана с мероприятиями:

по цифровизации административных процедур в сфере агроэкотуризма в 2025 году (пункты 31⁵ и 325¹ приложения 1 к распоряжению Премьер-министра Республики Беларусь от 27 апреля 2020 г. № 119р "О цифровизации административных процедур");

по созданию единой государственной информационной системы "Туризм" (далее – ГИС "Туризм"), один из модулей в котором посвящен агроэкотуризму.

Справочно:

Заявка на отнесение мероприятия по созданию ГИС "Туризм" к сфере цифрового развития одобрена на заседании Совета по проектам в сфере цифрового развития при Министерстве связи и информатизации 8 января 2024 г.

Создание ГИС "Туризм" предполагает создание единого информационного ресурса о субъектах туристической индустрии Республики Беларусь, включающего шесть основных модулей:

Реестр субъектов туристической деятельности;

Агроэкотуризм;

Национальный реестр экскурсоводов и гидов-переводчиков;

Аудиогиды (мобильные сопровождения экскурсий);

Сертификация;

Туристические информационные центры.

В рамках модуля "Агроэкотуризм" планируется создание как системы централизованного учета, данные в которую наполняются в режиме реального времени, так и площадки для перехода к Единому portalу электронных услуг в целях осуществления административных процедур в электронной форме.

В текущем году ведется подготовка технического паспорта мероприятия по созданию ГИС "Туризм", саму систему планируется создать в течение 2026 – 2027 годов.

С учетом требований статьи 4 Закона Республики Беларусь от 7 мая 2021 г. № 99-З "О защите персональных данных" проект определяет:

характер сведений централизованного учета (данные являются открытыми и размещаются на сайте Министерства спорта и туризма в глобальной компьютерной сети Интернет);

объем сведений централизованного учета.

Ввиду открытого характера сведений централизованного учета Положением предусмотрен следующий объем информации о субъекте агроэкотуризма:

наименование агроэкоусадьбы (при его наличии);

адрес местонахождения агроэкоусадьбы;

фамилия, собственное имя, отчество (если таковое имеется) субъекта агроэкотуризма – физического лица, наименование (фирменное наименование) сельскохозяйственной организации;

контактные данные: номер телефона, в том числе мобильного, адрес электронной почты, сайт в глобальной компьютерной сети Интернет (при наличии);

перечень оказываемых услуг в сфере агроэкотуризма в соответствии с частью первой пункта 7 Положения;

дата и номер решения об осуществлении деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма.

Положение также предусматривается, что порядок сбора и обновления сведений централизованного учета определяется Советом Министров Республики Беларусь.

Так, на основании статьи 44 Закона Республики Беларусь "О нормативных правовых актах" пакетным принципом подготовлен проект постановления Совета Министров Республики Беларусь, которым утверждается Положение о порядке осуществления райисполкомами административных процедур по принятию решения об осуществлении деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма и ведения централизованного учета субъектов агроэкотуризма.

Данные централизованного учета планируется обновлять на ежемесячной основе, поскольку информация поступает в Минспорт от облисполкомов по итогам проведения в регионах административных процедур, срок их проведения составляет 30 календарных дней. С внедрением ГИС "Туризм" информация будет обновляться районными исполкомами напрямую после проведения административных процедур.

Для целей ведения централизованного учета в силу положений абзаца двадцатого статьи 6 Закона Республики Беларусь "О защите персональных данных" согласие субъектов агроэкотуризма на сбор, обработку, хранение и распространение персональных данных не требуется. Аналогичным образом функционирует реестр субъектов туристической деятельности в соответствии со статьей 32 Закона Республики Беларусь от 11 ноября 2021 г. № 129-З "О туризме".

Проектом постановления также предусмотрена корректировка приложения к постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 26 апреля 2024 г. № 322 ввиду проводимых Минспортом работ по цифровизации административных процедур в сфере агроэкотуризма.

Проект вносит уточнение в перечень услуг, оказываемых субъектами агроэкотуризма (часть первая пункта 7 Положения), в части исключения вопросов организации на агроэкоусадебках спортивно-массовых и физкультурно-оздоровительных мероприятий.

