

Обоснование необходимости принятия
проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь
«Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь
от 30 мая 2018 г. № 408 и от 24 сентября 2021 г. № 548»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь от 30 мая 2018 г. № 408 и от 24 сентября 2021 г. № 548» (далее – проект постановления).

Целью подготовки проекта постановления является корректировка положений постановлений Совета Министров Республики Беларусь от 30 мая 2018 г. № 408 «Об утверждении Положения о порядке открытия и деятельности в Республике Беларусь представительств иностранных организаций, внесении изменений и дополнений в некоторые постановления Совета Министров Республики Беларусь и признании утратившими силу отдельных структурных элементов постановлений Совета Министров Республики Беларусь» (далее – постановление № 408) и от 24 сентября 2021 г. № 548 «Об административных процедурах, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования» (далее – постановление № 548).

Правовым основанием подготовки проекта постановления являются нормативные предписания статьи 8 Закона Республики Беларусь от 13 ноября 2023 г. № 312-З «Об изменении кодексов» (далее – Закон № 312-З).

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

Исходя из нормативных предписаний пункта 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах», внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь и иными законодательными актами.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов постановления, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Предметом правового регулирования проекта постановления являются общественные отношения, возникающие при выдаче разрешений на открытие представительств юридических лиц и иных организаций, зарегистрированных в установленном порядке в иностранном государстве (далее – представительство), филиалов

иностранных юридических лиц (далее – филиал), прекращении их деятельности, а также формировании и ведении реестра представительств и филиалов.

Согласно Закону Республики Беларусь № 312-З с 19 ноября 2024 г. иностранные юридические лица наряду с представительствами вправе будут открывать на территории Республики Беларусь свои филиалы.

Получение разрешения на открытие филиала иностранного юридического лица на территории Республики Беларусь, равно как и внесение изменений в названное разрешение, являются административными процедурами, орган-регулятор которых – Министерство юстиции.

В этой связи проектом постановления дополняется единый перечень административных процедур, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования, утвержденный постановлением № 548, новыми административными процедурами.

По порядку открытия и прекращения деятельности в Республике Беларусь представительств и филиалов.

Частью второй пункта 5 статьи 51¹ Гражданского кодекса Республики Беларусь (далее – ГК), изложенной Законом № 312-З в новой редакции, установлено, что порядок открытия представительств и филиалов, прекращения их деятельности, ведения реестра представительств иностранных организаций и филиалов иностранных юридических лиц (далее – реестр) устанавливаются Правительством Республики Беларусь.

В этой связи проектом постановления Положение о порядке открытия и деятельности в Республике Беларусь представительств иностранных организаций, утвержденное постановлением № 408 (далее – Положение), излагается в новой редакции и предлагается к утверждению. Положение о порядке ведения реестра представительств иностранных организаций и филиалов иностранных юридических лиц (далее – Положение о реестре).

Действие Положения не распространяется на открытие и осуществление деятельности:

корреспондентских пунктов иностранных средств массовой информации, являющихся представительствами иностранных организаций или филиалами иностранных юридических лиц, на которые возложены функции редакции средства массовой информации;

представительств и филиалов иностранных банков.

Пунктом 6 статьи 51¹ ГК установлено, что представительства и филиалы имеют наименование, содержащее указание на иностранную организацию (иностранное юридическое лицо), их открывшую.

При этом иные требования к наименованиям представительств и филиалов могут устанавливаться Правительством Республики Беларусь.

В этой связи проектом постановления устанавливаются дополнительные требования к наименованиям представительств и филиалов (указание наименования на русском либо белорусском языках, возможность иметь специальное наименование, недопустимость тождественности наименованиям уже действующих представительств и филиалов).

Положением устанавливается, что выдача разрешения на открытие представительства, филиала осуществляется после получения согласия заинтересованных государственных органов (их территориальных органов), организаций вне зависимости от целей открытия представительства и филиала (указываются в положении о представительстве, филиале) и видов деятельности (указываются в заявлении). При этом облисполкомами, Минским горисполкомом, государственным учреждением «Администрация Китайско-Белорусского индустриального парка «Великий камень» (далее – администрация парка) органы, у которых запрашивается соответствующая информация, определяются самостоятельно в каждом конкретном случае исходя из заявленных видов и целей деятельности, планируемых к осуществлению представительством, филиалом.

Проектом постановления установлены единые подходы для открытия представительств и филиалов коммерческими и некоммерческими иностранными организациями, юридическим лицами своих представительств и филиалов без привязки к целям открытия.

Проектом постановления расширен круг оснований для отказа в выдаче разрешения на открытие представительства, филиала.

Так, иностранная или международная организация, иностранное юридическое лицо, признанные экстремистскими, а также если их деятельность направлена на реабилитацию нацизма, не вправе открывать свои представительства и филиалы на территории Республики Беларусь.

Основанием для отказа также будет являться несоответствие наименования представительства, филиала установленным законодательством и Положением требованиям.

В соответствии со статьей 12 Закона Республики Беларусь от 14 мая 2021 г. № 103-З «О недопущении реабилитации нацизма» и статьей 11 Закона Республики Беларусь от 4 января 2007 г. № 203-З «О противодействии экстремизму» деятельность представительств может быть приостановлена постановлением Генерального прокурора, прокуроров областей, г. Минска.

