

ОБОСНОВАНИЕ
необходимости принятия постановления
Совета Министров Республики Беларусь
«О порядке осуществления закупок товаров (работ, услуг) за счет
собственных средств»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта

Целью подготовки проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь «О порядке осуществления закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств» (далее – проект постановления, постановление) является разработка единого порядка осуществления закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств для организаций республиканского и местного уровня для исключения множественности нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления закупок за счет собственных средств, и обеспечения консолидации правового регулирования в указанной сфере.

При подготовке проект постановления в максимальной степени сохранены наработанные нормы действующего постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 229 «О совершенствовании отношений в области закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств» (далее – постановление № 229) с учетом принципа саморегулирования бизнеса и минимизации вмешательства государственных органов, их должностных лиц в предпринимательскую и иную экономическую деятельность субъектов хозяйствования.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта:

Абзацем седьмым статьи 14 Закона Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 424-З «О Совете Министров Республики Беларусь» предусмотрено право Совета Министров Республики Беларусь определять порядок осуществления закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств и организации, на которые распространяется его действие.

В соответствии со статьей 16 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» Совет Министров Республики Беларусь принимает нормативные правовые акты в форме постановлений.

Проект постановления основан на положениях постановления № 229, но в то же время включает и принципиально новые для сферы закупок за счет собственных средств положения. Например, определяются виды процедур закупок и условия их проведения в электронном формате, урегулированы вопросы заключения договора аренды (лизинга).

Учитывая изложенное, представляется обоснованным изложение единого проекта в виде нового нормативного правового акта с признанием утратившим силу постановления № 229 и всех решений местных Советов депутатов.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения:

По пункту 1 и подпункту 2.1 пункта 2 проекта постановления.

Проектом постановления утверждается Положение о порядке осуществления закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств (далее – Положение) и определяется круг лиц, на которых оно распространяется.

В частности, предлагается сохранить регулирование порядка осуществления закупок за счет собственных средств для государственных унитарных предприятий, государственных органов, государственных объединений, иные юридические лица, имущество которых находится в государственной собственности, хозяйственных обществ, в уставных фондах которых более 25 процентов акций (долей) принадлежит Республике Беларусь или административно-территориальной единице, или организациям, имущество которых находится в государственной собственности.

Кроме того, по предложению Комитета государственного контроля регулирование закупок за счет собственных средств распространяется на участников холдинга с участием государства, под которым в соответствии с частью первой пункта 7 Указа Президента Республики Беларусь от 7 октября 2021 г. № 385 «О создании и деятельности холдингов» понимается холдинг, управляющей компанией которого выступает государственная организация или хозяйственное общество, более 50 процентов акций (долей в уставном фонде) которого находится в собственности Республики Беларусь и (или) ее административно-территориальной единицы.

По подпунктам 2.2 и 2.3 пункта 2 проекта постановления.

Как и в действующей законодательстве сохраняется право Национального банка, Службы безопасности Президента Республики Беларусь, Национальной академии наук Беларуси и Управления делами Президента Республики Беларусь устанавливать особенности регулирования закупок, отличные от общего порядка.

По подпункту 2.4 пункта 2 проекта постановления.

Определяются электронные торговые площадки и их операторы, а также оператор информационной системы «Тендеры».

Закрепляется действующий механизм оплаты услуг операторов электронной торговой площадки и информационной системы «Тендеры». При этом для недопущения необоснованного установления цены предусматривается, что размер плата за соответствующие услуги определяется оператором электронной торговой площадки и подлежит согласованию с государственным органом (организацией), в подчинении (составе, системе) которого находится оператор электронной торговой площадки либо которому переданы в управление акции (доли в уставных фондах) этих юридических лиц.

По пунктам 3 – 4 проекта постановления.

Сохраняется право Министерства антимонопольного регулирования и торговли разьяснять вопросы применения настоящего постановления.

Даются поручения для реализации постановления.

По пунктам 5 и 6 проекта постановления.

Проект постановления основан на положениях постановления № 229, но в то же время включает и принципиально новые для сферы закупок за счет собственных средств положения. Например, определяются виды процедур закупок и условия их проведения в электронном формате, урегулированы вопросы заключения договора аренды (лизинга).

Учитывая изложенное, представляется обоснованным изложение единого проекта в виде нового нормативного правового акта с признанием утратившим силу постановления № 229 и всех решений местных Советов депутатов.

Кроме того, для обеспечения единства регулирования сферы закупок за счет собственных средств признается утратившим силу Положение о порядке закупок товаров (работ, услуг) за счет денежных средств, поступающих на специальный счет государственного учреждения «Оператор вторичных материальных ресурсов», утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 июня 2020 г. № 388.

По пункту 8 проекта постановления.

Учитывая концептуальные изменения в регулировании закупок за счет собственных средств и время, необходимое для принятия мер по признанию утратившими силу решений местных Советов депутатов, предлагается, чтоб изменения вступили в силу с 1 июля 2024 года.

При этом закрепляется, что действие постановления не распространяется на закупки, если договоры заключены или процедуры закупок начаты до вступления в силу настоящего постановления.

Указанные закупки завершаются в соответствии с законодательством, действовавшим до вступления в силу настоящего постановления.

По пункту 1 Положения и приложению 1 к Положению.

Определяется сфера действия Положения, в частности, предусматривается, что оно регулирует порядок осуществления закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств закупающими организациями. При этом, так как для отдельных закупающих организаций законодательными актами установлен особый порядок осуществления ими закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств, то в пункте 1 Положения также предусматривается, что его требования не распространяются на осуществление таких закупок, если это предусмотрено законодательными актами.

При этом исключается обязательность наличия локального порядка закупок. Необходимость наличия такого порядка будет определять закупающая организация самостоятельно.