Исключение данного нормативного правового регулирования обусловлено тем, что субъекты агроэкотуризма для организации игр и других подвижных мероприятий для агроэкотуристов фактически осуществляют услуги по прокату инвентаря для спорта и отдыха, равно

как деятельность субъектов агроэкотуризма не соответствует критериям для осуществления педагогической деятельности в сфере физической культуры и спорта.

По своей сути, организация игровых и иных подвижных мероприятий с использованием спортивного инвентаря на агроэкоусадебках не является проведением физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий, как это предусмотрено законодательством в сфере физической культуры и спорта, в особенности – статьей 15¹ Закона Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 125-З ”О физической культуре и спорте“. Для осуществления такой деятельности требуется прохождение государственной аккредитации, направленной на установление соответствия:

ресурсного обеспечения субъектов хозяйствования требованиям законодательства в сфере физической культуры и спорта по направлениям деятельности по развитию физической культуры и спорта, этапам спортивной подготовки, видам спорта;

содержания и качества спортивной подготовки учебным программам по отдельным видам спорта.

Ввиду того, что организация игр и других подвижных мероприятий для агроэкотуристов фактически сводится к прокату инвентаря для спорта и отдыха, а также в целях исключения дополнительной административной нагрузки на субъектов агроэкотуризма проект исключает проведение спортивно-массовых и физкультурно-оздоровительных мероприятий на агроэкоусадебках, но сохраняет нормы о предоставлении инвентаря для спорта и отдыха.

Услуги по прокату инвентаря для спорта и отдыха не требуют наличия у субъектов агроэкотуризма государственной аккредитации на право осуществления деятельности по развитию физической культуры и спорта, равно как не ограничивают право субъектов агроэкотуризма на организацию для агроэкотуристов игровых и иных подвижных мероприятий с использованием спортивного инвентаря.

Положение сохраняет за субъектами агроэкотуризма право проведения культурных мероприятий: музыкальных вечеров, фестивалей, песенных, танцевальных выступлений и иных аналогичных мероприятий.

Оказание услуг в сфере агроэкотуризма, в том числе по организации культурных мероприятий, допускается только на договорной основе (пункт 6 Указа № 351, аналогичная норма в пункте 8 Положения). Договорами на оказание услуг в сфере агроэкотуризма не предусмотрено оказание соответствующих услуг исключительно силами субъекта агроэкотуризма, ввиду чего данный субъект наделен правом привлекать сторонних лиц и организации для оказания услуг агроэкотуристам.

Нормы статей 213 и 213¹ Кодекса Республики Беларусь о культуре предусматривают круг лиц, которые являются организаторами культурных мероприятий, а также порядок ведения соответствующего реестра. В этой связи организация культурных мероприятий на агроэкоусадах будет осуществляться субъектами агроэкотуризма с привлечением лиц и организаций, отвечающих требованиям названного Кодекса.

Исключение же культурных мероприятий из перечня оказываемых субъектами агроэкотуризма услуг парализует деятельность значительной части данных субъектов, а также подорвет возможность агроэкотуристов ознакомиться с национальными традициями в сельской местности и малых городских поселениях.

С учетом пункта 1 статьи 373 Налогового кодекса Республики Беларусь проект предусматривает в Положении нормативное правовое регулирование порядка принятия районными исполкомами решений о применении физическими лицами сбора за осуществление деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма (далее – сбор) вместо налога на профессиональный доход.

Данный порядок имеет признаки административной процедуры, поскольку:

совершается уполномоченным государственным органом (согласно проекту – районным исполнительным комитетом по месту нахождения агроэкоусады) по заявлению заинтересованного лица;

предполагает подачу определенного пакета документов (для принятия решения о применении сбора подается только заявление);

предполагает выдачу итогового документа, дающего основание для пользования льготами, – решение районного исполкома.

Для этих целей проект вносит в Указ № 200 дополнение административной процедурой следующего содержания:

”18.16². Принятие решения о применении сбора за осуществление деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма	районный исполнительный комитет по месту нахождения агроэкоусады	заявление бесплатно	15 рабочих дней	один год“.
---	---	----------------------------	------------------------	-------------------

Для целей осуществления административной процедуры проект предусматривает необходимость соблюдения субъектом агроэкотуризма – физическим лицом двух условий:

подача заявления по форме, установленной Министерством спорта и туризма, в районный исполнительный комитет по месту нахождения агроэкоусады;

уплата субъектом агроэкотуризма – физическим лицом налога на профессиональный доход в течение не менее 12 месяцев подряд, предшествующих месяцу подачи заявления.