Результатом такого приостановления является прекращение деятельности представительства в порядке, установленном данными законами.

Проектом постановления предлагается установить, что деятельность представительства, филиала считается прекращенной с даты внесения записи в реестр о прекращении деятельности. С указанной даты представительство, филиал не вправе осуществлять деятельность.

Ограничением для внесения такой записи в реестр будет являться нахождение представительства, филиала в плане выборочных проверок.

Предлагается завершать процесс прекращения деятельности представительства, филиала без участия исполкомов, администрации парка. Так, упраздняется необходимость представления в исполком, администрацию парка документов, подтверждающих выполнение представительством, филиалом соответствующих обязательств перед налоговыми, таможенными органами, органами Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты, Белорусским республиканским унитарным страховым предприятием «Белгосстрах».

Упраздняется обязанность исполкомов и администрации парка по ежемесячному письменному информированию заинтересованных государственных органов и организаций об открытых и прекративших деятельность представительствах. Такие сведения о представительствах и филиалах будут размещаться Министерством юстиции на веб-портале Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (egr.gov.by) в открытом доступе.

Проектом постановления изменяются формы заявления о выдаче разрешения на открытие представительства, филиала, уведомления об изменении местонахождения представительства, филиала, разрешения на открытие представительства, филиала. Устанавливаются формы заявления о прекращении деятельности представительства, филиала, уведомления о руководителе представительства, филиала.

По ведению реестра представительств и филиалов.

Согласно абзацу третьему части второй статьи 8 Закона № 312-З реестр является подсистемой автоматизированной информационной системы Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – ЕГР).

Частью первой пункта 5 статьи 51¹ ГК установлено, что представительство либо филиал считаются открытыми на территории Республики Беларусь с даты внесения записи об их открытии в реестр, если иное не предусмотрено законодательством.

Сведения о представительствах и филиалах будут включаться в реестр Национальным банком, Министерством иностранных дел, облисполкомами, Минским горисполкомом, администрацией парка.

Положением устанавливается порядок ведения реестра, перечень сведений, подлежащих включению в реестр, а также размещаемых Министерством юстиции в открытом доступе на веб-портале ЕГР (egr.gov.by), порядок предоставления сведений из реестра.

Для полноты и актуальности информации, содержащейся в реестре, проектом постановления устанавливается обязанность Министерства иностранных дел, исполкомов и администрации парка по внесению сведений о представительствах, разрешение на открытие которых было выдано до 19 ноября 2024 г.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования постановления, и практики их применения.

Предлагаемые проектом постановления изменения обусловлены необходимостью:

совершенствования процедуры по выдаче разрешений на открытие представительств иностранных организаций;

установления правового регулирования отношений, связанных с правом иностранных юридических лиц открывать свои филиалы на территории Республики Беларусь.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования постановления, и практики их применения.

При подготовке проекта постановления проанализировано законодательство Российской Федерации и Республики Казахстан по соответствующим правоотношениям;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования постановления, и практики их применения.

Постановление № 408 корректируется с учетом положений Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор), согласно которым Республика Беларусь приняла обязательства в отношении учреждения и деятельности устанавливать режим не менее благоприятный, чем режим, предоставляемый при таких же обстоятельствах своим собственным лицам на своей территории;

реализация права иностранных юридических лиц на открытие своих филиалов на территории Республики Беларусь.

4.4. на предмет соответствия постановления международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

Проект постановления не содержит положений, противоречащих международным договорам Республики Беларусь и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь», – не имеется.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования постановления.

При подготовке проекта постановления изучена подготовленная Министерством экономики и поддержанная в 2018 году Правительством Республики Беларусь Концепция открытия и деятельности филиалов иностранных юридических лиц на территории Республики Беларусь.

Данной Концепцией выработаны подходы к открытию и деятельности филиалов иностранных юридических лиц на территории Республики Беларусь.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие постановления социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Проект постановления подготовлен в целях:

установления права иностранных юридических лиц открывать на территории Республики Беларусь свои филиалы. Данный факт в полной мере согласуется с обязательствами, взятыми Республикой Беларусь по Договору;

установления правового регулирования формирования и ведения реестра представительств иностранных организаций и филиалов иностранных юридических лиц. Создание данного реестра будет способствовать аккумулированию информации о представительствах и филиалах и обеспечивает возможность оперативного представления сведений из такого реестра органами, осуществляющими его ведение.

Введения дополнительных обязанностей для субъектов хозяйствования и граждан проект постановления не содержит.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта постановления и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

Проект постановления подлежит вынесению на общественное обсуждение, поскольку устанавливаются новые и изменяются существующие подходы к правовому регулированию отношений, возникающих при выдаче разрешений на открытие представительств иностранных организаций, а также устанавливается правовое регулирование по выдаче разрешений на открытие филиалов иностранных юридических лиц.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

Принятие постановления повлечет необходимость утверждения регламентов административных процедур на получение разрешения на открытие филиала иностранного юридического лица в Республике Беларусь, внесение изменений в данное разрешение, а также корректировки постановлений Министерства юстиции от:

10 марта 2009 г. № 25 «Об утверждении Инструкции о порядке ведения Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» в части определения структурного состава сведений о представительствах, филиалах, подлежащих включению в реестр, установления формы выписки из реестра о представительстве, филиале;

24 марта 2022 г. № 53 «Об утверждении регламента административной процедуры».