Также данным пунктом предусматриваются закупки, которые не подпадают под сферу регулирования Положения, а осуществляются в общем порядке, предусмотренном гражданским законодательством. Перечень исключений определен с учетом приложения 1 к постановлению № 229. В него включены виды товаров (работ, услуг), приобретение которых имеет отдельное регулирование.

При этом даже для таких закупок сохраняется обязанность соблюдения минимальной доли закупок белорусских товаров.

Обращаем внимание, что статьей 125 Кодекса Республики Беларусь «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности», который вступает в действие 23 июля 2024 г., установлено, что подпункт 4.4 пункта 4 Декрета Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. №7 «О развитии предпринимательства» признается утратившим силу.

В связи этим с 23 июля 2024 г. по предложению Минстройархитектуры на сферу строительства исключение для сферы строительства не устанавливается, тем самым закупки при строительстве будут регулироваться общим законодательством о закупках за счет собственных средств.

Кроме того, данным пунктом закрепляется перечень терминов и их определений, используемых в Положении. Он определен исходя из практики применения постановления № 229 и с учетом регулирования государственных закупок.

Среди прочих, закрепляется определение ориентировочной стоимости предмета закупки. При этом учитывая широкую номенклатуру товаров (работ, услуг) за счет собственных средств, зависимость

отдельных сфер от иностранных компонентов, представляется обоснованным определение именно ориентировочной стоимости, а не предельной как предполагается установить в государственных закупках. В последующем после анализа практики применения предельной стоимости в государственных закупках может быть рассмотрен опрос закрепления подобного механизма и в закупках за счет собственных средств.

При этом в понятии ориентировочной стоимости предмета закупки закрепляется, что она определяется с учетом конъюнктуры рынка, на основании проектной документации или иными способами, предусмотренными закупающей организацией (организаторами). Детальное закрепление порядка определения ориентировочной стоимости предмета закупки в законодательстве считаем избыточным, учитывая широкую номенклатуру приобретаемых товаров (работ, услуг), а также то, что скорректированный с учетом предложений заинтересованных государственных органов проект Положения не предусматривает зависимость вида процедуры закупки от ориентировочной стоимости предмета закупки.

В понятии «начальная цена электронного аукциона» предлагается установить, что она определяется на основании ориентировочной стоимости предмета закупки.

Также в понятии «товар» закрепляется, что под имущественными правами понимаются в том числе права, предоставляемые по договору аренды. Это изменение фактически распространяет действие законодательства о закупках за счет собственных средств на договоры аренды, в том числе лизинга.

По пункту 2 Положения.

Определяется перечень принципов, на которых осуществляются закупки. В том числе в указанный перечень включается принцип недопущения необоснованного посредничества. При этом закрепляется, что целей настоящего Положения под допущением закупающей организацией (организатором) необоснованного посредничества понимается осуществление закупок с нарушением норм о приоритетности закупок у производителей или их сбытовых организаций (официальных торговых представителей). Перечень того, что относится к допущению закупающей организацией (организатором) необоснованного посредничества, намеренно сделан закрытым для исключения ограничений участия в закупках, не предусмотренных законодательством, и для недопущения предъявления контролирующими органами к закупающей организации (организатору) претензий за закупки, проведенные в соответствии с законодательством.

По пункту 3 Положения.

Норма перенесена из постановления № 229 и сохраняет существующий порядок обжалования.

По пункту 4 Положения.

Норма перенесена из постановления № 229 и определяет порядок размещения ежеквартальных отчетов о закупках.

При этом исключается размещение такой информации в открытом доступе. Она будет доступна оператору информационной системы «Тендеры» и будет предоставляться по запросам контролирующим (правоохранительным) органам, МАРТ.

По пунктам 5 и 6 Положения.

Предусматривается, что закупающая организация осуществляет закупки самостоятельно либо с привлечением организатора, которому могут быть переданы все функции, за исключением заключения договора по результатам процедуры закупки.

Предусматривается централизации закупок государственным органом (организацией) для закупающих организаций.

Допускается осуществление совместных закупок двумя и более закупающими организациями.

По пункту 7 Положения.

Устанавливаются основы деятельности комиссии при осуществлении закупок, в том числе требования к ее составу. Создание комиссии будет обязательно для конкурентных процедур закупок.

По пункту 8 Положения.

Закрепляется возможность привлечения экспертов для консультаций, в том числе формирования требований к предмету закупки и (или) подготовки заключения по рассмотрению, оценке и сравнению предложений.

По пункту 9 Положения.

Указанным пунктом определяется, кто не может быть участником процедуры закупки.

Одновременно учитывая указание в данном пункте на приоритетность закупки у производителей и их сбытовых организаций (официальных торговых представителей), по сравнению с постановлением № 229 на основании предложений Республиканской ассоциации предприятий промышленности «БелАПП» и по итогам проработки с заинтересованными скорректировано понятие последних. Прежде всего уточнено, что полномочия такой организации должны подтверждаться непосредственно производителем, а не ассоциацией, объединением, союзом. Кроме того, предусматривается, что несмотря на обязательность наличия договора с производителем, для подтверждения статуса сбытовой организации (официального торгового представителя) юридическое лицо или индивидуальный предприниматель могут

предоставить не только сам договор, то доверенность или иной документ, подтверждающий правомочие на реализацию товаров.

Расширяется перечень лиц, которые не могут быть участниками процедур закупок. Так, участником процедуры закупки не может быть юридическое или физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель:

включенное в реестр поставщиков (подрядчиков, исполнителей), временно не допускаемых к закупкам;

включенное в перечень организаций и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, причастных к террористической деятельности;

включенное в перечень организаций, формирований, индивидуальных предпринимателей, причастных к экстремистской деятельности;

включенное в перечень граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства, причастных к экстремистской деятельности;

аффилированное с закупающей организацией (организатором).