Условие об уплате субъектом агроэкотуризма – физическим лицом налога на профессиональный доход в течение не менее 12 месяцев, предшествующих месяцу подачи заявления, основано на принципах налогообложения, определенных в пункте 1 статьи 2 Налогового кодекса Республики Беларусь, в частности:

законности налогообложения;
обязательности налогообложения;
презумпции добросовестности плательщика налогов, сборов (пошлин).

Справочно:

По состоянию на 01.01.2025 в республике отмечены 1 408 субъектов агроэкотуризма, получивших решение на осуществление деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма. Из этого количества 344 субъекта агроэкотуризма применяются сбор.

Сумма налоговых поступлений за период 2021 – 2024 годы составила:

2021 год – 254,7 тыс. рублей;

2022 год – 838,2 тыс. рублей;

2023 год – 1,25 млн. рублей;

2024 год – 1,66 млн. рублей.

С учетом пункта 1 и части первой пункта 2 статьи 378 Налогового кодекса Республики Беларусь субъекты агроэкотуризма не могут быть сразу перейти на уплату сбора, поскольку они обязаны применять порядок, установленной Главой 40 названного Кодекса, в части уплаты налога на профессиональный доход. Уплата физическим лицом налога на профессиональный доход обеспечит стабильность его работы, а также рост налоговых отчислений в местные бюджеты.

В свою очередь сбор ввиду своего невысокого размера ставки является временной мерой и позволяет перераспределить финансовую нагрузку субъектов агроэкотуризма на непродолжительный период.

В качестве государственных органов для осуществления соответствующей административной процедуры выбраны районные исполнительные комитеты по месту нахождения агроэкоусадьбы, поскольку:

данные государственные органы осуществляют административные процедуры по принятию решения об осуществлении деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма (решение готовится на основании заключения районной комиссии);

в местные бюджеты субъектами агроэкотуризма производится уплата соответствующих налогов (сборов).

Проект предусматривает, что в заявлении субъекта агроэкотуризма – физического лица должны содержаться сведения:

предусмотренные в части первой пункта 5 статьи 14 Закона Республики Беларусь ”Об основах административных процедур“;

о количестве заключенных договоров на оказание услуг в сфере агроэкотуризма и сумме, полученной в оплату предоставленных услуг в результате осуществления деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма, за последние 12 месяцев, предшествующих месяцу подачи заявления;

согласие субъекта агроэкотуризма – физического лица на представление по запросу районного исполнительного комитета документов и (или) сведений, необходимых для осуществления административной процедуры, предусмотренных в абзаце шестом части первой пункта 2 статьи 15 Закона Республики Беларусь ”Об основах административных процедур“, если субъект агроэкотуризма – физическое лицо не представил такие документы и (или) сведения самостоятельно.

Справочно:

Среди сведений, составляющих налоговую тайну, районный исполком запрашивает в налоговом органе сведения о представлении (непредставлении) информации о заключении (отсутствии) договоров на оказание услуг в сфере агроэкотуризма, представляемую в соответствии с пунктом 9 Указа № 351 (пункт 14 Положения).

Срок осуществления административной процедуры составляет 15 рабочих дней, поскольку в районных исполнительных комитетах проект административного решения предусматривает согласование с членами исполкома и другими заинтересованными службами.

Данный срок представляется оптимальным для:

анализа представленных документов и (или) сведений, как от заинтересованного лица, так и из налогового органа;

сбора данных по уплате налога на профессиональный доход и наличия (отсутствия) задолженности, сведения о представлении (непредставлении) информации о заключении (отсутствии) договоров на оказание услуг в сфере агроэкотуризма, о привлечении субъекта агроэкотуризма – физического лица за непредставление данных сведений в налоговый орган (статья 24.47 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях);

проверки наличия населенного пункта, где осуществляется деятельность субъекта агроэкотуризма – физического лица по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма, в перечне населенных пунктов, на территории которых размещение агроэкоусадб не допускается, определяемом областным исполнительным комитетом;

совершения иных действий в соответствии с законодательством об административных процедурах.

