

Обоснование необходимости принятия  
постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об  
изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь от 17  
марта 2016 г. № 206 и от 15 июня 2019 г. № 395»

**1. Цель и правовые основания подготовки проекта**

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15 июня 2019 г. № 395» (далее – проект постановления) направлен на совершенствование законодательства о государственных закупках, оптимизацию проводимых процедур государственных закупок, повышение заинтересованности производителей к участию в государственных закупках.

Проект постановления подготовлен в том числе во исполнение поручений Совета Министров Республики Беларусь от 5 мая 2022 г. № 32/810-2963/4629р-дсп, от 13 мая 2022 г. № 33/810-440-Ш/4910р-дсп, от 31.05.2022 № 32/810-3445/5598р-дсп, пункта 6 протокола поручений Премьер-министра Республики Беларусь Головченко Р.А. от 13.05.2022 № 36/12пр, данных по итогам рабочей поездки 11 мая 2022 г. в Могилевскую область, протокола заседания оперативно-ситуационного штаба при Совете Министров Республики Беларусь от 27 мая 2022 г. № 50/71пр-дсп.

**2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта:** учитывая необходимость внесения изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 17 марта 2016 г. № 206 «О допуске товаров иностранного происхождения и поставщиков, предлагающих такие товары, к участию в процедурах государственных закупок» (далее – постановление № 206) и постановление Совета Министров Республики Беларусь постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15 июня 2019 г. № 395 «О реализации Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» (постановление № 395), подготовлен проект непосредственно постановления Совета Министров Республики Беларусь.

Необходимая компетенция Правительства Республики Беларусь также закреплена абзацами первым - третьим и шестым пункта 2 статьи 5, абзацами пятым, седьмым и восьмым статьи 9, частью первой пункта 1 статьи 25 Закона Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 419-3 «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» (далее – Закон), частью второй пункта 21 Указа Президента Республики Беларусь от 24 апреля 2020 г. № 143 «О поддержке экономики».

**3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.**

**По подпунктам 1.1 и 1.2.2 пункта 1 проекта постановления.**

С целью снятия имеющихся барьеров доступа на рынок государственных (муниципальных) закупок государств – членов Евразийского экономического союза Решением Совета Евразийского экономического союза от 23 ноября 2021 г. № 105 утверждены Правила определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок (далее – Правила).

Правилами определен перечень товаров (с указанием классификационного кода товара в соответствии с ТН ВЭД Евразийского экономического союза), для которых национальный режим в государственных (муниципальных) закупках может быть предоставлен только при соблюдении определенного порядка подтверждения страны происхождения.

При этом согласно решению Совета Евразийского экономического союза от 17 марта 2022 г. № 31 перечень товаров, предусмотренный Правилами, дополнен новыми позициями.

Таким образом, после вступления в силу изменений в Правила национальное законодательство государств – членов Евразийского экономического союза должно им соответствовать.

В этой связи соответствующие корректировки вносятся в постановление № 206 и постановление № 395.

**По подпункту 1.2.1 пункта 1 проекта постановления.**

**В части применения преференциальной поправки.**

Проектом постановления предлагается исключить применение преференциальной поправки 15 % к лицам, не являющимся производителями предлагаемых их товаров. Это позволит сократить расходы бюджета, а также будет способствовать заинтересованности производителей к участию в государственных закупках.

Статус производителя будет подтверждаться сведениями из соответствующего сертификата либо выписки из Евразийского реестра промышленных товаров.

На работы и услуги преференциальную поправку предлагается сохранить только для организаций Республики Беларусь, в которой численность инвалидов составляет не менее 50 процентов списочной численности работников. При этом для предупреждения необоснованного пользования преимуществами предлагается предусмотреть, что в случае применения преференциальной поправки не допускается привлечение

третьих лиц (субподрядчиков, соисполнителей) для выполнения работ (оказания услуг) по договору государственной закупки (далее – договор) организациями, в которых численность инвалидов составляет не менее 50 процентов списочной численности работников.

Исключение применения преференциальной поправки на работы и услуги для лиц, не относящихся к организациям с численностью инвалидов не менее 50 процентов списочной численности работников, обусловлено тем, что, как правило, в части выполнения работ и услуг в государственных закупках участвуют только подрядчики, исполнители государств-членов Евразийского экономического союза, в том числе отечественные, и, как следствие, в применении преференциальной поправки нет необходимости.