Запрет на участие в процедурах закупок лиц, аффилированных с закупающей организацией (организатором) установлен для исключения конфликта интересов. Одновременно дается понятие аффилированных лиц по аналогии с тем, что планируется закрепить в законодательстве о государственных закупках.

Также указанным пунктом конкретизируется, что к участникам процедур закупок могут быть установлены требования о подтверждении их права осуществлять соответствующий вид деятельности по поставке товаров (выполнению работ, оказанию услуг), а также о наличии квалифицированного персонала и опыта работы в соответствующей области деятельности, техническую оснащенность, финансовые и другие возможности, необходимые для выполнения договора на протяжении всего периода его действия.

Отметим, что проектом намеренно не определяется механизм проверки соответствия требованиям к участникам. Так, в приглашении определяются требования к участникам процедуры закупки, включая перечень документов и (или) сведений, представляемых участниками процедуры закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям. Соответственно, закупающая организация (организатор) определит порядок подтверждения (через самостоятельную проверку реестра и перечней либо через истребования информации от участников).

По пункту 10 Положения.

Норма фактически перенесена из постановления № 229 и определяет основы функционирования реестра поставщиков

(подрядчиков, исполнителей), временно не допускаемых к закупкам.

По сравнению с постановлением № 229 норма предусматривает включение в такой реестр лиц за неисполнение либо ненадлежащее исполнение договоров не только если они расторгнуты в судебном порядке, но и при расторжении по указанной причине иным способом, в том числе посредством одностороннего отказа.

Также по предложений Генеральной прокуратуры наряду с юридическими лицами, работники которых совершили установленные вступившим в законную силу приговором суда преступления, связанные с участием в процедуре закупки, в том числе дачу взятки, предусмотрено включение в реестр поставщиков (подрядчиков, исполнителей), временно не допускаемых к закупкам, субъектов хозяйствования, учредители (участники) которых осуждены за аналогичные преступления, связанные с осуществляемой этим субъектом хозяйствования деятельностью.

По пункту 11 Положения и приложения 3 к Положению.

Норма перенесена из подпункта 2.16 пункта 2 постановления № 229 и устанавливает условия допуска товаров иностранного происхождения и лиц, предлагающих такие товары.

Предусматривается, что такие условия необходимо соблюдать и при приобретении товаров в аренду (лизинг).

При этом уточняется, что порог 2000 базовых величин определяется от ориентировочной стоимости предмета закупки.

Кроме того, учитывая, что Положение регулирует закупки субъектов республиканского и местного уровней, предусматривается, что согласование допуска иностранных товаров для субъектов республиканского уровня осуществляет Комиссия по вопросам промышленной политики, а для субъектов местного уровня – соответствующие облисполкомы и Мингорисполком.

Отметим, что вопрос о наделении Комиссии по вопросам промышленной политики полномочиями на согласование допуска иностранных товаров и их поставщиков к участию в процедурах закупок за счет собственных средств для организаций коммунальной формы собственности рассматривался на заседании этой комиссии 1 декабря 2023 г. По итогам рассмотрения принято решение о нецелесообразности наделения Комиссии по вопросам промышленной политики полномочиями о согласовании допуска иностранных товаров и их поставщиков к участию в процедурах закупок для организаций коммунальной формы собственности и поручено в рамках проекта сохранить существующий подход о согласовании допуска иностранных товаров и их поставщиков к участию в процедурах закупок за счет собственных средств для организаций коммунальной формы собственности соответствующими облисполкомами,

Мингорисполкомом.

Одновременно перечень товаров, допуск к закупкам которых подлежит согласованию дополнен позициями аргон, азот, кислород.

Такое изменение внесено во исполнение пункта 4 протокола поручений заместителя Премьер-министра Республики Беларусь Пархомчика П.А., данных 19 сентября 2023 г. в ходе посещения открытого акционерного общества «КРИОН», от 19 сентября 2023 г. № 03/25пр.

ОАО «КРИОН» в составе Белорусского государственного концерна по нефти и химии является специализированным предприятием полного технологического цикла на территории Республики Беларусь по выпуску продуктов разделения воздуха, как в жидком, так и газообразном агрегатном состоянии: кислорода, азота, аргона, а также пищевых и технических газовых смесей.

Выпускаемая предприятием продукция находит широкое применение в различных отраслях народного хозяйства (металлургия, машиностроение, здравоохранение, строительство, электроника, сельское хозяйство).

Основными потребителями производимой продукции ОАО «КРИОН» являются: ОАО «ИНТЕГРАЛ», ОАО «МАЗ», ОАО «БЕЛАЗ», ОАО «БМЗ» - управляющая компания холдинга «БМК», ОАО «Гомсельмаш», ОАО «Могилевлифтмаш», ОАО «Белвортчермет», ОАО «МТЗ», ОАО «Беларуськалий», РСУП «Брестплепредприятие», РСУП «Минскоепредприятие», учреждения здравоохранения и др.

Однако, в настоящее время работа в режиме полной загрузки технологических мощностей не представляется возможной вследствие снижения спроса на медицинские газы и импорта аналогичной продукции. Увеличить объёмы продукции на внутреннем рынке невозможно по причине неконкурентоспособности по ценовому фактору к предприятиям конкурентам – импортёрам ввиду не равных условий хозяйствования. В связи с этим предприятие теряет часть объёмов реализации продукции на внутреннем рынке по кислороду – основному продукту и азоту, вследствие чего не имеет возможность увеличить производство аргона, как основного экспортного продукта. При этом действующие мощности предприятия позволяют в полной мере удовлетворить внутренний спрос Республики Беларусь в криогенных продуктах высокого качества, соответствующих уровню мировых стандартов.

