

Обоснование необходимости принятия (издания)
постановления Совета Министров Республики Беларусь
«О лицензировании импорта отдельных видов товаров из древесины»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Целью проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь «О лицензировании импорта отдельных видов товаров из древесины» (далее – проект постановления) является поддержка белорусского производителя, создание благоприятных условий для развития нового импортозамещающего и экспортоориентированного отечественного производства, увеличение выпуска импортозамещающей продукции, уменьшение притока импортной продукции в Республику Беларусь.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

Подпунктом 1.5 пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 5 апреля 2016 г. № 124 «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности» (далее – Указ № 124), установлено, что Советом Министров Республики Беларусь в соответствии с пунктом 50 приложения № 7 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС в Республике Беларусь, на срок не более 6 месяцев может вводиться мера нетарифного регулирования в виде разрешительного порядка ввоза товаров.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Предметом правового регулирования проекта являются общественные отношения, возникающие при реализации импорта указанных в проекте постановления отдельных видов товаров происхождением из стран, не входящих в Евразийский экономический союз.

Проект постановления предусматривает введение Республикой Беларусь в одностороннем порядке временной меры нетарифного регулирования, ограничивающей ввоз в Республику Беларусь товаров согласно приложению, сроком на 6 месяцев путем выдачи лицензии в соответствии с подпунктом 1.5 пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 5 апреля 2016 г. № 124 «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности».

Лицензирование импорта указанных в проекте постановления товаров будет способствовать уменьшению притока импортной продукции в Республику Беларусь, увеличению объемов выпуска и реализации импортозамещающей продукции на внутреннем рынке в связи с вынужденной переориентацией сбыта на фоне введения рядом стран экономических санкций в отношении импорта белорусских товаров.

Справочно. В настоящее время импорт данной продукции лицензируется в соответствии с требованиями постановления Совета Министров Республики Беларусь от 20 декабря 2024 г. № 905 «О лицензировании импорта отдельных видов товаров из древесины».

В настоящее время в республике созданы и наращиваются мощности по производству мелованного картона, гофрированного картона, бумажных мешков, фанеры, древесноволокнистых плит, древесностружечных плит. Данные мощности могут в полном объеме покрыть всю потребность внутреннего рынка республики, заместив импортные поставки аналогичных видов продукции.

Справочно: Министерством экономики Республики Беларусь по результатам рассмотрения рабочей группой (создана приказом Минэкономики № 16 от 20 февраля 2024г.) проблемных вопросов деревообрабатывающей отрасли, одной из мер, оказывающей положительное влияние на дальнейшее развитие, была предложена пролонгация лицензирования импорта отдельных видов товаров из древесины.

В целях наращивания объемов реализации продукции на внутреннем рынке, решения задач по импортозамещению иностранных товаров отечественной продукцией по инициативе концерна «Беллесбумпром» постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 09.09.2022 № 599 было введено лицензирование импорта ДСП и ДВП/МДФ происхождением из Европейского союза.

При продлении сроков применения данной меры (постановление Совета Министров Республики Беларусь от 10.05.2023 № 300) категория подпадающих под процедуру лицензирования импорта товаров была расширена, охватив кроме древесных плит (ДСП, ДВП/МДФ) еще и многослойный мелованный картон (аналог производимого на филиале «Добрушская бумажная фабрика «Герой труда» ОАО «Управляющая компания холдинга «Белорусские обои»). При этом в целях исключения обхода ограничений охват подконтрольных товаров распространен и на иностранные товары, ввозимые из стран ЕАЭС.

Надо отметить, что зачастую потребители республики неохотно переходят на использование отечественных аналогов, предпочитая им импортную продукцию, поставляемую по налаженным ранее устоявшимся связям.

Лицензирование импорта указанной продукции является действенной мерой для решения задач по импортозамещению иностранных товаров отечественной продукцией, позволило снизить импорт, увеличить объемы производства внутри страны, расширить ассортимент выпускаемой продукции, стимулировать потребителей внутреннего рынка к замещению импортной продукции отечественной.

В связи с вышесказанным, в качестве дополнительных мер по ограничению импорта товаров, аналоги которых производятся в Республике Беларусь, предлагается расширить перечень подпадающей под процедуру лицензирования продукции, дополнив ее кодами ТНВЭД ЕАЭС:

4810 92 900 1 и 4810 92 900 9 (с целью исключения обхода ограничительной меры в части контроля поставок многослойных картонов, аналоги которых выпускаются филиалом ОАО «Белорусские обои» в г.Добруше);

4819 10 000 0 (коробки и ящики из гофрированной бумаги или картона), 4819 30 000 1, 4819 30 000 2 и 4819 40 000 0 (мешки и пакеты из бумаги);

4418 19 000 0 (окна, балконные двери и их рамы, прочие);

4418 29 000 0 (двери и их рамы и пороги, прочие);

9403 60 100 1 (мебель деревянная для столовых и жилых комнат).