За счет того, что при закупках работ, услуг к лицам, не относящимся к организациям с численностью инвалидов не менее 50 процентов списочной численности работников, преференциальная поправка применяться не будет, то непосредственно для организаций, в которых численность инвалидов составляет не менее 50 процентов списочной численности работников, преференциальная поправка устанавливается в размере 15 процентов.

Одновременно, для исключения случаев, когда инвалиды числятся в организации формально и не получают достойную оплату труда, предусматривается, что применение преференциальной поправки к товарам (работам, услугам) организаций в которых численность инвалидов составляет не менее 50 процентов списочной численности работников, осуществляется при условии, что доля оплаты труда инвалидов в общем фонде оплаты труда таких организаций составляет не менее 20 процентов.

Также для минимизации злоупотреблений при использовании сертификата продукции (работ, услуг) собственного производства для подтверждения права на преференциальную поправку предусматривается, что помимо указанного сертификата участник должен также представить обязательство о соблюдении при исполнении договора условий и критериев, предусмотренных Положением об отнесении продукции (работ, услуг) к продукции (работам, услугам) собственного производства, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 декабря 2001 г. № 1817.

При несоблюдении в рамках исполнения договора условий применения преференциальной поправки на основании сертификата продукции (работ, услуг) собственного производства предусматривается обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) уплатить неустойку (штраф) в зависимости от размера примененной преференциальной поправки. При этом проектом постановления предусматривается порядок ее расчета.

В части корректировки подпункта 1.7 пункта 1 постановления № 395.

По предложениям Комитета государственного контроля и Генеральной прокуратуры, высказанным в рамках подготовки Указа Президента Республики Беларусь «О совершенствовании порядка осуществления закупок», для повышения ответственности участников закупок, недопущения к закупкам недобросовестных лиц, а также профилактики совершения коррупционных преступлений и выплаты заработной платы в «конвертах» устанавливается запрет на допуск к государственным закупкам поставщиков (подрядчиков, исполнителей), среди работников которых, занимающих ответственные должности, имеются лица, совершившие коррупционные преступления и допустившие выплату заработной платы «в конвертах».

Соответствие указанным требованиям будут подтверждаться заявлением участника.

При этом в случае выявления недостоверности предоставленных сведений участник, их предоставивший, в зависимости от этапа закупки с учетом положений Закона будет отклонен либо с ним будет расторгнут договор и такой участник будет также включен в список поставщиков (подрядчиков, исполнителей), временно не допускаемых к участию в процедурах государственных закупок.

В части корректировки подпункта 1.8 пункта 1 постановления № 395.

Проектом постановления предлагается скорректировать допустимые случаи изменения условий договоров.

В частности, предлагается допустить увеличение объема (количества) товаров (работ, услуг) без ограничения по размеру по договорам, заключенным по результатам процедур закупок из одного источника, проведенных в соответствии с пунктом 19 приложения к Закону.

**Справочно:**

*При закупках согласно пункту 19 приложения к Закону процедура закупки из одного источника может проводиться для приобретения услуг по авторскому надзору за строительством соответствующими авторами (разработчиками проектной документации). Соответственно, фактически исполнитель уже определен.*

Кроме того, учитывая нестабильную экономическую ситуацию на мировых рынках, а также объективный рост цен предлагается в 2022 году разрешить изменение цены договора также на вооружение и военную технику (приложение 5 к постановлению № 395). Закупки указанных товаров могут осуществляться посредством применения процедуры закупки из одного источника. Соответственно, для того, чтобы рост цен не стал основанием для расторжения договора и формального проведения

новой процедуры, целесообразно допустить изменение стоимости по уже заключенному договору.

Также предоставляется право изменения предмета государственной закупки и требований к предмету государственной закупки, его объема (количества), сроков исполнения обязательств подрядчиком (исполнителем), цены договора в случае возникновения потребности в выполнении строительно-монтажных работ по текущему ремонту, не предусмотренных в дефектном акте и смете, а также дополнительных проектных работ. При этом для обеспечения эффективного расходования бюджетных средств устанавливается ограничение по допустимому изменению цены не более чем на 15 процентов по отношению к цене договора при его заключении.

В части корректировки подпункта 1.9 пункта 1 постановления № 395.

Проект постановления предусматривает предоставление права закупки из одного источника:

работ (услуг) по внесению изменений в проектную документацию у ее разработчика,

а также бензина и (или) дизельного топлива.

Введение указанных оснований для закупки из одного источника обусловлена фактическим отсутствием конкуренции в этих сферах и необходимостью обеспечения оперативного приобретения соответствующих товаров (работ, услуг).