По пункту 12 Положения и приложения 4 к Положению.

Норма перенесена из подпункта 2.18 пункта 2 постановления № 229.

По пункту 13 Положения.

Сохраняется право государственных органов (организаций)

определить для своих подчиненных (входящих в состав, систему) требование о согласовании с государственным органом (организацией) решений об осуществлении закупок и (или) допуска к участию в процедурах закупок поставщиков, предлагающих импортные товары, и (или) иностранных подрядчиков (исполнителей).

По пункту 14 Положения и приложению 5 к Положению.

Норма перенесена из подпункта 2.19 пункта 2 постановления № 229.

Одновременно перечень товаров, в отношении которых установлены требования к минимальной доле закупок белорусских товаров дополнен рядом позиций.

В частности, в целях сохранения отечественного производства патоки крахмальной установлена минимальной доли закупки патоки крахмальной белорусского производства (код 10.62.13.400 ОКРБ 007-2012) на уровне не менее 75 процентов.

Справочно:

Дрогичинский крахмальный завод, расположенный в г. Дрогичине Брестской области, является единственным производителем продукции переработки кукурузы на территории Республики Беларусь.

Продуктовая стратегия Дрогичинского крахмального завода направлена на глубокую переработку зерна кукурузы с максимальным использованием полного спектра продуктов переработки. Возможности оборудования позволяют получать высококачественный кукурузный крахмал (в том числе перерабатывать на крахмал восковидную кукурузу), кукурузный зародыш, кукурузные корма, кукурузный глютен.

Кроме того, возможности завода позволяют использовать крахмал для производства патоки крахмальной. Производственная мощность завода составит примерно 30 тыс. тонн крахмала в год. С момента начала реализации инвестиционного проекта, условия хозяйствования изменились. Часть рынков, потенциально рассматриваемых ранее, стали менее доступны в связи с усложнением логистики либо санкционным давлением.

Одним из продуктов переработки кукурузы является кукурузный крахмал. Потребность внутреннего рынка в кукурузном крахмале составляет более 10 тыс. тонн и имеет тенденцию к увеличению. Кроме того, оборудование по переработке кукурузы, заказанное у Международного института крахмала позволяет перерабатывать вакци кукурузу (восковидную кукурузу) с производством уникального для рынка Беларуси и России амилопектинового крахмала, который по своим

свойствам приближается к картофельному крахмалу. Планируется реализация продукции в объеме 50 процентов от объема производства на внутреннем рынке Республики Беларусь. Кроме того, примерно 50 процентов продукции отправлять на экспорт – страны СНГ, Ближний восток, азиатские страны, Южная Америка в которых ежегодный прирост потребления крахмалов составляет до 5 процентов в год.

Основными потребителями патоки крахмальной являются кондитерские, хлебопекарные и химические производства республики, а

также организации системы торговли. Годовая потребность в патоке крахмальной оценивается на 2023 год в 10 тыс. тонн. Кроме кондитерской отрасли, крахмальная патока используется при производстве хлебобулочных изделий. С привлечением опытных внешних технологов на предприятии разработаны и внедрены 2 новых вида продукции – сироп мальтодекстриновый «Ликвомальт», а также мальтозный сироп с содержанием мальтозы более 58 процентов. Глютен кукурузный в республику импортируется. Таким образом, необходимо наращивать собственное производство высоколиквидной, импортозамещающей биотехнологической продукции на основе патоки и глюкозы.

Основными потребителями продукции Дрогичинского крахмального завода, выпускаемой на реконструированном предприятии, станут кондитерские, хлебопекарные и торговые организации, а также организации других сфер промышленности и предприятия, подведомственные концернам «Беллесбумпром» и «Белнефтехим», Министерству архитектуры и строительства. Потребителями продукции могут стать все кондитерские производства Беларуси. Основной объем кондитерских изделий (более 70%) производится на предприятиях, входящих в структуру концерна «Белгоспищепром».

Глютен кукурузный сухой поставляется на отечественные птицефабрики и комбикормовые заводы, корм кукурузный сухой – ряду сельскохозяйственных организаций Республики Беларусь. В настоящее время в Республике Беларусь нет производителя продукции, производство которой будет налажено на Дрогичинском крахмальном заводе – филиале ООО «Сельхозинвест». Однако, в республику завозятся достаточно большие объемы продукции переработки кукурузы.

Кроме того, в рамках проводимой работы по формированию системы поддержки промышленных предприятий на основе стимулирования повышения уровня локализации предусмотрено дополнение перечня товаров, при закупке которых организации должны обеспечить минимальную долю закупок белорусских товаров, стекловолокна и изделий на их основе:

13.20.46 ткани (в том числе узкие ткани) из стекловолокна;

23.14.12.100 маты из стекловолокна, включая стекловату;

23.14.11.500 пряжа и прочие рубленые пряди из стекловолокна (кроме нитей из стекловолокна длиной не менее 3 мм и не более 50 мм);

23.14.12.500 полотна тонкие нетканые прочие, войлок, матрасы, картон из стекловолокна;

23.14.12.900 изделия из стекловолокна прочие;

23.14.12.990 изделия из стекловолокна прочие, не включенные в другие группировки.

13.20.46 ткани (в том числе узкие ткани) из стекловолокна. В данную группу товаров входят: стеклосетки ССШ, ткани ТСР и ЭЗ-200, стеклоткани электроизоляционные, ткани ровинговые.

Стеклосетки строительные ССШ.

