

## ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия проекта постановления Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь «Об утверждении Правил по обеспечению промышленной безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением»

### 1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Целью подготовки проекта постановления Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь «Об утверждении Правил по обеспечению промышленной безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (далее – проект) является комплексная переработка Правил по обеспечению промышленной безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением, утвержденных постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 28 января 2016 г. № 7, в связи с изменением законодательства, в том числе в области промышленной безопасности, и с учетом практики их применения.

Проект разработан в соответствии с подпунктом 7.4 пункта 7 Положения о Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 29 декабря 2006 г. № 756, пунктом 1 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах».

### 2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» министерства принимают нормативные правовые акты в пределах компетенции, установленной Конституцией Республики Беларусь, иными законами, актами Президента Республики Беларусь, постановлениями Совета Министров Республики Беларусь, международными договорами и иными международно-правовыми актами, в форме постановлений после одобрения их на коллегии министерства.

### 3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Законом Республики Беларусь от 5 января 2016 г. № 354-З «О промышленной безопасности» (далее – Закон) и актами, принятыми в его развитие, устанавливаются новые требования к отношениям, связанным с обеспечением промышленной безопасности опасных производственных объектов и (или) потенциально опасных объектов при осуществлении деятельности в области промышленной безопасности, в том числе оборудования, работающего под давлением.

Комплексная переработка Правил обусловлена необходимостью приведения его в соответствие с Законом, постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 сентября 2021 г. № 548 «Об административных процедурах, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования» (далее – постановление № 548).

Проектом предусмотрено исключение в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 5 июня 2019 г. № 217 «О строительных нормах и правилах» обязательных для соблюдения требований, относящихся к области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности при проектировании и строительстве зданий и сооружений, в которых устанавливается оборудование под давлением, а также требований к размещению объектов строительства, что позволяет не допускать наличие дополнительных требований к указанным объектам правового регулирования при наличии строительных норм.

Представленным проектом не устанавливаются требования к объектам, не относящимся к сфере действия Закона. Исключение указанных требований снизит излишнюю нагрузку на субъекты хозяйствования, эксплуатирующие оборудование под давлением, не относящееся потенциально опасными объектами в области промышленной безопасности.

Учтены изменения в законодательстве об административных процедурах, исключены требования, противоречащие нормативным правовым актам высшей юридической силы, в том числе в части регистрации оборудования под давлением. Так, до вступления в силу Положения о порядке регистрации потенциально опасных объектов, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 5 августа 2016 г. № 613, Правилами по обеспечению промышленной безопасности устанавливался перечень оборудования под давлением, подлежащего регистрации, что вызывало затруднения субъектов хозяйствования при определении необходимости регистрации оборудования под давлением.

В настоящее время в Республике Беларусь эксплуатируются более 10 000 потенциально опасных объектов, определенных Законом, работающих под избыточным давлением. Эксплуатация оборудования под давлением связана с энергетической безопасностью Республики Беларусь и сопряжена с рисками возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, в том числе при прохождении осенне-зимнего периода, которые могут причинить вред как обслуживающему персоналу, имуществу организаций, эксплуатирующих котлы, так и объектам жилищного фонда, социального и культурно-бытового назначения, учреждениям образования.

В этой связи проектом устанавливаются требования к их проектированию, ремонту, монтажу, приемке, вводу в эксплуатацию, наладке, обслуживанию, эксплуатации, техническому освидетельствованию, техническому диагностированию, испытаниям, а также требования к изготовлению оборудования под давлением, не подлежащего обязательному подтверждению соответствия требованиям технических регламентов Таможенного союза.

При разработке проекта выполнен анализ изменений законодательства, в том числе в области промышленной безопасности, технических регламентов Евразийского экономического союза, анализ предложений субъектов хозяйствования, решений по результатам проведения научно-технического совета Департамента по надзору за безопасным ведением работ в промышленности Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, учтена практика применения Правил по обеспечению промышленной безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением, утвержденных постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 28 января 2016 г. № 7.

Кроме того, новая редакция Правил дополнена приложением 3, устанавливающим требования к материалам и полуфабрикатам изделий, выдерживающим воздействие давления, приложением 4, устанавливающим объемы контроля неразрушающими методами основных сварных соединений, приложением 5, устанавливающим нормы оценки выявленных дефектов при проведении неразрушающего контроля элементов оборудования, работающего под давлением.

#### 4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Анализ актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта постановления, показал взаимосвязь с Законом и постановлением № 548;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Анализ актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения не проводился;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

На соблюдение международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства

Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения проект влияния не имеет.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

Международные договоры и иные международно-правовые акты, относящиеся к соответствующей сфере правового регулирования, отсутствуют.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь».

Не требуется.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта.

Не проводилось.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Принятие проекта постановления позволит обеспечить соблюдение требований промышленной безопасности, предупреждение аварий, инцидентов на опасных производственных объектах, потенциально опасных объектах, на которых эксплуатируется оборудование под давлением.

Принятие проекта постановления не повлечет негативных социальных, финансово-экономических, экологических последствий.

Проектом постановления не предусматривается в отношении субъектов хозяйствования введение новых административных процедур, увеличение сроков осуществления административных процедур, а также введение иных дополнительных обязанностей, запретов и ограничений, расходов для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

Публичное обсуждение проекта постановления не проводилось.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

Потребуется признать утратившими силу:  
постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям  
Республики Беларусь от 28 января 2016 г. № 7 «Об утверждении Правил  
по обеспечению промышленной безопасности оборудования,  
работающего под избыточным давлением».

Министр по чрезвычайным ситуациям  
Республики Беларусь

В.И.Синявский

\_\_\_\_\_.\_\_\_\_\_.2022