Решение о применении сбора выдается районным исполнительным комитетом сроком на один год и вступает в силу с первого числа месяца, следующего за месяцем принятия данного решения.

Установление срока действия решения обусловлено требованием части второй пункта 1 статьи 373 Налогового кодекса Республики Беларусь и направлено на обеспечение единообразия подходов к осуществлению административной процедуры.

В настоящее время срок действия принятого местным исполнительным и распорядительным органом решения о применении субъектами агроэкотуризма – физическими лицами сбора не установлен. На практике также отмечались случаи выдачи решений на бессрочный период. Установление срока продолжительностью один год связано с льготным характером самого сбора (для сбора действует фиксированная ставка в размере 42 белорусских рублей в месяц за каждую агроэкоусадбу).

С учетом установления срока действия административного решения (один год) проектом устанавливается переходный период для ранее принятых административных решений – до истечения указанного в таких решениях срока без права их продления (в целях исключения злоупотреблений как самих субъектов, так и райисполкомов), а при отсутствии в них срока действия – до 1 июля 2026 г. включительно.

Принятие вышеуказанных мер обеспечит надлежащий контроль районных исполкомов за агроэкоусадбами в части налоговых отчислений, единообразный подход к применению физическими лицами сбора, а также реализацию части второй пункта 1 статьи 374 Налогового кодекса Республики Беларусь.

В силу установления административной процедуры по применению сбора проектом предусматриваются основания отказа в осуществлении данной административной процедуры, в том числе с учетом положений пункта 14 Указа № 351 и пункта 2 статьи 373 Налогового кодекса Республики Беларусь.

В целях поддержки субъектов агроэкотуризма – физических лиц проект предусматривает возможность однократного продления выданного решения, но не более чем на один год. Для целей вводится отдельная административная процедура в перечне, утвержденном Указом № 200.

Основаниями для отказа в осуществлении административной процедуры о продлении решения о применении сбора являются:

случаи, предусмотренные в абзацах втором и третьем статьи 25 Закона Республики Беларусь "Об основах административных процедур";

несоблюдение субъектом агроэкотуризма – физическим лицом срока, указанного в части первой настоящего пункта;

уже совершенная районным исполнительным комитетом запись об однократном продлении ранее выданного субъекту агроэкотуризма – физическому лицу решения о применении сбора.

Проект также предусматривает основания для принятия районным исполкомом решения о прекращении применения сбора:

по уведомлению самого субъекта агроэкотуризма;

на основании информации налогового органа об образовании однократной задолженности по уплате сбора.

Налоговый орган по месту нахождения агроэкоусадьбы в течение пяти рабочих дней со дня установления факта такой задолженности информирует районный исполнительный комитет по месту нахождения агроэкоусадьбы с указанием даты, на которую субъект агроэкотуризма – физическое лицо имел указанную задолженность.

Районный исполнительный комитет в течение пяти рабочих дней со дня поступления данной информации принимает решение о прекращении применения субъектом агроэкотуризма – физическим лицом сбора за осуществление деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма.

Еще одним основанием является поступление в районный исполнительный комитет уведомления субъекта агроэкотуризма – физического лица об отмене применения сбора за осуществление деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма с указанием даты такой отмены.

Уведомление районным исполкомом о принятом решении налогового органа и плательщика осуществляется в соответствии с частью второй пункта 2 статьи 374 Налогового кодекса Республики Беларусь.

При принятии районным исполнительным комитетом решения по основаниям, предусмотренным в части девятой настоящего пункта, субъект агроэкотуризма – физическое лицо вправе обратиться в районный исполнительный комитет с новым заявлением при условии уплаты им налога на профессиональный доход в течение не менее 12 месяцев подряд, предшествующих дате подачи указанного заявления.

Проект предусматривает изменение регулирования в части представления интересов субъектов агроэкотуризма только общественными объединениями, исключая работу общественных советов по агроэкотуризму в областях.