Производителями стеклосеток строительных в Республике Беларусь представлены организациями с долей государства в уставных фондах (ОАО «ПСВ») и частными организациями (ООО «Машина-ТСТ» и Новополоцкое ЧТПУП «БелИнтекс»). ОАО «Полоцк-Стекловолокно» является производителем стекловолокна полного цикла производства. Ежегодный объем производства стеклосеток ССШ составляет около 15 - 17 млн.метров или 2,5 - 3 тыс.тонн на сумму примерно 4,5 - 6 млн.долларов США. Из них на рынок Республики Беларусь поставляется порядка 5 млн.метров или порядка 800 тонн на сумму порядка 2 млн.долларов США. Ежегодно на территорию Республики Беларусь импортируется около 200 тонн или 1,3 млн.метров (примерно по 400 тыс.долларов США) стеклосеток. Общий объем рынка составляет примерно 1400 тонн – около 9 млн.метров и порядка 3,2 млн.долларов США, из которых порядка 60 процентов приходится на долю ОАО «Полоцк-Стекловолокно». Возможности производства ОАО «Полоцк-Стекловолокно» позволяют полностью обеспечить внутренний рынок стеклосетками строительными ССШ.

Стеклоткани ТСР и ЭЗ-200.

На рынке Республики Беларусь открытое акционерное общество «Полоцк-Стекловолокно» является единственным производителем тканей марки ТСР и ЭЗ-200. Объем производства составляет 700 - 800 тыс.метров в месяц (8,4 - 9,6 млн.метров в год) или 1,2 - 1,5 тыс.тонн в год. На рынок Республики Беларусь в 2022 году ОАО «Полоцк-Стекловолокно» реализовало 211 тыс.метров стеклотканей ТСР и ЭЗ-200 (около 29 тонн). По коду ТН ВЭД 7019630000 на территорию республики ввезено в 2022 году 18 тонн продукции без подробного описания. Под этим кодом могут ввозиться и другие ткани (электроизоляционного назначения, стеклопластики рулонные и прочие). Поэтому точно определить долю импорта стеклотканей ТСР и ЭЗ-200 на рынке Республики Беларусь и, соответственно, общий объем рынка, не представляется возможным. По неофициальной информации на территорию республики импортируется около 5 – 10 процентов тканей от общей потребности рынка. Возможности производства ОАО «Полоцк-Стекловолокно» позволяют полностью обеспечить внутренний рынок стеклотканями ТСР и ЭЗ-200.

Стеклоткани электроизоляционные.

В Республике Беларусь ОАО «Полоцк-Стекловолокно» является единственным производителем стеклотканей электроизоляционного назначения. Производство стеклотканей составляет порядка 33 млн.метров в год, с возможностью увеличения до 36 млн.метров в год. За 2022 год ОАО «Полоцк-Стекловолокно» поставило порядка 420 тыс.метров тканей контрагентам Республики Беларусь. Всего

потребность рынка республики оценивается в размере около 500 - 600 тыс.метров погонных электроизоляционных тканей в год. По неофициальной информации на территорию республики импортируется около 5 – 10 процентов тканей от общей потребности рынка. Возможности производства ОАО «Полоцк-Стекловолокно» позволяют полностью обеспечить внутренний рынок в стеклотканях.

Стеклоткани ровинговые.

На территории Республики Беларусь производством стеклотканей ровинговых занимается только ОАО «Полоцк-Стекловолокно». Объем реализации тканей конструкционных за 2022 год составил около 410 тонн. Мощность производства тканей конструкционных ОАО «Полоцк-Стекловолокно» составляет около 250 тонн в месяц (3 тыс.тонн в год). Максимальная потребность рынка Республики Беларусь составляет около 700 тонн в год, при этом импортная составляющая данной продукции находится на уровне 5 – 7 процентов. Возможности производства ОАО «Полоцк-Стекловолокно» позволяют полностью обеспечить внутренний рынок в конструкционных стеклотканях.

23.14.12.100 маты из стекловолокна, включая стекловату. В данную группу товаров входит мат конструкционный, мат иглопробивной ИПМ.

ОАО «Полоцк-Стекловолокно» является единственным производителем на территории Республики Беларусь эмульсионного конструкционного стекломата. Объем реализации ОАО «Полоцк-Стекловолокно» стекломата конструкционного CSM за 2022 год составил около 255 тонн на сумму 575 тыс.долларов США. Мощность производства мата конструкционного ОАО «Полоцк-Стекловолокно» составляет около 350 тонн в месяц (4,2 тыс.тонн в год). Максимальная потребность рынка Республики Беларусь составляет 800 тонн в год. В Республику Беларусь за 2022 год импортировано продукции по коду ТН ВЭД 7019150000 на сумму около 840 тыс.долларов США или около 600 тонн. Возможности производства ОАО «Полоцк-Стекловолокно» позволяют полностью обеспечить внутренний рынок в конструкционном стекломате.

Производством иглопробивных материалов на территории Республики Беларусь занимается только открытое акционерное общество «Полоцк-Стекловолокно». За 2022 год ОАО «Полоцк-Стекловолокно» поставило потребителям Республики Беларусь матов иглопробивных в количестве более 47 тыс.метров на сумму около 87 тыс.долларов США. Максимальная мощность производства матов ОАО «Полоцк-Стекловолокно» составляет 350 тыс.метров в год. Потребность в материале не постоянна и определяется исходя из необходимости в проведении изоляционных работ. Импортная составляющая на рынке Республики Беларусь аналогичной продукции не значительна. Замещение

импортным товаром возможно схожим по функционалу и применения материалом. Возможности производства ОАО «Полоцк-Стекловолокно» позволяют полностью обеспечить внутренний рынок в иглопробивных матах.

23.14.11.500 пряжа и прочие рубленые пряди из стекловолокна (кроме нитей из стекловолокна длиной не менее 3 мм и не более 50 мм). В данную группу товаров входят стеклоровинги.