Применение процедуры лицензирования увеличит торговую независимость страны, стимулирует производство на внутреннем рынке, поможет отечественным производителям повысить эффективность производства, обеспечить увеличение своего присутствия на внутреннем рынке, будет способствовать увеличению доли отечественных товаров вплоть до полного замещения импортных аналогов.

Данные официальной статистики свидетельствуют о росте объемов импорта бумажной упаковки.

Подведомственные предприятия концерна «Беллесбумпром» в 2023 году обеспечили товарный выпуск коробок и ящиков из гофрированного картона на сумму порядка 20 млн. долларов США, мешков и пакетов бумажных – на сумму порядка 8 млн. долларов США. Действующие производственные мощности предприятий концерна позволяют нарастить выпуск данных видов продукции как минимум в два раза и, тем самым, обеспечить потребности внутреннего рынка республики.

Таким образом, введение процедуры лицензирования будет способствовать замещению импортных ящиков и коробок, мешков и пакетов отечественной экологически безопасной продукцией и содействовать формированию положительного сальдо внешней торговли.

Проектом предусматривается не распространять действие пункта 1 проекта постановления на товары:

перемещаемые в рамках международных транзитных перевозок, начинающихся и заканчивающихся за пределами таможенной территории ЕАЭС;

помещенные под таможенные процедуры в государстве – члене ЕАЭС, отличном от Республики Беларусь, перемещаемые транзитом через территорию Республики Беларусь;

перемещаемые в рамках международных транзитных перевозок, начинающихся за пределами таможенной территории ЕАЭС и заканчивающихся в государстве – члене ЕАЭС;

происходящие из государств – членов ЕАЭС при условии подтверждения их происхождения сертификатом происхождения формы СТ-1 или иным сертификатом, подтверждающим происхождение товара из государства – члена ЕАЭС, оформленным уполномоченной на выдачу данных сертификатов организацией, либо включенной в Евразийский реестр промышленных товаров государств – членов ЕАЭС;

ввозимые в качестве иностранной безвозмездной помощи;

стоимость которых, в соответствии с одним транспортным (перевозочным) документом, не превышает сумму, эквивалентную 200 евро.

В целях обеспечения эффективности мероприятий по противодействию возможному перетоку лицензируемых товаров в Республику Беларусь из других стран ЕАЭС через белорусско-российский участок Государственной границы, Правительством Республики Беларусь поддержано предложение МИД об определении в проектах постановлений о введении временных мер нетарифного регулирования конкретных госорганов, контролирующих выполнение таких мер (поручение Совета Министров Республики Беларусь от 21.12.2022 № 31/205-1403/13727р).

С учетом изложенного, пунктом 7 проекта предлагается закрепить поручение Государственному таможенному комитету о контроле ввоза товаров.

Лицензирование будет осуществляться Министерством антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь в соответствии с административной процедурой предусмотренной пунктом 25.15.1 перечня административных процедур, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24.09.2021 № 548. По данной административной процедуре органом-регулятором и уполномоченным органом является указанное министерство.

Проектом постановления предусматривается новая административная процедура – согласование выдачи лицензии, которая будет предшествовать выдаче этой лицензии Министерством антимонопольного регулирования и торговли. Органом-регулятором и

уполномоченным органом по новой административной процедуре – согласование выдачи лицензии определяется концерн «Беллесбумпром», который будет осуществлять указанную административную процедуру путем проставления на заявлении на выдачу лицензии подписи уполномоченного на согласование лица и оттиска печати.

Проектом не предусматривается изменения концептуальных положений законодательства, институтов, отраслей законодательства.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

В ходе подготовки проекта постановления изучены нормативно-правовые акты Республики Беларусь, регулирующие вопросы применения специальных мер.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения нет.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Договор о Евразийском экономическом союзе допускает одностороннее введение государствами-членами временных нетарифных мер в отношении третьих стран, а именно статья 47 Договора, пункт 50 и подпункт 9 пункта 38 Протокола о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран (приложение № 7 к Договору). В данном случае введение разрешительного порядка осуществления импорта товаров в виде процедуры его лицензирования предлагается рассматривать в качестве меры по обеспечению экономической безопасности республики как неотъемлемой части национальной безопасности, концепция которой утверждена указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575 «Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь».

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

Проект постановления не содержит положений, противоречащих международным договорам Республики Беларусь.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь».

Проект постановления не относится к международному договору Республики Беларусь или его проекту.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта,

Научные исследования в области права, обращения граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования проекта постановления, отсутствуют.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Лицензирование импорта мелованного картона будет способствовать уменьшению притока импортной продукции в Республику Беларусь, увеличению объемов выпуска и реализации импортозамещающей продукции отечественного производства, полной загрузке мощностей действующих современных предприятий.

Принятие проекта постановления не повлечет изменения и (или) дополнения, признания утратившими силу каких-либо нормативных правовых актов, а также не повлечет расходования дополнительных бюджетных средств.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

Будет дополнено по завершению процедуры общественного обсуждения проекта постановления.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

Принятие данного проекта не потребует внесения изменений и дополнений в действующие нормативные правовые акты.

Председатель концерна
« ____ » _____ 2024 г.

А.А.Пшённий