Исключение работы общественных советов обусловлено работой действующего при Минспорте общественно-консультативного совета по туризму, к компетенции которого также отнесены вопросы развития агроэкотуризма. При указанном совете действует группа по развитию агроэкотуризма, которая обеспечивает максимальную представленность субъектов агроэкотуризма из всех шести регионов.

В Положении сохраняются нормы о создании и функционировании общественных объединений в силу норм:

части первой статьи 36 Конституции Республики Беларусь

Закона Республики Беларусь от 4 октября 1994 г. № 3254-XII "Об общественных объединениях".

Нормы Положения, перенесенные из Указа № 351, лишь детализируют особенности работы общественных объединений в части представления интересов субъектов агроэкотуризма.

Проект также предусматривает в Положении нормативное правовое регулирование в части вопросов льготного кредитования субъектов агроэкотуризма.

В настоящее время данный правовой механизм предусмотрен пунктом 11¹ Указа Президента Республики Беларусь от 2 июня 2006 г. № 372 "О мерах по развитию агроэкотуризма в Республике Беларусь" (далее – Указ № 372). Льготное кредитование субъектов агроэкотуризма осуществляется открытым акционерным обществом "Белагропромбанк" (далее – ОАО "Белагропромбанк") в период с 2010 по 2025 годы.

В течение марта-апреля 2024 года Министерством спорта и туризма проводился правовой мониторинг Указа № 372, анализ итогов которого позволил установить, что нормы Указа № 372 в части льготного кредитования субъектов агроэкотуризма являются рабочими и оказывают положительный эффект на развитие деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма. Об этом также говорят нижеследующие показатели:

ГОД	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Общая сумма предоставленных кредитов за год, тыс. рублей	360,49	340,93	443,69	670,52	499,2	522,4

За весь период действия льготного кредитования (начиная с 2010 г.) ОАО "Белагропромбанк" выдано кредитов на сумму 9,9 млн. бел. рублей.

В соответствии с частью первой пункта 11¹ Указа № 372 субъектам агроэкотуризма предоставляются кредиты в сумме до 2000 базовых величин (в расчете на одного субъекта агроэкотуризма за весь период кредитования) на срок до пяти лет (физическим лицам – до семи лет) в белорусских рублях с уплатой процентов в размере пяти процентов годовых.

В настоящее время базовая величина установлена в размере 42 (сорока двух) белорусских рублей в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 16 ноября 2024 г. № 848, ввиду чего верхний предел льготного кредитования в настоящее время

установлен в размере 84 000 (восемидесяти четырех тысяч) белорусских рублей.

Положительный эффект на развитие агроэкотуризма также оказывает нововведение льготного кредитования в части того, что одному субъекту агроэкотуризма ОАО "Белагропромбанк" может быть несколько кредитов на сумму, не превышающую 2000 базовых величин.

Одновременно часть третья пункта 11¹ Указа № 372 устанавливает порядок компенсации потерь ОАО "Белагропромбанк", связанных с предоставлением таких кредитов.

Так, названная компенсация осуществляется ежегодно, начиная с 2010 года, за счет средств, предусматриваемых в республиканском бюджете на эти цели, в размере половины ставки рефинансирования Национального банка, установленной на дату возмещения, увеличенной на один процентный пункт.

В соответствии с постановлением Правления Национального банка Республики Беларусь от 21 июня 2023 г. № 224 ставка рефинансирования Национального банка установлена в размере 9,5 процентов годовых.

В связи с этим возмещение потерь ОАО "Белагропромбанк" осуществляется с применением 5,75 процентов ($9,5\% / 2 + 1\%$), что оказывает невысокую нагрузку на республиканский бюджет.

В 2025 году ОАО "Белагропромбанк" на компенсацию потерь, связанных с предоставлением кредитов субъектам агроэкотуризма на реализацию проектов в сфере агроэкотуризма, в республиканском бюджете предусмотрено 104 218,00 белорусских рублей.

Дополнительного финансирования в текущем году и последующих годах не потребуется.

Принимая во внимание то, что проект по объему регулирования поглощает сферы действия Указа № 351 и Указа № 372, проект предусматривает признание утратившими силу данных законодательных актов, а также актов, посредством которых в них вносились изменения.