Единственным производителем стеклоровингов на территории Республики Беларусь является ОАО «Полоцк-Стекловолокно». Объем реализации ОАО «Полоцк-Стекловолокно» ровингов на территорию Республики за 2022 год составил около 3 тыс.тонн. Мощность производства товарных ровингов ОАО «Полоцк-Стекловолокно» составляет около 800 тонн в месяц или 9,6 тыс.тонн в год. В Республику Беларусь за 2022 год импортировано продукции по коду ТН ВЭД 7019120000 на сумму около 3 млн.долларов США или около 2,3 тыс.тонн. Максимальная потребность рынка Республики Беларусь составляет 5 - 6 тыс.тонн в год. Возможности производства ОАО «Полоцк-Стекловолокно» позволяют полностью обеспечить внутренний рынок в ровингах стеклянных.

23.14.12.500 полотна тонкие нетканые прочие, войлок, матрасы, картон из стекловолокна. В данную группу товаров входит полотно иглопробивное ИПС.

Производством иглопробивных материалов на территории Республики Беларусь занимается только ОАО «Полоцк-Стекловолокно». За 2022 год ОАО «Полоцк-Стекловолокно» поставило потребителям Республики Беларусь полотна иглопробивного в количестве более 500 тыс.метров погонных на сумму около 390 тыс.долларов США. Максимальная мощность производства ОАО «Полоцк-Стекловолокно» полотна составляет около 2,5 млн.метров в год. Потребность в материале не постоянна и определяется исходя из необходимости в проведении изоляционных работ. Импортная составляющая на рынке Республики Беларусь аналогичной продукции не значительна. Замещение импортным товаром возможно схожим по функционалу и применения материалом. Возможности производства ОАО «Полоцк-Стекловолокно» позволяют полностью обеспечить внутренний рынок в иглопробивных материалах.

23.14.12.900 изделия из стекловолокна прочие. В данную группу товаров входит стеклопластик рулонный.

Производителей стеклопластиков рулонных для изоляции инженерных систем на территории Республики Беларусь нет, кроме ОАО «Полоцк-Стекловолокно». Стеклопластики выпускаются по СТБ 1240-2000. Объем реализации в 2022 году стеклопластиков рулонных составил более 133 тыс.метров погонных на сумму 352 тыс.долларов США.

Основные потребители находятся в Республике Беларусь. Потребность в материале не постоянна и определяется исходя из необходимости в проведении изоляционных работ. Так, в период до 2020 года потребление доходило до 400 тыс.метров в год. При этом возможности производства ОАО «Полоцк-Стекловолокно» позволяют полностью обеспечить внутренний рынок стеклопластиками рулонными наилучшего качества.

23.14.12.990 изделия из стекловолокна прочие, не включенные в другие группировки. В данную группу товаров входит сетка композитная ССК.

Кроме ОАО «Полоцк-Стекловолокно» в Республике Беларусь производством композитной сетки занимается частная компания ООО «МагКомпозит». Мощность производства ОАО «Полоцк-Стекловолокно» составляет около 360 тыс.метров квадратных композитной сетки в год. Применение сетки из стеклопластика возможно как альтернатива металлической сетки, а также там, где использование металла не допустимо или ограничено.

Размер минимальной доли закупок белорусского стекловолокна и изделий на их основе по указанным позициям не включенные в другие группировки на уровне 95 процентов обеспечит внутренний рынок качественной отечественной продукцией. Установление доли белорусских товаров в отношении стекловолоконной продукции окажет поддержку отечественным производителям и будет стимулировать применение продукции, соответствующей всем требуемым стандартам и характеристикам не импортных аналогов.

По пункту 15 Положения и приложению 2 к Положению.

С учетом практики применения постановления № 229 и опыта государственных закупок определяется закрытый перечень видов процедур закупок. При этом предусматривается, что процедура закупки из одного источника может применяться в случаях, установленных приложением 1 к Положению. Условия применения иных видов процедур закупок определяются закупающей организацией (организатором) самостоятельно.

Тем самым среди конкурентных процедур закупок закупающая организация самостоятельно будет определять какой вид ей проводить.

Перечень случаев применения процедуры закупки из одного источника сформирован с учетом положений постановления № 229, в том числе приложения 1 к нему.

В отличие от пункта 9 приложения 1 к постановлению № 229, которым разрешались закупки без учета требований постановления на сумму до 1000 базовых величин неограниченное количество раз, проектом постановления предлагается ограничить годовой объем

закупок, которые закупающая организация вправе осуществить по данному основанию, размером в 5000 базовых величин.

Тем самым, если на дату принятия решения о закупке потребность организации в соответствующих товарах (работах, услугах) составляет сумму до 1000 базовых величин, то она вправе осуществить закупку из одного источника. При этом если заблаговременно (на дату принятия решения о проведении закупки) известно, что потребность в таком предмете закупки превышает 1000 базовых величин, то использование данного основания недопустимо.

Кроме того, по сравнению с постановлением № 229 пунктом 42 приложения 1 к Положению допускается право закупки из одного источника работ (услуг) в области судостроения, переоборудования (модернизации) и ремонта судов, а также работ по ремонту и изготовлению сложных крупногабаритных судовых узлов и деталей, выполняемых также республиканским транспортным унитарным предприятием «Белорусское речное пароходство».

Справочно:

В 2010 и 2012 годах РТУП «Белорусское речное пароходство» было реорганизовано путем присоединения к тому времени убыточных РУП «Речицкий судостроительно-судоремонтный завод» и РУП «Гомельский судостроительно-судоремонтный завод». Заводы вошли в состав речных портов Речица и Гомель, где выполняются работы по ремонту собственного флота и судов сторонних организаций.