**По подпункту 1.2.3 пункта 1 проекта постановления.**

С учетом практики применения законодательства предлагается скорректировать перечень дополнительных требований к участникам процедур государственных закупок отдельных видов товаров (работ, услуг).

Прежде всего, для сферы строительства предусматривается, что дополнительные требования не применяются при закупках, когда ориентировочная стоимость предмета государственной закупки составляет не более 5000 базовых величин, а также при закупке работ по техническому обслуживанию.

Соответствующая корректировка позволит расширить круг потенциальных участников при закупках для строительства со стоимостью до 5000 величин, в том числе мелких закупках из одного источника.

Также, учитывая произошедший рост цен на строительные материалы, предлагается установить, что под сопоставимыми по цене договорами понимаются договоры, цена которых составляет не менее 50 процентов ориентировочной стоимости предмета государственной закупки (в настоящее время не менее 75 процентов).

Кроме того, проектом постановления конкретизируется, что в

реестре договоров, подтверждающих опыт работы, должно быть не менее трех таких договоров, хотя бы по одному из которых работы по которому выполнялись (услуги оказывались) за пределами указанного в требованиях срока. Это позволит также допускать к государственным закупкам лиц, выполнявших аналогичные работы (услуги) ранее, чем три года (либо год) до даты подачи предложения.

Также исключается требование к периоду работ, за который требуются отзывы для подтверждения деловой репутации.

Требования по отдельным видам товаров (работ, услуг) приводятся к единообразному изложению.

**По подпункту 1.2.4 пункта 1 проекта постановления.**

В перечень товаров (работ, услуг) ежедневной или еженедельной потребности включаются следующие позиции:

Код ОКРБ	Наименование
42.1	Автомобильные и железные дороги; работы строительные по сооружению этих объектов
43.99.40.990	Работы бетонные прочие, не включенные в другие группировки

Включение указанных позиций в этот перечень позволит обеспечить своевременное выполнение ремонтных работ улично-дорожной сети и мостовых сооружений в течении первых двух месяцев календарного года, а также позволит при обоснованной необходимости корректировать цену на указанные работы.

**4. Результаты анализа:**

**4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: нет;**

**4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: нет;**

**4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: нет;**

**4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым акта, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования: проект соответствует нормам права, содержащимся в Договоре о Евразийском экономическом союзе, в том числе учитывая, что дополнительные**

основания для закупки из одного источника будут действовать не более двух лет, то есть с учетом требований пункта 11 Протокола о порядке регулирования закупок, являющегося приложением № 25 к Договору о Евразийском экономическом союзе.

При этом соответствующая особенность предусмотрена с учетом необходимости оперативных закупок в связи с отсутствием времени, необходимого для проведения соответствующей конкурентной процедуры закупки в целях обеспечения продовольственной национальной безопасности страны (подпункт «и» пункта 9 Порядка рассмотрения Евразийской экономической комиссией уведомлений государств – членов Евразийского экономического союза о принятии актов об установлении государствами-членами изъятий из национального режима в сфере государственных (муниципальных) закупок, обращений государств-членов по вопросам отмены таких актов, а также принятия комиссией решений о необходимости отмены таких актов, утвержденного Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2015 г. № 69).

Кроме того, исключительность случаев для введения дополнительных оснований закупки из одного источника работ (услуг) по внесению изменений в проектную документацию у ее разработчика, а также бензина и (или) дизельного топлива обусловлена фактическим отсутствием конкуренции в этих сферах.

Участие поставщиков из государств – членов Евразийского экономического союза в закупках не ограничивается.

**5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь»:** нет;

**6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта:** нет;

**7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия:**

принятие постановления позволит сократить издержки и время на проведение процедур закупок, организовать бесперебойное обеспечение организаций необходимыми товарами (работами, услугами), тем самым будет способствовать обеспечению национальной безопасности.

Предполагается, что принятие проекта постановления приведет к

сокращению расходов бюджета за счет неприменения преференциальной поправки к лицам, не являющимся производителями. Одновременно принятие предлагаемых изменений будет способствовать повышению заинтересованности производителей к участию в государственных закупках.

Проект не влияет на правовой статус граждан, процесс их взаимодействия с государственными органами (организациями), уровень доходов и качество жизни граждан.

Проект не содержит положений, реализация которых может оказать вредное воздействие на окружающую среду и (или) связана с нерациональным использованием природных ресурсов.

**8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений:** будет размещено.

**9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта:** отсутствуют.

Министр антимонопольного  
регулирования и торговли

А.И.Богданов

8 июня 2022 г.