Поскольку проект вносит изменения в условия осуществления индивидуальной предпринимательской деятельности в сфере агроэкотуризма, на основании пункта 4 статьи 64 Закона Республики Беларусь "О нормативных правовых актах" проект предусматривает вступление в силу соответствующего Указа Президента Республики Беларусь с 1 января 2026 г.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

Проект подготовлен с учетом практики применения Указа № 372 и Указа № 351, а также целесообразности продления механизма льготного кредитования до 2030 года.

В свою очередь льготное кредитование, предусмотренное проектом, призвано оказать дальнейшее положительное влияние на субъектов агроэкотуризма и, как следствие, на создание новых рабочих мест в сельской местности. Данный механизм соответствует целям устойчивого развития территории сельской местности, стимулирования занятости сельского населения и повышения уровня его жизни, предусмотренным пунктом 3 Директивы Президента Республики Беларусь от 4 марта 2019 г. № 6.

Проект также подготовлен с учетом норм законов Республики Беларусь "О физической культуре и спорте", "О защите персональных данных" и "О туризме". Противоречий проекта с данными законодательными актами не выявлено;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

таковые отсутствуют;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

таковые отсутствуют;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования:

таковые отсутствуют.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З "О международных договорах Республики Беларусь".

Таковая отсутствует.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта.

Таковые отсутствуют.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

В 2025 году ОАО "Белагропромбанк" на компенсацию потерь, связанных с предоставлением кредитов субъектам агроэкотуризма

на реализацию проектов в сфере агроэкотуризма в республиканском бюджете предусмотрено 104 218,00 рублей.

Дополнительного финансирования в текущем и последующих годах не потребуется.

Льготное кредитование субъектов агроэкотуризма, предусмотренное проектом, фактически будет осуществляться на прежних условиях.

В свою очередь издание соответствующего Указа Президента Республики Беларусь сохранит востребованность льготного кредитования субъектов агроэкотуризма и, как следствие, способствует увеличению их числа, а также созданию новых рабочих мест в сельской местности.

Издание Указа Президента Республики Беларусь "О развитии агроэкотуризма" не повлечет изменение величины доходов республиканского бюджета, а также величины источников финансирования дефицита (направления использования профицита) республиканского бюджета, величины доходов и расходов субъектов агроэкотуризма.

Проект не содержит положений, реализация которых может оказать вредоносное воздействие на окружающую среду и (или) связана с нерациональным использованием природных ресурсов.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

В соответствии с абзацем вторым части первой пункта 2 статьи 7 Закона Республики Беларусь "О нормативных правовых актах" проект подлежит публичному обсуждению, поскольку проект затрагивает права, свободы и обязанности субъектов агроэкотуризма, которые в подавляющем большинстве являются физическими лицами.

Проект доработан по итогам согласований с заинтересованными и на основании пункта 4 и части первой пункта 5 Положения о порядке проведения публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 января 2019 г. № 56, будет вынесен на публичное обсуждение в глобальной компьютерной сети Интернет на сайте "Правовой форум Беларуси".

С учетом подпункта 9.4 пункта 9 Директивы Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2010 г. № 4 "О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь" обсуждение проекта будет вынесено на заседание общественно-консультативного совета по туризму при Минспорте.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

Издание Указа Президента Республики Беларусь ”О развитии агроэкотуризма“ повлечет:

принятие постановления Совета Министров Республики Беларусь ”О реализации Указа Президента Республики Беларусь от ... 2025 г. № ...“ (подготовлен пакетным принципом вместе с проектом);

изменение постановления Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 28 ноября 2022 г. № 50 ”Об установлении форм документов“ (установление новых форм документов и корректировка текущих форм ввиду цифровизации административных процедур);

изменение постановления Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 12 декабря 2022 г. № 55 ”Об утверждении регламента административной процедуры“ (в отношении сельскохозяйственных организаций);

подготовку ОАО ”Белагропромбанк“ программы кредитования субъектов агроэкотуризма на 2025 – 2030 годы;

последующее ежегодное выделение средств на компенсацию ОАО ”Белагропромбанк“ потерь, связанных с предоставлением кредитов субъектам агроэкотуризма, при формировании проектов республиканского бюджета на 2026 – 2037 годы.