С 2015 года РТУП «Белорусское речное пароходство» из-за последствий аномальных навигаций 2015-2016 гг. испытывает существенные экономические проблемы, самыми острыми из которых являются высокая долговая нагрузка и недостаток оборотных средств, образовавшийся из-за непокрытого убытка прошлых лет (чистый убыток за 2015-2016 г.г. – 5 403 тыс.руб., 2019 год – 2 958 тыс.руб., 2020 год – 418 тыс.руб., 2021 год – 1 366 тыс.руб.), что, как следствие, ведет к невозможности эффективно развивать транспортную деятельность, своевременно осуществлять погашение задолженности по договорным обязательствам.

В целях стабилизации финансового состояния организации, начиная с 2016 года, РТУП «Белорусское речное пароходство» реализуется План мер по предупреждению экономической несостоятельности (банкротства), включающий меры по наращиванию объемов реализации товаров, продукции, работ, услуг с высокой доходностью, оптимизации земельных участков, повышению эффективности использования основных средств, пересмотру амортизационной политики в части не начисления амортизации по основным средствам в соответствии с действующим законодательством, консервации основных средств, неиспользуемых в хозяйственной деятельности, снижению налоговой нагрузки, реструктуризации кредитов банков, оптимизации численности работников и другие меры.

За это время на базе заводов выполнены работы по ремонту следующих объектов:

в 2018 году ремонт паромной переправы для РУП «Гомельавтодор»;

в 2020 году принято участие в модернизации паромной переправы через реку Западная Двина г.п. Сураж;

в 2022 году выполнен ремонт наплавного моста для КПРСУП «Гомельоблдорстрой»;

в 2023 году выполнен ремонт 2 понтонов для ООО «Белгидромеханизация» и другие работы.

Внесение указанного дополнения в постановление № 229 позволит в дальнейшем развивать имеющийся производственный потенциал речных портов Гомель и Речица, увеличить объемы непрофильной деятельности и, как следствие, улучшить финансовое положение в целом

РТУП «Белорусское речное пароходство».

Также предлагается продлить право закупки без проведения конкретных процедур:

оборудования, инструментов, сырья, материалов и комплектующих по перечню*, согласованному** государственным органом (государственной организацией) для организации, находящейся в его подчинении (входящей в его состав, систему, являющейся дочерней компанией холдинга), для собственного производства товаров (работ, услуг) такой организации;

услуг по перевозке грузов по согласованию с государственным органом (государственной организацией) для организации, находящейся в его подчинении (входящей в его состав, систему, являющейся дочерней компанией холдинга).

При этом в условиях внешнего давления, для обеспечения конфиденциальности при международных перевозках дополняется также право закупки из одного источника транспортно-экспедиционных услуг по согласованию с государственным органом (государственной организацией) для организации, находящейся в его подчинении (входящей в его состав, систему, являющейся дочерней компанией холдинга).

По пункту 16 Положения.

Закрепляются основы осуществления процедуры закупки из одного источника. При этом определяется, что порядок осуществления

* Перечень содержит указание на товарные позиции и (или) конкретные товары.

** При согласовании оценивается невозможность осуществления закупок в соответствии с настоящим Положением, в том числе на основании информации, представленной организацией, находящейся в подчинении (входящей в состав, систему, являющейся дочерней компанией холдинга).

процедуры закупки из одного источника, в том числе критерии выбора поставщика (подрядчика, исполнителя), определяются закупающей организацией (организатором) самостоятельно с учетом настоящего Положения.

Обязанность изучения конъюнктуры рынка закрепляется для конкурентных сфер.

Предусматривается, что изучение конъюнктуры рынка осуществляется одним из способов:

направление запросов в адрес не менее трех отечественных производителей (при их наличии), в том числе организаций, входящих с организацией в состав одного холдинга, государственного объединения; размещение запросов на одной из электронных торговых площадок.

Стоит отметить, что функционалы электронных торговых площадок и информационной системы «Тендеры» позволяют потенциальному поставщику получать уведомления о вновь объявленных процедурах закупок с возможностью настройки параметров выборки интересующих процедур.

Также конкретизируются случаи закупки из одного источника, для которых обязательно соблюдение приоритета закупки у производителей или их сбытовых организаций (официальных торговых представителей)

По пункту 17-19 Положения.

Закрепляются основы проведения процедуры запроса ценовых предложений, конкурса, электронного аукциона.

При этом для электронного аукциона устанавливается фактически запрет участия аффилированных лиц. Так, если все лица, допущенные к торгам, аффилированные, то процедура признается несостоявшейся, а если есть хоть одно не аффилированное лицо, то процедура продолжается. За предоставление недостоверных сведений участнику-победителю грозит включение в реестр поставщиков (подрядчиков, исполнителей), временно не допускаемых к закупкам.

По пункту 20 Положения.

Закрепляются требования к формированию и описанию предмета закупки, которые позволят обеспечить конкуренцию.

По пункту 21 Положения.

Сохраняются особенности закупки металлообрабатывающего оборудования.

По пунктам 22 и 23 Положения.

На основе положений постановления № 229 предусматриваются требования к приглашению и документации о закупке, по аналогии с действующими.

При этом предлагается сохранить возможность определять закупающей организацией с учетом своих интересов порядок

формирования суммы договора на закупку (цены предложения) с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей.

Положение предусматривает, что приглашение к участию в любом виде конкурентных процедур закупок размещается на электронной торговой площадке, за исключением проведения процедуры закупки, сведения о которой относятся к служебной информации ограниченного распространения.

Документацию о закупке допускается не размещать на электронной торговой площадке, а предусмотреть порядок ее представления потенциальным участникам.

В случае же проведения процедуры закупки, сведения о которой относятся к служебной информации ограниченного распространения, закупающая организация (организатор) рассылает приглашения к участию в конкурентной процедуре закупки не менее чем пяти отечественным производителям (при наличии), в том числе включенным в Регистр производителей товаров (работ, услуг) и их сбытовых организаций (официальных торговых представителей) и (или) входящим с закупающей организацией в состав одного холдинга, государственного объединения, а также вправе направить приглашения любым иным известным потенциальным поставщикам (подрядчикам, исполнителям) и (или) разместить приглашения в любых средствах массовой информации.

По пункту 24 Положения.

Сохранены подходы к применению преференциальной поправки, предусмотренные в постановлении № 229.

По пункту 25 Положения.

Сохранены подходы к сроку подготовки и подачи предложений, предусмотренные в постановлении № 229.

При этом конкретизировано, что указанный срок может продлеваться без каких-либо ограничений.

По пункту 26 Положения.

Закрепляется подача предложений участником в электронном виде через электронную торговую площадку, за исключением проведения процедуры закупки, сведения о которой относятся к служебной информации ограниченного распространения.

Конкретизируется, что участник процедуры закупки по общему правилу вправе внести изменения и (или) дополнения в предложение или отозвать его до истечения срока для представления предложений.

В то же время предусматривается, что при проведении процедуры запроса ценовых предложений, конкурса порядком осуществления закупок за счет собственных средств может быть предусмотрена стадия

снижения цены, в рамках которой допускается внесение изменений участниками в цену предложений.

Также допускается внесение изменений в предложение в случае получения от комиссии по закупкам запроса на разъяснение предложения, а также исправление ошибок, включая арифметические, и (или) устранения неточностей, в том числе запроса недостающих документов и (или) сведений.

По пункту 27 Положения.

Перенесены нормы из постановления № 229. При этом урегулирован порядок рассмотрения предложений комиссией, в том числе основания для отклонения. Также предусмотрено оформление результатов работы комиссии протоколом и размещение таких протоколов на электронных торговых площадках, за исключением проведения процедуры закупки, сведения о которой относятся к служебной информации ограниченного распространения.

При этом сохранено право не публиковать информацию об участнике в открытом доступе по его заявлению.

По пунктам 28 и 29 Положения.

Перенесены нормы из постановления № 229. При этом в отличие от постановления № 229 выявление нарушений законодательства при организации и проведении процедуры закупки будет являться основанием для отмены процедуры, а не признания ее несостоявшейся, независимо от того, кто такие нарушения выявил.

При этом предусматривается обязанность размещения на электронной торговой площадке (направлении участникам процедуры закупки, сведения о которой относятся к служебной информации ограниченного распространения) информации об отмене процедуры закупки и признании ее несостоявшейся.

По пунктам 30 и 31 Положения.

Для процедур, проводимых в электронном виде, предусматривается возможность заключения договора в письменной форме в виде электронного документа. При этом не исключается и право заключения такого договора на бумажном носителе.

В то же время в случае заключения договора не в виде электронного документа, сообщение о результате закупки должно быть размещено закупочной организацией (организатором) на электронной торговой площадке.

Размещение результата позволит в полном объеме получить статистическую информацию о проводимых процедурах закупок, заключенных договорах и их товарных позициях (с указанием страны происхождения товара).

Предусматривается, что договор между закупающей организацией и участником-победителем заключается на условиях, указанных в документации о закупке и предложении этого участника. Таем самым изменение условий проекта договора возможно будет только с учетом документации о закупке и предложения участника-победителя.

При проведении процедур закупок, сведения о которых относятся к служебной информации ограниченного распространения, а также процедуры закупки из одного источника договор между заказчиком и участником будет заключаться в письменной форме в срок и на условиях, согласованных сторонами.

Закрепляются также положения о недопустимости за исключением определенных случаев изменять условия договора при его исполнении в части предмета закупки и требований к предмету закупки, его объема (количества), увеличение сроков исполнения обязательств поставщиком (подрядчиком, исполнителем), цены договора.

По пункту 32 Положения.

Предусматривается, что расторжение договора допускается по соглашению сторон, по решению суда, а также в одностороннем порядке в случаях, предусмотренных гражданским законодательством.

По пункту 33 Положения.

Закрепляется обязанность формировать и хранить дело по процедурам закупок.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: проанализировано постановление № 229 и решения местных Советов депутатов;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: нет;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: проанализирован Договор о Евразийском экономическом союзе;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования: соответствует.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь»: нет.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта: нет.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия:

Проект постановления позволит комплексно урегулировать порядок осуществления закупок за счет собственных средств в Республике Беларусь и обеспечить эффективное расходование таких средств.

Проект постановления не влияет на правовой статус граждан, процесс их взаимодействия с государственными органами (организациями), уровень доходов и качество жизни граждан.

Проект постановления не содержит положений, реализация которых может оказать вредное воздействие на окружающую среду и (или) связана с нерациональным использованием природных ресурсов.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений: общественное обсуждение проекта будет проведено после отработки с государственными органами (организациями).

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта:

Проект постановления предусматривает признание утратившими силу ряда постановлений Совета Министров Республики Беларусь и их структурных элементы согласно приложению.

Также проект постановления предполагает, что местным Советам депутатов следует признать утратившими силу решения, определяющие порядок осуществления закупок товаров (работ, услуг) за счет

собственных средств коммунальными унитарными предприятиями, государственными объединениями, иными юридическими лицами, имущество которых находится в коммунальной собственности, либо хозяйственными обществами, в уставных фондах которых более 25 процентов акций (долей) принадлежит административно-территориальной единице и (или) организациям, имущество которых находится в коммунальной собственности.

Потребуется корректировка постановлений Совета Министров Республики Беларусь от 22 июля 2021 г.

Будет подлежать также корректировке постановление Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 28 июня 2017 г. № 33 «Об утверждении Инструкции о порядке формирования и ведения реестра поставщиков (подрядчиков, исполнителей), временно не допускаемых к закупкам».

Первый заместитель Министра
28.06.2024

И.В.Вежновец